

欽定宋史

卷一百七八
一百八四

欽定四庫全書

欽定四庫全書

宋史卷一百七十八

元 中 書 右 丞 相 總 裁 服 脫 等 修

食貨志第一百三十一

食貨上六 役法下
振恤

役法中書舍人蘇軾在詳定役法所極言役法可雇不可差第不當於雇役實費之外多取民錢若量入爲出不至多取則自足以利民司馬光不然之光言差役已行續聞有命雇募不足方許定差屢有更張號令不一又轉運使欲合一路共爲一法不令州縣各從其宜或已受差却釋役使去或已辭雇却復拘之入役或仍舊用錢招雇或不用錢白招紛紜不定寢違本意遂條舉始奏之文嘗許州縣監司陳列宜否自今外官苟見利否縣許直上轉運司州許直奏使下情無壅詳定所第當稽閱監司州縣所陳詳定可否非其任職而務出奇論不切事情者勿用亦不可以一路一州一縣土風利害槩行天下從之未幾詔諸路坊郭五等以上及單丁女戶官戶寺觀第三等以上舊輸免役錢者並減五分餘戶等下此者悉免輸仍自元祐二年始凡支酬衙前重難及綱運公皂逐送殮錢用坊場河渡錢給賦不足方得於此六色錢助用而有餘封樁以備不時之須臣僚上言朝廷雖立差法而明許民戶雇代州縣多已施行近命

弓手須正身恐公私未便詔不應身自任役許募營爲弓手而有勞效者雇直雖多毋踰元募之數御史中丞劉摯言弓手不可不用差法者蓋鄉人在役則不獨有家丁子弟之助至於族姻鄉黨莫不與爲耳目有捕輒獲又土著自重無逃亡之患自行雇募盜寇充斥蓋浮惰不能任責故也如五路弓手熙寧未變法前身自執役最號彊勁其材藝捕緝勝於他路近日復差不聞有不樂而願出錢雇人惟是川蜀江浙等路昨升差上一等戶皆習於驕脆不肯任察捕之責欲乞五路必差正身餘路卽用新敕釐爲三色舊有戶等已嘗受差者曾有戰鬪勞效應留者願雇人代己者立此三色所冀新舊相兼漸習禦捕侍御史王巖叟亦言雇代恐不能任事略與摯同監察御史上官均言役之最重莫如衙前其次弓手今東南長名衙前招募旣足所差不及上戶上戶必差弓手則是以上戶就中戶之役實爲優幸上戶產厚而役輕下戶產薄而無役然則所當補恤正在中戶今若增上戶役年使中戶番休稍久則補除相均矣又言近許當差弓手戶役得差人爲代此法最便議者謂身任其役則自愛而重犯法熙寧募法久行何嘗聞盜賊充斥彼自愛之民承符帖追逮則可俾之與賊角死豈其能哉兩浙諸路以法案差弓手必責正身至有涕泣辭免者此豈可恃以爲用哉今旣立法許雇營爲弓手而有勞效之人比之泛募宜有間矣殿中侍御史呂陶謁告歸成都因令與轉運司議定役法後議立增減役年之法曰戶多之鄉以十二年戶

少以九年而應差之戶通輪一周以一周月日而參之戶等戶稅多者占役之日多少者以率減下則均適無頗矣雖以等周差皆許募人爲代如此則四等往往少差而五等差所不及矣衙前悉令招募以坊塲錢支酬重難此法爲允當是時議役法者皆下之詳定所久不能決於是文彥博言差役之法置局衆議命令雜下致久不決於是詔罷詳定局役法專隸戶部諫議大夫鮮于侁言開封府多官戶祥符縣至閩鄉止有一戶應差請裁其濫凡保甲之授班行者如進納人例須至升朝方免色役舊法戶賦免役錢及三百糴者令仍輸錢免役侍御史王巖叟謂此法不見其利借如兩戶其一輸錢及三百千其一及二百八九十千相去幾何而應差者三年五年卽得休息其應輸助者畢世入錢無有已時非至破家終不得免此其勢必巧爲免計有弟兄則析居不則咸賣其業但少降三百千之數則遂可免不出二三年高彊戶皆成中戶其後又詔舊輸免役錢戶及百千以上令如大色戶輸錢助役蓋欲以其錢廣雇使番休優久凡戶少之鄉應差不及三番者許以六色錢募州役尙不及兩番則申戶部移用他州錢以紓差期鄉戶衙前受役當休無代卽如募法給雇食之直若願就投募者仍免本戶身役不願者連募人代之元祐二年翰林學士兼侍讀蘇軾言差役之法天下皆云未便昔日雇役中戶歲出幾何今者差役中戶歲費幾何更以幾年一役較之約見其數則利害灼然而況農民在官官吏百端蠶食比之雇人苦樂十倍

