

貴州省土地規劃資料彙編

第一集

(內部資料 注意保存)



貴州省農業廳土地利用局編

1957年10月

前 言

我省已于去年基本上实现了高级农业合作化，在生产方式上出现了重大的改革，由小农经济的分散经营变成了大规模的集体经营。组织起来以后的农民，迫切需要进行土地规划，在合理利用土地的基础上作好生产规划和劳力、肥料、饲料的三大安排，以便进一步挖掘土地潜力，全面组织农、林、牧、付等各项生产达到增加生产、增加收入和巩固农业社组织的目的。

规划工作自去年开展以来，在各地党政的重视和具体领导下，目前已有七十多个县市开展了土地规划试点工作，规划了三百多个合作社，通过试点社的规划训练了大批区、乡、社的规划骨干和指导力量，为进一步的开展大规模的土地规划工作打下了基础。预计在今冬明春将出现一个群众性的土地利用规划高潮，为了使各地同志在今后工作中有所借鉴、交流工作经验起见，我们选出了一些材料汇编印发，着重介绍了土地规划的经验和内容和作法，但是有几个情况还须加以说明：

一、在规划方案中我们着重是介绍规划方法，各社方案中，尤其是附表相同的部分，我们就略去未印出来，例如开阳东山社各年施肥计划表，编制方法相同，我们删去了59年、60年、61年的成果表，其他各社方案的表格及文字也作了部分删改。

二、八个合作社的规划方案代表不同的几种编制方法，东山社、莲花社是以测图为依据，基本上是采用北京土地规划人员训练班的办法进行的。绿化社、涪江一社、永兴桥社着重是现场规划依靠群众进行，永光社、郑家社的规划方案虽较简单，但亦能说明问题，易为群众接受。

三、我省还有很多农、林、牧场也属于土地规划的范畴，所以我们也把三个农场的方案汇编于内。

四、附录“土地测量”主要供区、乡以上干部作指导农业社进行土地测量的参考。

土地规划是一项新的工作，我们在开展群众性土地规划方面，还缺乏经验，希各地同志共同摸索和总结，以便交流、推广，今后我们将陆续搜集有关资料汇编印发，以供各地参考，借收“截长补短”之效。

本书仓促付印，错漏难免，尚祈各方同志多赐指正。

编 者 1957年11月

目 錄

前言

一、貴州省农业生产合作社的土地规划工作·····	貴州省农业廳土地利用局 (1)
二、貴州省高級农业生产合作社土地规划試点工作的几点体会	貴州省农业廳土地利用局 (5)
三、第一次專(州)土地利用工作隊長會議总结·····	貴州省农业廳土地利用局 (13)
四、貴州省农业廳王虎文廳長在第二次專(州)土地利用工作隊隊長 會議上的講話·····	(17)
五、第二次專(州)土地利用工作隊長會議总结·····	貴州省农业廳土地利用局 (20)
六、1957年1—3季度农业生产合作社土地规划工作总结	貴州省农业廳土地利用局 (24)
七、农业生产合作社土地规划	
(一) 湄潭縣: 关于开展群众性土地规划工作的指示	中共湄潭縣委员会、湄潭縣人民委员会 (31)
(二) 湄潭縣高級农业生产合作社土地规划大綱···	湄潭縣土地规划工作组 (33)
(三) 湄潭縣湄江一社土地规划方案(附规划示意图、规划总结)	湄潭縣土地规划工作组 (36)
(四) 湄潭縣永兴桥社土地规划方案(附永兴区规划总结)	湄潭縣土地规划工作组 (49)
(五) 开阳縣东山社土地规划方案(附规划示意图)	土地利用局规划设计队 (61)
(六) 三穗縣穗城社土地规划方案	三穗縣人民委员会、黔东南土地利用工作队 (82)
(七) 龍里縣蓮花社土地规划方案(附定界會議記錄、规划示意图)	龍里縣人民委员会 (98)
(八) 黔西縣綠化社土地规划草案(附规划总结)	黔西縣土地规划委员会 (119)
(九) 安順縣鄭家社土地规划方案·····	安順專区土地利用工作队 (142)
(十) 松桃縣永光社土地规划方案·····	松桃普覺鄉党支部 (150)

八、1957年上半年度国营农場土地规划工作总结……贵州省农业廳土地利用局（157）

九、国营农場土地规划

（一）国营山京农場場內土地规划方案……土地利用局规划設計隊（163）

附：国营山京农場場內规划設計图

（二）国营金鐘农場土地规划資料……土地利用局规划設計隊

1. 国营金鐘农場土地规划委员会第一次會議記錄

2. 国营金鐘农場場界協議书

3. 国营金鐘农場关于場內各項指标及有关定額

4. 国营金鐘农場場部选定文据

5. 国营金鐘农場場內规划設計图說明书

6. 国营金鐘农場場內规划現場鋪图文据

附：国营金鐘农場場內规划設計图

（三）国营金華农場土地规划資料……土地利用局规划設計隊（203）

1. 国营金華农場土地规划委员会第一次會議記錄

2. 国营金華农場場間土地规划設計图說明书

3. 国营金華农場場內土地规划設計图說明书

附：国营金華农場場內规划設計图

十、土地測量……土地利用局勘测科（225）

貴州省農業生產合作社的土地規劃工作

去年九月，根据中央及省領導指示，开展这项工作。摸得一点經驗以后，在省農干班訓練了各縣專業人員148名。省委及省人民委員會为了加强对農業社土地規劃工作的領導，今年初成立土地利用規劃委員會，由陳璞如付省長兼主任，農村工作部、農、林兩廳負責人兼付主任，六月正式成立辦公室，工作因之進行得很順利。到目前已有70个縣、市結合本地情况搞試點，培养訓練規劃人員。就我們所知已有265个社搞了土地規劃（材料还未送齊，下面引用数字是不完全統計）。

