



厦门特区党建文集(12)

——党的执政能力建设专集

中共厦门市委党建办 编
厦门市党建研究会



厦门特区 党建文集

(12)

——党的执政能力建设专集

中共厦门市委党建办 编
厦门市党建研究会

目 录

一、市委领导文稿

探索执政规律 提高执政能力

- 在厦门市纪念建党 83 周年暨加强党的执政能力建设座谈会上的讲话 郑立中(1)
- 以科学发展观为指导 实现民营经济发展的新跨越 吴凤章(9)
- 注重强化六种意识 切实加强纪检监察机关自身能力建设 陈修茂(18)
- 大力实施人才强市战略 努力建设人才创业港 于伟国(24)
- 树立和落实科学发展观 努力提高党委办公厅(室)工作水平 黄杰成(32)
- 守土有责须尽责 守土有方重有效 洪碧玲(36)
- 关于公安机关加强党的执政能力建设的思考 邵 华(41)

二、执政能力建设概论

- 加强党的执政能力建设调研报告(节选) 市委调研组(47)
- 进一步加强执政能力建设的对策研究 海沧区委党建办(61)
- 树立科学发展观 切实加强党的执政能力建设 陈 津(71)
- 加强执政能力建设 办人民满意的教育 刘金桂(75)
- 区级领导干部应着重增强的几种能力探讨 何清秋(80)
- 在税收工作中认真 实践立党为公执政为民思想 张 毅(83)
- 以提高执政能力为重点 全面推进教育改革与发展 温 哲(88)
- 加强能力建设 推动工作落实 尤小波(93)
- 执政能力建设的内容及体系的若干问题探究 牛 君(98)
- 邓小平对长期执政基础的认识 曹远洲(105)
- 全面贯彻和落实科学发展观 加强科技部门行政能力建设 黄 颖(114)
- 加强执政能力建设 推进基层海关工作 陈清峰(118)

三、建设执政主体

部门领导班子和领导干部政绩考核评价体系研究	市委组织部课题组(127)
落实群众对干部选拔任用工作的知情权、参与权、选择权、监督权问题研究	市委组织部课题组(142)
建立干部选拔任用工作评价制度研究	市委组织部课题组(161)
关于“潜绩”认定的初步探讨	市委组织部课题组(171)
厦门市人才成长环境对策研究(节选)	厦门市《人才成长环境调研》课题组(175)
从推进干部选拔任用工作入手 加强执政能力建设	思明区委组织部(183)
关于实行三项谈话 制度的实践与思考	毛立臻(188)
加强品德修养 做合格组织部长	吴毅飏(194)
党的第三代领导集体对邓小平干部队伍建设理论的实践与发展	林玉梅(201)
完善干部选任机制 提高党的执政能力的若干思考	杨土墩 谷 莉(211)

四、夯实执政基础

党的执政基础建设调研报告	市委调研组执政基础建设课题组(215)
厦门农村党员干部教育问题调研报告	市委课题组(224)
厦门市新社会组织党建工作的现状调查与思考	市委课题组(232)
破解难题 创新机制 努力实现非公经济组织党建工作新突破	海沧区委组织部(239)
加强非公经济组织党建工作的思考	黄华毅 王升加(248)
打造四个平台 提高街道流动党员教育管理水平和	思明区梧村街道党工委(253)
紧紧扭住“第一责任人”这个关键 推动机关党建工作上新水平	市直机关党工委(258)
机关党组织引入 ISO9000 建立党建质量管理体系初探	石振南(266)

加强企业党组织分类指导和管理思考(节选)	
.....	市经发党工委(272)
加强基层党建 推进国企发展	陈庞斌(281)
在大学生中发展党员工作科学化建设的若干思考	王空军(287)
加强党性锻炼 保持共产党员先进性	陈太平(296)

