



鄞县人民代表大会常务委员会 会 刊

第十五期

(总第一一五期)

鄞县人大常委会办公室编

二〇〇〇年十月三十日

目 录

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议纪要	(1)
鄞县人大常委会任免决定	(4)
关于鄞县 2000 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告	(5)
关于 2000 年上半年预算执行情况的报告	(22)

关于鄞县行政中心规划调整情况的汇报	(28)
县卫生局行政执法评议自查自纠情况汇报	(31)
县交通局行政执法评议自查自纠情况汇报	(45)
县民政局行政执法评议自查自纠情况汇报	(55)
县物价局行政执法评议自查自纠情况汇报	(70)
关于对县卫生局行政执法评议的调查报告	(80)
关于对县交通局行政执法评议的调查报告	(85)
关于对县民政局行政执法评议的调查报告	(90)
关于对县物价局行政执法评议的调查报告	(95)
关于 2000 年上半年预算执行情况的审议意见	(99)
关于 2000 年上半年计划执行情况的审议意见	(101)
关于在四局行政执法工作评议中县人大代表向县政府提出的意见 建议	(105)
关于对县卫生局行政执法工作评议的重点整改意见	(108)
关于对县交通局行政执法工作评议的重点整改意见	(111)
关于对县民政局行政执法工作评议的重点整改意见	(115)
关于对县物价局行政执法工作评议的重点整改意见	(118)
鄞县第十四届人大常委会第二十一次会议出席、列席人员名单	(120)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会

第二十一次会议纪要

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会于2000年8月30日至31日举行了第二十一次会议。县人大常委会主任徐祖良、副主任江顺仁、蒋瑞金和委员共19人出席了会议。县人民政府副县长王海国、崔秀玲、县人民法院院长董安生、县人民检察院检察长郑德兵、县府办公室副主任刘金荣、任国赋、县财政局局长胡世昌、县计委主任虞忠芳、县审计局局长张纪燧、县卫生局、县交通局、县民政局、县物价局正副局长及中层正职以上干部、各镇乡人大专职正、副主席以及镇乡分管人大工作的领导、县人大各办事机构负责人列席了会议。县委副书记马兆祥参加了会议并讲了话。县政协副主席陈东白应邀参加了会议。

会议纪要如下：

一、会议听取并审议了县计委主任虞忠芳受县人民政府委托所作的《关于鄞县2000年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》。会议认为，我县上半年国民经济和社会发展规划执行的总体情况较好，全县经济快速、健康发展，综合实力继续增强，各项社会事业都有了新的发展。对此，委员们表示满意。同时，针对当前计划执行中存在的某些需要改进和研究的问题，建议政府，要重视搞好农业产业结构调整和优化工作，并把农业产业结构调整内容列入“十五”计划草案的编制，政府各部门要努力做好指导和服务工作，充分调动农民调整结构的积极性，促进效益农业的发展；要针对薄弱环节，努力采取一些措施和办法，争

取工业经济各项指标和任务的圆满完成；要加快以中心区建设为重点的城市化进程；要按照既定目标和要求，争取在年内基本完成县属国有集体企业改革转制工作；继续抓紧实事工程的建设，搞好“九五”计划执行实施情况的检查、总结和回顾，为四次人代会代表审议我县“九五”计划执行情况提供资料依据；要在认真调查研究、科学论证的基础上，搞好“十五”计划草案及相关的9个专项规划、28个行业规划的编制，努力把我县的计划编制工作搞得更好。

二、会议听取并审议了县财政局局长胡世昌受县人民政府委托所作的《关于2000年上半年度预算执行情况的报告》。会议认为，我县的财税工作在县政府的重视下，通过财政职能部门的努力工作，取得了较为理想的成效，预算收入大幅增长，县本级支出管理更趋规范，财政运行态势较好。对此，委员们予以了充分肯定。同时，会议针对当前预算执行工作中在的问题，要求县政府和财税部门对全年的预算执行情况作一次全面的分析和预测，认真研究某些薄弱环节和突出问题，正确处理增收与增支的关系与矛盾，以确保全年预算的圆满完成，对县本级预算部分变更方案要认真及时地编制并按规定提请人大常委会审议决定，对我县现行的有关税收优惠政策要按照国务院2号文件的精神作一次全面彻底的检查和清理，并从我县实际出发，依法研究制订新的办法和措施，要重视对影响税收的有关问题的研究与解决，及早开展明年预算草案的调研与准备工作，同时，要积极进行部门预算细化制度尝试，尽快制订出教育、交通、水利三个部门开展细化预算试点的具体操作办法，使我县的预算管理工作迈上新的台阶。