几个主要成績：

一、合理利用土地，增加耕地面積：据45个社統計，原有荒山荒地236315畝（小數以后略、下同）規劃后只剩余131544畝，在已利用的104,771畝中，有18,230畝規劃为耕地，占荒山荒地236315畝的7.73%。此外用來种植經濟林木的有64,693畝，为荒山荒地的27.33%。

45个社原有耕地179,891畝，为其面積724,895畝的24.82%，实现規劃（大多数社規劃到62年，也有61年的，下同），耕地可达198,171畝，占总面積727467畝的27.24%。（有几个社作了土地調整工作，故总面積增加2,571畝）。增加了的18,280畝为原耕地179891畝的10.16%（參看附表）。

田埂占耕地面積比重很大，遵义两个社耕地10,177畝，而田埂約175畝，为1.7%。有很多田埂可以取消，独山和平社取消一部分增加田3.8畝，为其耕地面積的千分之一。数虽不大，但是，是擴大耕地面積的办法之一。

二、提高土地利用率，增加复种，有30个社規劃前复种指数为143.77%，规划后可提高到156.15%。河谷、壩地、丘陵地区要高一些，如銅仁几个社复种可达75—85%。山区，特别是高寒山区，如畢節，赫章几个社只达20—30%。为什么低，其原因不外：1.气温低，2.水源缺乏，3.肥料不够及劳动力安排不当等。就一般社來看，劳力都有多余，肥料潛力也大，因此第三个原因不是主要的原因，而可以通过主观努力克服。克服后可解决肥料不足及劳力安排不当問題，再加之以后生產关系及經濟好轉后，实现了大型的水利工程，土地加工，土壤改良，62年以后还可以增加复种。土改田是提高土地利用方式之一，据14个社統計共可以改田2506畝，为其耕地73,073畝的3.43%。个别社高一些，如畢節幸福社可改750畝，为耕地16,307畝的6.44%，这僅是62年的土地利用率，62年以后还可以再提高。

三、開闢肥源增加肥料，一般是割秧青、瀝肥、增飼牲畜、拾野糞等一切办法，就32个社材料來看，一般可增施140%至200%，个别社达400%。如金山社每畝施肥达11290斤/畝，主要是該社發現大量草炭。規劃前40个社中，有70%的社每畝施肥僅3—4千斤，规划后可提高到5—6千斤，能达万斤者僅5%的社。

四、作到了靠山吃山、养山、合理用山。45个社规划时将村寨附近荒山荒地规划成果園，以前只有果園847畝，为总面积72万畝的0.12%，实现规划达11282畝，提高到1.55%。45个社原有經濟林21665畝，规划后达34,067畝，由占总土地72万畝的2.99%提高到4.68%；45个社规划后林地占土地的38.65%。由于合理用林，不但木材生产可日趋正常，也使森林付产生产正常。

五、根据土壤性质，拟定了改良土壤的措施：砂性重者用塘泥、岩灰、脚泥渗和；重粘土多施圈肥；濫泡田勤挑水，早抗冬；或种植绿肥等，有的社还结合深耕浅种，犁套犁，增加水温等。

总之用施肥、耕作、水利等几方面措施来改良土壤，仅毕節两个社就可改良1,268畝，为其耕地的6%，62年以后就其土壤本身及人力物力技术等条件上看还可以再改良土地。

六、作好付業规划保证了农业社增加收入：各地对付業概念不统一，大多数的社将手工业及采集山货药材作付業，但有的将林、畜都包括进去。惠水星光社的付業包括磚瓦、挖煤、石灰、水碾、織布、馬車运输、彈花、縫紉几大項，56年收入64,738元，到60年可达98,426元，增加50%，为全社总收入的四分之一左右。在劳力过多的社，发展付業更是使社增加收入的好出路。

几条主要經驗：

今年三月農業部在南宁召开了農業社土地规划經驗交流座談会。會議以前是一个階段。优点是生产规划作得很詳細，在現場籠統的提出利用意見，但是依靠群众不够，未將農、林、牧用地計劃安排到生产地段上去；此外表格繁雜，实用价值不大，是其缺点。三月以后是第二階段，第二种作法，主要是依靠群众，着重安排二、三年的生产，当场討論决定每一片土地的用途，在生产上往往只着重解决几个主要問題。第三种作法，规划内容与前两种大同小異，只是规划深度上前两种作法是以社为规划单位，这种作法是以队为单位。几个大社搞現場规划时以队为单位，再全社汇总。在规划中采取以点带面实行簡而易行，以群众自己规划为主的办法。僅涇潭、黔西、安順几个社試行結果看，效果好，群众反映学得会，做得到，也比较切合实际。我們的初步經驗是：

一、作好宣傳工作，这是保证规划工作顺利开展的重要关键，先向縣、区、鄉、社主要負責同志說明规划的目的、意义、内容和作法，再通过他們召开社管会或社管会擴大會議或社員代表大会，深入生产队，及社員家里等形式，用当地实例說明土地规划的重要性。使他們認識到土地规划工作是解决当前生产上存在困难問題的很好办法；是安排各种生产搞好經營管理的基礎；经过规划領導有方向、群众有目标，可以大大的发展生产、避免盲目混乱。从而把社員发动起来，積極参加规划工作。在討論中如社員有不必要的思想顧慮时，要結合宣傳政策，講清道理，解除顧慮。

