

伍天峙編著

工商政策與勞資問題

新光出版社印行

伍天峙編著

工商政策與勞資問題

新光出版社印行

經濟叢書
版權所有

編著者：伍 天 峙

出版者：新 光 出 版 社

南京高樓門二號

總經售：五 洲 書 報 社

上海山東中路二二一號

經售處：全國各大書店

中華民國三十八年六月——初版

序

新民主主義的經濟建設，是新民主主義國家建設的重要部份。而進行新民主主義的經濟建設，必須正確執行工商業政策。爲了建設新民主主義的新中國，每個人民，都應該瞭解工商業政策，並一致加以貫徹支持。

我們知道，國民黨反動政府的失敗，是植因於經濟，而蔣政權的罪惡淵藪，也就在官僚資產階級對人民的壓迫剝削。四大家族在當權的二十年中，搜括了價值達二百億美元的財富，在這種壓迫搜括之下，廣大的農村，已是貧困如洗，過去城市中的畸形繁榮，全是由官僚資產階級及其爪牙的靡費享受所造成的現象，正當的工商業，已走向崩潰的道路。

正如大公報社論所指出的：

「日寇潰敗以後，不合理的外匯貿易政策，造成美國商品的傾銷，使先天不足的上海工商業遭受了重大的威脅；接着是國民黨匪幫的通貨膨脹，加緊對人民的榨取，一般人民陷入貧窮和半饑餓狀態中，中小資產階層的蓄積能力也全給無形中沒收了去。不論生產事業和商業，在偽幣無休止的膨脹中，一切真實的會計是失去了標準，而一般工商經營者所應得的利潤，也全給偽幣不斷貶值所沖毀了。這幾年下來，生產機關要維持固有的生產範疇，保留原有生產資本，已成不可能的事實，一般職工們以及勞苦大眾的生活也一天天惡化下去。負債，負高利貸，負實物的債務，甚至欠薪，這已成一般生產機關的通常情形。整個社會富力在減削，再加偽幣的不斷貶落，造成商營銀行存款數字急遽減退，減削到一家銀行的存款僅能應付其半月或一個月的開支，固有的任務是沒有了，只保留一個外殼而已。

跟着國民黨反動政府在徐蚌軍事的潰敗，通貨膨脹程度日益深刻化，偽中央銀行且公然經營黃金投機來

加甚對民間的榨取。生產業者在整個社會購買力低落、成品滯銷、週轉困難的種種條件下，無法再生產，一般商業的販運也逐步遲鈍起來，整個工商業的活動，是大大受到阻滯了。我國城市與農村，過去物資交流有一個定型，那就是城市生產的工業品是以農村為對象，而農村中生產的農產品又往往是城市中的工業原料。城市工業的利潤，就建築在農村購買力上面。國民黨匪幫發動對人民的戰爭，破壞了廣大的農村，國民黨反動政府的策士們又鼓動御用機關大量收買農產品，如絲茶棉花等，一面抑制了農民的收入，一面又壟斷了工業的大宗原料，國民黨匪幫固然藉此護得了雙重利益，可是整個農村收入與城市生產機能却全被侵奪了，破壞了。」

現在全國廣大的地區解放了，反動殘餘就熾不遠，要將國家的經濟危機扭轉過來，使農村和城市從奄息中復甦，就必須執行沒收官僚資本，保護民族工商業的政策，必須執行「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的政策。

但是發展生產，繁榮經濟，不是一句口號，而是包括許多複雜的技術問題的，今後要使過去畸形的消費城市，變成生產的城市，除了要研究有關的技術問題之外，每個城市的人民，還需要有正確的人生觀，要認識勞動的價值，認識節約和生產的重要，不應該以奢侈靡費為榮耀。工商界對新民主主義的工商政策，更應有基本的認識。

本書的目的，就是要幫助讀者，瞭解新民主主義的工商政策。對於工商政策的方針，發展工商業的道路，勞動政策和制度，勞資之間的問題，以及金融政策，對內對外貿易政策等，作有系統的敘述。所蒐集的資料，都是最現實的。

不過本書編印的時間很倉促，容或有錯漏的地方，敬希讀者指正。

伍天時謹識

一九四九年

六月五日於南京

夏時

目次

序

第一章 中共的工商業政策

一 新民主主義的經濟方針

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路。

二 沒收官僚資本，保護民族工商業

共產黨的工商業政策，是允許和保護一切合法經營之工商業存在與發展的。

三 發展生產，繁榮經濟

把畸形的消費城市，變成生產的城市。

四 公私兼顧，勞資兩利

國營企業在國民經濟中處於領導的地位，但同時應允許私人企業作有益於國計民生的活動和發展。勞資兩利是既要保障工人利益，又要適當地照顧到資方利益。

第二章 怎樣發展工商業

一 國營商業問題

國營貿易的任務；是要和投機的商人商業資本經過市場關係來作巧妙的鬥爭，是要保護生產者消費者和國家的經濟利益，是要滿足社會公私生產和消費的正確需要，是要領導小生產者等等。