三、会议听取了县人民政府副县长陈明志所作的关于县行政中心规

划地址变动情况的通报。

四、会议听取了县人大办公室主任林醒石受主任会议委托所提请的《关于鄞县人民代表大会常务委员会评议工作试行办法》的议案，会议经过认真审议，决定原则通过该办法，并授权主任会议对该办法的有关条文继续进行修改、完善。

五、会议根据县人民检察院检察长郑德兵的提请，通过了县人民检察院的有关人事任免。

六、会议第二阶段召开了行政执法评议大会，会上听取县卫生局、交通局、民政局、物价局局长关于行政执法工作和自查自纠情况的汇报，听取了4个县代表小组和4个县人大调查组对上述四个局行政执法工作情况的评议发言。在肯定成绩的同时，代表们提出了中肯的意见和积极的建议，四个局的局长还就代表的评议作了表态发言。崔秀玲副县长、徐祖良主任和马兆祥副书记就行政执法工作和下阶段评议整改工作分别作了讲话。

会议分别由江顺仁、蒋瑞金副主任主持。

鄞县人大常委会任免决定

(2000年8月30日鄞县第十四届人民
代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

根据县人民检察院郑德兵检察长的提请，免去忻思忠同志的鄞县人民检察院检察员职务。

关于鄞县 2000 年国民经济和社会发展规划 上半年执行情况的报告

——2000 年 8 月 30 日在鄞县第十四届

人大常委会第二十一次会议上

鄞县计划委员会主任 虞忠芳

主任、副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向本次会议报告 2000 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况和下半年主要工作任务，请予审议。

一、上半年计划执行情况

今年以来，按照县委的总体工作部署，围绕县十四届人大三次会议确定的国民经济和社会发展规划目标、任务，以提高市场竞争能力和促进经济健康、快速增长为主线，抓住机遇、因势利导、开拓创新，国民经济运行保持了去年回升之势，增长速度进一步加快，综合实力得到加强，社会事业协调发展，计划执行情况总体良好。据初步测算，1—6 月份全县实现国内生产总值 67.5 亿元，按可比口径计算，比上年同期增长 13.5%。其中第一产业 4.5 亿元，增长 0.7%；第二产业 46.7 亿元，增长 17.0%；第三产业 16.3 亿元，增长 7.0%。上半年全县经济运行和社会发展的基本情况。

——农业生产基本稳定，种植结构明显调整。今年上半年全县农业种植结构进行了大幅度的调整，主要农作物的种植面积为：春粮 3.8 万亩，油菜籽 3.2 万亩，早稻 20.0 万亩，分别调减了 16.3%、27.8%

和 24.2%；面积的减少使总产也相应下降：春粮 9618 吨，油菜籽 4160 吨，分别比上年下降了 7.2% 和 23.8%，早稻亩产 418 公斤，总产 8.4 万吨，比去年同期下降 23.9%。同时新增了蔬菜、花卉、药材等经济作物面积 2.2 万亩，种植结构逐步合理。畜牧生产回升，渔业生产稳定发展。6 月末生猪存栏 16.5 万头，出栏 13.2 万头，分别增长 11.7% 和 14.1%；水产品总量 6106 吨，增长 7.2%，其中海水产品 3960 吨，淡水产品 2146 吨，分别增长 10.7% 和 1.3%。“科技兴农”力度加大，农业示范园区和农产品基地建设步伐加快，以水利为重点的农业基础设施建设继续得到加强，农村各项改革不断深化，二轮土地承包工作基本完成，农业农村现代化建设稳步推进。据统计全县上半年完成农业总产值（现价）6.5 亿元，按可经价格计算，增长 8.1%。