二、現場规划是不用測量圖规划土地簡而易行的办法。現場规划以生产队为单位，也有以自然村寨为单位的。规划时有記分員，生产隊長，老農及规划人員共同在所屬範圍的田間、坡上、地角，逐丘逐塊調查研究，討論决定后由記分員或會計、或具有文化程度的農民或规划人員詳細記載小地名、畝分，（无面積統計的当场估計）利用意見填入現場规划表中，这工作必須掌握：土壤性质、水源等等自然条件相同的划为一小片，反之，面積虽小五几分地也得单独記載。現場规划的項目大致有：（1）因地种植規

划，即根据田土小地名的地势、位置、土壤肥瘦、水利条件和过去的耕作經驗等决定几种最适宜种植的作物。（2）土地整理规划：如合併田塊、取消不必要的田埂、插花地調整等。（3）荒地、零星空地的利用规划。（4）改良土壤规划，如濫田、冷沙田、鏽水田、黄泥巴士需要改良、怎样改良等。（5）水土保持规划：如坡土变梯土，直廂改横廂，挖欄山溝，沉沙池，修筑欄沙壩，停基造林，溝边种樹等。（6）水利规划，如修建山塘水庫、开渠、挖溝、設抽水机、龍骨車、渡槽等水利工程的位置地点，估計灌溉面積（包括土变田，干田变水田的具体田塊和面積）。（7）林木规划：例如現有林地的撫育管理和封山育林，利用荒山造林，利用田坎，土坎，河边，路边、村寨近旁空地种植果樹，經濟林等。据湄潭、黔西几个縣試行結果，群众反映甚好，他們認為进行現場规划每隊起碼三个人，老農多些更好，每个社以隊为單位，先集中示范，然后分开，只要3——5天左右就可結束（几个隊同时進行，每隊每天规划耕地可达100畝到150畝，林牧用地往往要大几倍）。

三、綜合整理：这屬室內工作，將現場规划成果分析、研究，看看是否合乎社的經營方針，生產計劃，是否合乎國家要求。然后按農、林、牧、水等各專業汇总成全社的规划方案。

由于规划成果的主要部分“現場规划”是由群众中來的，除面積不一定合标准外，其余均可靠，它还有一好处是，可根据現場规划成果檢查社的生產計劃、指标，同时也可根据國家計劃及社的經營方針，作好合作社及隊的土地利用规划。

四、规划方案必須通过群众，才算工作圓滿。各項规划成果及各种生產計劃表格汇集整理，并以簡單扼要的文字說明，編成初步方案，然后交社管会擴大会议或社員代表大会充分討論，提出修改和补充意見，再交社管擴大会议或社員代表大会，有的还通过社員大会。通过后大力宣傳貫徹执行。

此外，我們对规划工作还有几点体会：

一、各社大小不一，大者二千余戶，小者数十戶，规划时大社先以隊为單位规划再汇总全社为宜，小社就以社为單位進行规划。

二、土地规划不是單打一的工作，牽涉部門很广，为了作好水土保持规划，水利规划，开展工作时最好从河流的上源往下流规划，这样对水利設施，花費更小些。

三、剩余勞力出路在山区里的安排很容易，但对忙工季節缺勞力比較难安排，很多社是这样的：1.适当調整生產隊管理地段，縮短到田間的工作距离。2.忙月工作提前或移后作，如黔西綠化社4月缺工7000多，而4月分最大工作是水田最后一次犁、耙、插秧、施肥，我們把运肥提前作准备，三月就在田中堆積肥料，四月就不缺这么多工了。3.改良工具。4.不必要的付業暂时停工一、二月以支持農業，以及开展競賽以提高劳动效率等。

附表：

貴州省農業廳土地利用局

1957.8

附表

貴州省45个高級農業生產合作社土地面積

規划前后对照表 單位:市畝

1957.8

項	目	規	划	前	規	划	后	增 減 (畝)	規划后增減的畝 分为規划前的%
總	面 積	724,895.51		为总面積的%	727,467.05		为总面積的%	2,571.54	
已	耕 地	179,891.33		24.82	198,171.70		27.24	18,280.37	10.16
	田	94,310.71		13.01	96,772.40		13.30	2,461.69	2.61
	土	85,580.62		11.81	101,399.30		13.94	15,818.68	18.48
經	濟 林	21,685.12		2.99	34,067.60		4.63	12,382.48	5.71
林	地	223,205.34		31.43	280,515.67		38.56	52,310.33	2.29
果	園	847.89		0.12	11,282.11		1.55	10,434.22	1231.90
牧	地	15,271.57		2.11	39,382.58		5.41	24,111.01	157.83
居	民 用 地	9,651.39		1.33	9,972.43		1.37	321.04	3.33
道	路	4,811.10		0.66	7,180.30		0.99	2,369.20	49.24
河	流	8,776.50		1.21	10,294.30		1.41	1,517.80	17.23
自	留 地	4,452.70		0.61	5,335.61		0.74	875.91	19.64
荒	山 荒 地	230,315.83		32.60	104,771.37		14.40	(-)131,544.60	(-)55.66
共	他	14,379.74		2.07	26,493.38		3.64	11,513.64	7.69

貴州省高級農業生產合作社土地規劃

試點工作的幾點體會

我省在高級合作化以後，各地普遍掀起了集體化大生產的高潮。為了適應這種新的發展形勢，高級農業生產合作社，迫切需要合理利用與統一規劃土地，以便進一步挖掘土地的生產潛力，全面發展農、林、牧、副業等各項生產，實行多種經營，達到發展與推動當前生產，不斷增加社員收入的目的。為此，我省本着中共中央“八大”會議的精神，在中央農業部、省人民委員會的直接領導下，在各級黨政部門的熱烈支持下，於1956年9月至年底這段時間，先後在貴陽、遵義、貴筑、惠水、開陽、畢節、鎮遠、興義等縣市，進行了9個高級農業生產合作社的土地規劃試點工作，共計規劃土地面積約261,299市畝。以上各試點社的自然地理條件、社會經濟條件和耕作習慣，大體可以代表我省各地一般的自然情況和農業生產情況。

