

“精兵简政”是改善投资环境的当务之急

戴 德 霖

“精兵简政”是老生常谈之说，但在当前研究改善投资环境时除硬件设施外，精兵简政可谓是首当其冲的关键问题。

评价投资环境当然离不开历史条件，我市同过去比无论硬件、软件均有明显改善。基础设施的大量投入，改变了温州交通能源条件恶劣的历史。在软件环境方面，各种吸引投资政策的进一步放宽，一些政府职能部门承诺制的推出，市场环境中特别是要素市场的不断发育均说明我市近几年在改善投资环境方面是作了不少的工作。但在十五大精神贯彻后，随着形势的发展，我市投资环境方面的劣势与弱点就越来越明显的暴露，特别是由于“上层建筑”不适应经济发展的要求以致本市许多企业家不安心在本乡本土大力扩展自己的事业。造成资金外流企业外迁。当前与外地比环境的差距除客观条件外，从主观上分析比较集中地反映在政府部门的工作未按市场经济的要求进行改革，机构拥肿，办事拖拉，规矩不严，作风不正，具体表现于以下四个方面：

一、机构拥肿，办事拖拉，多头管理，有权无责。

历次失败的机构精简使现有机关人员不断增加，而更突出

的是编外人员往往大大超过在编人员，如瑞安市土地局在编干部廿多人，实际工作人员达 200 多人，其他各部门均有类似情况，一些镇政府编外干部要比在编人员多出 1—2 倍，各种各样的“执法队伍”又不断建立，仅市区就有 35 支，人数可想而知，编外人员特别是执法队伍他们所干的工作本来就是机关干部应尽的职责，由于人数多，工作就越分越细了，管理就越来越具体了，因此就出现政出多门，多头管理，职能交叉等情况，基层单位办事就越来越难，如乐清一家企业向当地管理所办领土地证从去年 11 月份起至今已七个月，企业跑土地所三十多次至今仍未办妥。

二、“三乱”屡禁不止，各种形式的权钱交易粉墨登场。

当前“三乱”主要来自：一是职能部门举办的各种活动要求赞助；二是宣传部门新闻媒体的书刊、资料赞助；三是自设收费项目只收费不服务，如劳动部门的“劳动就业证”，每个外来打工者每年收 105 元；四是利用职权指定专用设备购买的单位，采取垄断经营如电业部门的配电柜，消防部门的消防设备，自来水公司的自来水设备等；五是各种执法队伍的罚款，由于各部门的非编队伍在增多，这些人员的工资待遇要自己负责，因此执法检查就越来越多，各种名目的罚款越来越重，在市场经济尚不很完善的情况下，要想抓一点问题罚一些钱并不是难事，但由此形成的经营者心理上的压力是投资环境不良的又一种突出表现。

三、政策不到位、不落实，使环境优势不能实现。

近几年来市委市政府为鼓励个私经济进一步发展，曾制订与

颁发过不少优惠与鼓励的政策文件，但至今许多企业家都不知道。可以说许多政策还停留在职能部门的手里，较普遍反映的是“中梗阻”，这里根本问题是一些部门在指导思想上还不愿放弃既得利益，不愿削弱现有手中的权利，把政策规定对企业的放权让利作为部门的恩赐。

四、依法行政缺乏规章与程序，有法不依，执法不严，违法不究依然存在，行使职权的随意性很大等等，基层企业办事难成为难以改变的顽症。

邓小平同志早在 1986 年就指出，政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖，相互配合，只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通，不改革政治体制就不能保障经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的发展，政治体制改革的内容，首先是党政要分开，解决党如何善于领导的问题，第二是权力要下放，第三是精简机构，政治体制改革每项改革涉及的人和事都很广泛、很深刻，触及很多人的利益，会遇到很多障碍，需要审慎行事，要先从一二件事着手，不能一下子大干。

现在我们重新学习邓小平同志这些指示，对指导当前的工作是很有现实意义的。

我认为我们要进一步发展生产力就必须先抓政治体制改革方面“精兵简政”这一重要环节。

一、精兵简政，首先要大力精简机构，一些非政府编制的企事业单位与人员一律要与政府部门脱钩，这些部门不能代行政府职权，各部门的执法队伍要纳入编制，加强机关职能部门

的作用，取消各种专业执法队伍，以免造成职责混乱、素质下降。与此同时，政府要下放权力，充分发挥中介组织作用特别是同业公会、行业协会的自我管理、协调作用，切实做到政府管理宏观，而不管微观。

二、精兵简政必须依法行政，依法行政一方面要求公民要守法，另一方面又要求行政机关工作人员要严格执法，严格依法办事，从现在情况看，行政机关严格依法行政往往是矛盾的主要方面，行政机关不依法办事就无法要求被管理者守法。依法行政首先要求各行政机关对自己的具体行政行为要依据法律规定，制定出具体的法规与办事程序，增加透明度，要使权力与职责相对应，除特殊情况外一切按规程办，否则要追究法律责任，逐步使行政工作纳入规范化程序化，并要做到公开、公正与公平。

三、精兵简政要求政务公开、群众监督。群众监督是我国实行民主监督的一项重要形式，现在条件具备，基础较好，全市各部门聘请的各类兼职监督员就达千人之多，这些监督员绝大部分是由各界别推荐的民主人士担任，他们有一定的社会地位与名望，并有一定群众基础和较好素质的只要消除他们的顾虑，充分发挥他们的作用，对改进机关工作必将大有促进作用。我认为在聘任监督员中要求做到：一是所有监督员应由政府统一聘任，监督员对政府负责，要改变部门自己聘任的做法；二是赋予监督员采访权利；三是建立监督员定期交流信息、汇报工作制度。

总之，精兵简政势在必行，它已是当前我市改善投资环境

的当务之急，政府机关的改革是早改早主动，思想上要有充分准备，措施要具体得力，只要我们充分理解经济体制改革时期的特点与趋势，通过精兵简政改善环境定能促进温州经济的新一轮的飞跃。

作者单位：民建温州市委会

职 务：主 委