

内部文件
注意保存



温州市第八届 人民代表大会第二次会议 文件汇编

温州市人民代表大会常务委员会办公室

一九九四年五月

**温州市第八届
人民代表大会第二次会议文件汇编**

温州市人民代表大会常务委员会办公室

温州市第八届人民代表大会第二次会议

关于《政府工作报告》的决议

(1994年4月19日温州市第八届人民代表大会第二次会议通过)

温州市第八届人民代表大会第二次会议，审查了市长陈文宪代表市人民政府所作的《政府工作报告》。会议认为，1993年是我市抓住机遇、加速发展的一年，国民经济和社会发展取得重大进展。报告对过去一年工作的总结是实事求是的，提出的新一年的任务和措施是积极可行的。会议决定批准这个报告。

会议指出，1994年是我市深化改革，加快发展至关重要的一年。必须坚持以党的十四大精神和十四届三中全会《决定》为指针，坚定不移地以经济建设为中心，服从和服务于抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定这个大局，正确认识和处理改革、发展和稳定之间的关系，围绕温州“第二次创业”的总体部署，大力抓好国民经济和社会各项事业的协调发展。

会议强调，要把经济建设真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来。农业是国民经济的基础，必须放在经济工作的首位，切实加强领导，要不断深化农村改革，落实发展农业的各项政策措施，千方百计保证农业特别是粮食生产的稳定增长。继续增加农业投

入，稳定农技队伍，健全科技网络，推广农业先进技术，加强农业服务体系建设。合理调整农业生产结构，引导农民走向市场，发展“一优两高”农业。推进农业适度规模经营，大力兴办农业龙头企业。加强土地管理和造地工作，坚决制止乱占滥用耕地和粮田抛荒。努力壮大集体经济，切实减轻农民负担，想方设法增加农民收入。加快重点工程和重大项目建设，进一步改善基础设施。下大力气搞好国有、集体企业，着重抓好产权制度改革，转换企业经营机制，千方百计提高企业经济效益，保证国有资产的保值和增值。进一步发展乡镇企业。对个体、私营企业要加强管理，促进发展。大力兴办第三产业。在沿海平原地区加快发展的同时，采取有力措施，加快老少贫地区和海岛的经济开发，促进经济的协调发展。大力发展外向型经济，扩大外贸出口，广泛开展对外经济技术交流与合作，努力提高引进外资的规模和技术层次。要加快经济技术开发区、扶贫经济开发区、农业新技术开发示范区、工业卫星镇的建设。采取切实有效措施，抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设，严格控制物价上涨幅度，特别是努力控制15种生活必需品价格，提高人民群众的生活水平。

会议指出，今年是改革措施出台较多的一年，必须集中精力抓好改革。加快建立社会主义市场经济步伐，转变政府职能。进一步完善股份合作制，积极培育市场体系。加快宏观调控措施的配套改革步伐。逐步建立合理的个人收入分配制度。加快建立健全社会保障制度，扩大覆盖面。积极实施财税、金融、计划、投资、外贸体制改革。注意研究和解决改革中出现的新情况、新问题，正确处理好局部与整体的利益关系，加强改革各方面的宣传工作，保障各项

改革的协调发展。

会议强调，经济增长必须依靠科学技术和提高劳动者素质。要继续实施科教兴市战略。不断深化科技、教育体制改革，依法增加对科技、教育投入。要促进科技成果的应用，使之转化为现实生产力，提高科技进步在经济增长中的含量。进一步振兴教育事业，提高人的整体素质，为经济建设培养合格人才。积极提高教师和科技人员的社会地位和生活待遇，在全社会形成尊重知识，尊重人才的良好风尚。积极实施质量立市“三五八”系统工程，严厉打击制售假冒伪劣产品的不法行为，提高产品质量，树立温州新形象。

会议要求，进一步加强社会主义民主和法制建设。坚持依法治市，推进政府法制工作。各级领导要带头学法，坚决做到有法必依，执法必严，违法必究，保证改革开放和经济建设的顺利进行，促进社会全面进步。加强法制宣传，深化“二五”普法教育，突出宣传普及有关发展社会主义市场经济方面的法律、法规知识。全面扎实开展“社会治安综合治理年”活动，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，坚决消除社会丑恶现象和不稳定因素，正确处理人民内部矛盾。采取积极有效措施，加强廉政建设和反腐败斗争。抓好执法队伍自身建设，紧紧抓住有关重点部门，切实纠正行业不正之风。

