

191027

新華時事叢刊

基本館藏

生產救災



發行處

[illegible]

版初月四年二五九一

目 錄

中央人民政府政務院關於生產救災的指示	一
生產自救，渡過災荒（新華社社論）	七
中央人民政府內務部關於生產救災的補充指示	九
中央人民政府內務部爲加強生產自救勸告災民不往外逃並分配救濟糧的	二二
深入開展生產救災工作	二四
中共中央華東局關於緊急開展生產救災工作的指示	二〇
陝甘寧邊區政府關於生產救災的指示	二三

二

救災工作及其問題（內務部研究室）	元
目前生產救災工作中存在的幾個重要問題（內務部研究室）	七
當前生產救災工作中應普遍解決的幾個問題（孫照實）	四一
生產救災工作中的幾個問題（影踪）	四三

山東壽光生產救災中的幾個問題（陳洪波）
訂生產渡荒計劃中的一些問題（劉保勝）

三

- 山東蒙山縣洽賄村支部領導羣衆踴躍推動救災
山東泰西生產救災工作團在後泊村的工作情況（孫清宇）
山東博興縣楊家寨行是怎樣渡荒的
魯中南領導生產救災的實例介紹
動員與組織羣衆生產自救的經驗（張林夫）
與災荒作鬥爭的東趙佈支部（高煦亭、林放）
陶毛主席報告生產救災
從兩個村看生產救災的辦法（內務部研究室）
平原省梁山、南旺生產自救的幾點經驗（王沛）
如何把生產救災工作方針貫徹到村（平原省民政廳災區工作隊）
我怎樣領導馮羅村生產自救的（徐安然）
淮陰區領導災民渡荒的幾個好辦法
皖北泗洪楊廟村莊村長怎樣領導羣衆渡荒
生產救災的兩個實例
東北本溪腰堡村支部領導生產渡荒經驗（中共中央東北局組織部）

中央人民政府政務院關於生產救災的指示

一、今年中國各地區都有異常嚴重的災害。自春至秋，旱、凍、蟲、風、雹、水、疫等災相繼發生，尤以水災爲最嚴重。全國被淹耕地約一萬萬畝，減產糧食約一百二十萬萬市斤，災民（包括輕重受災人民在內）約四千萬人。僅華東區被淹面積即達五千餘萬畝，約佔其總耕地五分之一，其中毫無收成者二千餘萬畝，減產七十餘萬萬斤，災民一千六百萬人。河北一省，被淹耕地即達三萬畝，災民約一千萬人。其他牲畜房產資財損失，不可數計。

當災害發生時，我各地人民政府均發動與組織了羣衆，進行頑強的鬥爭。春旱時，發動抗旱搶種、打土井、擔水點種。蟲災發生後，即組織羣衆打蟲殺。風、雹、凍等災害發生後，即進行補苗、改種。防汛期間，即領導廣大羣衆搶險堵口，日以繼夜地與洪水作鬥爭，使超過十幾年來最大流量的黃河，終未決口。但雨水過大，積水成災，我各級人民政府又領導農民洩水種麥，並被淹耕地百分之八十以上。在所有災區，組織羣衆開展調劑與運輸業，進行生產自救。如華東安慶專區，組織羣衆打柴、捕魚、挑擔運輸，全區十萬人投入生產自救運動，解決了五十餘萬人的生活問題。華中的江西、湖南等省，號召種冬麥、菜籽；鄱陽湖縣區幹部，除領導羣衆修堤排水搶種晚稻二百萬畝外，並組織災民進行副業生產與從事運銷，使五十萬人以上的生活得以維持。河北發展手紡織業，已訂銷土布一百二十萬疋。文安、武清從事治魚、編席的農民達九萬人，每月平均收入小米六十萬斤。其他如編柳筐、編蒲、織麻袋、開粉房、榨油、軋花及運輸約有六萬人，能維持二十萬人