我省進行高級社土地規劃的基本特點

(1) 複雜而多样的自然氣候條件和地理條件：

我省位於貴高原的斜坡地帶，山巒起伏，地形地勢極為複雜，氣候情況變化很大，土壤性質差異懸殊，在自然氣候和地理條件方面，具備着強烈的區域性。

全省平壩很少，有只極少數的小面積盆地，絕大部分是丘陵山區和高山區，耕地多分布在山谷低平地區、坡嶺上和河谷地帶，田塊很小（如貴陽市郊區雲錦社，平均每塊面積不到0.4畝），大部分農業社田土零星分散，生產隊耕作區很難做到集中連片，對採用先進的農業機具以及在經營管理方面都存在一定困難。

我省氣候地區性差異很大，如惠水、羅甸、冊亨、安龍、亦水等地，全年氣溫較高，幾乎沒有顯著的冬季，威寧、大定一帶屬高寒山區，全年氣溫較低，沒有顯著的夏季，海拔高度相差也大，如西部威寧海拔約2,400公尺，中部貴陽為1,057公尺，東部鎮遠約為400公尺，東部邊境的銅仁、錦屏等地不及300公尺。省內氣溫差異很大，如威寧冬季最低溫度為攝氏零下11.3度，銅仁夏季最高溫度為攝氏41.4度。年雨量在1,100公厘左右，常年陰雲多雨，降雨日數在150——200天之間，四季雨量分布很不均勻，夏季多陣性暴雨，雨天雖少，但雨量較多，約占全年雨量50%左右，冬季多小雨，雨天雖多，但雨量較少，由於各地各季雨量變化很大，因而常易釀成旱澇災害，同時因受地形地勢影響，小區氣候表現非常顯著，每一縣或鄉甚至在一個社內的氣溫也相當複雜。

在土壤方面：大的土類除一般的紅黃壤外，還有紫色土、沖積土和鈣質土，另外農民還根據這些土壤的性狀和生產效能分成若干種的土壤農家俗名，這些土壤的分布情況也極錯綜複雜，不但在一個農業社的範圍內，就是在同一片坡，同一塊地里，也往往會有兩種以上不同的土壤，上述情況這就給我省的土地規劃工作帶來了極其多样的地區特殊性和複雜的技術性。

(2) 荒山荒坡面積很大，耕地面積很小，對發展果樹、林業和畜牧，實行多種經營，蘊藏着巨大的潛力；

我省荒山荒坡面積很大，全省耕地面積据估計僅為總面積12%左右，其餘絕大部分的荒山荒坡都未合理的利用起來，但是大部分荒山荒坡土層深厚，很适宜大量發展果樹和各种林木，同时我省大部分農業社都有較大面積的天然放牧場，野生牧草和野生飼料生長繁茂，四季都可收刈優良的飼料，并可終年放牧，均可發展養畜業。因此，在一般農業社里都具備着發展果樹、林业和養畜業，實行多种經營的巨大生產潛力和有利条件。

(3) 大部分地區水利条件差，灌溉无保證，水利資源沒有全部發掘利用，水土流失現象也很嚴重：

我省絕大部分農業社，一般旱地都不能進行灌溉，大多數的水田也沒有可靠的水源保證，農民稱為望天水田，因此，農作物，特別是水稻常受灌溉条件的限制，影响單位面積產量很大，个别地區甚至有丢荒現象。通过这次試點說明，我省各地都蘊藏着极其丰富的水利資源，不少是不需任何工程建筑，或只需稍加修建整理就可直接引水灌溉的水源，但大多數的社都未全部利用起來，如果把这些水源充分利用，就可擴大灌溉面積，增加收入。

另外，我省大部分農業社水土流失相当嚴重，根据几个試點社的調查，各社都存在着不同程度的水土流失現象，如遵义大風暴社水土流失的面積就有1,000多畝。引起水土流失的根本原因，主要是陡坡開荒和大量割草皮積肥的結果，这种情况不但使坡地本身遭到水土流失，土壤日益瘠薄，而且还会直接影响坡下田土的生產效能。

(4) 肥料來源廣闊，農業社沒有充分利用，形成作物施肥不足，單位面積產量不高：

我省草原面積很大，野生植物种类繁多，生長密茂，肥料來源极为廣闊，遍山遍坡都可以大量开辟肥源，但一般農業社都沒有把这些肥源發掘利用，以至普遍存在量少質差，作物施肥不足的現象，單位面積產量不高。畢節縣金山農業社，在規劃中，發掘大量可以作为肥料的草炭，經初步測定有机質含量達46%以上，質量很高，若把这些草炭都全部開采利用，估計可以供給社內全部耕地施用15年，但群众过去一直沒有把这一項寶貴的財富發掘利用起來。

(5) 大部分社經營方針不明确，在發展生產上存在盲目性：

在試點中，大部分社根本没有什么經營方針，少部分社在生產經營上，虽有一定的方向，但經營方針仍不够具体明确，生產經營盲目性很大，常常給農業社在生產上帶來某些損失，不能滿足國家計劃任务的要求。例如貴陽市郊區的楊中、云錦等社，距离城市很近，交通方便，根据社內各种条件，都有必要發展蔬菜、果樹、养猪等多种經營，但社里除了种植粮食作物外，並沒有从这方面進行規劃發展。与此相反，部分社不顧当地的具体条件，盲目的經營多种生產，認為“多”就好，如开阳东山社所經營的十多种付业中，馱馬和碾房甚至賠本，同时还占用了部分勞動力，这些情况都是由于農業社的經營方針不明确或社管會的管理水平不高所造成的。