五路百姓朴拙間遇差爲胥吏又轉雇慣習之人尤爲患苦尋詔郡縣各具差役法利害條析以聞四年右正言劉安世言御史中丞李常請復雇募懷姦害政先是常言差法詔下民知更不輸錢嘗驩呼相慶行之既久始覺不輸錢爲害何也差法廢久版籍不明重輕無準鄉寬戶多者僅得更休鄉狹戶空者頻年在役上戶極等昔有歲輸百千至三百千者今止差爲弓手雇人代役歲不過用錢三四千中下戶舊輸錢不過三二千而今所雇承符散從之類不下三千然則今法徒能優便上戶而三等四等戶困苦日甚望詔一二練事臣僚使與賦臣取差雇二法便於百姓者行之無率新書無執舊說民以爲善斯善矣而安世則以責民出錢爲非乞固守差役初議故以常爲罪知杭州蘇軾亦言改行差法則上戶之害皆去獨有三等人戶方雇役時戶歲出錢極不過三四千而令一役二年當費七十餘千休閑不過六年則是八年之中昔者徐出三十餘千而今者併出七十餘千苦樂可知朝廷既取六色錢許用雇役以代中戶頗除一害以全二利今惟狹鄉戶少役者替閑不及三番方得用六色錢募人以代州役此法未允何者百姓出錢本爲免役今乃限以番次不用盡用留錢在官其名不正又所雇者少未足以紓中戶之勞又投名衙前不足元額而鄉差衙前又當更代卽又別差更不支錢若願就長名則支酬重難盡以給之仍計日月除其戶役及免助役錢二十千及州役惟吏人衙前得皆雇募此外悉用差法如休役未

及三年卽以助役錢支募此法尤爲未通自元豐前不聞天下有闕額衙前者豈嘗抑勒直以重難月給可以足用故也當時奉使如李承之之徒所至已輒減刻元祐改法又行減削既多不支月給如何肯就招募今下循其本乃欲重困鄉差全不支錢而應募之人盡數支給又放免役錢二千貫欲以誘誘盡令應募何如直添重難月給令招募得行乞促招闕額長名衙前刻期須足如合增錢雇募上之監司議定卽行役率以二年爲一番向來尙許一戶歇役不及三番則令雇募是欲百姓空閑六年今忽減作二年幸六色錢足用有餘正可加添番數而乃減番添役農民皆紛然妄謂朝廷移此錢他之雖云量留一分備用若有餘剩數却量減下無丁戶及女戶所數役錢此乃空言無實丁口產稅開收增減年年不同如何前知來年應役而預爲椿科若亟行減下臨期不足又須增取吏緣爲姦不可勝防矣大抵六色錢以免役取當於雇役乎盡之然後名正而人服惟有一事不得不慮州縣六色錢多少不同若各隨多少以爲之用則敷錢多處役戶優閑太久六色人戶反覺敷錢數多欲乞今後六色錢常存一年備用之數而會計歲所當用以贏餘而通一路酌人戶貧富色役多少預行品配以一路六色錢通融分給令州縣盡用雇人以本處色役輕重爲先後如此則錢均而無弊雇人稍廣中戶漸蘇則差役良法可以久行而不變矣是時論役法未便者甚衆五年再詔中書舍人王巖叟樞密都承旨韓川諫議大夫點檢戶曹文字