的生活。無法進行副業生產的羣衆也投入打草籽、採野菜的运动中。

二、雖然如此，但我們決不能自滿於上述這些成績，必須認識災情仍是嚴重的，救災工作仍是艱鉅的。由於帝國主義蔣匪幫的戰爭破壞、堤防水利失修、農村生產力降低，因而遭到空前災害。又由於帝國主義蔣匪幫的搜刮破壞，民無儲蓄，使得救災工作發生不少困難；特別是新區，在擔負戰爭、剿匪、反霸等繁重任務下，又缺乏生產自救的經驗。據目前統計全國無吃缺吃的尚有七、八百萬人。這就必須引起各級人民政府及人民團體更高度的注意，認識到生產救災是關係到幾百萬人的生死問題，是新民主主義政權在災區鞏固存在的問題，是開展明年大生產運動、建設新中國的關鍵問題之一，決不可對這個問題採取漠不關心的官僚主義的態度。

三、爲要使工作做得好，首先是災區的各級人民政府及人民團體要把生產救災作爲工作的中心。把生產救災工作看做祇是人民政府中民政部門的事是不對的。各級人民政府須組織生產救災委員會，包括民政、財政、工業、農業、貿易、合作、衛生等部門及人民團體代表，由各級人民政府首長直接領導，務使工作進行領導集中，得到配合，增加效率。災區的各級人民代表會議或人民代表大會要以生產救災爲討論的中心問題，決定後即通過代表進行動員和組織人民的工作。全體幹部對生產救災工作要有極高度的熱忱、極周密的方法與極深入的工作，必須克服單純靠救濟的恩賜觀點與怕麻煩、推出了事的不負責觀點。最後是發動與組織人民戰勝災荒，即爲自己的生存而奮鬥。要知道大多數人的力量尤其是大多數人有組織有領導的力量，實行生產自救和互助，其力量是無窮的。

四、現根據過去各地生產自救的經驗，提出以下各項辦法，望各地作爲參考，並須根據當地情況採取適當的辦法切實施行：

1、因地制宜，恢復與發展副業和手工業，如紡織、編席、熬硝、打油、漏粉、編織農具用

品、草帽等。但副業、手工業的恢復與發展，必須根據城市外銷與當地羣衆的需要，事先計劃出路。各地貿易公司與供銷合作社，必須以最大力量扶助災民生產，幫助解決災民生產品的銷路，並應供給災民以低於市價的食糧油鹽等必需品。

2、開展運銷事業，變『人養牲口』爲『牲口養人』，既可渡過災荒，又能保存牲口。十幾年戰爭，華北廣大平原燒不到煤，柴草又非常缺乏，某些災區甚至達到斤米斤柴。而目前許多煤礦產煤過剩，應當很好地組織運煤下鄉，既可開展農村的運銷事業，又可省下柴草作飼料與肥料。離煤礦遠的地區，鐵道部應令各鐵路局有計劃地把煤運到適當地點，並應增加煤的運輸量。

3、在沿海沿河湖泊地區，組織災民捕魚、打撈水產。只要能幫助災民解決工具困難，推銷水產，是可以解決許多災民的生活問題的。

4、開展冬季積肥與比糞堆運動，修補農具，準備種籽，明春多種早熟作物與瓜菜。

總之，要根據各地條件，找出災民生產辦法，『靠山吃山，靠水吃水』。幫助災區逐村逐戶訂出生產自救的計劃，組織起來，取長補短，有無相劑，爭取每個人能有存糧，以備明年渡過春荒，進行春耕。

五、爲了幫助災民進行生產自救，解決他們生產自救中的某些困難，各地人民政府應給予災民或合作社一部分貸款，並撥出一部救濟糧扶助災民生產自救。

六、開展節約互助運動，號召災民省吃儉用，長期打算，堅決反對『收不收，吃一秋』及不事生產、坐待救濟的觀點。非災區也應進行節約，發揚友愛互助的精神，幫助災區。如河北已發起一碗米運動，並適當安置遷來災民的生活與生產。城市人民也應當進行節約捐輸，天津工廠開展『救媽媽報恩運動』（救農民不忘本的意思），應當表揚。機關幹部要帶頭節約救災，響應中央人民政府每人節約一兩米的運動。