二 發展私人資本主義……………(一四)

公營企業處處在照顧在扶助民間工商業，使其有助於國民經濟的發展。

三 怎樣健全發展工業？……………(一六)

(一) 工業的計劃性。

(二) 經營企業・化管理民主化。

(三) 培養幹部。

第三章 勞動政策與制度……………(一九)

一 職工運動的任務……………(一九)

在國營和公營企業中，職工既有權利參加工廠的管理，便有責任積極勞動，完成以至超過國家要求於他們的生產任務，在私人企業中的職工，亦有責任完成資方的生產計劃。

二 職工組織……………(二二)

中華全國總工會章程及各部負責人選。

三 勞動態度……………(二六)

爲人民的利益，爲人民服務的決心，不惜自己的勞力和生命——這就是共產黨員精神面貌中最寶貴的特點。

四 勞動紀律……………(三一)

正確的民主制是有紀律的，工人做了國家企業的主人，就應該自覺的加強勞動紀律，以增進生產。

五

勞動時間

工廠工人一般實行八小時至十小時制度，每日勞動時間連加工在內，最高不得超過十二小時，加工連續不得超過四天。

(三五)

六

工資問題

工廠工人的工資，應採取交叉累進的等級制度。依據職工在生產過程中的分工與技術程度，規定等級。普通工的最低工資，連本人在內應養活兩個人。

(三九)

七

勞動保護

勞動保護，包含三方面的問題（一）勞力保險：（二）職工福利：（三）工廠安全衛生。

(四二)

八

女工·學徒

學徒最高學習期限，不得超過三年，學徒待遇，依其進度，逐步增加。

(四四)

第四章

勞資問題

(四五)

一

怎樣解決勞資糾紛？

(四五)

在處理勞資關係問題上，各地黨政領導機關，必須正確執行勞資兩利的方針，反對左的和右的兩種偏向。

二

勞資應該合作

(四九)

只有發展生產才能達到勞資兩利。只有實行勞資兩利政策，才能達到發展生產的目的。

三

勞資契約

(五七)

勞動須有契約，并盡可能採用集體契約形式，以便雙方履行。

第五章 金融政策 (五八)

一 人民幣的發行 (五八)

用作貨幣保證的不是金銀，而是比金銀更可靠的糧食，布棉，以及其他爲生產和生活所必需的重要物資。

二 收兌金銀外幣與偽幣 (六一)

金銀外幣禁止在市面計價流通。 偽幣金圓券的兌換率在四個半月內由六比一跌到十萬比一。

三 解放後的城市物價 (六五)

各城市解放後的物價，事實證明是穩定的，物資和貨幣有一定的比率。

四 金融業的管理 (七三)

爲穩定金融，扶助生產，保障社會正常信用，特制定私營銀錢業管理暫行辦法。

五 稅收政策 (六七)

(一) 工業稅比商業稅需要從輕。(二) 製造生產工具及人民生活必需品的工業稅，比製造奢侈品及非必需品的工業稅，又需要從輕。(三) 實行單一稅制。

第六章 對內貿易與對外貿易 (七九)

一 國營貿易機關的任務 (七九)

調節布場，平穩物價，扶植合作事業，領導私營商業走上有利於國計民生的道路。

二 貿易機關與奸商的鬥爭..... (八二)

私商如果進行操縱投機的勾當，便一定會受到國家經濟力量的打擊，結果必致名利兩失。

三 對外貿易管理辦法..... (八五)

華北區對外貿易管理暫行辦法和幾點說明。

四 外匯管理辦法..... (九二)

指定中國銀行爲執行機構。外匯皆需存入中國銀行做爲存款，或換取人民幣。嚴禁場外交易或私相轉讓。

第一章 中共的工商業政策

一 新民主主義的經濟方針

中國的經濟，一定要走『節制資本』與『平均地權』的路。

中國共產黨領導人民革命，在現階段的目標，是要建立新民主主義的獨立、自由、民主、統一、與富強的新中國。經過一個長期的新民主主義的政治發展，新民主主義的經濟發展，新民主主義的文化發展，和幾萬萬人民的個性解放與個性發展，然後建立社會主義的社會。目前的工作，是要實現新民主主義的政治，新民主主義的經濟，和新民主主義的文化。

新民主主義的經濟，是新民主主義建設中的重要部份。也是中共對於工商業的基本方針，毛澤東主席對新民主主義的經濟，作如下的闡釋：

『在中國建立這樣的共和國，（指新民主主義共和國——編者）它在政治上是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行，大工業，大商業，歸這個共和國的國家所有。『凡本國人及外國人之企業，或有獨佔的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行，鐵路，航空之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。』這也是國民黨第一次全國代表大會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針。但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止「不能操縱國民生計」的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取某種必要的方法沒收大地主的土地，分配給無地及少地的農民，實行孫中山「耕者有其田」的

