

难忘的春天

辽宁省税务系统思想政治工作经验汇编



辽宁省税务局

难忘的春天

辽宁省税务系统思想政治工作经验汇编

辽宁省税务局

序 言

辽宁省税务局局长 郑树模

春天是美好的，思想政治工作的春天更是令人难忘的。几年来，尽管多次受到来自各方面寒潮的冲击，但是，全省税务系统的各级干部始终坚信“生命线”的科学论断，坚持“两手抓”的正确方针，使得全系统的思想政治工作犹如美丽的春天一样，生机盎然，硕果累累。

为了更好地贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，更好地开展思想政治工作，认清形势，交流经验，解决思想政治工作的困难和问题，推动税收事业不断发展，我们把几年来全省税务系统思想政治工作的经验汇编成《难忘的春天》，目的在于使各级税务部门都来认真研究这些经验作法，结合税收工作的实际，把思想政治工作提高到一个新的水平。

本书收集了近几年来，全省各级税务部门思想政治工作的先进典型经验三十一篇，它涉及了思想政治工作的各个环节，各个层次，各个侧面。既有思想政治工作的全面总结，也有各类典型的专题介绍，既有政工机构建设的经验，也有干部队伍建设经验。既有廉政建设的经验，也有思想教育的经验。这些经验，不仅为加强思想政治工作提供了大量有益的尝试，也是全省税务系统思想政治工作的宝贵财富。

让我们学习和借鉴这些好的经验和作法，在实践中不断探索思想政治工作的新路子、新方法、新经验。使其在加强中得到改进，在继承中得到创新，把强有力的思想政治工作始终自始至终地贯穿到税收工作中去。

目 录

序言	页
----------	---

第一部分

一、辽宁省税务局局长郑树模同志在一九八八年全省税务系统两个文明建设现场会开幕式上的讲话	(1)
---	-------

二、郑树模同志在一九八八年全省税务系统两个文明建设现场会结束时的讲话	(3)
--	-------

三、认真贯彻四中全会精神，发挥思想政治工作优势，为开创税收工作的新局面而努力奋斗	(19)
--	--------

——省税务局局长郑树模同志在一九八九年全省税务系统政治工作会议上的讲话	
-------------------------------------	--

四、邴志刚同志在一九八九年全省税务系统政治工作会议结束时的讲话	(32)
---------------------------------------	--------

五、加强思想教育，发挥政治优势，为建设一支高素质的税务干部队伍而奋斗	(40)
--	--------

——省税务局局长郑树模同志在一九九〇年全省税务系统政治工作会议上的讲话	
-------------------------------------	--

六、再接再厉，开拓创新，努力实现会议提出的各项任务	(58)
---------------------------------	--------

——省税务局副局长邴志刚同志在一九九〇年全省税务系统政治工作会议结束时的讲话。	
---	--

第二部分

七、针对新时期税务干部的思想实际，进行经常性的形势教育	(68)
-----------------------------------	--------

——鞍山市税务局	
----------	--

八、实行分层次管理，促进干部向高标 准转化.....	(79)
—— 沈阳市税务局铁西分局	
九、强化思想政治工作，改变税务所落 后面貌.....	(86)
—— 辽中县税务局新民屯税务所	
十、打基础，抓经常，重落实，不断强化思想政治工作的 实际效果.....	(92)
—— 辽宁省税务局	
十一、突出针对性，注重实效性，努力把思想政治工作落 到实处.....	(101)
—— 鞍山市税务局	
十二、学军建队，努力提高税务干部 整体素质.....	(108)
—— 丹东市税务局	
十三、我们是怎样加强基层税务所建设的.....	(120)
—— 大连市税务局	
十四、我们是怎样有针对性开展思想教育的.....	(126)
—— 朝阳县税务局二十家子税务所	
十五、用雷锋精神育人建所.....	(131)
—— 凤城满族自治县税务局赛马税务所	
十六、我们是怎样组织干部学习哲学的.....	(139)
—— 鞍山市税务局	
十七、紧紧围绕税收任务，开展“学、 比、争”活动.....	(146)
—— 沈阳市税务局	