会议指出，要坚持两手抓、两手都要硬的方针，大力推进社会主义精神文明建设。认真学习建设有中国特色社会主义理论，积极把握正确的舆论导向和价值导向，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义和全民国防教育。加强文化市场管理，繁荣社会主义文化事业。发展卫生、体育事业。要继续抓紧抓好计划生育工作，严格

按计划指标控制人口增长，切实改变我市计划生育落后面貌。同时，加强民族、宗教、侨务、台务等工作。

会议强调，各级政府和领导干部必须切实改进工作作风，加强学习，加强调查研究，真抓实干，提高办事效率，提倡艰苦奋斗、勤俭办事的精神。要深入基层，联系群众，认真倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众排忧解难。要把“人民高兴不高兴、人民拥护不拥护、人民满意不满意”作为一切工作的出发点和归宿，充分调动人民群众的积极性，确保我市改革开放和经济建设的顺利进行。

会议号召，全市人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线的指引下，在中共温州市委的领导下，团结一致，艰苦奋斗，开拓进取，再创辉煌，为实现我市“第二次创业”宏伟目标而努力奋斗。

目 录

大会决议和报告

温州市第八届人民代表大会第二次会议	
关于《政府工作报告》的决议	
政府工作报告.....	陈文宪
温州市第八届人民代表大会第二次会议	
关于温州市1993年国民经济和社会发展规划	
执行情况、1994年国民经济和社会发展规划的决议	
温州市第八届人民代表大会第二次会议	
国民经济计划和财政预决算审查委员会	
关于温州市1993年国民经济和社会发展规划	
执行情况、1994年国民经济和社会发展规划	
草案的报告的审查报告	
关于温州市1993年国民经济和社会发展规划	
执行情况、1994年国民经济和社会发展规划	
草案的报告.....	屠锡清
温州市第八届人民代表大会第二次会议	
关于温州市1993年财政决算和1994年财政预算的决议	
温州市第八届人民代表大会第二次会议	
国民经济计划和财政预决算审查委员会	
关于温州市1993年财政决算和1994年财政	

预算草案的报告的审查报告

关于温州市1993年财政决算和1994年财政预算

草案的报告.....陈洪源

温州市第八届人民代表大会第二次会议

关于温州市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

温州市人民代表大会常务委员会工作报告.....韩文德

温州市第八届人民代表大会第二次会议

关于温州市中级人民法院工作报告的决议

温州市中级人民法院工作报告.....陈志坚

温州市第八届人民代表大会第二次会议

关于温州市人民检察院工作报告的决议

温州市人民检察院工作报告.....赵建平

关于温州市第八届人民代表大会第二次会议

代表的议案处理意见的决定

大会选举和选举结果

温州市第八届人民代表大会第二次会议选举办法

温州市第八届人民代表大会第二次会议

补选的温州市出席浙江省第八届人民

代表大会代表名单

大会各项名单、决定、议程和日程

温州市第八届人民代表大会第二次会议议程

温州市第八届人民代表大会第二次会议

主席团和秘书长名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

国民经济计划和财政预决算审查委员会名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

主席团常务主席名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

执行主席分组名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

副秘书长名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

各县（市、区）代表团团长、副团长名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

总监票人、总计票人名单

温州市第八届人民代表大会第二次会议

列席人员名单

关于议案截止日期的决定

温州市第八届人民代表大会第二次会议日程

政 府 工 作 报 告

——一九九四年四月十四日在温州市

第八届人民代表大会第二次会议上

温州市市长 陈文宪

各位代表：

我代表温州市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、一九九三年工作的回顾

一九九三年是我市抓住机遇、加速发展的一年，也是我市力争经济发展再上新台阶、改革开放再有新突破、城乡面貌再有新变化的一年。在省委、省政府和市委的领导下，我们深入贯彻邓小平同志的重要谈话和党的十四大精神，从温州实际出发，认真落实中央加强和改善宏观调控的各项措施，紧紧抓住经济建设这个中心，解放思想，实事求是，深化改革，扩大开放，调整结构，加快发展。经过全市人民奋发努力，市八届人大一次会议确定的去年国民经济和社会发展的各项主要任务已经完成。