各地政府已經發了的一些救濟糧，應該很好地使用。不要平均分配，要用在扶助災民生產上，要用在最困難的時候和地區，首先應幫助最困難的災民，特別是無勞動力的烈軍工屬與鰥寡孤獨，無法進行生產自救的人。

在有水利交通等工程的地方應當注意組織災民工作，以工代賑。

七、根據過去經驗，在共產黨領導之下，只要各級人民政府認真負責，深入災區，親自動手帶領羣衆，積極想出生產自救節約渡荒的辦法，任何嚴重的災荒都可以渡過的。因此，必須反對對災情麻木與工作鬆懈，反對被災荒嚇倒聽天由命悲觀失望的情緒，反對那些對羣衆死活漠不關心的官僚主義者，表揚對人民關心積極負責領導災民生產渡荒有成績的模範幹部，才能勝利地渡過災荒，打下明年大生產運動的基礎。

政務院總理 周恩來

一九四九年十二月十九日於北京

〔新華社北京一九四九年十二月十九日電〕

生產自救，渡過災荒

新華社社論

中央人民政府政務院今日頒發了生產救災指示。這個指示，說明了各地區災害的嚴重情況，今年生產救災工作的成績，目前依然存在着的巨大困難，也指出了今後解決這個問題的方針和辦法。和整個經濟情況同樣，在這個問題上，我們也是有困難，有辦法，有希望的。政務院的指示，使我們對於克服困難、戰勝災害增加了無限的信心。

正如政務院的指示所說，目前災情依然十分嚴重。全中國現在已有七、八百萬人沒有吃的或缺少吃的，如果我們不及時以大力進行生產救災工作，那麼明年春荒到來，情勢會更加嚴重。這是放在各級人民政府面前的一個極端重大的問題。因為這件事關係千百萬人的生命，關係一九五〇年的生產，也關係新中國今後的建設工作。很顯然的，在被災嚴重的地區，如果不首先把災害克服，災民救活，其他一切工作都是無從着手的。而在非災區，如果不協力同心，幫助災區受災同胞戰勝災害，那麼也必然會受到災害的影響。因此，『災區的各級人民政府及人民團體要把生產救災作為工作的中心』，『非災區也應進行節約，發揚友愛互助的精神，幫助災區』。

要開展有領導的有組織的而又羣衆性的生產救災運動，戰勝嚴重的災荒，必須克服兩重橫在前進道路上的思想障礙。在某些黨政領導機關和領導人員中，存在着一種對災情的嚴重性認識不足，麻痺鬆懈，得過且過的心理，總認為事情自然會好起來的，因而對於羣衆的死活缺少嚴重的關心；或者在災情面前驚惶失措，悲觀失望，認為除了上級政府撥款撥糧救濟以外，其他再無出

路，因而只是一股勁向上報災求救，而自己却不進行任何認真的生產救災工作。必須堅決地反對和克服這兩種錯誤傾向，各級人民政府和領導人員，才會重視生產救災工作，認真負起責任來。附只要他們認真負責，深入災區，親自動手，幫助羣衆，和羣衆一起創造出許多生產自救，節約渡荒有效的辦法，便可渡過任何嚴重的災荒。在被災的羣衆中，則存在着一種聽天由命觀念和坐待救濟的心理，認為命運決定一切，變也變不過來，除了政府救濟或向外逃荒而外，自己就無法可想，因而他們消極觀望，不事生產，不作長期打算。只有耐心地說服羣衆，用以往各地許多生產渡荒的經驗，教育他們，說明人定可以勝天，自己的困難主要要依靠自己解決，把他們充分地動員和組織起來，省吃儉用，生產自救，積極地爲生存而奮鬥，加上政府的領導和幫助（如發糧、發款、扶植災民生產等），以及災區和非災區人民的互助互濟，才能有效地戰勝災荒。