(6) 耕作較粗放，复种指数低，在农付业的配合上也不够合理：

一般農業社都是農業生產比重大，林、畜、付业比重小，以养猪來說，根据几个試點的統計，平均每戶只有0.6头，其中养猪最多的楊中社，每戶平均攤不到一头。就農業生產來說，由于水源不足，肥料缺乏，以及部分耕地土壤瘠薄等关系，复种面積一般都很小，絕大部分水田，只种一季水稻，旱地只种一季包谷。复种指数最低的如新哨一

社，只118%。施肥量以水稻为例，平均每畝僅約2,000—3,000市斤，其它作物施肥更少，甚至根本不施肥。广种薄收现象极为严重。一般農業社犁耙大都沿用旧式農具，耕層很淺，約3—4寸左右，除无輪一铧犁和山地犁群众表示欢迎外，双輪双铧犁等新式農具在省內由于受到農具本身笨重，一般牛拉不动的限制，或者是沒有修建田間工作道，原有田坎过窄下田不便，抬着農具上山，而在梯田地区，田塊又过小。因之近年虽曾推广，但群众尚不习惯使用。

规划工作的方法步骤

根据我省的自然地理条件和農業生产特点，和省內过去一部分農業社在生产规划中的經驗，我們在試点中有三种不同的方法和步骤：

第一种方法：大体上按照苏联的經驗，运用正确的測繪資料，進行現場核對，各类农用地的具体配置和面積計算，依靠詳細的地形圖來進行，通过試点証明：这种方法精确可靠，但技術性要求較高，工作量大，不易为一般干部所掌握，同时社員也不容易接受，特別在我省目前物質基礎和技術力量都較薄弱，尚受到种种客观条件的限制下，我們暂时还没有条件采用这种方法來進行规划，我們不准备在这里作詳細介紹。

第二种方法：运用調查表格，进行現場规划，同时構繪示意草图，用当地習慣單位換算各类土地面積，这种方法的优点是能結合我省实际情况，在一般沒有測繪資料的合作社仍可進行规划，技術性要求不高，能够在現場边勘查边规划，当面給群众作好交代，簡便易行，群众容易接受，也能够达到合理利用土地的原則要求，但各类农用地的利用面積与实际出入很大，精度只能达到80%左右，因而社內各生产部門的生产發展指标，包工包產定額以及劳动組織和劳动报酬等，很难制定得准确可靠，对合作社編制生产计划帮助不大，所以，我們認為这个方法也有缺点。

第三种方法：針對我省具体情况，我們認為这是比較可行的规划方法：运用調查表格进行現場规划，并同时構繪示意草图，結合繩索丈量，这种方法除了全部保存第二种方法的优点外，由于通过用繩索丈量，使群众進一步摸清了土地面積，基本上弥补和消除了第二种方法的不足和缺点，可以求得全社比較可靠的实际面積数字，精度約可达到95%，规划質量也較高，根据我們在惠水縣星光社、鎮远縣的羊場社的試点和这次訓練班學員在各地實習的結果，事实証明，采用这种规划方法，精度較高，效果較好，也能解决問題，群众也很欢迎，我們今后准备在省推行这种规划方法，其具体步骤和作法介紹如下：

第一步：进行宣傳教育，發动和依靠群众。

由于土地规划是一个新的工作，同时也是群众性的工作，因而必須从上而下層層进行宣傳教育，大力宣傳土地规划的目的、意义、內容和方法，使他們明了土地规划对發展生产的重要性，另外到达社后立刻召开社干会和群众会，向社干和群众把農業社进行土地规划的道理講解清楚，使群众進一步明确地認識到土地规划是帮助他們合作社解决困难問題和帮助生产的，在宣傳教育工作中并強調以群众自己进行规划为主，规划干部只是帮助，以加强他們的責任感，从而把他們發动起来，積極投入到规划工作中去，同时，并組織成立統一的工作領導機構，成立鄉或社的土地规划委員會（或工作領導小組），所有参加规划工作的干部和社員在委員會的統一領導下具体开展各項工作。

經驗証明：凡是当地領導重視的，專縣干部的調配也較强，群众也容易發动，例如在

遵义縣大風暴社和興義縣下午屯社試點時，由於引起了各級領導的足夠重視，抽調來一定的專業技術幹部協助試點工作，又如畢節專區的領導同志除專署抽調部分技術人員配合外，另外還通知所轄各縣派員參加試點規劃，但這步工作的主要關鍵還在於直接發動和依靠社員群眾，解除社干和群眾的各種思想顧慮，做到規劃工作與中心工作兩不誤，如在貴陽市郊區楊中社試點時，社員因秋收分配工作，群眾對社管會有意見，鬧得很亂，許多社員要求退社，秋耕秋種工作展不開，鄉的領導有顧慮，不大歡迎他們去搞規劃，怕不但規劃搞不好，反而多給他們增添麻煩，社干也說：“你們不必來搞土地規劃，先把我們社員的思想規劃一下吧”！針對這些情況，我們首先即向鄉干及社干進行宣傳動員和說服教育，不但消除了他們的思想顧慮，而且还表示歡迎和支持，在規劃中，一面組織生產隊長、生產能手等搞規劃，一面又抽出專人負責幫助社里進行秋收分配和清工結帳，以穩定社干和群眾的思想情緒，安心參加規劃工作，又如這次訓練班的學員同志們在貴陽市郊區實習時，同樣遇到這種類似情況，也採用同樣的方法開展工作，同樣也受到當地領導和社員群眾的歡迎。相反，我們在規劃新哨一社時，由於我們的單打一思想，忽視了中心工作和社內存在問題，單純地搞規劃，結果當地領導不滿意，社員思想有抵觸，對規劃沒有信心，雖然勉強完成了任務，但規劃質量很差，因此，我們認為：結合中心工作，從解決社內當前存在的主要困難問題出發，發動和依靠群眾是搞好規劃工作的重要環節之一。