劉安世同看詳利害戶部請河北河東陝西鄉差衙前以投募人所得雇直爲則而減半給之投名衙前惟差耆長他投皆免六年三省掇三路投募衙前役例槩行他路詔凡投募人免其戶二等已下色役鄉差人戶悉用投名人代之願長投募者聽又詔諸州衙前已許量支雇直餐錢慮費廣難支轉運提刑司其隨土俗參酌立定優重分數及月給餐錢用支酬額錢給之不得過舊法元數州役之應鄉差耆若一鄉人戶終役皆未及四年許以助役錢募人爲之總計一州雇直其助役錢不足用卽於戶狹役煩鄉分先與雇代一役役竟接籍復差如初諸州歲計助役錢常留一分外以雇直對計或闕或剩提刑司通一路移用應差諸縣手力合一鄉休役皆不及三年者亦許用助役錢雇募既終一役別有閑及三年者復行差法諸州縣置差役都鼠尾簿取民戶稅產物力高下差取分五等排定而疏其色役年月及其更代人姓名於逐戶之下每遇差役卽按籍自上而下吏毋得移竄先後坊場河渡錢以雇衙前而有寬剩亦令補助其餘役人三省言朝廷審定民役差募兼行斟酌補除極爲詳備而州縣不盡用助役錢募人以補頻役之地今括具綱目下之州縣使恪承之其一曰應差之戶三等以上許休役四年四等以下許休役六年若戶少無與更代卸役不及應閑年數卽用助役錢募人代役以足之其二曰狹鄉之縣役人除衙前州胥許雇壯丁直差不雇外凡州縣役人皆許招募以就募月日補除應差而閑不及四年六年之

人使及年數每縣通計應差應募役數若干立定二額差者訖役以應差人承之雇者有闕別募人充數二額悉已立定如戶力應升應降須俟三年造簿日按籍別定未應造簿止憑定額爲準若本等戶少不充州縣合役之數卽用次等戶之物力及本等七分者爲之其三曰寬鄉之縣除已雇衙前州胥外餘役皆以序按差其四曰官雇弓手先雇嘗充弓手之人如不足以武勇有雇籍者充他役人願就雇其選受亦如之其五曰壯丁皆按戶版簿名次實輪充役半年而更其六曰一州一路有狹鄉役類縣分募錢不足提刑司以一路助役寬剩錢通融移用又不足以坊場河渡寬剩錢給之仍通紐一歲應用支酬衙前之類費錢若干而十分率之每年於寬剩數內更留二分以備支酬衙前之類椿留至五年通迭一全年寬剩總額卽止不椿又不足戶部以別路逐色寬剩錢移用以補足之其七曰助錢歲歲椿留一分每及五分止或時支用卽隨撥補使常足五分之數其八曰軍人應差迓送者本以代有雇錢役人其沿迓送軍人有費提刑司計數歸之轉運司其九曰重役人應替而願仍就募者許給雇錢受役其十曰役人須有稅產乃得就募其有陰應贖及曾犯徒刑雖願募不雇若工藝人須有貲產人二戶任之雇直雖多皆不得加於舊法已募之數其十一曰陝西鎮戍德順軍熙州衙前皆受田於官以當募直內地戶願如其法應田募者聽之仍以坊場河渡補還轉運司合輪租課凡縣歲具色役輕重鄉分寬狹凡役雇直有無

餘欠各以其實校別而上之州州上監司監司聚議連書上戶部仍別具一路移用及寬剩縣分錢數致之戶部先是收到官田嘗令田已籍於官及見佃人逃亡悉拘入之留充雇募衙前至是遂參行田募之法八年詔耆長壯丁役期已足不許連續爲之蓋知其利於賦請不願更罷故也民有執父母喪而應在役者三等以下戶除之三等以上戶令量納役錢在戶錢十分止賣輸三分服除日仍舊哲宗始親政三省言役法尙未就緒帝曰第行元豐舊法而減去寬剩錢百姓何有不便范純仁曰四方異宜須因民立法乃可久也遂令戶部議之右司諫朱紱言輸錢免役有過數多數者用錢雇役有立直太重者役色之內又有優便而願自役募不必給雇者請詳爲裁省中書言自行差法十年民間苦於差擾前後議者紛紜更變不一未有底止於是詔復免役法凡條約悉用元豐八年見制鄉差役人有應募者可以更代卽罷遣之許借坊場河渡及封樁錢以爲雇直須有役錢日補足其數所輸免役錢自今年七月始書戶長壯丁召雇不得已保正保長保丁充代其他役色應雇者放此所敷寬剩錢不得過一分昔常過數今應減下者先自下五等人戶始路置提舉官一員視提刑置司之州爲治如方俗利害不同事有未盡未便而應更改增損舊法者畫一條疏與轉運提刑司連奏又詔用舊法取量添酒錢贏數給惟法司吏餐錢不足則抵當息錢亦許貼用先嘗以七月起輸其後又自來年始土俗差雇不一姑仍其舊俟起輸至五