五、优化执政形象

关于加强对党内重点监督对象监督问题的构想	
.....	市纪委课题组(305)
以强烈的政治责任感和历史使命感 切实抓好纪检监察干部队伍的政治素质建设	吕世华(315)
建立抽象行政行为为监察制度的探讨	黄家列(323)
我国行政监察法律制度评述	黄延强(331)
当前基层党组织开展党内监督工作的现状、问题及对策	
.....	湖里区纪委(343)
完善权力约束机制 提高党的执政能力	李宏愿(352)
在广电行业建立教育制度监督并重的惩治和预防腐败体系	
.....	董金英(358)
党政机关职务消费制度改革初探	蔡垂强(367)
机关纪委加强党内监督的几点思考	市直机关纪工委(375)
加强机关作风建设 提高党的执政能力	市直机关纪工委(380)
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的思考	
.....	王星旦(387)

六、完善执政机制

进一步发挥党代表和委员作用的途径及形式研究	
.....	市委课题组(394)
对完善党的领导方式和执政方式的若干思考	石文静(404)
加强党内民主建设 提高党的执政能力	尹彦(414)
认真贯彻“三个代表”重要思想 增强党执政的合法性	
.....	邓成辉(421)
转变领导方式 提高驾驭市场经济的能力	吴昌光 陈学颖(424)
改革和完善党委决策机制问题研究	池瑞恒(428)
完善党委内部议事决策机制的途径和方法	李毅(434)

七、构建和谐社会

厦门市构建和谐社会能力情况的调查报告	
..... 市委调研组民主政治与社会和谐课题组 (439)	
牢固树立“四种观念” 扎实抓好综治工作	陈昭扬 (445)
提高构建社会主义和谐社会的能力	苏荣耀 陈意珠 (449)
科学解读以人为本	彭心安 (456)
加强民主法治建设 提高党的执政能力	陈大柴 (465)
加强和改进党对政法工作的领导 不断提高构建社会主义和谐社会的能力	徐积京 (475)
做好信访工作 构建和谐厦门	林金铸、林鸿博 (485)
以邓小平理论和“三个代表”重要思想指导社区未成年人思想道德建设	盛运昌 (497)

八、市委有关文件

1、《中共厦门市委关于贯彻落实〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的若干意见》 (2004年12月28日市委九届九次全会通过)	(503)
2、《关于进一步加强村级组织建设的若干意见》 (厦委发〔2004〕25号)	(520)
3、《关于进一步加强城市社区执政基础建设的若干意见》 (厦委发〔2004〕26号)	(528)
编后语	(537)

探索执政规律 提高执政能力

——在厦门市纪念建党 83 周年暨加强党的
执政能力建设座谈会上的讲话

郑立中

在伟大的中国共产党成立 83 周年纪念日来临之际,今天,我们召开这个座谈会,共同回顾我们党的光辉历程,探讨加强党的执政能力建设,永葆党的先进性问题,是一件很有意义的事。

83 年来,中国共产党从无到有,从小到大,不断发展壮大,领导人民实现了民族的独立和人民的解放,建立了新中国,实行了社会主义制度,开创了建设中国特色社会主义的伟大事业。实践证明,中国共产党不愧是领导我们事业的核心力量。

厦门是一座具有光荣革命传统的英雄城市。解放后,厦门人民在党的领导下,在保卫厦门、建设厦门中创建了许多可歌可泣的业绩,涌现了大批令人敬仰的模范人物。厦门经济特区创建 23 年来,在党中央、福建省委的正确领导下,全市经济社会发展取得了令人瞩目的成就,全市生产总值年均递增 17.9%,财政总收入年均递增 18.2%,城镇居民人均可支配收入年均递增 16.4%,农民人均纯收入年均递增 14.5%,各项社会事业也呈现出蓬勃发展的景象。这些成绩的取得,是全市人民共同奋斗的结果,是全市共产党员无私奉献的结果,也是各级党组织不断加强自身建设,发挥核心领导作用的重要体现。在此,我代表中共厦门市委向奋战在我市各行各业的共产党员和广大党务工作者致以节日的问候和衷心的感谢!