總的說來：規劃的結果是否正確可靠，能否為群眾所歡迎和貫徹執行，歸根結底解決於兩個條件，一是走好群眾路線，切实做到從群眾中來到群眾中去，其次是掌握土地規劃所需的全面業務知識，這兩個條件決不能彼此分割，互相獨立，有了第一個條件可以彌補全面業務知識的不足，具備第二個條件，則可以指導群眾的方向和總結群眾的經驗，但是雖有全面的業務知識，而不與群眾相結合，只由少數幾個幹部包辦代替，規劃成果很可能是主觀片面的，群眾不可能貫徹執行，結果使規劃落空，在生產上也起不到指導和推動作用。

第二步：深入了解情況，搜集各項基礎資料，進行現場調查和田土丈量工作：

為了把規劃成果建築在可靠的基礎之上，在規劃以前採用分組、分片和分段包干的辦法，深入了解當地的自然情況、農業生產情況以及群眾的耕作歷史經驗等，全面的搜集規劃所需的各項基礎資料，我們搜集資料時所採用的方法步驟大体上可分為三方面：

- 1.向當地黨政機關和有關部門搜集測繪，水文、氣象和土壤資料，以及索取對當地的合作化規劃資料和縣、區、鄉的總體規劃資料，並請示規劃社的經營方針、發展方向、國家對該社的規劃任務指標和特殊要求。

- 2.運用各種調查統計表格和訪問提綱在社干與老農座談會和結合各種形式的大、小會上訪問，搜集規劃社所在地區的自然情況與資源情況，社會基本情況與經濟情況以及農業生產情況等。

- 3.分組分片進行現場調查，構繪示意草圖結合繩索丈量；在資料搜集階段中，我們除了晚間向群眾訪問外，利用白天時間會同參加規劃工作的社干和老農，以生產隊為單位，分組分片進行各類土地利用的現狀調查，社間與隊間插花地調查以及各項資源調查（如水利資源、土地資源等），並同時構繪示意草圖，這項調查工作，隊參加規劃的社員外，一般是由2——3個規劃人員編為一個調查小組，即1——2人負責調查研究，

1 人負責構繪示意草圖，將調查的各類地塊分別記載編號，把調查的情況填入土地利用現場調查表內，隨同將地塊號碼注記在相應的草圖上，使表格和圖上編號一致，以便查對和綜合整理。

另外，在現場調查的同時，並隨繪示意草圖，在構繪以前首先確定各小組負責構繪的範圍與界綫，規定一定的比例尺，在圖紙上劃好每四平方公分大的小格作為面積控制，如果以1:5000的比例尺為標準，每小格代表面積1公頃（15市畝），這樣就可以把各類土地的利用界綫和大小比例大體上構繪出來，同時各組以後併圖，位置界綫出入也不很大，例如我們在金山社試點時，由於沒有一定的面積控制，結果各組構繪出來的地塊面積極為懸殊，無法把全社整個圖形拚合攏來。

緊接着現場調查和構繪示意草圖後，除留部分規劃人員分析整理現場調查資料和示意草圖外，其餘規劃人員即配合稍有文化的社員，分組分片到田間用繩索丈量田土，每一丈量小組由一個幹部指導，掌握和計算，兩個社員拉繩丈量，根據在鎮遠和惠水兩地試驗的結果用經緯儀，小平板，繩索三者同測几塊田丘作比較；除小平板的材料因使用人技術水平較低所得結果不適用外，以經緯儀為標準，繩索丈量為對照，其精度可達95%以上，個別田丘差誤僅有1.8%，最大差誤達11.1%，現舉几塊田的比較材料如下：

田 號	經緯儀測量結果 (市畝)	甲組繩索對照		乙組繩索對照	
		市 畝	差誤%	市 畝	差誤%
1	21.95	22.76	(+)3.3	22.43	(+)2.1
2	5.63	5.63		6.05	(+)7.4
3	2.70	2.64	(-)2.3	2.75	(+)1.8
4	2.84	3.06	(+)7.7	3.12	(+)9.8
5	5.24	5.62	(+)7.2	5.83	(+)11.1

如果根據舊法以5挑合1市畝折算，其差誤是相當驚人的，這就嚴重地影響着生產計劃，勞動組織和勞動報酬問題，鎮遠縣羊場社原來的折算面積是12,678市畝，實際丈量為15,473市畝，相差2,795市畝，多出22%，惠水星光社經丈量後，也多出面積13%，通過舊法折算面積與用測量面積的誤差比較，初步得出一個規律：一般好水田差誤不大，每田相差很微（一習慣畝為0.988市畝），其他差誤則較大；旱田一習慣畝為1,196市畝，誤差達19.6%，旱土的差誤更大，一習慣畝為2,473市畝，相差達一倍以上。

根據以上的各種對照比較，我們認為用繩索丈量的辦法是可以採用的，但必須注意用十字架和丁字架定形，根據試點經驗以三人編為一組，每組每日工作量；平壩地區可量60——80畝，山地可量30——40畝因此在全省範圍內開展群眾性的土地丈量工作，是完全必要與完全可能的，摸清土地面積尤其是耕地面積，不但有利於合作社作好生產計劃，正確組織勞動力和勞動報酬，同時各級領導部門對完成國家的農業生產計劃更進一步心中有數。

測量土地面積的方法一般有三種：一是用儀器測量，一是用步弓，一是用繩索丈量，第一種以儀器和技術人員缺乏，不可能大量採用。第二種是老法，有缺點。最後一種簡便易行，能夠让群众自己進行丈量。