月盡行雇法凡因差在役者悉罷遣之舊免役法行壯丁間有差而不募者其毋數役錢如故凡錢額所數取三年雇直實支而酌一年中數立爲歲額以均數取此外所取寬餘不得過通額十分之一免役錢方復未輸且以助役錢給雇直不足雖免役寬剩錢亦許給用七月戶部看詳役法所言幕職監營官之官罷官依元豐制悉用雇役人迺送而差定其數凡元祐溢額所添廂軍皆罷減其有抑鄉差之人仍舊在役或改易名字就便應募悉計其在役月日應得更代者以次蠲遣之諸路舊立出等高疆戶力轉高數取難勝應出免役錢百千以上每案及百千悉與減免三分凡人戶匿寄財產假借戶貫冒名官戶苟可避免等第科配者各以違制論許人陳告以其半給之元豐令在籍宗子及太皇太后皇后總麻親得免役皇太妃宜亦如之詔皆如請舊戶等簿如可略憑卽用之若漫滅等第卽雖未及應遣之年亦令改造戶部舉行元豐條制以保正長代耆長甲頭代戶長承帖人代壯丁二年申詔諸路役人額數雇直並依元豐舊制仍依已命寬剩錢不得過一分常平免役元豐止用提舉官專領轉運提刑司自今毋預其事舊置重修編敕所看詳中外文字本以去年所差鄉役未盡善遂入議曰都副保正比耆長事責已輕又有承帖人受行文書卽大保長苦無公事元豐本制一都之內役者十人副正之外八保各差一大長今耆常輪二大長分催十保稅租常平錢物一稅一替則自不必更輪保丁充甲頭矣凡都保所雇承帖

人必選家於本保者而雇直皆從官給一年一替則自無浮浪稽留符移之弊承帖雇直固有舊數其今所雇保正之直眎耆長保長之直則眎戶長若應此三役不願替代者自從其願壯丁元不敷雇直處聽如其舊承帖雇錢許以舊寬剩錢通融支募如土俗有不願就保正長雇役者許募本土有產稅戶使爲耆長壯丁以代之其所雇耆戶長已立法不得抑勒矣若保正長不願就雇而輒差雇耆從徒二年坐罪詔皆從之三年左正言孫諤言役法之行在官之數元豐多元祐省雖省未嘗廢事則多不若省雇役之直元豐重元祐輕雖輕未嘗不應募則重不若輕今役法優下戶使弗輸而盡取諸上戶意則美矣而法未善也夫先帝建免役之法而熙寧元豐有異論元祐有更變正惟不能無弊爾願無以元豐元祐爲間期至於均平便民而止則善矣翰林學士蔡京言諤之論多省輕重明有抑揚謂元豐不若元祐明矣諤於陛下追紹之日敢爲此言臣竊駭之免役法復行將及一年天下吏習而民安之而諤指以爲弊則所誣者熙寧元豐也且元豐雇法也元祐差法也雇與差不可並行元祐固嘗兼雇已紛然無紀矣而諤欲不問熙祐是欲伸元祐之姦惑天下之聽詔罷諤正言黜知廣德軍後又詔諸縣無得以催稅比磨追甲頭保長無得以雜事追保正副在任官以承帖爲名占破當直者坐贓論所管催督租賦州縣官輒令陪備輸物者以違制論是歲以常平免役農田水利保甲類著其法總爲一書名常平免役敕令頒之天下

