

第十五

皇朝道咸同光奏議

戶政類 錢幣

設法貴錢銀疏 道光十年

江西 巡撫 吳文鎔

價貴以此二千餘萬兩之銀留布民間銀之勢必見多多則價賤此理勢之自然者然以此平銀錢之價固矣恐其效非旦
 夕可幾其未平之先若照錢一千准銀一兩之例支放必致兵譁役怨事格不行故改折錢文必按時價改折地方官按時價
 折解藩庫按時價散放各款徵解相應支領胥安可以行所無事也且救弊期以興利而利中之弊當先籌及約有五端
 均可無窒礙焉一曰民情宜體察也定制正賦皆徵銀解銀一旦照時價改折錢文恐亂舊章而駭物聽不知零星小戶例原
 許以錢代銀而農田所出穀粟府稟疏新之類亦多係糶賣錢文故現在各省有百姓以錢完賦者無慮十之八九民以輸錢
 為便官不得不俯順輿情今折解藩庫在官雖名曰改折而在民則實守故常閭閻無耳目之驚有司少易銀之累因利乘便
 為便官不得不俯順輿情今折解藩庫在官雖名曰改折而在民則實守故常閭閻無耳目之驚有司少易銀之累因利乘便
 夕可幾其未平之先若照錢一千准銀一兩之例支放必致兵譁役怨事格不行故改折錢文必按時價改折地方官按時價
 折解藩庫按時價散放各款徵解相應支領胥安可以行所無事也且救弊期以興利而利中之弊當先籌及約有五端
 均可無窒礙焉一曰民情宜體察也定制正賦皆徵銀解銀一旦照時價改折錢文恐亂舊章而駭物聽不知零星小戶例原
 許以錢代銀而農田所出穀粟府稟疏新之類亦多係糶賣錢文故現在各省有百姓以錢完賦者無慮十之八九民以輸錢
 為便官不得不俯順輿情今折解藩庫在官雖名曰改折而在民則實守故常閭閻無耳目之驚有司少易銀之累因利乘便
 為便官不得不俯順輿情今折解藩庫在官雖名曰改折而在民則實守故常閭閻無耳目之驚有司少易銀之累因利乘便

秀水王廷照纂序
王樹敏政聲編輯

法莫有良於此者矣。一曰錢價宜畫一也。一省之大市廛情形不能一律。或有平色高低不同。或有串頭虛實不等。若照各州縣市價合銀解錢。難免參差。查銀錢聚會多在省垣。外府之價恒視之。以為準。應令各省藩司按庫平足。陌據省垣之價為定。於二月八月開徵半月之前。通飭州縣遵照批解。償銀價得平。隨時核減。則藩庫收數可歸畫一也。一曰解錢宜劃數也。司庫出納兼用銀錢。則州縣亦須銀錢兼解。其應如何解錢之處。必當截清數目。以昭限制。查各省存留坐支之款。歲有常經。除耗羨內有解部飯食及搭放局錢作抵之數。應劃出。仍令解銀其餘。應即全行折錢外。其動用地丁者。由藩司核明。歲用銀數。按照各州縣錢糧多寡。均勻指派解錢。則批解數目各有定額。不致贏縮混淆矣。一曰扣平宜循舊也。查坐支各款。現在有應按二兩平扣給者。今既照庫平銀價改折錢文。是所領之項。即與庫平紋銀無異。平餘銀兩。仍須照扣。應將所發錢文。按照銀價扣錢。其扣平銀兩。仍令州縣解報。撥庶幾變通之中。不改已定之例也。一曰局錢宜疏通也。賦入之錢。可按時價以為收放。局鑄之錢。按時價支放。則工本大虧。按定例支放。則偏枯難免。查各省鼓鑄額。即至多不過數萬。應全於各官養廉。按成搭放。現在錢價雖輕。而所搭尚不至過多。况俟銀價一平。仍無所損。文武官員絲粒皆戴。國恩自不應計及。錙銖而兵餉得免。配搭於兵丁目前生計。亦可不至艱窘矣。以此一轉移間。法不必更新。民不必易習。兵丁無所苦。物價漸就平。制用之宜。彰明較著也。至南北各省情形。或小有異同。因地制宜。隨時變通。似均可酌量辦理。儻行之久而銀錢相埒。出入咸宜。則各省鼓鑄。可加卯增額。推廣流通。以孳生不竭之錢。濟消耗日蝕之銀。操縱有權利源在上矣。臣才識謏陋。閱歷無多。一已之見。未敢遽信為當然。惟當此國計未充上廩。宵旰尚有一得之愚。不敢不為芻蕘之獻。

