

宁夏参事文集

Ningxia Canshi Wenji

2008



宁夏回族自治区人民政府参事室

编委会

主任:

左军

副主任:

马福成

成员:

崔永庆 高万里

马彦新 沈伯荣

史荣玲 马学恭

骆永文 何艳萍

季栋梁 曹雪萍

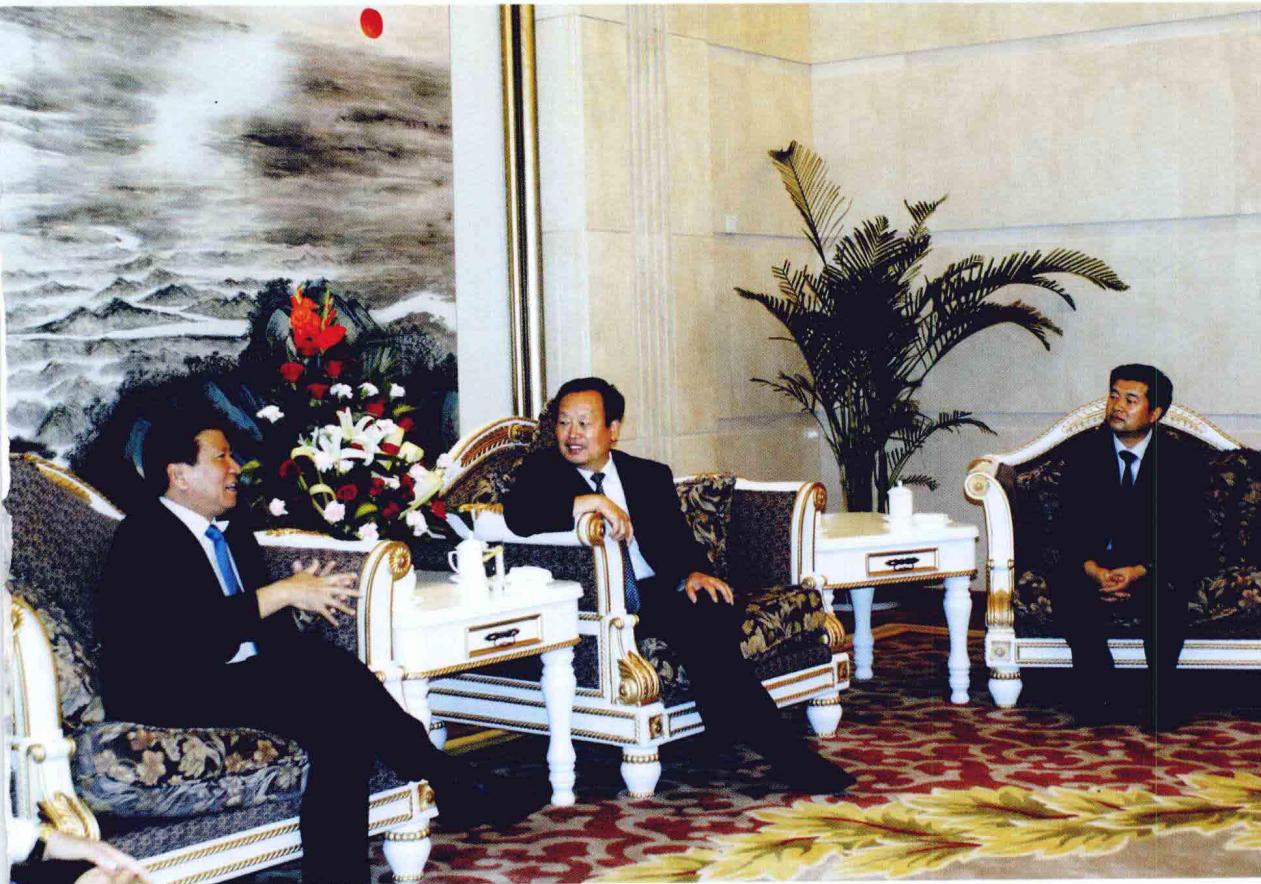


提高建言献策质量和水平，发挥好民主监督
作用，在推进国家文化建设中发挥独特优势。

——摘自2009年春节前夕，温家宝总理与参事、馆员座谈时的讲话。

希望参事充分利用“直通车”优势，进一步发挥“参谋部”和“智囊团”作用，敢于直言，善于建言，勇于谏言，不断提高参政议政的能力和建言献策的水平，确保参事服务大局有高度，民主参与有力度，建言献策有深度。