（一）国民经济快速发展，经济实力显著增强

去年，全市实现国内生产总值180.8亿元，比上年增长36.5%，温州再度成为全省经济增长最快的地区。

农村经济稳步发展，农业结构调整步伐加快。全市农村社会总产值287.98亿元，增长71.7%。粮食总产量144.35万吨，超额3.1%完成省下达计划，但比上年减产2.21万吨。畜牧业生产相对稳定，羊、兔、家禽等饲养量均有较大提高。水产品总产量22.4万吨，比上年增长5.7%，创历史最高水平。林业生产实现森林蓄积和林地面积双增长。乡镇企业超常规发展，工业总产值206.66亿元，增长1.04倍；利税总额22.5亿元，增长84%。农业基础设施投入增加，建成水利工程9879处，新增有效灌溉面积50.44万亩。三插溪电站、金溪电站、淡溪水库加固、北港流域治理等重点水利工程相继开工。扶贫工作加强了力度，全市共投入扶贫资金1.2亿元，水、电、路及教育等基础设施建设有了新进展。综合开发山区和海岛各种资源取得新成效，全年有近10万人脱贫。农业经营机制逐步向股份制转变。百亩以上土地规模经营大户从上年的16户增加到91户，经营面积扩大到1.42万亩。股份合作农场、渔业股份合作实体、林业股份合作联合体发展迅速。农业结构调整向“一优两高”和基地化方向发展。中、优质早稻种植面积占早稻种植总面积的72%。蔬菜、瓜果等一年生经济作物种植面积扩大到23.43万亩，比上年增加5.07万亩。出现了一批区域性的土特产、畜牧业和水产养殖基地。

工交生产持续高速发展，增长展量明显提高。工业生产增势逐季加快，各种类型企业生产全面发展。全年工业总产值350.36亿元，比上年增长71.2%。部分国有、集体企业调整结构，实行以“三产促二产、以商兴工；一业为主、多种经营”，取得明显效果。乡以上工业总产值179.2亿元，增长41.4%；销售产值168.32亿元，增长43.2%。技术改造和新产品开发步伐加快。技术改造在建

项目 467 项，其中投资在 1000 万元以上的项目 40 项，总投资 8.29 亿元，全年完成投资额 6.84 亿元。全市列入国家级重点新产品试制计划 10 项，其中达到国际水平 5 项。交通通讯事业发展迅速。温州港年吞吐量首次突破 500 万吨大关。民航温州站全年完成旅客吞吐量 83.3 万人，居全国机场第 22 位。邮电业务总量全年完成 3.78 亿元，增长 82.4%。

基础设施建设重点突出，城乡面貌又有新的改观。全年完成全社会固定资产投资 59.56 亿元，比上年增长 103.1%。金温铁路温州段 18 公里的路、桥、洞全面开工。锌冶炼工程、城市供水工程、疏港过境公路建设步伐加快。东海油田后方基地、城南大道东段、机场国际候机楼工程已动工兴建。瓯江二桥、珊溪水利枢纽工程、七里港一期工程已获准列项，前期工作正在进行。育英儿童医院、220 千伏蒲州输变电、蒲瑞输电线路已建成投入使用。新增程控电话 8.71 万门。市区人民东路等 8 条路段拆迁改建进展顺利。温州新城开始兴建。全市竣工商品房 28 万平方米。104 国道线乐清段、平阳段、苍南段以及分泰线改造按计划进行，瑞安段已竣工通车。新建县、乡公路 167 公里，沟通 5 个乡（镇）。市区城建项目完成投资量 8350 万元，增长 60.8%。城市绿地面积增加，供水、供电、道讯等设施得到更新。

实施科教兴市战略，提高经济整体素质。科技改革不断深化，投入明显增加。全市各级财政的科学事业费和科技三项费用总投入 1229 万元，比上年增长 39%。全民科研所实行结构调整和人员分流，创办经济实体或与企业结合开发新产品，发挥了人才技术优势。民办科研机构继续发展，专利工作取得新进展，一批科技成果

应用于生产取得明显经济效益。经市级以上鉴定的科技成果170多项，有34项填补国内空白，12项为国内先进。火炬、星火、重点攻关等科技计划按期完成率81.4%，新增产值4.99亿元、利税8300万元。