請 飭定銀錢畫一章程疏

道光十五年

劉良駒

竊維銀價之昂。未有甚於今日者。京中紋銀。每兩易制錢幾及二千文。外省則每兩易制錢二千二百文不等。其勢日就增加。尚無底止論者。謂銀價之昂。由於銀少。固已然。臣竊考唐宋以前。中國數千年上下通行之寶。惟錢耳。明初用銀。猶為屬禁。至中葉始定稅糧折納白金之令。相沿至今。民間輸官之物。皆用銀。而猶謂之錢糧。是其明證。今之銀貴。由於錢賤。實由於用銀太重。用錢太輕。朝承平數百年。歷代所鑄之錢。流行宇內。然自小民日用之外。殆無用錢之處。此制錢所以日輕也。部司庫藏。皆以銀為出入。此紋銀所以日重也。於此而欲因時救弊。莫益乎施端賴。聖人之權衡矣。臣伏思國家制用之

外出納二端銀錢皆所以權用不宜偏有低昂應請嗣後定為銀錢兼用之制每紋銀一兩由部酌中定價准換制錢若干文如近歲戶部奏准各省捐輸案內以制錢一千五百文抵銀一兩之例並飭部臣將每年經費出入逐款稽核每年所入之項何項必須收銀何項可銀錢並收何項可一律收錢酌為銀錢入數定額每年所出之項何項必須放錢何項可銀錢並放何項可一律收錢亦酌為銀錢出數定額其收錢放錢即依新定銀價折算但令制錢入數出數兩足相抵隨收隨放既無費朽之虞亦於向來銀項奏銷毫無虧損如收錢之處較少放錢之處較多即令各鑪加卯鼓鑄以敷支放則虛銀所入更可望其漸積盈餘尤於經久之計有益以臣愚見每年經費所入如關稅之短絀由於銀價過昂商賈畏累不前百計偷越若定以平價改收制錢可以廣示招徠當於關稅有裨此可收錢者一也鹽課之缺額亦每以銀價過昂為詞查賣鹽之價本係制錢例須易銀課納今銀價倍增一歲至完兩歲之課將何以堪若定以平價改收制錢鹽務必日有起色此可收錢者二也常例捐銀每歲約三四百萬兩民間銀少錢多若准其照部定銀價交錢則輸納者眾且有近年各省捐輸以錢抵銀成案可循此可收錢者三也又臣來自閩深知百姓買銀納官之苦南中州縣間有收折民間錢文由官換銀解運初亦官民兩便今則銀價日昂向之折收民錢定數不能再增州縣賠墊無出因欲加取於民以致激成抗拒如前此湖南北之耒陽崇陽及近日福建之臺灣浙江之奉化百姓滋事皆因州縣徵收錢糧加重所致而州縣之議加重又實因銀價過昂官賠無著所致是則銀價不平官民通累所關非細竊謂今日徵收錢糧亦當暫為銀錢並收之法或通省酌定成數或察該處向來民間收錢即令解錢仍就一省通融計算銀歸司庫奏報錢歸留支開銷此則各省州縣情形不同應令督撫飭地方官體察詳議此可銀錢並收者又其一也至每年經費所出如河工歲修買料雇夫皆係用錢向來所定銀數照向來銀價已足敷用現即物料昂貴而今日所定平價較之向來銀價尚必過之若改發制錢於河工不至支絀近日戶部奏准東河所收捐輸錢文即已令作正款撥用此可放錢者一也工程向定銀數本屬寬餘開銷難免浮冒今銀價過昂愈充私臺若改發制錢不過少減中飽之資於辦工仍屬裕如此可放錢者二也各省留支款項多係所領者銀所用者錢有司視銀價之昂為利數若酌定成數改發制錢於相沿舊章並無更改此可放錢者三也八旗月餉向有搭放制錢此後京外官俸及各省綠營坐餉似亦可仿照分成搭放此可銀錢並放者又其一也臣思成憲固宜各守而達權乃以濟時況今日銀缺價昂上下均切殷憂幾無長策尤不能