——工业生产快速增长，经济质量明显提高。初步测算，上半年全县实现工业增加值 44.4 亿元，按可比口径计算增长 16.2%。销售 500 万元以上工业企业实现工业总产值 110.4 亿元，增长 26.6%，与工业生产相关的景气指标也呈快速上升态势，1—6 月份工业用电量增幅达 39.7%，创历史新高。国有、集体、股份制等多种所有制经济共同发展，中小型工业企业逐步适应市场环境，发展势头良好。工业经济效益进一步提高，发展后劲逐步增强。服装，文件用品，塑料制品，机制，电气、电子、仪表制造业等我县传统优势产业均出现了生产增长快、产销衔接好、经济效益改善的局面。全县销售 500 万元以上工业企业实现销售收入 104.2 亿元，利润 8.9 亿元，分别增长 30.6% 和 37.0%，呈现出利润增幅高于销售增幅，销售增幅高于产值增幅的良好态势。“双高工程”实施初显成效，新产品开发步伐加快，上半年新

增县级高新技术企业 6 家，列入县第一批新产品试制计划项目 51 个，其中有 43 个列入单列市级新产品计划，6 只产品列入国家级科研计划，新建 1 家市级、5 家县级工程研究开发中心，实现新产品产值 6.4 亿元，增长 103。工业经济效益综合得分 190.1 分，比上年同期提高了 18.6 分，在宁波市各县（市）中继续处于领先地位，产销率 94.5%，资产负债率转次数 1.95 次。工业经济快速增长主要得益于以下几个方面：一是国家连续几年实施积极的财政货币政策累积效应的释放，国际经济形势的好转和国家提高出口退税率等政策支持的作用，经济增长不再是仅仅依靠投资的单项拉动，而是呈现消费、出口、投资“三驾马车”共同拉动的增长格局。宏观经济环境的改善，企业市场信心的恢复，使市场空间进一步拓展。二是以产权改革为核心的企业制度创新，重塑了我县工业经济微观基础，激活了市场主体，基本形成了能对宏观政策作出反映、能及时按市场需要变化调整生产节奏和发展方面的工业运行机制。上半年乡镇企业在产权制度、组织制度等方面进行了二次创新，努力实现投资主体多元化和企业组织形式的提升；国有、集体企业全面开展转变职工身份、理顺劳动关系工作。三是连续几年大规模的技改投入为我县工业经济发展奠定了坚实基础，提高了企业、产品的市场竞争力。

——国家资产投资增幅较大，投资结构进一步改善，重点、实事工程建设顺利实施。投资规模继续扩大，1—6 月份全县完成固定资产投资 20.41 亿元，比上年增长 32.8%，其中基本建设投资 8.36 亿元，同比增长 42%，技改投资 12.05 亿元，同比增长 27.2%。从全县基本建设项目分析，投资规模扩张的原因和特点：一是“招商引

资年”活动初显成效，上半年新批三资企业 50 家，总投资额 8606 万美元，增长 183.7%，实际利用外资 2338 万美元，增长 10.5%。千万美元以上项目达到 4 个，利用外资在教育、体育等第三产业领域开始突破。二是一批规模较大教育项目的相继落户，使教育项目对全县基建投资拉动作用增强。三是投资结构发生变化，涉及城镇公共设施的供水、电力、环境治理、绿化等投资项目比重增大，城市化进程开始推进。四是随着假日经济的兴起，旅游基础设施的建设明显加快。宁波野生动物园开始动工，宁波赛马娱乐有限公司等旅游项目正在加紧进行项目前期准备工作，龙观五龙潭生态旅游区、梁祝文化公园等也分别着手规划和建设。五是审批制度改革实施，使审批环节简化，核准事项减少，投资软环境进一步改善，企业的投资积极性开始激活。中小企业的投资欲望经过一段时期的蓄势、盘整、观望，也在市场中站稳了脚跟，投资心理渐趋成熟，民间投资势头增强。六是按揭等鼓励消费政策的推进行降低利息等货币政策的配套，以及宁波市东扩规划的确定、旧城改造步伐的加快，为新一轮房地产投资热的兴起提供了契机，商品房预售势头强劲，房地产业前景继续看好。重点、实事工程建设继续成为政府推动结构调整的一个有效抓手。重点工程中的续建项目：110 千伏鄞城变电所土建已结顶，鄞县中心区客运站正在进行施工设计。县自来水公司扩建及迁移取水口工程、中心区道路建设、雅戈尔国际服装城二期、华茂外国语学校二期等新建项目基本按计划进度实施。鄞县行政中心、溪下水库、瞻岐至东吴公路 3 个前期项目正进行规划、地质勘测、项目申报等前期准备工作。7 个实事工程中望春路拓宽履造工程、地质勘测、项目申报等前期准备