教育和教学结构有所调整，学校管理体制深化改革继续深化，教育质量逐步提高。筹资渠道进一步拓宽，教育费附加和集资、捐资总额1.21亿元，新建、扩建、改建校舍28.1万平方米。师资队伍建设进一步加强，基础教育和职业教育、成人教育都有较大发展，各类专门人才、实用人才的培养数量有较大的增加。小学学龄儿童入学率由98.6%提高到99.3%；大中专在校学生11915人，增长20.1%；全年扫除文盲1.4万人。

金融、财税状况好转，银行信贷和财政能力提高。金融存款增加，金融系统年末存款余额137.2亿元，比上年增长27.3%。信贷规模扩大，资金使用效益提高。金市批准设立金融机构89家，成立了城市信用中心社、交通银行温州支行。金融系统贷款比上年增长21.59亿元，增幅为36.4%；资金运用率达到73.3%，比上年上升37.6个百分点。财政收入增长明显加快，全市财政收入17.8亿元，增长53.4%；财政支出13.6亿元，增长40.8%。

城乡市场繁荣，居民收入增加。全社会商品零售总额90.7亿元，比上年增长36.3%。流通领域更加活跃，市场购销两旺。城乡集贸市场成交额74亿元，增长68.7%。个体工商户发展迅速，达20.1万户，年营业额59.12亿元，比上年增长85.62%。人民生活进一步改善。城市居民人均生活费收入3870元，农村居民人均纯收入1474元，扣除物价因素，实际增长12.2%和8.4%。

（二）围绕建立社会主义市场经济体制总目标，改革开放取得新突破

转换企业经营机制，推进产权制度改革。认真贯彻实施《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，切实落实企业的自主权，把国有、集体企业推向市场。鼓励、支持小、穷、亏国有、集体企业改、租、卖、转，或兴办三产。产权制度改革以股份制和国有民营为突破口，取得了明显的进展。企市经国家批准上市股份有限公司1家，省批准股份有限公司2家，筹建2家。新组建450家股份有限公司和有限责任公司，并在二轻、商业、教育、卫生等系统开展股份制改组试点工作。股份合作企业发展到36887家，比上年增加1.2万家。国有、集体资产在产权制度改革中保值增值，提高了资产运营效率。企业组织结构调整步伐加快。兼并工业企业79家，其中国有企业25家。以资产为纽带、股份制为主要形式，新组建企业集团16家，累计已达35家。

强化中心市场作用，发展开放、有序的市场体系。立足区域比较优势，统筹规划，新建扩建了一批骨干商品市场。全市年成交额1000万元以上的市场发展到84个，其中亿元以上的有16个。同时，采取各种措施，促进了资金、劳务、信息、技术、生产资料和房地产等要素市场的发展。鼓励、支持企业和个人跨区经营，促进地方市场开放和辐射能力的提高。全国各地众多的“温州村”、“温州街”、“温州城”，成为温州商品、技术、信息交流的窗口，推动了温州的资本原始积累。市场管理进一步强化，秩序逐渐规范。全面贯彻落实《产品质量法》、《反不正当竞争法》、《消费者权益保护法》等法律、法规，制定具体措施，加强商品市场监控，制止违

法经营和不正当竞争，保障企业和个人正常经营活动不受干预。全市查处各类经济违法案3628件，其中万元以上大案533件。

转变政府职能，改善对经济工作的领导。贯彻宏观调控措施取得明显成效，经济发展环境有所改善。中央6号文件下达后，我们坚决贯彻中央的决策，把加强宏观调控作为加快我市经济发展的又一次机遇，力争在“紧”的经济环境中继续发挥温州市场机制灵活的优势，收到了积极的效果，基本上实现了“点刹车、软着陆”的要求，全市经济生活中出现的一些突出矛盾有所缓解。政府各部门努力提高宏观管理和间接管理的水平，强化以发展战略和规划管理为中心的宏观管理职能。根据经济和各项事业发展的需要，适当调整了城市总体规划，制定了质量立市的规划。许多经济部门强化行业管理和服 务，简政放权取得新进展。建立和发展了多种经济成份的审计、会计、法律、咨询等事务所，为市场经济服务。