今明两年,我们要努力实现市第九次党代会提出的“四个翻番”和“十五”计划目标,为增创海峡西岸经济区建设领先优势、全面推进海湾型城市建设、加快构筑经济特区中心城市打下坚实基础。实现上述目标任务,要求我们不断加强和改进党的领导,不断提高领导水平和

执政能力,为经济社会发展提供强有力的政治保障和组织保证,要求全市各级党组织充分发挥领导核心和战斗堡垒作用,广大共产党员充分发挥先锋模范作用,团结带领广大群众共同奋斗、艰苦创业。今天的会上,六个区和市直七个系统向市委提交了党建工作责任状,这是做好党建工作的一个重要载体。六位同志结合各自单位和部门实际,谈了对执政能力建设的认识和体会,提出了加强党的执政能力建设的打算和措施,很有针对性和启发性。下面,我谈三点意见。

一、充分认识加强党的执政能力建设的重大意义

加强党的执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平,是党的十六大提出的一个带有全局性、根本性的重大课题,今天市委专门召开座谈会,对这个重大课题进行研究讨论,这是市委站在全局高度,把握时代脉搏,结合我市实际,积极探索党的执政规律,加强党的自身建设的一次具体行动,对于推动我市各级党组织加强执政能力建设,必将起到十分重要的作用。

何为执政能力,不同的政党有不同的界定。从一般意义上讲,执政能力,就是执政党应该具备的执政的条件或者本领。治党、治国、治军的本领,处理内政外交的本领,解决政治、经济、思想、文化等各种问题的本领,应对复杂局面,维护社会稳定和国家安全的本领等等,都属于执政能力的范畴。从哲学意义上说,执政能力,实际上就是认识世界和改造世界的能力。作为马克思主义政党,我们讲的执政能力,本质上就是指实现“立党为公,执政为民”的能力,通过制定和实施正确的路线、纲领、方针、政策、策略等等,来支持人民群众当家作主,建设美好的幸福生活,逐步实现共同富裕,直至最终实现共产主义社会的能力,就是正确地认识和把握共产党的执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律,通过与时俱进进行理论创新和实践创新来推动人类社会发展的能力。

对于执政能力建设问题,我们党历来都高度重视。早在建国前夕,毛泽东就把进京执政比喻为“进京赶考”,提醒全党要努力取得执政的资格,经受住执政的考验。50多年来,我们党表现出很强的执政才能,取得了辉煌的成就,也积累了丰富的执政经验。但是,并不能因

此就以为我们党的执政能力不存在什么问题了,不需要加强建设了。在新的历史条件下,我们面对的形势和任务发生了很大的变化,执政的环境、执政的条件、执政的方式、方法,包括我们这个执政党本身也有很大的变化。从国际形势看,经济全球化、政治多极化是主流趋势,各种思潮相互激荡;在国内,从计划经济到市场经济,经济成分多样化,经济利益关系相当复杂,人民内部矛盾大量存在。国际、国内的复杂环境使我们执政比过去难度更大了。在执政的方式上,过去许多事情由党委包揽包办,现在这种方式不行了,党委是总揽全局,协调各方,很多事并不是一个文件下去、一个会议开完就解决问题的。从党员干部队伍的变化看,经过新老交替,一大批年富力强的年轻人进入各级领导班子,这些同志学识水平高、知识面比较宽,专业知识也比较丰富。但是,相对缺乏政治历练和从政经验,有的对马克思主义理论还缺乏全面系统深入的了解等等。这都说明需要加强党的执政能力建设,而且这个问题比以往任何时候都更加突出。党中央提出,要围绕加强党的执政能力建设这一重点,从思想上、组织上、作风上、制度上全面推进党的建设新的伟大工程,是对我们党的历史经验的科学总结,也是对国际共产主义运动史上共产党执政的经验教训的全面总结,反映了我们党对执政规律认识的进一步深化。

当前,我市的经济社会发展进入了一个重要时期,面临许多新情况、新任务、新挑战。中央特别强调牢固树立和认真落实科学发展观。省委要求厦门建成海峡西岸经济区重要中心城市,充分发挥厦门在海峡西岸经济区建设中的龙头作用。这是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的具体要求,是贯彻落实执政为民本质的迫切需要,是全面建设小康社会的必然选择,也是应对竞争新态势,促进经济社会更快更好发展的正确抉择。上个月,我市举办了全市领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班,统一了思想、提高了认识,增强了建设海峡西岸经济区重要中心城市的紧迫感和加快发展、科学发展的自觉性。但是,应该看到,牢固树立和认真落实科学发展观是一项长期的任务,也是一个复杂的系统工程,胡锦涛总书记最近在视察江苏时强调,要把树立和落实科学发展观与掌握科学的思想方法紧密结