口號，掃除農村中的封建關係。但不是建立社會主義的農業，而是變爲農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這就是「平均地權」的方針。這個方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。這就是革命的中國，抗日的中國應該建立與必然要建立的內部經濟關係。這樣的經濟就是新民主主義的經濟。

而新民主主義的政治，就是這種新民主主義經濟集中的表現。」

又在『論聯合政府』的報告中毛主席說明：

『有些人們懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展私人資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫殘酷地束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展，破壞着廣大人民的財產。我們主張的新民主主義制度的任務，則正是解除這些束縛或停止這種破壞，保障廣大人民能够自由發展其在共同生活中的個性，能够自由發展這些不是「操縱國民生計」，而是有益於國民生計的私人資本主義經濟，保障一切正當的私有財產。』

按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須是由國家經營，私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是「少數人所得而私」的國家，而一定要是「爲一般平民所共有」的新民主主義國家」。

二 沒收官僚資本・保護民族工商業

共黨產的工商業政策，是允許和護保一切合法經營之工商業存在與發展的。

毛主席在一九四七年「目前形勢和我們的任務」報告中，指出：

「沒收封建階級的土地，歸農民所有；沒收蔣介石，宋子文，孔祥熙，陳立夫爲首的壟斷資本，歸新民主主義國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的巨大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義與外國帝國主義，與本國地主階級及舊式富農，密切的結合着成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義，這就是反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間，及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做「官僚資本」。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級，（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建生產關係，解放一切被束縛的生產力，被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯繫，或者聯繫較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級，及中等資產階級，其中有爲數不多的一部份人，即這些階級的右翼份子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向尙能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭露工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅，是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。

新民主主義革命所要消滅的對象，只有封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期以內，

還是必須允許他們存在並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部份有一個發展，他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部份。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從封建制度解放出來，雖則在一個較長時間內在基本上仍然是分散的個體的，但是在將來可以逐步的引到合作社方向發展的農業經濟。在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有什麼危險。對於土地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份，採取過度的錯誤的政策，好像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件，過高的所得稅率，在土地改革中侵犯工商業者，不以「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」為目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利為目標），是絕對不許重複的。這種錯誤，如果重犯，必然要損害勞動者羣衆的利益，及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：「保護工商業者及其合法的營業，不受侵犯」。這裏所說的工商業者，及一切小的與中等的資本主義成份。總結起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份。（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業。（三）獨立小工商業者的經濟，及小的與中等的私人資本經濟。這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着「發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」這個總目標。一切離開這個總目標的方針，政策，辦法，都是錯誤的。」

三 發展生產 繁榮經濟

把時形的消費城市 變成生產的城市

沒收官僚資本，與保護民族工商業的發展，是改造城市經濟的重要工作，如果不改造城市經濟，是不能

發展生產，繁榮經濟的，中共的土地改革運動，已替城市經濟的改造奠定前提，取消了城市與農村的對立。現在將政權崩潰了，帝國主義資本的侵略，官僚資本的獨佔壟斷，通貨膨脹和苛捐雜稅等破壞城市經濟的因素，也被一一取消了！但是今後要將中國從農業國變為工業國，要使百分之九十的落後的農業和手工業的經濟，向現代化發展，要使畸形的消費城市，變成生產城市，這個任務，還是非常艱鉅的。

華北人民日報，論及這個問題，其中說：

『恢復和發展城市生產，對於我們，無疑地、是一件艱巨的工作，但決不是不可能做到的。首先，中國的工人階級雖然在數量上是少數，而在質量上，則很堅強，並且大部集中在城市，只要我們忠誠的去依靠他們，發揮他們的力量，則恢復和發展城市生產的主觀條件是具備了的。其次，現代化的工業在中國國民黨經濟中，雖僅佔百分之十左右比重，但大都集中在城市及其周圍。其中，最重要的、最大規模的、又都為帝國主義及其走狗官僚資本家所壟斷。我們把它沒收過來，作為新民主主義的國家財產。只要不分散，不壞破，不在經營上犯農業社會主義及無紀律無計劃的錯誤，則恢復發展城市生產的客觀基礎也是存在着的。第三，在城市中，私人資本所經營的現代化工業，雖然是脆弱的，但也還存在着相當的數量。只要我們堅持保護工商業政策，引他們走向有益於國計民生的方向，在國家的經濟政策和經濟計劃的軌道內，允許它們存在和發展，則對於城市生產的恢復和發展，將也成為一種有力的因素。最後，分散的、個體的手工業生產不僅在鄉村大量存在着，而且在城市，特別是沒有現代工業的城市（如北平）也相當存在着。只要我們給予它們以適當的扶植，並把它們經過生產的、消費的、信用的以至供銷的合作等方式，逐步地組織起來，即對於城市生產的恢復和發展，也是大有作用的。』