第三部分

十八、廉洁务实、开拓进取，推动两个 文明建设向纵深发展.....	(153)
-------------------------------------	---------

—— 朝阳市税务局两个文明建设经验调查

十九、创建两个文明，狠抓促产扶贫…………… (173)

—— 朝阳市建平县税务局

二十、廉洁、求实、创新，建设文明税务

所…………… (185)

—— 朝阳市建平县税务局三家税务所

二十一、树典型、立标杆、促进创建文

明单位活动向纵深发展…………… (195)

—— 凌源县税务局

二十二、不断贯彻两手抓方针，对两个文

明建设实行一体化管理…………… (203)

—— 沈阳市税务局铁西分局

第四部分

二十三、提高班子整体素质，发挥班子

整体效能…………… (212)

—— 大连市税务局

二十四、我们是怎样加强班子自身建设

的…………… (220)

—— 中共鞍山市税务局党组

二十五、加强班子自身建设，增强班子凝

聚作用…………… (228)

—— 中共营口市税务局党组

第五部分

二十六、改革减免税审批办法，建立制约

监督机制，促进廉政建设…………… (238)

—— 抚顺市税务局

二十七、实行廉政建设责任制，促进干

部队伍清政廉洁…………… (244)

—— 朝阳市税务局

二十八、开展税企共建廉政活动，促进	
税务机关清正廉明·····	(253)
——大连市税务局第三分局	
二十九、扎扎实实抓廉政，干部个个两袖清·····	(258)
——本溪市税务局平山分局一洞桥税务所	
三十、根据税收工作特点，认真抓好廉	
政建设·····	(266)
——营口市税务局一分局	
三十一、认真开展监察办案工作，扎扎	
实实抓好廉政建设·····	(271)
——庄河县税务局	
三十二、开展执法监察，发挥税务监察	
部门的职能作用·····	(276)
——庄河县税务局	

第六部分

三十三、试行干部聘任、聘用制的做法	
和体会·····	(281)
——丹东市税务局	
三十四、围绕税收办教育，办好教育促	
税收·····	(289)
——大连市税务局	
三十五、我们是怎样对干部坚持继续教育的·····	(296)
——阜新市税务局	
三十六、实行“四个结合”，使岗位培	
训工作跃上新台阶·····	(301)
——阜新市税务局	
三十七、发挥人事部门职能作用，开创	
干部管理工作新局面·····	(308)
——阜新市税务局人事科	

辽宁省税务系统两个文明建设现场会

开 幕 词

省税务局局长 郑树模

同志们：

辽宁省税务系统两个文明建设现场会今天正式开会了。这是继一九八六年六月，沈阳铁西分局两个文明建设现场会议之后，又一次全省性的大型会议。参加这次会议的有来自全省十三个市局和税专的领导15人，县局长46人，区（分）局长78人，以及先进单位的代表和省局有关处室的同志等，共计171人。

朝阳市委副书记张锡林同志、市政府常务副市长罗彬同志，以及省、市新闻单位的同志应邀参加了我们今天的会议。我们对在百忙工作中前来参加会议的市委、市政府领导及新闻界的同志们表示热烈欢迎，并致以衷心的感谢！

省政府领导同志对我们这次会议十分重视，朱家甄副省长在听取会议准备情况汇报时，做了重要指示。要求我们搞好队伍建设，要认识到税务干部是代表国家执法。税务干部在人民群众中的形象，直接影响到党和政府在人民群众中的威信。要更新观念、转变职能、树立为人民服务的思想，认清对党、对国家负责和对人民负责的一致性。要科学、认真地贯彻好两次市长会议精神，加强征管，搞好促产增收，积极组织收入，全面完成计划，在振兴经济、深化改革中走在前列。要把会议开好。

我们这次会议是在全省经济体制改革不断深化、辽东半岛全面对外开放、坚持生产力标准的大讨论普遍开展的新形势下

召开的。蓬勃发展的新形势，对我们税收工作提出了新的课题和更高的要求。这就是，税收工作必须适应改革开放的新形势，必须以党的十三大精神为指针，坚持生产力标准，坚持以法治税，搞好征管，抓好促产增收，搞好队伍建设，积极组织收入，保证税收工作的顺利开展，促进我省经济的稳定增长。如何达到这一点？全省各级税务部门和二万余名税务干部对此都十分关切。为了准确、生动、形象地回答这一问题，省局决定在朝阳市税务局召开这次现场会议。在这次会议上，我们将全面地总结和介绍朝阳市税务局两个文明建设的经验，并传达全国税务系统思想政治工作会议的主要精神。