合起来,坚决破除一切阻碍科学发展观落实的观念,坚决纠正一切偏离科学发展观的行为,真正把思想方法转到科学发展观的要求上来。

二、准确把握加强党的执政能力建设的主要内容

加强党的执政能力建设,主要应涵盖三个方面,即高素质的执政主体、健全的制度体系、科学的执政方式和方法。只有牢牢抓住这三个关键环节,才能从整体上推进党的执政能力建设,提高党的执政水平。

1、执政主体的建设要加强。执政党要能够长期执政,关键是要抓好自身建设,培养和造就一支高素质、高水平的干部队伍。作为党员领导干部首先应具有清醒的执政意识,即牢固树立执政兴国的发展意识、依法执政的法治意识、执政求进的创新意识、执政为民的公仆意识、执政固本的基础意识、执政图治的忧患意识;要努力提高执政的本领,把加强学习、教育培训与工作实践、锻炼考验有机结合起来,在学习和实践中提高自己。执政主体体现在一个领导班子、领导集体,因此执政主体建设不仅要重视领导干部个人素质,还要重视班子的整体建设。注意把好选人用人关口,优化班子结构,健全工作制度,完善工作机制,提高班子感召力、凝聚力和战斗力。同时,把领导班子自身建设与协调各方关系统一起来,从而使各级领导班子、领导干部不断适应新形势、新任务的要求,在任何复杂的情况下,都能很好地认清形势,抢抓机遇,总揽全局,使各级党组织真正成为能够经受执政和各种风险考验,领导广大干部群众进行社会主义现代化建设的坚强领导核心。

2、党的执政制度要完善。制度建设要贯穿于党的建设的始终。健全完备的执政制度,是巩固和发展党的长期执政地位的有力保障。我们一定要在坚持原有一系列好的制度的基础上,继续完善各项领导制度、组织制度和工作制度,尤其要大力宣传和全面落实《党政领导干部选拔任用工作条例》和《中国共产党党内监督条例》,使各级干部真正懂得手中的权力从何而来、归谁所有、为谁而用、怎样用好;要完善监督机制,进一步加强对权力的制约和监督,把领导干部的责任明晰化、具体化和制度化;要坚持与时俱进,开拓创新,按照“三个代表”重

要思想的要求,不断创新体制、创新机制、创新制度。

3、改进和完善党的执政方式要坚持求真务实。要尊重客观规律,根据国情、省情、市情,制定大政方针政策,用加快发展来凝聚全市力量;要善于应用市场经济手段去破解发展中的难题;要坚持从群众中来,到群众中去的群众路线,坚持从实际出发,深入了解社情民意,切实尊重群众的首创精神,体贴群众的疾苦,解决群众的困难,使我们的政策措施得到最广大人民群众的真正拥护和支持;要善于利用民主法制的手段,坚持依法行政,把坚持党的领导、人民当家作主和依法办事统一起来。

三、不断探索加强党的执政能力建设的新方法新途径

面对复杂多变的国际形势,面对特区艰巨繁重的改革发展稳定的任务,面对各种风险和挑战,我们应当把加强党的执政能力建设摆上更加重要的位置,积极探索加强能力建设的新方法新途径。我觉得加强党的执政能力建设应更加注重以下几个问题,在以下几方面做出新的努力:

1、在执政素养建设方面,要更加注重思想观念的创新。就是要坚持用“三个代表”重要思想武装头脑,树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、利益观,解决参加革命是为什么?当官是为什么?身后应该留下什么的问题;树立科学的发展观、人才观和正确的政绩观、群众观、民主观、法制观,解决为谁执政,靠什么执政,用什么方式执政的问题。把加强学习、提高素质作为紧迫任务,坚持在实践中学习,在发展中提高,进一步开阔眼界,开阔思路,开阔胸襟,学会运用科学的思想方法,依据科学规律来思考问题,谋划发展,指导工作。当前要注重研究党建工作出现的新情况、新问题,注重研究和提高领导班子的执政水平和领导干部的执政能力,既要继承和发扬党在长期实践中形成的行之有效的领导方式,又要自觉根据实践的发展改革创新领导方式;既要保证党委在同级各种组织中发挥领导核心作用,又要充分发挥人大、政府、政协以及人民团体的职能作用,充分调动和发挥各方面的积极性;既要实施党在各个领域的政治、思想、组织领导,又要善于把党的主张转变为法律法规,转化成社会各界的共识,转化为广大干