——摘自2009年1月9日自治区主席王正伟在政府参事聘任会上的讲话。



2008年8月30日，自治区党委书记陈建国、自治区主席王正伟会见了前来宁夏考察工作的国务院参事室党组书记、主任陈进玉一行。



自治区主席王正伟在隆德县调研农业结构调整工作。



国务院参事室党组书记、主任陈进玉在贺兰山葡萄种植基地考察调研。



自治区党委常委、常务副主席齐同生在基层调查研究。



自治区党委常委、统战部部长马金虎与宗教人士亲切交谈。

目录

CONTENTS

领导讲话

在自治区政府参事文史馆员迎春茶话会上的讲话

——宁夏回族自治区党委常委、统战部部长 马金虎 1

在自治区政府参事工作会议上的讲话

——宁夏回族自治区人民政府秘书长、参事室主任 左 军 4

参事建议

关于农村文化工作的几点建议 9

关于重视和支持向日葵生产的建议 17

关于减少出生缺陷提高我区出生人口素质的几点建议 21

关于加快推进宁夏“省部共建能源化工国家重点实验室”

建设的调研报告 28

关于以乡镇卫生院建设为重点的我区农村医疗卫生服务

网络体系建设情况的调研报告 36

关于我区设施农业发展情况的调研报告	47
关于筹建海原地震博物馆及几个相关问题的几点建议	57
关于在我区湿地公园水体中推广种植沉水植物 苦草的建议	62
关于对同心盐池部分中小学校舍危房情况的调研报告	65
关于我区工业园区节能减排的调研报告	71
新农村信息化建设“宁夏模式”调研报告	80
关于吴忠市旅游业发展情况的调研报告	89
加强奶牛布鲁氏菌病和结核病防控工作刻不容缓	95
关于固原市城市低保工作的调研报告	104
关于黑龙江、吉林两省布鲁氏菌病和结核病防控工作情况的 考察报告	111
关于我区招商引资工作的调研报告	118
关于完善和加强自治区妇幼保健院服务能力的建议	124
宁夏民办教育需要进一步加大扶持力度	130

理论文章

以人为本深化农村改革的着力点选择	崔永庆 139
宁夏实现农村经济可持续发展的现状与思考	马利华 148
参事溯源与新时期政府参事职责	马彦新 156
对新时期参事工作的几点认识	崔永庆 163

新闻报道

我区举行政府参事文史馆员迎春茶话会	171
自治区举行政府参事文史馆员迎春茶话会	172
六份参事建议关乎民生大计	174
崔永庆动静相宜的诗化生活	
枝叶关情心底系 还将余岁寄平畴	179
向日葵,你应该像太阳一样	185
参事建议把孕前保健纳入孕产管理	
可在农村先行母婴保健全程免费	188
自治区政府参事今年调研特别忙	190
婚检率低成新生儿出生健康“第一杀手”	192
崔永庆算宁夏水稻大账	196
专家把脉中部干旱带发展	198
我区部分学校危房两年内完成改造	203
苦草 让宁夏湖泊湿地更加秀丽	207
吴忠旅游业:沉睡的雄狮	210
吴忠旅游资源“富矿”为何难成产业“金岸”	215
崔永庆:宁夏粮食上台阶的“扶手”	219
自治区政府参事助推经济发展	223
沈伯荣:拯救婚检刻不容缓	225
努力实现压砂地可持续利用	228

目
录



银川火车站改扩建迫在眉睫	234
参事眼中的乡镇文化建设	237
保护我区饮用水水源地刻不容缓	240
尽快恢复完善强制婚检制度	245
撤乡并镇后我区乡镇卫生院存在诸多问题	247
呼唤宁夏能源化工国家重点实验室	251
我区设施农业发展还需迈过五道“坎”	255
海原地震博物馆建设迫在眉睫	258
我区工业园区节能减排五大难题待破解	261
部分中小学校舍危房改造难题待解	264
奶牛“两病”防控刻不容缓	268
固原市城市低保工作不容乐观	274
2008 年参事工作主要事记	279