根據抗日戰爭以來，華北、東北地區多次救災工作的經驗，克服災害的最中心和最有效的辦法是生產，即動員廣大被災同胞自己動手，生產自救。因爲政府的救濟和非災區羣衆的捐輸，雖然可起很大作用，但政府的財力是有限的，非災區的同胞的幫助也不可能沒有止境，而且往往遠水不救近火。俗語說：『坐吃山空。』即使政府的撥款撥款，和非災區同胞的捐輸數量很大，如果災民同胞不好好地利用這些救濟和幫助，積極從事生產，而只是救濟多少吃多少，到了明年春荒時節，依然會發生很大困難。所以，這次政務院的指示，着重提倡生產自救，在這一方面提供了許多具體辦法，並且明確指示政府撥款的救濟糧款，也要用來組織生產。這無疑地是十分正確的。只要我們確立生產自救的觀念，正確地運用這些辦法，而且人人想法，個個動手，根據當地情形，創造出更多好的經驗和辦法，我們就完全有希望渡過今冬明春的災荒。

中央人民政府內務部關於生產救災的補充指示

一九四九年十二月十九日中央人民政府政務院關於生產救災的指示上說：「必須認識災情仍是嚴重的，救災工作仍是艱巨的。……據目前統計全國無吃缺吃的尚有七、八百萬人。這就必須引起各級人民政府及人民團體的更高度的注意，認識到生產救災是關係到幾百萬人的生死問題，……決不可對這問題採取漠不關心的官僚主義的態度。」

爲要實現政務院指示的目的，本部特依據政務院指示的方針，予各級政府以下列補充指示：

第一、各級人民政府要對救災負起高度的責任，不要餓死一個人！如有對災情不了解，對春荒無準備，飢餓來臨，毫無辦法，那就應受到責罰，反之則是人民的功臣，應受到獎勵。

第二、今日救災工作的關鍵，在於加強組織與領導，爲深入了解具體災情，及災民思想動向，以及使政府各部門的工作有機配合，協力救災，災區各級人民政府特別是高級政府主要負責人應儘可能親到災情最嚴重的地區視察，並儘可能就地解決問題，指導工作。此不僅可以安定人心，而且對救災工作的推動與加強，具有極大作用。因此，各級政府領導人對此必須高度重視。現據各省區災情報告，一種是轉述下級報告，羅列數字，對救災工作一般的敘述多，具體的分析與研究少。一種是負責人親自視察災區，不止有一般敘述，且有具體的分析與研究，不止有政府的指示，且有人民的創造，不止分析出成績與缺點，且指出了進行的具體方法。我們贊成後者，不贊成前者。政務院指示說：「只要各級人民政府認真負責，深入災區，親自動手帶領羣衆，積極想出生產自救辦法，」

渡荒的辦法，任何嚴重的災荒都可以渡過的。」帶領羣衆，必須深入災區，尤必須親自動手，否則自是自流，不是帶領。幹部的作用在於幫助羣衆研究辦法、總結經驗，有信心和的災荒作戰。所以災區的各級政府——省區的、縣的負責人，都須深入災區，越下級越要深入。

第三、「深入災區，帶領羣衆」，不是到災區看看講講就夠，必須清楚地掌握各縣以至各區村的具體災情與詳細地研究救災方法。對災情掌握不夠：誇大了，可能影響到有限的救濟糧分配不當，縮小了，必然遇到嚴重現象發生，就手忙腳亂，挽救不及。這是救災工作第一要注意的事。至於救災方法，研究更要細心。據我們所知道：比如說搞副業吧，有一種領導是主觀地佈置搞什麼，不管羣衆會不會做，成品有無銷路，也不在他計劃之內，結果貸款用了，做出來的東西換不到吃，反而把羣衆原有的生產就誤了。另一種領導則就羣衆現有的人力物力，發動羣衆自己想辦法，互助合作啦，「變死錢爲活錢」啦，聯合供銷社預購賒運啦，盡量通過羣衆自己的路線去買進原料與推銷成品啦，這樣，生產活躍了，大家對救災有信心。又如以王代賑吧！羣衆極願以自己的勞力換飯吃。有一種領導，和國家的貿易機關及生產建設機關聯繫不夠，災民動員來了，沒有工做，空勞往返，或要等幾天才有工做，致帶的乾糧不夠吃。另一種領導，則把日子計算好，工作多少計算好，災民來了不要等，且都有工做，都得到應有的利益。這類例子很多。一種是馬馬虎虎，官僚主義。另一種則負責仔細地替災民算賬，想辦法。我們贊成後者，不贊成前者。各級人民政府應搜集與研究好的壞的例子，隨時通報，好的大家學，壞的大家戒。