部群众的自觉行为。

2、在执政主体建设方面,要更加注重选人用人机制的创新。要在加快发展中赢得先机、赢得主动,关键是加强干部队伍建设,就是要进一步规范和完善选人用人机制,在科学发展观指导下改进干部的评价机制与办法,始终如一地启用政治上靠得住、发展上有本事、人民群众信得过的干部。确保以好的作风选作风好的人,就是要扩大民主,拓宽选人用人的渠道,打破常规,不拘一格,培养造就改革开放和现代化建设所需的各类人才。当前,要认真贯彻落实好中央近期印发的有关公开选拔、竞争上岗、全委会票决、干部辞职、党政领导干部辞职从事经营活动等五个法规文件,并结合实际,深化改革,力求取得“三个新突破”。一是在完善干部考察评价机制上取得新突破。在考察预告制、差额考察制、考察工作责任制的基础上,开展干部考察评价标准体系的研究和改革试点。健全和完善包括绩效评估等科学方式在内的干部考察评价体系,以准确的评价反映干部的表现。建立定性考察和定量考核相结合的办法,对干部进行客观公正的评价,历史、辩证地看待工作中出现的问题。改进考察方式方法,全面地了解干部的真实情况。二是在推进干部能上能下、能进能出上取得新突破。实行岗位责任制,及时调整不称职干部。三是在加强干部宏观管理上取得新突破。研究制定适应现代企业制度要求的国有企业经营管理者选拔和管理方法;试行政府雇员制,改进和加强公务员队伍建设。

3、在加强执政基础建设方面,要更加注重基层组织建设。抓好基层,夯实基础,是市委一再强调的,在党建工作中更离不开这个基层、这个基础。要按照中央政治局6月29日会议的要求,进一步做好新形势下发展党员工作。各级党组织要把发展党员工作作为党的建设新的伟大工程的基础工程,加强对发展党员工作的领导,注意研究在改革开放和社会主义市场经济条件下发展党员工作的特点和规律,形成常抓不懈的工作机制。要遵循“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,重点做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员的工作。要加大农村党员发展力度,及时把那些懂经营善管理的致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手,不断扩大党的群众基

础;要积极探索加大在非公有制经济组织、新社会组织中建立党组织的力度和发挥党员作用的渠道,不断增强党在非公领域的吸引力;积极探索在新的社会阶层先进分子中发展党员工作,增强党的阶级基础。积极创新服务群众的途径和方式,不断增强社区党组织的凝聚力;积极探索发展农村经济、壮大村级集体经济实力的办法,不断增强农村基层党组织的战斗力;积极探索改进党员教育、管理的方式方法,建立健全党员队伍自我纯洁机制,严肃处置不合格党员,及时处分违纪党员。要重视党务干部队伍建设,进一步拓展党建工作空间。要加强入党积极分子队伍建设,主动开展教育引导工作,努力把社会各方面的先进分子凝聚在党组织周围。

4、在执政作风建设方面,要更加注重坚持以民为本。就是要时刻牢记立党为公、执政为民,始终把人民利益放在首位,一切相信群众,充分尊重人民群众的首创精神,善于总结人民群众的实践经验,充分发挥人民群众在改革开放和建设发展中的重要作用;就是要把实现好、维护好、发展好群众利益作为一切工作的出发点和落脚点,特别是领导干部要从大处着眼、小处着手,树立群众利益无小事的思想观念,认真解决影响党群、干群关系的突出问题,紧紧围绕群众最想的、最盼的、最愁的事情,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事,既高度重视发展经济,又高度重视善待百姓。全力做好扩大就业和完善社会保障工作,落实好扶贫济困的各项措施。要大力弘扬求真务实的精神和作风,坚持深入实际、深入现场、深入群众,努力做好群众工作,认真化解各类矛盾,充分调动一切积极因素,扎扎实实地推进各项工作。要统筹安排改革发展稳定工作,认真排查、及时化解社会不安定因素,全力维护社会稳定。