在自治区政府参事文史馆员 迎春茶话会上的讲话

马金虎

各位政府参事、文史馆员，同志们、朋友们：

在中华民族的传统节日——春节即将到来之际，今天我们欢聚一堂，畅叙友情，共贺新春。虽然是大雪降温，但节日的喜庆依然使我们感到暖意融融。首先，我代表自治区党委、政府向各位参事、馆员和参事室、文史馆的同志们，致以节日的问候和美好的祝愿！

2007年，在党中央、国务院的正确领导下，自治区党委、政府坚持以科学发展观为统领，全面贯彻落实党的十七大和自治区第十次党代会精神，带领全区各族干部群众求真务实、团结拼搏，全年实现地区生产总值830亿元；财政总收入144.4亿元，其中地方财政一般预算收入80亿元；完成全社会固定资产投资610亿元；城镇居民人均可支配收入突破1万元大关；农民人均纯收入3100元。这些成绩的取得，是全区人民共同努力的结果，凝聚着各位政府参事、文史馆员和同志们的辛勤耕耘和不懈努力。

过去的一年，各位参事认真履行“参政议政、建言献策、咨询国

是、统战联谊”的职责,充分发挥专业优势、智力优势、经验优势,紧紧围绕自治区党委、政府中心工作和群众关心的热点、难点问题,不辞劳苦,深入基层开展调查研究,进行社会考察,积极建言献策,为党委、政府科学决策提供了有价值的意见和建议。文史馆员充分发挥自身的专业特长,积极开展著书立说、文史研究、书画创作、文化讲座和各种社会公益活动,为弘扬中华民族优秀文化,发展社会主义先进文化,促进我区社会主义精神文明建设做出了应有的贡献。这里,我代表自治区党委、政府向大家表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

今年,是深入学习贯彻党的十七大和自治区第十次党代会精神、推进宁夏跨越式发展的重要一年,也是自治区成立 50 周年的大庆之年。做好今年的各项工作,意义十分重大。广大参事、馆员学识渊博、阅历丰富、见识深远,是党和政府的宝贵财富,实现宁夏跨越式发展离不开你们的关心和支持。在新的一年中,希望各位参事进一步发挥自身优势,努力提高资政建言水平,紧紧围绕党和政府工作大局,找准切入点,抓住着力点,在大力推进农业现代化、新型工业化和城市化进程方面多提建议,在加快建设社会主义新农村上建言献策,在改善民生、建设和谐宁夏上贡献智慧和力量。各位馆员要进一步增强责任感和使命感,自觉承担起弘扬中华文化和推进社会主义文化建设的历史重任,积极参与公益事业,潜心研究,创作出更多能够经受实践检验的好作品,努力在文史研究、书画创作和海外联谊等工作中再立新功。同时,也希望你们注意休息,劳逸结合,保重身体。政府各相关部门要认真贯彻落实有关政策,一如既往地关心、支持参事、馆员工作,积极拓宽参政知情渠道,做到政治上重视、工作上支持、生活上关心,为促进参事、馆员更好地履行职责提供有力保

障。参事室、文史馆的全体工作人员,要不断增强责任意识和服务意识,努力为政府参事、文史馆员更好地发挥作用提供周到服务,创造良好的工作环境。

最后,给大家拜个早年,祝各位参事、馆员、同志们春节愉快,阖家幸福!

现在,我提议,为了我区的明天更加美好,为了大家的身体健康,干杯!