第四、發動人民互助，一個膀子力小，兩個膀子力大。災民與災民搞生產要互助，災民中有勞力的與無勞力的要互助，有勞力與有資金的要互助，災民與非災民要互助，災區與非災區要互助。救人即是自救。我們不贊成盲目的逃荒，但已逃出了的人，各地必須好好照顧，或使之就地參加生產，不能允許有一個逃荒的人被餓死。

第五、分配各省區的救濟糧與調劑糧，必須好好掌握，正確地分配與及時地運到各地區。不容諱言我們救災的糧是不甚充分的。全靠運用得當、分配精密而又迅速，才能起到應有的作用。

第六、去年水災地區排水種麥做得有成績，這是救災的根本辦法。今春要及時發動春耕，播種早熟作物（如早熟洋芋及菜蔬等），對靠湖積水地區發動打魚撈水產，以備青黃不接時的生活資料。要注意保存牲畜、修理農具、堆積肥料……等以迎接今年的大生產運動。同時要強調災區節約生產的作用，提出『變生活資料為生產資本』的號召。並指出非災區節約與救災的一樣重要。

最後、重述一遍政務院指示上說的：『各級政府生產救災委員會必須緊張工作，『集中領導、提高效率』，『災區的各級人民代表會議或人民代表大會，要以生產救災為討論的中心，決定後即通過代表進行動員和組織人民的工作』，這件事必須做且要切實做好。『全體幹部對生產救災工作要有極高度的熱忱、極周密的方法與極深入的工作，必須克服單純靠救濟的恩賜觀點與怕麻煩、推出了事的不負責觀點。』這些都是對生產救災有決定意義的，望各級人民政府尤其是領導同志深切注意！

部長 謝覺哉

一九五〇年一月九日

中央人民政府內務部爲加強生產自救

勸告災民不往外逃並分配救濟糧的通告

最近某些災區，發生災民往外逃之嚴重現象，迭據東北、中原、山西、察哈爾等省市電稱：屯留、榆次、汾陽、瀋陽市、鄭州、杞縣、洛陽、汴市之災民甚多，要求政府賑濟。而且災民來者日有增加，甚至發生集體強行討要，影響治安。現爲克服災民往外亂逃現象，本部特訂出辦法如下：

一、災區主要是發動羣衆生產自救，當地政府必須用大力解決原料、運銷和資金困難，並結合以工貸賑，使災民就地得到安置。同時並勸告災民不往外逃，庶可減輕鄰省鄰區的困難。同時並須慎重發給證明。

二、對生活確實無着而又勢必外逃的嚴重災區須有計劃的統一疏散到鄰近非災縣份安置或作重點移民。如祇屬一行政區（如東北之遼西災民龍江）一省範圍，由各該區（省）自行處理。屬兩區或兩省之移民，應報告本部辦理。

三、對少數確有親友可投或能自行謀生之災民，經區以上政府審查後，可發給證明赴指定地點自行解決生活，各地區不得阻留。

四、已逃至各地區之災民，不得強行遣送回籍，立即發動當地羣衆，在自願原則下互助五濟。中央爲照顧全華北區安置中之困難，特分配救濟糧山西八萬斤，平原九萬斤，河北九萬斤，察哈爾三萬斤，綏遠一萬斤，作爲該地區對外籍災民安置之費用。但必須用於支持生產資金，不作單