5、在加强制度建设方面,要更加注重民主集中制的落实。民主集中制是党的根本制度,统揽全局、协调各方要靠民主集中制,科学决策要靠民主集中制。因此,要进一步规范各级党委同人大、政府、政协、人民团体的关系,进一步健全党委常委会议事规则,进一步完善情况通报制度、情况反馈制度、重大决策咨询制度、重大事项督查等制度,强化党内外监督,确保正确行使权力,不断提高决策能力和水平。要

建立一套监督民主集中制执行的制度,促进民主集中制的落实。要建立违反程序追究制度,凡没有按照规定程序作出的决定都要取消,凡违反民主集中制程序的,都要追究相关责任人的责任。还要实行决策失误追究制,对重大决策失误,造成了损失,要追究决策者的责任。只有这样,才能促使班子的每一个成员都认真执行民主集中制。要探索建立党建工作的长效机制,完善党建工作责任机制。切实强化责任,明确目标和任务,落实好每两年一轮的党建工作责任检查制,使各级各部门党组织真正在思想政治建设、班子和干部队伍建设、作风建设等方面都能取得实实在在的成效。要努力形成书记亲自抓,分管领导具体抓,班子成员分工抓,市、区委党建工作领导小组指导协调,有关部门各负其责的党建工作领导机制。

同志们,加强党的执政能力建设任重而道远。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以加强党的执政能力建设为重点,以保持共产党员先进性教育为抓手,以改革创新的精神全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设,为增创海峡西岸经济区建设领先优势、全面推进海湾型城市建设、加快构筑经济特区中心城市提供坚强的思想保证和组织保证,为厦门特区改革开放和现代化建设作出新的更大的贡献!

(作者时任中共福建省委常委、厦门市委书记)

以科学发展观为指导 实现民营经济发展的新跨越

吴凤章

2003年7月,市委、市政府制订实施了《关于大力促进民营经济发展的意见》。一年多来,我市民营经济的运行质量和发展态势良好,正呈现出新一轮强劲发展势头。截止到2004年7月,我市私营企业总户数达22108户,从业人员14.2万人,注册资本292.7亿元,总产值69.4亿元,分别比去年同期增长33.05%、31.64%、34.98%、38.89%,是历年来增长最快的时期。在税收缴交方面,全市首批30家重点民营企业,2004年前7个月共缴纳地方税收7406万元,每户平均缴纳247万元,排除偶然因素的影响,这些重点民营企业纳税总额比去年同期增长了近六成。但在看到成绩的同时,我们必须清醒地认识到,这些成绩还只是初步的,解决我市民营经济规模不大、实力不强、竞争力不旺等问题还需付出长期、艰巨的努力。因此,深刻分析新形势,充分吸纳新经验,以科学发展观为指导,进一步创新发展思路,实现民营经济发展的新跨越,就十分现实地摆在我们面前。

党的十六大以来,民营经济发展的外部环境发生了重要变化。十六届三中全会提出了科学发展观,十六届四中全会把“不断提高驾驭社会主义市场经济的能力”列为加强党的执政能力建设的“五个方面能力”之一,并特别强调:提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力;十届全国人大二次会议审议通过的《宪法》修正案,进一步明确了对公民合法私有财产的保护和对非公有制经济发展的促进。省委、省政府提出了建设“海峡西岸经济区”的战略构想,我市也由此确立了建设“海峡西岸经济区重要中心城市”的发展定位。当前,全国上下都在认真贯彻落实科学发展观,全党上下都在加强执政能力建设,

全市上下都在加快海峡西岸经济区重要中心城市的建设。无论是科学发展观的落实、执政能力建设的加强,还是海峡西岸经济区重要中心城市的建设,都会引发民营经济发展指导思想和工作方式的重大变化,都会对民营经济的发展产生明显的社会预期和示范效应,都会激励更多的有识之士加入到民营创业队伍中来,从而使民营经济迎来一个大发展的新时期。