詔翰林學士承旨兼詳定役法蔡京依舊詳定重修敕令侍御史董敦逸言京在元祐初知開封府附司馬光行差法祥符一縣數日間差至一千一百人乞以役法專委戶部詔令疏析京奏上復令敦逸自辨京無責焉元符二年以蕭世京張行爲郎二人在元祐中皆嘗言免役法爲是帝出其疏擢之旣而詔河北東西淮南運司府界提點司如人戶已嘗差充正夫其免夫錢皆罷催後又詔雖因邊事起差夫丁須以應差雇實數上之朝廷未得輒差其河防并溝河歲合用一十六萬八千餘夫聽人戶納錢以免建中靖國元年戶部奏京西北路鄉書手雜職斗子所由庫秤揀摺之類土人願就募不須給之雇直他路亦須詳度施行詔從之知延安府范純粹言比年衙前公盜官錢事發卽逃乞許輪差上等鄉戶使供衙役殿中侍御史彭汝霖劾純粹所言有害良法宜加黜責詔純粹所乞不行其後知襄州俞稟以襄州隸受他州布綱而轉致他州是衙前重役併在一州事理不均臣僚謂稟輒毀紹聖成法請重黜稟坐責授散官安置太平州崇寧元年尙書省言前令大保長催稅而不給雇直是爲差役非免役也詔提舉司以元輪雇錢如舊法均給永興軍路州縣官乞復行差役湖南江西提舉司以物賤乞減吏胥雇直罷給役人雇錢皆害法意應改從其舊詔戶部並遵奉紹聖常平免役敕令格式及先降紹聖簽貼役法行之天下二年臣僚言常平之息歲取二分則五年有一倍之數免役剩錢歲收一分則十年有一年之備故紹聖

立法常平息及一倍免役寬剩及三料取旨蠲免以明朝廷取於民者非以爲利也而集賢殿修撰知鄧州呂仲甫前爲戶部侍郎輒以狀申都省乞刪去上條詔黜仲甫落職知海州後又詔常平司候豐衍有餘日具此制奏蠲之大觀元年詔諸州縣召募吏人如有非四等以上戶及在州縣五犯杖罪悉從罷遣不得再占諸處名役別募三等以上人充於是舊胥既盡罷而弊根未革老姦巨猾匿身州縣舞法擾民蓋甚前日其後又不許上三等入戶投充弓手所募皆浮浪無所顧籍盜賊公行爲害四方至是復詔州縣募役依元豐舊法政和元年臣僚言元豐中鞏州歲數役錢止四百千今案數至緡錢近三萬又元豐八年命存留寬剩錢毋得過二分紹聖再加裁定止許存留一分此時考詳法意非取寬剩遂改名準備錢而嚴立禁約若擅增數歲額及椿留準備過數者並以違制論今乞飭提舉常平官檢察及覈究鞏州取贏之因以聞從之宣和元年言者謂役錢一事神宗首防官戶免多特責半輸今比戶稱官州縣募役之類既不可減雇令官戶所減之數均入下戶下戶於常賦之外又代官戶減半之輸豈不重困詔自今二等以上戶因直降指揮非泛補官者輸賦差科免役並不得畱官戶法減免已免者改之進納人自如本法保長給月雇錢督催稅賦比年諸縣或每稅戶一二十家又差一人充甲頭及催稅人十日一進赴官比磨求取決責有害良民詔禁之七年詔州縣昨因徹察私鑄令五家爲保城郭亦差坊正副領受文

書由此追呼陪費或析居逃移以避差使其所置坊正副可罷自紹聖復雇役而建炎初罷之已而討論其法之不可廢也參政李固言於高宗曰常平法本於漢耿壽昌豈可以王安石而廢之且當時招射士無以供庸直詔官戶役錢勿減半民戶役錢槩增二分後復減之兼官舊給庸錢以募戶長及立保甲則儲庸錢以助經費未幾廢保甲復戶長而庸錢不復給遂爲總制窠名焉然役起於物力物力升降不殺則役法公是以紹興以來講究推割推排之制凡百姓典賣典業稅賦與物力一併推割至於推排則因其資產之進退爲之升降三歲而下行之然當時之弊或以小民粗有米粟僅存室廬凡耕耨刀斧之器雞豚犬彘之畜纖微細瑣皆得而籍之吏視賂之多寡爲物力之低昂上之人憂之於是又爲之限制除質庫房廊停場店鋪租牛賃船等外不得以豬羊雜色估計其後并耕牛租牛以免之若江之東西以畝頭計稅亦有不待推排者保正長之立也五家相比五五爲保十大保爲都保有保長有都副保正餘及三保亦置長五大保亦置都保正其不及三保五大保者或爲之附庸或爲之均并不一也戶則以物力之高下爲役次之久近若夫品官之田則有限制死亡子孫減半蔭盡差役同編戶一品五十頃二品四十五頃三品四十頃四品三十五頃五品三十頃六品二十頃七品二十頃八品十頃九品五頃封贈官子孫差役亦同編戶謂父母生前無官因伯叔或兄弟封贈者凡非泛及七色謂父母生前無官因伯叔或兄弟封贈者爲官不在限田免役之數其奏薦弟姪子孫原自非泛七色而來者仍同差役進納軍功捕盜宰執給使