几年来，朝阳市税务局在市委、市政府的直接领导下，从严要求，踏踏实实工作，狠抓队伍建设，开拓进取，积极支持经济发展，各项工作都取得了显著的成绩。一九八七年，市局系统66个单位有55个被评为县以上文明单位，占单位总数的83.3%，朝阳市局也被省委、省政府命名为文明机关，被市委、市政府授予文明系统的光荣称号。省局认为，朝阳市局的先进经验对如何做好新时期税收工作有重要的示范指导作用，并希望它能给全省各级税务部门和全体税务干部以启迪。这也是我们在朝阳市税务局召开这次现场会的根本目的。

朝阳市委、市政府及各有关部门对我们这次会议予以很大的支持，为开好会议创造了条件，对此，让我们以热烈的掌声表示诚挚的谢意！

最后，预祝大会圆满成功！

省税务局局长郑树模同志在全省税务系统 两个文明建设现场会议结束时的讲话

同志们：

辽宁省税务系统两个文明建设现场会开了三天，今天就要结束了。这次会议是在全省经济体制改革进一步深化、辽东半岛全面对外开放、坚持生产力标准的大讨论普遍开展、税收工作任务异常艰巨的新形势下召开的。会议全面地总结并交流了朝阳市税务局“廉洁务实，开拓进取，推动两个文明建设向纵深发展”的经验，授予朝阳市税务局为全省税务系统“两个文明建设模范单位”的光荣称号。传达了全国税务系统思想政治工作会议精神。副省长朱家甄同志对这次会议非常重视，会前听取了会议准备情况的汇报，并对会议提出了要求，作了重要指示。朝阳市委、市政府领导及有关部门的负责同志参加了我们这次会议，常务副市长罗彬同志讲了话。这次会议，是一次非常重要的会议。会上大家座谈讨论了国家税务局领导同志的讲话和朝阳市局的经验，分析了形势。一致认为，这次会议开得适时，内容丰富，既是落实省委、省政府关于坚持生产力标准，支持辽东半岛对外开放会议的具体行动，也是贯彻全国税务系统思想政治工作会议，建设一支有理想、有道德、有文化、有纪律的税务干部队伍的实际步骤，意义非常深远。我们深信，通过这次会议，朝阳经验一定会在全省各地生根、开花，结出丰硕之果，我省税收工作也一定会有一个新的转机，从而步入一个更新的阶段。下面，我就会议讨论的情况，谈以下三个方面的问题。

一、关于学习、推广“朝阳经验”的要求

对于总结、交流、推广朝阳市局的经验，省局党组非常重视。为把这次会议开好，省局组成了专门调查组，利用半个月的时间，对朝阳市局几年来的工作进行了比较全面的调查，在朝阳市局召开了现场办公会，审定了朝阳经验材料。省局认为，朝阳市局的经验是宝贵的，作法是可行的，值得全省借鉴。朝阳经验的突出特点是：坚持生产力标准，立足本地实际，不断开拓进取；各项工作有一个明确的指导思想，并与形势的发展紧密联系；坚持经常性的调查研究，注重发挥典型的推动作用，没有调查不发言，没有典型不开会；抓收入，立足促产增收，抓征管，强化以法治税，抓队伍，坚持廉洁务实；政治、业务紧密结合，在各项业务活动中寓以多方面的政治教育。这些，大家在讨论中也都予以充分的肯定。那么，如何学习朝阳经验呢？我谈点看法。