我市民营经济的发展,必须以科学发展观为指导,以海峡西岸经济区建设为契机,以产业为基础,以资本为助推力,以配套主体产业、延伸产业链为取向,立足厦门,放眼周边,以新思维新举措谋求新跨越。具体说来,就是要实实在在地从以下几个方面着手:

(一)要着眼“区域经济一体化”谋发展,在引强扶优上狠下工夫。

目前,无论国内还是国外,区域经济一体化进程明显加快。科学发展观的重要内容之一,就是要求统筹区域发展。“海峡西岸经济区”的建设,实际上也就是要求以弱化“行政区域经济”为条件,在更大半径范围内整合市场资源,以进一步促进区域经济的发展,这在一定程度上也就意味着民营经济发展的“合纵时代”已经到来。事实上,在多极市场中,竞争从来不排除一定条件下的合作。尤其是在区域合作日益加剧的条件下,民营企业局限在行政区域范围内发展就很难有所突破,“合纵竞争”或“连横竞争”势在必行。从我市的现实情况看,民营企业家族观念重,合作范围较窄,且多局限在家族成员内部,合作的方式主要靠亲情、靠友谊,缺乏规则意识、契约意识,这与形势的发展要求是不相适应的。厦门区域狭小,土地成本和人力成本较高,但航空港口物流业、现代信息服务业都比较发达,发展区域经济具有一定的优势。因此适应新形势发展的需要,全市各级各部门和民营企业家们要克服陈旧观念、克服行政区划的局限,既立足企业又跳出企业、既立足厦门又跳出厦门,在区域经济一体化中谋发展。要加强区域内外的多层次、多角度合作,充分利用区域内外的两个市场、两种资源,以市场换空间、以区域赢效益。要学会用双赢、多赢的思维来思考问题,敢于并善于与别人合作,敢于并善于引进市外、省外强势企业和投资规模大、科技含量高的项目。要鼓励市外、省外企业通过收购、兼并、控

股、参股、租赁等形式参与我市国有企业、集体企业改革;鼓励总部经济、科研院所、高等院校来厦兴业,通过大引进、大合作,谋求大发展。特别是要抓住“9+2”泛珠三角区域经济合作、厦漳泉“城市联盟”建设、内地与港澳《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CEPA)的实施,以及“10+1”中国——东盟自由贸易区启动的有利时机,充分发挥自身优势,合纵连横,引强扶优,在更大区域内搏击市场,以市场赢取生存发展空间,以合作实现突破性发展。

(二)要着眼“产业集群”谋发展,在对接延伸上狠下工夫。

随着社会发展,企业竞争出现了新的特点,就是企业之间的个体竞争逐渐让位于产业集群之间的竞争。判断一个企业是否具有竞争力,已经不单是看其本身有多大的实力,更要看其整合资源的能力。在此背景下,任何企业依靠自身单打独斗,很难形成气候。只有立足自身实际,培育和发展产业集群,才能不断增强核心竞争力、永远立于不败之地。我市民营企业大多是小企业,短期内一下子变成大企业不现实,可行的路子是让他们集聚在一起,借助集聚效应形成强大合力。所以培育和发展产业集群,既是增强我市民营企业核心竞争力的现实需要,也是从我市民营企业规模小、同类型企业多、企业协作意识差、社会资金分散的实际出发而做出的必然的理性的战略选择。实践也证明,产业集群是民营经济成长壮大的孵化器。培育和发展产业集群,既是实现小商品大市场、小产品大行业、小企业大协作、小资本大集聚的有效途径,也是促进民营企业发展、提升产业竞争优势、推动区域经济增长、构建区域创新体系的一种战略方式。在产业集群内部,企业可以充分发挥各自的比较优势,在竞争与协作中扬长避短、共生共荣,有效地推动产业结构的升级,实现“以小搏大”,进而达到“四两拨千斤”的效果。为此,全市各级各部门要积极创造条件,扶持和培育产业集群的形成和发展。全市民营企业要进一步更新观念,增强合作意识,强化协作措施,要切实注重“生产链”、“销售链”、“供应链”的建设,把自己的发展与“产业集群”的发展结合起来、联系起来,加快形成自身与产业集群科学分工、互相促进的发展格局,努力实现与外资企业产业链和我市优势产业的对接延伸,最终形成集合规模优势和整体