純救濟（其他各行政區仍照舊自行籌撥並報上備案）。

以上各項，除發物證隨後寄發外，希各地區政府認真辦理，並將執行情況報部爲要。

內務部部長 謝覺哉

副部長 武新宇

陳其瑗

一九四九年十二月十九日

深入開展生產救災工作

——一九五〇年二月二十七日中央人民政府政務院

董必武副總理在中央救災委員會成立會上的報告

去年全國許多地區遭到很大天災，由於國民黨匪幫長期搜刮和日本帝國主義侵略中國的結果，人民生活極端痛苦，缺乏抗災能力；而在日本侵略中國和國民黨發動內戰時期本已年久失修的堤岸又受到嚴重破壞，防水效用因而大減。由於這些原因，就使得有些地區的災情甚為嚴重。

各級人民政府一開始即領導人民和災荒作鬥爭。春夏旱時，人民政府即領導人民抗旱點種，撲滅蟲害；水災到來，人民政府即領導人民全力搶險。黃河流域超過以往任何一年，沿河各級人民政府全體幹部上堤，和農民一起冒雨搶險，奮不顧身，終於把水勢打下，未遭決口。雖有部分地區，因水流過大，雨量過多，尤其因無法抗拒的颱風，而遭到淹沒；但各種搶救工作已把災情嚴重的程度大大地縮減了。汛期既過，人民政府即號召與組織羣衆排水種麥，提出『小利服從大利，窪地服從高地，下游服從上游』的口號。各省種麥面積，多達被淹地的百分之八十以上。這就保證了可以縮短災期。

中央人民政府成立後，先後發出生產救災指示，責成各受災地區以生產救災爲目前的中心工作。提出『不要餓死一個人』的口號，同時派出三個視察組分赴蘇北、平原及河北視察災情和救

災工作。各地亦先後成立生產救災委員會，有些省的負責幹部深入災區親自督導救災工作，有的並抽調大批幹部組織重災區工作委員會（或工作團），常駐災區指揮救災工作。我們的救災方針是：生產自救、節約渡荒、羣衆互助、以工代賑，並輔之以必要的救濟。各地均依此方針進行了工作。這些工作包括以下各項：

首先是大力發展副業生產。在發展副業生產上提出了『靠山吃山，靠水吃水』的口號，並提倡羣衆互助，自由借貸，變死錢爲活錢等辦法，以解決資金缺乏的困難。對生產者採用先行實糧，後收成品；對販運者採用先行實貨，後收貨款。各地貿易公司、供銷合作社與各方訂立合同，推銷土產，如河北省即與中央貿易部訂有貨粗糧換細糧一萬萬二千萬斤的合同，由貿易部先付粗糧，麥收後再收回細糧。該省並與中央合作事業局訂有收購土布五十萬平方尺，皮硝三千萬斤的合同，與東北訂有收購火硝五十萬斤的合同。平原、山東等地亦正在訂立訂貨合同。這就使各地副業生產可以比較有計劃地進行。

其次，是以工代賑，運用災民的勞力從事建設。蘇北定出興修水利三年計劃，第一年撥出糧食即達兩萬萬三千萬斤。這一偉大的治水工程，不但能解決救災問題，而且是蘇北的重大建設。皖北各界人民代表會議，通過關於大力興修水利的決議，政府撥出的以工代賑及救濟糧已達二萬萬七千萬斤。山東水利與治黃工程，本年撥款糧已達一萬萬二千萬斤。平原撥出治黃糧三千萬斤。中南區撥了四億斤糧食，大部用在災區的以工代賑和救濟上。凡可能由災民從事的工程，應儘量僱用災民。這是積極的救災法，各辦地都已收到很大成績。

此外，是實行節約，號召災民種菜與蒐集野菜以代糧食。各地政府工作人員與人民解放軍自動進行節約一兩米運動，有的機關甚至每日每人節約四、五兩糧，有的幹部拿出全部津貼救濟災民。在各大城市進行了救災勸募，在鄉村進行了一碗米救災運動。僅河北一省即募救濟糧食一千二百五