继续推行社会保障制度改革，建立和完善社会保障体系。一体化养老保险已推广到全社会，失业保险的范围扩大到城镇各类企业职工，社会保险基金的调剂功能明显增强。全市已有36.33万人参加社会养老保险，32.4万职工参加失业保险，使9万多名离退休人员和近千名的职工享受到基本养老、失业保险待遇。农村农民养老保险制度改革开始起步。城镇住房制度改革正在展开，住房公积金制度已开始推行。

外向型经济加速发展，开放度进一步提高。外贸出口规模和效益同步增长，自营出口能力增强。全社会外贸供货额27.61亿元，比上年增长60.5%；自营出口1.04亿美元，增长81.5%。外贸出口产品档次有所提高，国际市场进一步拓展。开发出口新产品150多个，

与我市直接贸易的国家和地区由上年49个增加到63个。利用外资大幅度增长。共批准成立外商投资企业377家,总投资额6.5亿美元,增长108%。协议利用外资3.54亿美元,增长43.2%;实际利用外资5744万美元,增长130%。外经继续发展。派出各类劳务人员1489人次,增加82%;劳务合作营业收入236万美元,增长35%。新批境外企业4家。温州经济技术开发区建设和招商引资进展良好。外事、侨务、对台、口岸等项工作在扩大开放中发挥了积极作用。扶贫经济开发区、农业新技术开发示范区以及重点工业卫星镇的工业小区开发建设都取得了进展。开放与开发带动了我市国际旅游业的发展,通过宾馆、饭店接待的国际旅游者达1.63万人次,比上年增长9.9%。

(三) 大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设, 各项社会事业取得新进展

坚持“两手抓, 两手都要硬”, 努力搞好精神文明建设。认真贯彻实施温州市精神文明建设规划, 广泛开展群众性的精神文明创建活动。加强了文化市场管理, 活跃了群众文化生活。文化基础设施进一步改善, 新建电视卫星接收站29座, 电视转播台75座, 使中央台和省台电视节目覆盖面扩大到91.4%。以农村初保为龙头的卫生工作取得新进展。医院建设跨出一大步。去年市区荣获省灭鼠先进城区称号。农村改水新增受益人口25.8万人。人口增长率控制在省政府下达的指标以内。环保工作在抓好老污染源治理的同时, 强化建设“三同时”管理, 制止新污染源的产生。群众性体育活动更为普及, 体育竞技水平不断提高。温籍健儿在七届全运会上获金牌1枚、银牌3枚、铜牌3枚。新闻单位在宣传两个文明建设和市委、市政府的重大决策等方面作出了新贡献。

认真实施依法治市,努力加强社会主义民主和法制建设。自觉接受市人大及其常委会的监督,完善定期向人大报告工作制度。加强与人民政协和各民主党派的民主协商,密切与各人民团体及社会各界的联系,民主建设网络更加健全。去年市政府受理的人大代表议案、建议、意见279件,政协提案103件,已办理完毕。坚持依法治市,搞好行政复议和行政规范性文件制定工作,共制定颁发规范性文件36件。积极组织实施“二五”普法规划,推进法制宣传教育和法律咨询服务。加强社会治安综合治理,开展“三打一禁”等专项斗争和重点治理,打击走私活动,严惩各类严重刑事犯罪分子和经济犯罪分子,有效遏制社会丑恶现象。大力加强国防后备力量建设,深入开展全民国防教育和“双拥”活动,军政军民关系更加密切。宗教、民族等工作也有了较大进步。

深入开展反腐败斗争,推进廉政建设。根据中央、省委和市委的统一部署,各级领导干部按照中央关于领导干部廉洁自律的五项规定进行了自查自纠;对行政机关干部的违法违纪行为依法查处。全市共立案查处214件,结案211件,政纪处分185人。认真清理整顿群众反映强烈的收受礼金、公费旅游、以权经商等热点问题,力刹行业不正之风,减轻农民负担。各单位还结合各自的实际情况,制订了近期和远期计划,把反腐败斗争引向深入,不断推进廉政建设。

各位代表,一年来,我市改革与发展都取得了重大成就,这是全市人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下,艰苦创业,克服各种困难和矛盾所取得的,也是与各民主党派、驻温部队和港澳台同胞、海外侨胞以及海外各界的支持与合作分不开的。