不垂籌酌以變通惟經費出入之數至繁豈臣管窺蠡測所能遠盡其曲折是在部臣秉公熟計而已要之紋銀日少勢不能使之更多制錢日輕法能使之漸重臣上年五月間曾有淮南推廣票鹽之奏其時即籌及銀價昂貴請令商販納課銀錢兼收並請其錢撥解南河應用嗣以票法不行其銀錢兼收之說該省亦未議及江西撫臣吳文鎔亦奏銀錢並行部議令其試辦卒以專行一省不無窒礙而止蓋銀錢兼重乃國家制用之大權非由部畫一定價暨統籌出章程則上下觀望莫執其咎臣再四思維現在紋銀流布日廣天產幾絀而制錢乃國家之寶蓋鑄開卹可以取之不窮且紋銀之少亦未必非豪猾富商利輕者而儲厚積若用錢之途廣彼將無奇之可居即藏銀亦當漸出矣若夫市肆質還百物隨銀騰貴尤為閭閻剝膚之病儻部債既定各處市價一體遵照出納每銀錢交易不得過例價百文違者沒入所易銀錢仍按違制擬罪至用錢不無撓難短陌諸弊須責成該管官吏認真收放現在外省捐輸有收制錢者並有經部撥解河工抵銀者是即一收一放並未聞其滋弊也或謂紋銀出洋太多島夷廣集市舶以收銀為坐耗中國之術臣謂缺銀之故未必盡由於此然銀錢兼用之令一下便知中國上下所通行者不專恃銀以為用則彼即有陰計亦將漸就消阻而莫之逞是亦伐謀之一策

運錢法以握利權疏

道光十六年

朱 導

竊維今天下大勢銀之日趨於少而日形其貴不待智者而後知也而國家之經費摘事事取給於銀豈非必窮之勢哉窮則變變則通變通之道奈何亦曰運錢法以握利權而已矣先王取山澤之蘊作泉布之寶貨國專其利而不使民間得私鑄者良有以也故定賦以粟而平貨以錢物賤由乎錢少少則重重則加鑄而散之使輕物貴由乎錢多多則輕輕則作法而斂之使重一輕一重張弛在官而權操於上令也出納以銀而錢幾若置於無用雖曰國寶流通然流於下而不轉於上於是富商市儈得以乘人之乏相時之急操奇贏而竊行其輕重之權驟欲立一定價使上下遵行而或有勉強抑勒於其間此令必格而不行也要在因其便使人易從通其變使人不忍行其權使人不疑方今鹽務疲敝皆以銀貴錢賤為辭以鹽之賣錢而不賣銀也賣錢即令解錢人豈不樂從乎長蘆鹽價可以解京充餉兵餉發錢請自京師始東西兩隅分建二庫收貯錢文戶工左右侍郎掌之按照時價搭放兵餉東四旗餉東庫支領西四旗餉西庫支領以免轉運之勞並毋許有剋扣短陌纒雜等弊查明治罪又誰怨乎兩淮鹽價則解至河工以備歲修淮上至工皆有水路可通扼運較易工次雇夫購料俱是用錢此