第一，要把学习朝阳经验作为一项重要的工作任务来抓。我们当前面临的形势是“经济要繁荣，为政要清廉”，结合税收工作的实际，我理解就是以十三大精神为指针，坚持生产力的标准，充分发挥税收经济杠杆的调节作用，促进生产不断发展，保证经济日益繁荣；加强思想政治工作，建设一支清正廉洁、精通业务的干部队伍。这既是形势对我们的要求，也是我们执法监督部门首先应该做到的。但在实际工作中，我们又恰恰在这方面还有一定的距离。如何缩短这个距离，我认为，朝阳市局的作法很好，他们通过几年来的努力，取得了很大成绩，赢得了地方党政、企业以及社会各方面的赞誉。全省各级税务部门，要把学习朝阳经验作为一项重要的工作任务来抓，缩短税收工作与形势要求的距离，为开创税收工作的崭新局面而努力。

第二，要提高思想认识，把学习朝阳经验落到实处。这是学习朝阳经验的重要一环，既不能把学习朝阳经验看成是高不

可攀，也不能光落在表面。一九八六年我们推广铁西经验时就遇到过这样的问题，有的单位把学习铁西经验只是说在口头上，而没有落到行动上；有的单位认为基础不一样，学不了。两年来的实践，使我们看清了这一点，凡是认识高，落得实的，工作就赶上来了；凡是那些只浮在表面或有种种畏难情绪的单位工作就没有起色。我觉得这在某些单位来说，是一个非常深刻的教训。因此，我们在今天学习推广朝阳经验的时候，就一定要克服这一点。不论是局长、科长，还是专管员，层层都要提高认识，要对照朝阳找差距，不能只说在嘴上，写在纸上，关键是落实到行动上。要制定出赶超目标，象抓岗位责任制一样逐一落实。只要朝阳能做到的，各市基层税务部门经过努力都能做到。这一点，我们深信不疑。

第三，要结合本地实际，学习朝阳经验的精神实质。学习朝阳经验。决不能笼而统之地照抄照搬，一定要结合本地实际。因为，朝阳有朝阳的特殊情况，比如他们的促产工作，就可以把扶贫致富作为重点之一，而非贫困地区就无法学他们这一条。所以，就应该把着眼点放在立足实际，学习精神实质上。那么，朝阳经验的精神实质是什么呢？我们认为，最突出的就是他们有一个立足实际，开拓创新的精神，有一个深入调查研究，脚踏实地的工作作风，有一个清晰敏锐，具有超前意识的思维方式；有一个善于以点带面，言传身教的工作方法；有一个积极向上，讲求实效的工作态度。简而言之，就是抓班子严，抓队伍廉，抓工作实。这就是朝阳经验的精神实质。只要我们扎扎实实的学习，我们的工作就一定会有长足的进步。

第四，要勇于创新、善于创新。创新是延长生命力的所在。就朝阳经验本身来说，我们认为比较过硬的，但不等于说朝阳市局的工作达到了顶峰，还存在着一个继续创新，使经验更加完善的问题。各级税务部门学习朝阳的经验，更要注意结

合实际、勇于并善于创新。只有创新，才能使工作有所发展，否则，就会永远被别人抛在后面。所以，要解放思想，更新观念，研究新情况，探索新领域，紧紧把握时代的脉搏，不断发展和创造更多、更好的经验，促进税收工作再上一个新的台阶。

二、关于全省税务系统“两个文明”建设情况的回顾

两年前，省局在沈阳市铁西分局召开了税务系统“两个文明”建设现场会议，交流推广了铁西税务分局坚持“两个文明”一起抓，不断开创税收工作新局面的经验。两年来，全省各级税务部门在地方党、政领导下，认真贯彻执行党中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，不断加深对税务系统“两个文明”建设重大意义的认识，坚持“两个文明”一起抓，“两个成果”一起要，把思想政治工作与税收业务工作紧密结合起来，有力地促进了干部队伍建设，推动了改革和税收业务的开展，取得了很大成绩。归结起来，主要有以下几个方面：

（一）全面加强制度建设，逐步完善制约机制，使“两个文明”建设步入了科学管理的轨道。

两年来，全省各级税务部门，把国家税务局提出的“建立三个体系，带好一支队伍”的奋斗目标溶于“两个文明”建设之中，在加强税收工作基础建设，健全和完善规章制度，增强制约机制上进行了大胆的探索和努力。在精神文明建设上，以队伍建设为中心，建立了“税务人员职业道德规范”、“创建文明单位标准”、“税务专管员守则”、“税务干部‘五要’、‘十不准’”等思想政治工作制度；建立了以干部交流、干部奖惩、干部任免调配、编制定员标准为主要内容的一系列干部管理制度；建立了以“税务机关端正党风、改进工作作风规定”、“纪检监察工作若干规定”和“税务监察报告、办案、处理人民来信来访工作规定”等为主要内容的干部监察制度；建