工作。7个实事工程中望春路拓宽改造工程、鄞县“四中心”学校、新建县劳动力兼人才交流市场正处于拆迁、规划方案设计、选址等前期准备阶段，其余项目进展顺利。市邮政枢纽中心等11个市以上重点工程建设顺利进行。

——外贸出口增势强劲，消费品市场稳中趋旺。1—6月份全县实现自营出口2.6亿美元（海关口径），同比增长77.2%，出口商品结构和市场结构有所调整，传统出口产品继续占据主导地位，机电产品出口有较大幅度增长。据外经贸委业务统计，上半年纺织服装出口1亿美元，增长39.6%，机电产品出口5259万美元，增长103.9%。亚洲市场全面恢复，欧美市场继续保持快速增长。外贸出口队伍不断扩大，新的骨干企业正在形成，“走出去”意识进一步增强，境外企业兴办日益受到重视。上半年新增自营出口生产企业44家，累计达到140家，专业外贸公司增至8家，自营出口额在200万美元以上的企业达26家，新增的宁波华茂进出口有限公司、宁波新江厦股份有限公司等成为外贸出口新的增长点，该两家企业上半年分别达到自营出口860万美元和393万美元。新批境外企业6家，比去年同期增加了4家，累计达到27家。商贸流通企业改革取得实质性进展，商业、二商、供销社系统转制进度较快，粮食系统的总体改革方案已经制定。机制改革效应开始显现，消费品市场稳中有升，农村市场渐趋活跃，1—6月份实现社会消费品零售总额19.1亿元，同比增长18.1%，其中县以下的达13.2亿元，增长27.8%，个体经济10.1亿元，增长39.3%。

——财政收入增长较快，金融形势基本稳定。上半年完成预算内财政收入7.2亿元，增长47.3%，其中地方财政收入3.2亿元，增

长 28.0%，预算内财政支出 2.4 亿元，下降 2.2%。6 月末金融机构存款余额 148.8 亿元，比年初增长 9.0%，其中居民储蓄存款 94.4 亿元，增长 6.5%，贷款余额 91.0 亿元，比年初增长 5.0%。

——城乡居民生活质量稳步提高，社会各项事业协调发展。“科教兴县”战略得到贯彻，教育事业蓬勃发展，浙江万里学院、浙江药科职业技术学院、宁波卫校、宁波高等专科学校、宁波服装职业技术学院等大专院校落户中心区，我县教学环境不断改善，教育投入渠道进一步拓宽，素质教育积极推进，九年制义务教育基础扎实，争创现代化教育强县步伐加快，上半年有 3 个镇（乡）通过市教育强镇评估验收。文化、广电、体育、卫生等工作正常开展，精神文明建设取得新成绩。计划生育工作继续加强，上半年全县出生人数 2347 人，为年计划的 26.1%。各项配套改革深入开展，养老、失业保险覆盖面进一步扩大，农村合作医疗制度改革积极推进，再就业渠道有所拓宽，上半年城镇登记失业率 3.1%。城乡居民收入水平有所提高，城镇职工人均收入 5527 元，剔除价格因素，增长 6.3%，农民人均纯收入按可比价计算增长 2.0%。

在看到成绩的同时，必须清楚地看到经济和社会生活中存在的问题和矛盾：

一是上半年经济回升受到短期性、外部性等因素影响较大，宏观经济政策累积效应可能呈现递减趋势，国内需求全面启动还有待时日，经济增长内在动力仍显不足。

二是三次产业结构性矛盾突出，经济增长主要依靠工业经济的拉动和支撑，结构调整不甚明显，新产品产值率偏低，产销衔接水平不

高，工业经济增长还没有真正实现从量的扩张向质的提高转变。中小企业融资困难，税负压力较重，发展环境有待于进一步改善。1—6月份，销售500万元以上工业企业新产品产值率仅5.8%，离8%的省定标准还有较大差距。