固兩便之道也。民之以錢輸賦者，通天下無慮十之七八。地方官收錢而令解銀賠累，已不勝其苦。江西撫臣吳文鎔奏請本省坐支之項，及錢放錢解，都候撥之款，徵銀解銀支放兵餉，役食請照時價改折，其言不為無見。惟是全行改折錢文，已涉紛更。應出之項，盡數解司，然後由司於給往返，搬運信增勞費，通省之大，不用一分一釐銀幣，未免偏枯。據臣愚見，以為州縣徵收悉照舊規，無庸更定章程。向來徵銀解銀者，姑置無論。但就現在收錢者，量其錢糧多少，視其附近地方約計，兵役眾寡，為之酌減。應解銀數，少解數成，以紓其困。除易銀解司之外，則即以錢抵銀。每銀一兩折錢若干，酌一定數，以初為常。應有耗羨平餘攤捐款項，仍行提出解司。而本官同城官之廉俸，准其坐支也。本州縣之書工役食，准其坐支也。本地分汛之兵餉，准其坐支存庫也。其餘則視道里之遠近，就近解存府庫。道庫藩庫，按照時價以放兵餉。省標城守由藩司支放，外標外營由藩司發給。持向各道府州縣支領時價，則視省垣為準，以開徵之前十日為定。由藩司批示遵照。半年一更餉銀，每兩折錢多不過一千七，少不下一千二。下至一千二，便可取為定則，不復再減。至文武官廉俸，無有收錢者。發銀如故。兵丁屯駐之區，附近州縣無有收錢者。發銀如故。局鑄之錢，向有成例者，如何搭放，亦如故。如此，則雖變而實固，宜至糾紛而召怨乎。此議若行於民，無擾於兵，無虧於官，有益曷言乎於民，無擾也。百姓出粟米麻絲，糶賣錢文輸錢完賦，久已習為故常。向收若干，今收若干，自封投櫃者，不遠改折。此於民無擾也。曷言乎於兵，無虧也。兵丁領銀尚須易錢，然後適用。每兵餉下時，至鋪戶又往往抑價。今照前定時價放給，足陌現錢，入手應用，何便如之。此於兵無虧也。曷言乎於官，有益也。先時銀多官以收錢漁利，今時錢賤官以易銀賠累。若多用一分錢，則少解一分銀，即少受一分累。迨銀價平時，又復復有羨餘。此則於官有益也。或謂錢收於上，則厘市一空，恐萬井有錢荒之歎。不知兵丁工役每月所領之錢，必行於市也。地方官除委輸官庫外，尚有其大半，必須易銀解司。則其錢亦必行於市也。且今日之患不在錢荒，而在錢濫。欲救其弊，固莫利於收錢。尤莫利於停鑄。當此錢賤之時，暫停鑄錢，將工本銀兩發出，易錢實收。登庫薄小者汰之，則私錢難行，而官銀見多價不漸就平乎。仍照制錢一千準銀一兩之例，搭放則利在其中矣。利歸於上，而市價漸平，則兵餉錢之說可得而行矣。故興利除弊之方，當以停鑄為先。若或謂今天下銀少錢亦並不見多，鑄何可停。不知錢雖不多，然自國初開鑄以來，流行至於今日，加以私錢攬和比之於銀，固明明見其多矣。將欲平價非銀錢相埒，價何由平。為平價而權且停鑄，違價平而旋復開鑄，所謂欲氣先縮一弛而一張也。若徒據目前事