可以相信：無論從主觀條件或客觀基礎上看，迅速恢復和發展城市生產都是可能的。問題只是在於我們是不是抓緊這一中心環節，進行這一重要工作（有些城市在我們進入以後，一個月，幾個月，還未注意這一問題，是錯誤的），以及在進行這個工作中，是否能遵循正確的方向前進，而不致發生大的偏向。

在我們不斷地嚴厲批判了農業社會主義思想和糾正了消滅私人工商業的錯誤之後，今天，在恢復和發展城市生產中、可能或已經發生的主要偏向，是：

一、不懂得或者不善於依靠工人階級，團結其他勞動人民、革命的知識分子，以及自由資產階級的代表人物、知識分子、政治派別，共同致力於建設城市從而建設國家的艱巨事業。有的不依靠工人，而依靠貧民，整日忙於放糧放賑施行救濟；不依靠工人階級，而依靠資產階級，認為工人階級一無所有，那裏能依靠他建設城市呢？這是一種右的偏向。殊不知工人階級及其他勞動人民和革命的知識分子是人民民主專政的領導力量和基礎力量。如果不忠誠地依靠工人階級，認真地團結其他勞動人民和革命的知識分子則革命力量便會變成脆弱，不僅不能完成建設城市，建設國家的任務，而人民民主專政的自身也將不能鞏固。但是，另一方面，不分青紅皂白，一脚把資產階級完全踢開，不和他們團結合作，則是一種左的偏向。這會使革命力量陷於孤立，同樣，對於建設城市，建設國家和鞏固人民民主專政是有害的。

二、只重視私營企業，而輕視公營企業；無原則，無限度地，無區別地扶植一切私人資本主義，而對投機操縱的野蠻的，不利於國計民生的私人資本主義不加以必要的限制。當然，在今天，是需要私人資本主義發展的。這一政策，我們已經確定下來了，不能動搖。因此，給予它以過大的不適當的限制，致使不能發展，甚至趨於消滅，也是錯誤的。但由於我們的經濟是以國營經濟為領導成分，而使其他一切經濟結構成分均向着有益於國計民生的方向發展。故對於私人資本主義中的投機操縱的，野蠻的，不利於國計民生的分子，必須在活動範圍、稅收政策、市場價格、勞動條件等各方面，加以恰如其分的必要的適當的限制，引導其發揮有益於國計民生的積極作用，防止其發生不利於國計民生的消極作用。

三、只知鼓勵生產，而在供銷上，沒有計劃，沒有辦法，致使生產和銷費脫節，供給和需要矛盾，生產品推銷不出去，勢不能不陷生產於停滯的狀態中，且給予投機商人以操縱剝削的機會，爲了避免這種弊害，必須一方面儘可能地比較有計劃地進行生產，他方面，在需要和可能的條件下逐步發展供銷合作社。這種合

作社是聯系生產者消費者的紐帶，也就是溝通鄉村和城市的橋樑。它以公道的價格，把工業品賣給鄉村，而又以公道的價格，收買農產品供給城市。這不僅可使鄉村避免投機商人的中間剝削，城市獲得糧食和原料，而且可鼓勵農民生產，發展鄉村經濟。

變消費的城市為生產的城市，是我們當前的重要任務。我們必須担负這個任務，完成這個任務。但由於我們長期脫離城市，輕入鄉村，對城市的情況和工作，極其生疏。要完成這一重要任務，必須虛心學習，努力工作！」

四 公私兼顧 勞資兩利

國營企業在國民經濟中處於領導的地位，但同時應允許私人企業作有益於國計民生的活動和發展。

甚麼叫做「公私兼顧」？「公私兼顧」有兩層意義；一是就國營企業與私營企業的關係來說，國營企業在國民經濟中處於領導地位，但同時應允許私人企業作有益於國計民生的活動和發展。人民對於私營企業，應在活動範圍，稅收政策、市場價格、勞動條件等方面，根據各地，各業和各個時期的具體情況，予以恰如其分的限制，這是人民利益所要求的；但是，這些限制又不應達到窒息私營企業的程度，和應使私營企業在一定條件之下仍有獲得正當利潤的機會，這也是人民利益所要求的，所以叫做「公私兼顧」。此語的另一種意義就是人民民主國家的國營企業中職工與國家的關係說的。這裏職工自己就是企業的主人，企業的利益是公；職工的利益是私。企業內的行政管理人員應在工資、勞動條件、福利事業等方面照顧職工，而職工則應遵守勞動紀律，改進勞動技術、愛護工具、節省材料、增加生產量、提高質量，以增加國營企業的利益。