關於如何把繩索丈量技術交給群眾掌握問題，首先必須解決群眾思想顧慮，認識到丈量工作的重要性的後，採取邊教、邊學、邊做、先懂得將田塊劃為三角形、矩形的道理，然後臨田示範，經驗證明，這種方法的效果較好，至於計算問題，一些農業社小學程度的人員不多，但會打算盤的卻不乏其人，學會丈量是不需要很多時間的，教的辦法，可以先教文化水平較高的，再由他們去傳授，只要社里有十多個人學會一套測量辦法，全社土地不花多少時間就可以測量結束，這對社內合理的組織生產帶來許多的方便。

第三步：確定經營方針，進行社間和社內土地規劃：

將所搜集的各項基礎資料，進行研究分析，按照社的具體情況和國家對該社的任務要求，會同社干與當地黨政領導，擬訂規劃的經營方針及發展方向，並報送當地有關部門審查批准，然後，分別進行社間和社內土地利用現場規劃。

（1）社間土地規劃：由於我省自然地理和社會經濟的複雜性，社與社之間的插花地和飛地普遍存在，一個社的田土不但插入外社，甚至插入外鄉、外區、外縣，造成耕作管理上的極端不便，一般社很難找到等質等量位置適當的土地與之進行交換，這樣就不可能達到自願互利的原則，很多社雖在規劃中勉強作了一些調整，但調整後群眾往往有意見。因此我們認為：社間規劃調整土地雖是土地規劃工作中一個重要組成部分，但在目前用不着強求社界的整齊劃一，在調整插花地時，既要做到社干自願，也要做到群眾滿意，若社干同意，群眾反對，則應耐心說服教育，不能勉強，可以提出初步調整方案，留待以後逐步解決。

（2）社內土地規劃：根據社的經營方針，社內各生產部門的規模大小，發展比重及其在生產經營上存在問題等的實際需要，分成若干專業小組分別討論研究社內各項基礎資料和現場調查情況，然後會同社干、老農利用現場規劃表格和草圖深入田間或坡上，逐片逐塊的進行具體的調查研究，根據土壤、地形、水利等條件和現在的利用情況，性質大致相同的劃為一片，差異小的可劃大片，邊調查，邊究研，當場提出規劃利用意見，具體確定農、林、牧、園、水等各項用地位置面積和利用意見，如怎樣土地加工，土壤改良？適宜於那些作物，輪作或復種？怎樣造林？可否放牧？可以修建什麼水利工程？需要採取什麼水土保持措施？各需多少人工，投資多大，施工年限，以後，適當劃分和調整生產隊耕作區，確定社本部以及村間和社間道路等。分別地吧這些規劃項目內容填入現場規劃表和草圖上，最後進行綜合整理和現場核對工作，即可正式繪制土地規劃示意圖。

在現場提出規劃利用意見時，必須以社干、老農和群眾意見為主，听取他們的意見，規劃人員只作必要的指導和掌握，例如在貴陽市郊區楊中社試點時，社內有一種大眼泥和黑沙泥，土質都很輕鬆肥沃，社干和老農要求劃為烤煙區，但大眼泥比黑沙泥更肥，不適宜種烤煙，就立刻向社員進行說服解釋，主張把大眼泥劃作蔬菜區，黑沙泥和黃沙泥各一部分劃為烤煙輪作區，這樣就合理地利用了土地，安排了這兩種作物的生產地區和種植面積，社員也表示滿意。

由於我省自然條件和社會條件的限制，劃分生產隊耕作區所牽涉到的問題極其複雜必須考慮到居民點和耕作地段之間的遠近，土質的粘重與輕鬆，土壤肥力的高低，復種面積的多少以及作物的種類等，由於這些問題都直接影響到勞動力的數量和強度，因此，在劃分和調整耕作區時，很難求得合理的方案，在短時間內不可能劃得完全正確合

理。同时一般农业社，都大体上划有耕作区，我們認為规划时应尽量在原有的基礎上，將其不合理的嚴重影响生产管理的部分，作适当的調整即可，如果完全打乱重分，一时不見得就会划得很好，不但浪費時間，群众也很可能不習慣而产生意見，反而引起生产管理的混乱現象。

根据試点經驗目前我們采用这种方法进行現場规划，各类土地的规划利用情况不但能給群众当面交代，片片清楚。同时在规划質量上也并不低于使用正确的測繪資料进行設計。

第四步：具体安排社內各項生产，編制逐年生产發展計劃；

这步工作是和第三步互相結合密切联系的，在社內土地规划的同时，仍按原专业小組的业务分工內容，与社干、生产能手，和有經驗的老农分組討論研究各項增產措施和生产發展計劃，各种作物的种植面積，产量計劃指标等，然后分业編制逐年生产發展計劃，并用算細帳的办法，詳細制定飼料，肥料和勞力等三大平衡措施和收益分配計劃，最后編制土地规划說明书。

这步工作，是全部规划过程中既細致又复雜需要技术性較高的工作，各专业小組必須經常取得緊密联系，有机配合，随时研究，否則各搞一套必然会造成嚴重的返工現象，各部門的生产指标应首先照顧到飼料，肥料和勞力的供需平衡狀況，否則修改起來也很麻煩困难，在未訂各項計劃指标以前，必須作粗略的試算，另外，在具体研究計劃指标时，應該向群众詳細分析各种生产潛力和今后采取增產措施的效果的大小，社社員群众自己充分醞釀討論，广泛地搜集和征求群众意見，规划人員只作必要的掌握指導分析、解釋，如果只由少数人包办，不社群众深入討論，在通过规划方案时，很可能群众有意見。