三是农业抗市场风险能力脆弱，产业化水平不高，农产品市场信息不畅，部分大宗农产品供过于求，价格低迷，“双增”难度较大，农民增收困难。

四是第三产业缺乏新的增长点，发展滞后，由于有县无城和地处宁波近郊，传统三产发展缺少有力的地域和人口集聚支撑，旅游业发展需要资金的大规模长期投入和历史文化积累，在短期内难以取得突破性进展。上半年第三产业增加值仅增长7.0%，低于全县国内生产总值增幅6.5个百分点。

五是引进外资规模不大、档次不高，实际到位率低。上半年新增“三资”企业项目协议利用外资平均规模仅84万美元，外资主体主要是境外中小企业，仍以服装、机械等传统产业为主。外贸出口不确定性因素较多，东南亚、东亚国家或地区的经济复苏，使它们的国际市场竞争力增强，对我县欧美出口市场产生较大竞争压力，纺织服装业原材料价格上涨，纺织配额招标价格偏高，出口成本增加。我县现行部分政策与“WTO”要求距离较大，对“入世”可能带来的利弊认识不深，准备不够。

六是各类生产要素重新成为经济增长的瓶颈制约。用地指标严重不足，局部地区的供电、供水矛盾突出，这些将会影响我县城镇化进程的推进和经济的进一步发展。

同时各项改革成本加大，就业再就业工作困难增多，社会不稳定性因素仍然存在。

对上述问题必须加强调查研究和深入分析，着眼长期，立足当前，采取切实可行的措施予以解决。

二、下半年的任务和主要措施

下半年经济发展有利因素：亚洲经济恢复较快，欧美经济增势强劲，宏观经济政策综合效应继续释放，国民经济运行出现重大转机。县域内传统产业竞争力提高，高新技术企业发展态势良好，重点骨干企业实力增强，中小企业发展势头强劲，各项改革向纵深推进，经济发展环境进一步改善，预期下半年我县经济将继续保持持续、快速增长的势头。下半年要把促进经济短期增长和中长期发展结合起来，积极推进经济增长由量的扩张向质的提高转变，实现国民经济运行的良性循环发展。

1. 调整优化农业结构，促进农业增效农民增收。抓好秋季作物培育管理和农资供应工作，深化粮食流通体制改革。加强以河道疏浚整治为主要内容的农业水利基础设施建设，抓好现代农业示范园区和标准田工程，提高农业抗御自然灾害能力。以提高农民收入为目标，面向市场，依靠科技，强调特色，强化农产品品牌意识，加快实施“种子种苗工程”，挖掘提高传统特产，引进开发新兴产品，积极发展蔬菜瓜果、花卉、绿色食品、海水滩涂养殖等设施农业、订单农业、近郊农业和休闲观光农业，巩固发展农产品基地，形成区域化布局、集约化生产、市场化经营，加快传统农业向现代农业转变。扶持发展农业龙头企业，通过城乡联姻、合作联营、内外嫁接等方法扩大企业

规模，深化农产品加工，拉长产业链，提高科技含量和附加值，提高农业效益和市场竞争力。鼓励农民组建各种形式的专业合作社或专业协会，积极发展农民购销队伍，拓宽农产品流通领域，拓展市场空间。稳妥推进农村各项改革，加强村级财务管理，推广村帐委托代理，积极发展农村集体经济，加快农村农业现代化进程。

2. 强化传统产业优势，加快发展高新技术产业。立足现有基础，发挥现实优势，加强用机电一体化先进装备、信息技术改造纺织服务、文体用品、机构制造等传统产业，提升产业制造加工深度和技术层次。发挥杉杉、雅戈尔、华茂等行业龙头或上市等优势，对企业内外资本、人才、技术等生产要素进行重组，培育企业核心竞争力，推出一批条件成熟的骨干企业和实力工程企业按现代企业制度要求进行公司制改造，规范法人治理结构，引导企业通过控股、参股、兼并、收购等多种资本经营方式壮大企业实力。进一步改善中小企业发展环境，建立和完善为中小企业服务的组织机构，充分发挥中小企业贷款信用促进会作用，探索建立中上企业融资信用机制，切实解决中小企业筹融资难等问题。引导中小企业根据各自产品和服务特色，在“小而精”、“小而专”、“小而特”上下功夫，千方百计进入国内外大企业、大集团配套产品网络体系。落实加快发展高新技术产业政策，搞好“双五工程”企业目标管理和动态考核，以机电一体化和新材料两个领域为基础，培育具有我县特色的高新技术企业梯队群体，积极向国家、市争取各种高新技术产业扶持资，加快高新技术项目成果转化和产业化推进步伐。大力引进高素质人才和适用人才，鼓励技术要素参股，调动人才技术创新的积极性。加强企业技术创新体系建设，建