勢而言。慮欲以錢之有餘濟銀之不足。方當加鑄廣鑄。莫為而言。停鑄。停鑄者。止為加加增鑄之地步也。昧者不察。乃謂停鑄則錢之錢乏。而又開鑄。一時恐難猝辦。不知遺銅存焉。器具存焉。工本存焉。或疑工本業已易錢。不知工本易錢者。謂發當日應用之工本。易當日搭放之錢。文非取後日之工本。而罄於一朝也。且即取後日之工本。以易錢。錢未放完。便可以為工本。乘時而鳩工。廣鑄何患。不及所患者。一停之後。遂置錢法於不問。但將官局封閉。任其拋殘。剝落。偷賣。而莫之省憂。則是廢耳。烏得為停。所謂停者。工作少休。而區畫運籌之方。未嘗或息。故雖不鑄一錢。而局中應存應發之項。並無短少。且有平價查私之益。寓乎其中。又有加卯增鑄之功。繼於其後。則停而未停也。復何患焉。或謂停鑄。祇為虧本起見。國之大事。苟利於民。不惜費損。斯則習見。聞而不通。時務之論者也。夫錢價日益賤。則物價日翔。貴此自然之勢。亦必然之理。泉府以兩錢而成一錢之功。官兵領一錢。僅獲半錢之用。無利於己。有損於國。孰得孰失。必有能辨之者。或謂開鑄有息。停鑄則無息。試思長餘之錢。非息乎。遺賸之銅。非息乎。統計有鑄十四省。每歲亦領得錢一百十四萬串。有奇。計其工本八十餘萬。以八十餘萬兩之銀。易錢搭放。即以每銀一兩合錢一千五百文計之。當長錢四十餘萬串。或錢僅敷支放。而一年鼓鑄之銅。足可遺賸矣。况發銀易錢。乃散重而為輕也。收錢搭放。乃敏輕而為重也。平價之方。無易於是一舉兩得為。國持籌何憚。而不出此。或謂外省工本。恐為別用。借墊早已無存。試思鼓鑄不停。能以空空妙手。鑄成百萬緡錢乎。即或工本微末。易錢無多。尚可借款籌辦。以此借款。易於歸還。不至無著也。或謂局中工役眾多。一朝失業。散之恐有不便。不知錢法。既行收錢放錢。在在需人。不無安置之處。且若輩。窺技事上。非驛卒水手之比。自食其力。別謀生理。未嘗不可。夫今日之停工。屢矣。何嘗聞有工頭。匠役。出而滋事者乎。由此觀之。不惟外省之鑄。可停。京局之鑄。先可停。縱不可停。亦可減當其始也。減鑄而不減運。仍以其餘工本。易錢。照舊搭放。銅鉛存貯三年之後。停運而不停採。運則運脚可省。不採則所出之銅。可以留在雲南。令其就廠開鑄。鼓鑄以充滇餉。而將各省協濟之銀。撥運進京。以實庫款。或就近採買銅斤。以供鼓鑄。至京銅見乏。再令滇省。或運銅。或運錢。參酌而行。蓋滇省新炭價廉。製造亦精。至長途運費。運錢與運銅一也。故他省之鑄。可停。而雲南之鑄。必不可停。以其銅鉛錫。皆有若停官鑄。則盜鑄者起矣。如蜀黔湖粵江淮之間。盜鑄者多。所當加工精製。以為模範。又不徒以停鑄了事也。若謂鼓鑄。概不可停。非篤論也。總而言之。可以用錢之處。則用錢。必須用銀之處。則用銀。大約附近則用錢。致遠則用銀。銀錢並用。即可銀錢並收。子母押

權贏縮有制能斂輕而為重能散重而為輕則價自平矣價既平乃益廣即山造幣之功峻收錢為器之藝懲偷銅減工之失苛制待得所則錢有餘矣錢有餘乃益豐其體本採買穀石以實倉儲以勸稼穡此由未返本而溯源之道也有粟可食有錢可支雖未能陳紅貫朽而利權在握能發能收將來銀雖絀而不絀於用矣補偏救弊之方無踰於此在審其先後次第而布之耳若以為事貴因循何必改作鼓鑄依然鼓鑄用銀還是用銀工本日見其虧錢價益流於濫上失利柄下困有司有司賠累不起則必議如徵加徵而民不堪命則必至激激激變而封疆大吏帶兵彈壓又增一重浩費府庫日虛征求益急當此之時會計之司左支右絀一籌莫展而關心國計者又為不切時要之言或議勸捐或議改鑄或議開礦或議行鈔紛如聚訟迨用無成夫數開捐例則仕途久淹人心莫奮改鑄大錢則名實不稱偽造日滋開礦則以現在而求未來卒之所得不償所失也行鈔則務虛張而鮮實濟久之將有亦化為無也統觀眾論較短絮長曷若即此現行之錢酌盈濟虛運籌其間不失制用之恆經為得理財之大柄哉惟是各省情形不能盡一其中因地制宜隨時通變總在直省督撫藩司細心體察通籌妥議勿喜功而欲速勿憚煩而苟安則得之矣臣以候補之員本無言事之責特念一介庸愚由翰詹科道不數年間游躋卿貳渥荷 隆施涓涓未報昨緣事部議革職蒙 恩改為降調仰竑 聖懷尚有不忍終棄之意眷戀 闕廷雲霓京邸伏見經常短絀上屋 宵旰之憂自知補救無猷敢為鼎菟之獻儻有可採相應請 旨飭下部臣疆臣核議施行不揣冒昧塵瀆 宸聰不勝戰慄待命之至