在試点阶段初期，我們一般都是先訂指标，后找措施，結果碰了很多釘子，往往指标訂好了，不是找不到适当的措施，就是所采取的措施效果不大。又來重新修訂，浪費很多時間，同时在討論指标时，大家也很盲目，心中无数，后来我們才改成先肯定增產措施，然后再根据措施效果的大小，訂出切实可靠的指标來。

通过这次試点我們深刻的体会到：正确的作好勞力、肥料、飼料三項平衡规划是合理組織生产最關鍵性的問題，諸如保証各种作物增產指标實現的肥料供应問題，發展养猪业的飼料來源問題，以及作为生产要素的勞力的安排問題，都是我省一般农业社目前在發展生产中所存在的主要問題，如果在规划中正确的解决这些問題，对合作社生产的發展和計劃指标的貫徹是具有很大意义的，必須作出周密詳盡的計劃、生产計劃才不致架空，过去我們在这方面是存在缺点的，特别是在作勞力规划时，都是以年为單位进行平衡，我們發覺这种作法太粗糙，不能解决实际問題，首先就看不出來季節性勞力的盈虧情况，應該根据各生产部門每月的需工数量分月的进行平衡，其他飼料、肥料也是一样，必須找出切实可靠的來源数量來，再按照供需种类分別平衡才比較合理，不然三大平衡规划就要流于形式，三大平衡的供需保証率不能过高，有些試点飼料和肥力的保証率达到150%以上，这是很不恰当的，这种作法必然会使合作社的肥料和飼料形成极压浪費現象。因此我們認為飼料的供需保証率最好在105—110%之間，肥料在105%左右較為合适，为了照顧社員在出動計劃上的意外特殊情况和予計一部分抗拒自然灾害应支付的勞力，因此勞力平衡的保証率最好在103—106%之間比較妥当。

第五步：討論通过规划方案，并提交社員貫徹执行：召开全体社員大会或社員代表

大会，將规划方案的各項具体内容，由规划委员会代表向群众作詳細的报告和說明，并提請到会全体社員（或社員代表）討論通过，最后交社員貫徹执行。

我們認為这步工作的关键，在于使全体社員了解各項规划的具体内容，發展指标以及社的生产远景，明确个人今后的生产奋斗目标，鼓舞社員的生产信心和劳动热情，因此，可以采取各种形式进行大力宣傳，这是合作社的大事情，应该把大会开得比較隆重些，例如在舉辦試点时，我們把会场布置得比較熱鬧，并把各項规划指标内容制成图表和画幅來引起群众的注意和爭取群众的了解，群众也很重視，效果也比較好。另外，有些試点在召开大会以后，还分別下隊下組进行貫徹，搜集群众对规划方案的好坏反映，以便及时向群众解釋和进行糾正。

貴州省农业廳土地利用局

1957年3月

第一次專(州)土地利用工作隊長會議總結

五月六日至十三日召开了各專(州)土地利用工作隊長會議，参加会议的有各專(州)土地利用工作隊長，土地规划、測量人員。还有都勻、兴义两个拖拉机站的站长和技术干部。

会上，传达了中央農業部在广西南宁召开的“南方九省農業社土地规划工作座談会”的精神；各專(州)隊介紹了工作开展情况和經驗；研究討論了我省“高級農業生產合作社第一次土地规划試行办法草案”和我省“1957年——1967年農業社土地规划工作計劃草案”；并且討論了增加我省1957年農業社土地规划任务的問題。通过这次會議，明确了今后土地规划的方向和具体作法。

(一)

通过汇报討論，總結了前一段工作：各專(州)土地利用工作隊从今年二月初起到四月底止，共规划了22个高級農業社，進展較快的銅仁專区工作隊规划了九个社，一般都规划了3——4个社，规划面積共437,453畝，重点完成了两个鄉和14个農業社的平面測量，測量面積共463,609畝。銅仁專区土地利用工作隊在專区的領導与主持下，开办了规划訓練班，訓練了35名農業社干部和鄉干。各專区(州)工作隊除摸索了一些經驗，培养和提高了干部外，还取得了以下几項成績：

一、根据國家計劃与合作社需要，貫徹了多种經營的方針，因地制宜地安排了農、林、牧業用地，發揮了生產潛力：例如普定縣龍潭社，歷年有种植荸薺的習慣，由于过去片面理解發展粮食生產，將荸薺的栽种面積不适当的削減了70%，因为收入減少，群众意見很大，通过规划，适当的恢复了荸薺的种植面積，群众很满意。又如三穗縣勝利社，种植棉花沒有結合發展的要求，1956年棉田僅达20畝，规划后根据該社的自然特点和技術指導等条件，适当地擴大了棉花的种植面積，到1962年达到86畝。

銅仁三寨社多种經營結合不恰当，有重農業輕林業忽視付業的情况，該社油茶很多，如果加强撫育管理，可以增加很大收入，由于未加管理，損失很大。黔南平塘新州社，通过规划，采取水土保持措施，在水土流失的陡坡上筑地埂，沿埂栽茶子和桐子，行間种植包谷。畢節縣幸福社通过规划，將不适于耕作的坡地1,000畝，采取水土保持措施，結合荒山利用，進行营造柴林，从1957年的3044.40畝的基礎上，到1961年达到3626.40畝。不但逐漸制止水土流失，而且充分合理利用了土地，开展了多种經營，增加了生產。

二、擴大耕地面積，增加复种指数，提高了土地利用率：根据8个縣15个社的統計，规划前原有耕地56,753.37畝，规划后，到1962年擴大到53,915.81畝，增加了耕地2,162.44畝，相当于这几个社原耕地面積的3.8%，在增加复种方面，规划后一般都得到提高。例如三穗縣勝利社，复种指数由1956年的24%到1962年提高到175%，又如普定