立与大专院校、科研院所长期稳定的联系、协作机制，鼓励有条件企业建立工程技术研究开发中心，增强企业自行设计、自主开发和二次开发能力。大力引进高新技术企业和高、新、尖项目，切实建设好中心区高科技园区。

3. 加快城市化进程，积极发展第三产业。要坚持科学规划，强调个性，以现代化观念设计、规划中心区和中心镇，认真组织实施《鄞县县域规划》，科学规划城镇布局体系。充分发挥中心区在推进我县城市化进程中主导作用，在完善中心区总体规划的基础上，加快行政中心、高科技园区和商贸生活区的建设，继续抓好水、电、路、绿化等基础设施建设，增强聚集辐射功能。加强中心镇建设，以集仕港列入国家级小城镇综合改革试点为契机，探索财政体制、城乡管理体制、投融资体制及住房、教育、社保等体制改革，运用市场机制，多渠道筹集社会资金，搞好小城镇镇区道路、供排水、环境整治的建设，积极推进旧镇旧村改造。抓住宁波市东扩的有利时机，吸纳中心城市辐射，引导生产要素向中心区、中心镇集聚。紧紧把握“假日经济”兴起的机遇，真正把旅游业培育成为新的经济增长点和支柱产业，加强以东钱湖为重点的旅游基础设施建设，建立政府引导，集体、个人、人外资参与的多层次市场投入机制，进一步完善东湖风景区规划，深化东钱湖发展分区详规，强化旅游精品意识，提高品位、档次，大力引进高档次旅游项目，抓好宁波市野生动物园、赛马场等项目建设，推动旅游业快速发展。继续推进商贸流通企业改革，发挥新江厦等名店作用，积极发展连锁经营等新型业态，开拓农村市场，大力发展流通领域的非公有制经济。继续发展房地产、交通运输、社

区服务业等第三产业，努力提高三产的比重。

4. 扩大外贸出口，加大招商引资力度。继续实施市场多元化战略，扩大出口规模，优化出口产品结构和市场结构，抓住东南亚市场全面复苏的有利时机，巩固亚洲市场，深度开发欧美市场，拓展非洲、拉美、中东等新兴市场。积极推进“科技兴贸”，抓好重点出口商品基地建设，革新工艺技术、增加花色品种，扩大纺织服务、工艺品、农副产品等传统出口商品出口，大力发展机电产品和高新技术产品出口，加快出口产品升级换代，增强出口后劲。加强电子商务网络建设，构建国际营销体系，拓宽外贸出口渠道。实施“走出去”战略，鼓励有条件企业到境外投资和从事海外市场研究、生产和分销，扩大海外市场，带动产品出口。

增强利用外资紧迫感，紧紧抓住我国即将加入“WTO”和全球性经济结构调整的历史性机遇，顺应当前跨国公司兼并、重组趋势，以企业为主体，重点招商项目为载体，做好对跨国公司和海外大企业、大集团引资工作，着重引进规模较大、技术含量较高的外资项目。拓宽引资领域，鼓励外资投向农业、流通、旅游第一、三产业和基础设施建设，继续加强中心区、梅墟工业区、东钱湖旅游开发区和五强镇等重点区域的引资工作，充分发挥招商中心作用，完善招商网络，探索利用外资新方法。巩固传统引资渠道，办好现有外资企业，发挥二次引资和以引外的示范效应，切实提高利用外资总量和质量。研究“入世”的应对措施，努力营造公开、公平、公正的政策环境，高起点迎接“WTO”。

5. 优化投资结构，加强投资管理，确保重点、实事工程顺利进