減年補授轉至升朝官卽爲官戶身亡子孫並同編戶太學生及得解經省試者雖無限田許募人充役單丁女戶及孤幼戶並免差役凡無夫無子則爲女戶女適人以奩錢置產仍以夫爲戶其合差保正長以家業錢數多寡爲限以限外之數與官編戶輪差總首都將免保正長差役文州義士已免之田不許典賣老疾身亡許承襲凡募人充役並募土著之人其放停兵及嘗爲公人者並不許募既有募人官不得復追正身募人憑籍官勢姦害善人斷罪外坐募之者高宗在河朔親見閭閻之苦嘗歎知縣不得人一充役次卽便破家是以講究役法甚便乾道五年處州松陽縣倡爲義役衆出田穀助役戶輪充自是所在推行十一年御史謝諤言義役之行當從民便其不願者乃行差役上然之朱熹謂義役有未盡善者四事蓋始倡義役者惟恐議之未詳慮之未周而踵之者不能皆善人於是其弊日開其流日甚或以材知把握而專義役之利或以氣力凌駕而私差役之權是以虐貧擾富凌寡暴孤義役之名立而役戶不得以安其業雇役之法行而役戶不得以安其居信乎所謂未盡善之弊也
淳熙五年臣僚奏令提舉官歲考屬邑差役當否以詞訟多寡爲殿最令役戶輪管以提其役置募人以奉官之行移則公私便而義役立矣慶元二年吏部尙書許及之因淳熙陳居仁所奏取祖宗免役舊法及紹興十七年以後續降旨符脩爲一書名曰役法撮要五年書成左丞相京鏗上之其法可以悠久其或未久而輒弊者人也

振恤水旱蝗螟饑疫之災治世所不能免然必有以待之周官以荒政十有二聚萬民是也宋之爲治一本於仁厚凡振貧恤患之意視前代尤爲切至諸州歲歉必發常平惠民諸倉粟或平價以糶或貸以種食或直以振給之無分於主客戶不足則遣使馳傳發省倉或轉漕粟於他路或募富民出錢粟酬以官爵勸諭官吏許書麻爲課若舉放以濟貧乏者秋成官爲理償又不足則出內藏或奉宸庫金帛鬻祠部度僧牒東南則留發運司歲漕米或數十萬石或百萬石濟之賦租之未入入未備者或縱不取或寡取之或倚閣以須豐年寬逋負休力役賦入之有支移折變者省之應給蠶鹽若和糶及科率追呼不急妨農者罷之薄關市之征鬻牛者免算運米舟車除沿路力勝錢利有可與民共者不禁水鄉則蠲蒲魚果鰓之稅選官分路巡撫緩囚繫省刑罰飢民劫困害者薄其罪民之流亡者關津毋責渡錢道京師者諸城門振以米所至舍以官第或寺觀爲渚糜食之或人日給糧可歸業者計日併給遣歸無可歸者或賦以閑田或聽隸軍籍或募少壯興修工役老疾幼弱不能存者聽官司收養水災州縣具船楫拯民置之水不到之地運薪糧給之因饑役若厭溺死者官爲埋祭厭溺死者加賜其家錢粟京師苦寒或物價翔踊置場出米及薪炭裁其價予民前後率以爲常蝗爲害又募民撲捕易以錢粟蝗子一升至易菽粟三升或五升詔州郡長吏優恤其民間遣內侍存問戒監司傳察官吏之老疾罷慳不任職者初建隆三年