立了以干部岗前培训、职务培训、学历教育等为主要内容的干部培训制度；建立以“目标管理制”为中心内容的干部考核制度，初步形成了干部思想教育、干部管理、干部监察、干部培训、干部考核五项精神文明建设的制度系列。在物质文明建设上，各级税务部门把工作重点放在改革和完善征管制度上。在国家税务局的统一领导下，以建立复税制为目标，逐步完善了工商税收制度；以税收征管形式的改革为突破口，建立和完善了一系列的征收管理制度；各地还围绕帮助企业提高经济效益，普遍建立了“促产增收”工作制度。初步形成了税制、征管、促产三项业务制度系列，各种制度的有机结合，相互配套，形成了一个比较完整的税务工作制约机制，把“两个文明”建设纳入科学管理的轨道，使广大税务干部工作有目标，行动有规范，检查有标准，落实有措施，有力地促进和保证了整个税收工作的开展。

(二) 开展多种形式的思想教育，提高了干部队伍的政治素质。

在精神文明建设中，全省各级税务部门，面对改革开放的新形势，努力探索思想政治工作的新途径和新方法，运用多种形式对广大税务干部进行思想教育。全系统普遍开展了“三职、四有”教育活动。省局编写了税务人员职业道德教育教材，组织了理想纪律报告团，在全省十三个市巡回演讲，召开了职业道德教育现场会，推动了思想教育活动的开展。各市税务局通过举办先进模范人物报告会、读书会、演讲会、法律知识竞赛等，把教育活动逐步引向深入。沈阳、鞍山、丹东等市税务局与文艺团体合作编排演出了反映税务干部精神风貌的电视剧、话剧。寓教育于各项有益活动之中，收到了较好的效果。

全省税务系统普遍开展了创建文明单位活动，一些市税务局还参加了当地政府组织的“夺杯”、“夺旗”、“窗口”竞赛活动，激发了广大干部奋发向上的工作热情，涌现出一大批

精神文明建设的先进单位和模范人物。到一九八七年末，大连、朝阳、抚顺、阜新四市税务局和沈阳市税务局铁西分局、大连市税务局三分局、鞍山市税务局二分局、彰武县章古台税务所、宽甸县牛毛坞税务所、建平县三家税务所等单位被省委、省政府分别命名为文明机关和文明单位。有一百五十六个市、县、区、分局和税务所进入市、县级文明单位行列。沈阳市、大连市和建平县税务局、本溪市一洞桥税务所被评为全国财税系统先进集体，有三位同志被评为全国财税系统劳动模范，一位同志被评为省劳动模范，一位同志获得全国“五一”劳动奖章。

（三）整顿纪律作风，增强了干部队伍的免疫力。

随着商品经济的发展和税收监督职能的加大，不正之风对税务干部的侵蚀日趋严重。面对这样一种情况，各级税务部门在抓好反腐败教育的同时，加强了监督工作，把纠正行业不正之风作为“两个文明”建设的重要任务之一，坚持常抓不懈。省、市局均健全了监察机构，充实了专职纪检、监察干部三百多人，聘请兼职监察员七百多人，还在企业中聘请了监察信息员，初步形成了上下结合、内外结合的监察网络。各级监察机构，认真履行职责，对税务系统各类违法违纪案件进行了严肃认真查处。据不完全统计，一九八五年至一九八七年，全系统查处六百八十多起案件，违纪金额达七十五万多元，有三百七十多人分别受到刑事处罚和党纪、政纪处分。为了把整顿纪律、纠正行业不正之风工作引向深入，一九八七年省局在鞍山召开现场会议，推广了鞍山市局刹风整纪工作的经验。各市税务部门先后召开干部大会，公开处理违纪人员，引起强烈反响，收到较好效果。一些基层税务部门在监察工作中还采取“公开办公”、“向纳税人发征求意见函”、“明查暗访”、“设立公开电话”等措施，发动社会群众对税务干部进行监督。并注意运用正反典型事例教育干部增强法纪观念和反腐败