在自治区政府参事工作会议上的讲话

左 军

各位参事、同志们：

新年伊始，我们在这里召开参事工作会议，回顾去年，谋划今年，总结经验，研究工作，这首先是一个面貌崭新，精神振奋，开创参事工作新局面的良好开端。刚才，福成同志就 2007 年参事工作进行了全面总结，并安排部署了 2008 年工作，我表示完全赞同。2007 年，在自治区政府办公厅党组的领导下，参事工作取得了显著的成绩。政府参事认真履行职责，深入调查研究，积极建言献策；工作人员增强服务意识，转变工作作风，创新工作思路。集体学习、专题调研、社会考察、情况通报等形式多样的参政咨询活动依次展开，参事提交调研报告和建议的数量不断增加，质量明显提高，多项建议被自治区政府和有关部门采纳，为我区经济社会发展做出了应有的贡献。在此，我代表自治区政府，向一年来为政府科学民主决策付出辛勤劳动的各位参事表示衷心感谢！

2008 年，是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是奋力开创我区跨越式发展新局面、以优异成绩迎接自治区成立五十周年

大庆的重要一年。下面，我就充分发挥参事作用，进一步做好今年的参事工作讲几点希望，与大家共勉。

一是进一步加强理论学习，不断提高理论水平和参政咨询能力。各位参事都是专家学者，在某一领域学有专长。政府工作综合性、政策性很强。从专家学者到政府参事，有个角色转换、知识转换、能力转换和思维方式转换的过程。参事要提出贴近政府工作、贴近领导思维的好建议，就需要不断加强学习，密切关注政府中心工作，关注经济社会发展大局，关注民生民情民意。当前和今后一个时期的首要任务，是认真学习党的十七大精神和自治区党委十届三次会议、自治区经济工作会议精神，把理论学习与实现我区跨越式发展的实践结合起来，特别是要紧密联系自治区党委、政府对现阶段一些重大工作的部署和要求，围绕中心，服务大局，参政建言。同时要不断学习新知识、新理论，努力用新思想、新观点观察新问题、分析新问题、解决新问题，提高参事参政咨询的能力和水平。

二是进一步加强调查研究，充分发挥参政咨询作用。调查研究是谋事之基、成事之道。随着改革开放的不断深化和我区跨越式发展的深入推进，许多新情况、新问题不断出现，需要自治区政府做出正确决策。政府参事是政府领导的参谋助手，要站在政府全局的立场观察问题、思考问题，为政府科学民主决策把脉建言。这就需要参事“沉下去”，到基层去，到群众中去，及时了解政府决策落实的情况，在执行中存在什么问题，基层群众在实践中有什么新创造、好经验。通过深入调研，充分掌握第一手素材，去伪存真，去粗取精，用数据、用事实说话，提出的意见和建议才能符合实际，有可操作性，才能参到点子上，议到关键处。近年来，参事提出的一些意

见和建议之所以能够引起政府领导的重视，一个很重要的原因就是大家的成果是建立在求真务实、深入调研的基础之上。今后，希望大家一如继往地坚持实践第一的观点，把调查研究作为参政咨询重要的基础性工作深入开展下去。在调研选题上，既要体现大局意识和中心工作的需求，又要体察群众疾苦，反映民情民意民生。在调研组织上，既要发挥参事个人专长，更要发扬团队精神，综合集体智慧，使更多的调研成果进入政府决策，更好地发挥咨询服务的作用。

三是进一步提高参事建议质量，努力出精品，促进成果转化。参事建议是参事参政咨询的主要方式，在一定意义上讲，参政咨询作用发挥得如何，政府领导对参事工作关注和重视的程度如何，就取决于参事建议质量的高低。一篇好的参事建议或调研报告，首先是贴近实际，服务大局，服务政府中心工作。当前的大局就是全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，当前我区的中心工作就是奋力实现跨越式发展。希望各位参事继续充分发挥优势，准确把握参政咨询与促进发展的结合点、切入点，注重提高参事建议的深度，努力打造参事建议“精品”；其次是参事建议要有前瞻性、针对性和可操作性，特别是一些对策性建议，要充分体现实效性、科学性，既要发现问题、分析问题，又要研究问题、解决问题，提出的对策、措施能够进入政府决策层面和操作层面，转化为现实生产力，取得实效。第三，参事建言要敢于讲真话、谏实情、献良策。参事要充分利用和发挥身份比较超脱的优势，多了解下情，敢于坚持真理，实事求是，把政府领导不容易看到和听到的真实情况反映上来，为政府科学决策提供有力依据。

四是进一步增强责任意识，充分发挥参事个人专长，积极建言