的能力，抵制各种不正之风的侵袭。全省涌现出很多象王德成、陈洪生、果洪臣那样廉洁奉公，不循私情的“铁面税官”。一九八七年全省税务干部拒吃请的有一万七千三百多人次；拒收各种礼品五千一百余件，折合人民币九万多元；拒贿六百三十八人次，金额达九万五千多元。

（四）全方位加强教育培训，提高了干部队伍的业务素质。

近年来，全省各级税务部门都把教育培训工作作为队伍建设之本，切实摆到议事日程上来。全省制定了税务干部教育培训长远规划，健全了教育机构，配备了教育工作者。为了培养税务专业人才，加强正规化干部培训，建立了辽宁税务专科学校，一些市局还成立了税务干部学校、干训班。全省统编了一套税务干部培训系列教材。这些都为干部教育培训奠定了良好的基础。各级税务部门采取了岗前培训、岗位职务培训、送干部上“五大”学习、自学考试、高等学校进修等多种形式，全方位多渠道培养人才。大连、阜新、本溪等市，在这方面创造了很好的经验。一九八三年以来，全省共举办各种形式的培训班二百二十多期，培训干部一万六千多人次。目前全省参加“五大”学习的税务干部近六千人，参加高等教育税务专业自学考试的干部达二千二百多人。为了激励干部钻研业务，全系统普遍开展了生动活泼的业务竞赛活动，形成了一种良好的钻研业务的风气。经过几年的教育培训，全省百分之十七的税务干部达到大专文化程度，百分之二十多达到中专文化程度，提前两年达到财政部提出的税务干部培训“七五”规划指标，整个干部队伍的文化专业结构发生了可喜的变化，干部的业务素质有了明显提高。

（五）深化税收改革，支持了生产的发展。

两年来，全省广大干部通过学习党的十三大文件，参加生产力标准的大讨论，在开放搞活的实践中不断解放思想，更新

观念，逐步树立起与商品经济发展相适应的税务工作的新思想、新观念，出现了一个想改革、议改革、投身改革、服务改革的良好气氛。各级税务部门紧紧围绕健全、完善新时期的税制体系和税收征收管理体系进行了大胆的探索，积极进行了税制改革。进一步扩大了增值税的征收范围，减并了税目；完成了《房产税实施细则》、《车船使用税实施细则》等地方税的立法手续，开征了一些新税种，促进了经济体制的配套改革。大胆地进行了征收征管形式、征管方法、征管手段的改革。抚顺、丹东等市税务局勇于改革实践，在全省率先创立了“查管分开”的征管形式，为全省税收征管制度建设提供了有益的经验。

各级税务部门热心服务于改革，把税收业务工作寓于整个经济体制改革之中，把税收政策与生产力标准统一起来，从实际出发，积极、创造性地开展促产增收工作。为加速辽东半岛的开放步伐，促进企业深化改革，省局先后制定了《关于促进横向经济联合若干税收问题的暂行规定》、《实行租赁制、股份制企业有关财务税收问题若干规定》、《外商投资企业和外国企业税收征管工作规程》等一系列有利发展商品经济的政策措施。全系统在运用税收政策、支持技术引进、新产品开发、扶持外向型经济、鼓励出口创汇、扶持中外合资企业、帮助落后地区脱贫致富等方面都做了许多卓有成效的工作。朝阳、鞍山、阜新等市局通过制订促产目标，建立责任制，把促产增收工作落实到人头，取得显著的成效，受到地方党政的表彰。锦州市局加强减免税金管理，创造了很好的经验。

（六）强化了征收管理，大力组织了财政收入。

在深化改革、调整放宽税收政策、促进生产发展的工作中，各级税务部门都注意正确处理好服务与监督、促产与征管的辩证关系，认真贯彻《国务院关于严肃税收法纪加强税收工作的决定》，坚持以法治税的方针，进一步强化了税收管理。