擬銀錢並用章程疏

會國藩

臣於本月陳奏民間疾苦一疏聲明銀價太昂另摺具奏思所以變通之竊惟十年以來中外臣工奏疏言錢法者前後不下十餘人皆思貴錢賤銀以挽積重之勢而臣所深服者惟二十四年吳文鎔一疏二十五年劉良駒一疏二十六年朱嶠一疏此三疏者皆奉 旨交軍機大臣會同戶部議奏戶部又交各省議覆旋以外間覆奏議論不一此事停閣不行臣反覆思維民生切害之痛圖計日絀之由實無大於此者謹就三臣原奏所及參以管見擬為銀錢並用章程數條伏候

聖鑒

一部定時價每年一換也凡民間銀錢之貴賤時價之漲落早晚不同遠近亦異若官收官放而不定一確鑿之價則民間

無所適從胥吏因而舞弊查吳文銘原奏內稱照各省時價由藩司酌定於開徵前十日頒示各屬朱嶠所奏與吳文銘大畧相同惟稱多不過一千七百少不過一千二百稍示限制而已劉良駒所奏則以為由部酌中定價若捐輸案內以制錢一千五百文核准在案臣愚以為為時價可換二千若驟改為一千五百以放兵餉則譁然矣應請部頒定酌每年一換如現在時價換一千九百有奇部改為一千八百則耳目不至乎大駭而官民皆得以相安明年時價稍平則部價亦從而稍減令各省每年奏報銀價九月奏到戶部酌定明年之價於十月奏聞求 皇上明降諭旨明年每銀一兩抵制錢若干文收之民者不許加分毫放之兵者不許加分毫窮鄉僻壤膠黃徧論凡一切糧串田單契尾鹽照捐照等件概將本年銀價刻入海內皆知婦孺共曉堅如金石信如四時庶民不致生怨胥吏不能舞弊也其與官項全無交涉市肆漲落與部價不符仍置不問至現在八旗搭放兵餉每兩抵錢一千文外省搭放兵餉每兩抵錢千數百文不等不足以昭畫一應俟新章定後概從每年所定部價以免參差 一京外兵餉皆宜放錢也查劉良駒原奏兵餉分成放錢吳文銘則言外省之兵概放錢文朱嶠一摺於兵餉尤為詳細其說以為京營分建東西兩庫東四旗兵赴東庫領錢西四旗兵赴西庫領錢外省之錢則分道庫府庫存貯省標城守之兵由藩司發帖持向各道府廳州支領臣愚以為朱嶠之說實屬可行凡兵丁領銀之後皆須換錢而後適用應請嗣後八旗兵餉皆各平分一半仍放銀兩一半搭放錢文其外省綠營一概放錢各州縣所收錢文有道員處解存道庫無道員處解存府庫無知府處解存直隸州廳庫由藩司發帖持向各處支領庶錢無解省累重之煩而兵丁無減平剋扣之苦至駐防各兵仍舊放銀以免紛更 一部庫入項亦可收錢也查戶部所收各項惟井田料之旗租捐納房之常捐係京庫坐收之款此外皆由各省解運來京劉良駒原奏內稱常捐銀兩儘可收錢朱嶠奏內稱長蘆鹽價可解錢以充京餉臣愚以為不特此也旗租銀兩本係近京小民佃種其所納皆係錢文官為易銀轉費周折不若即令解錢入京常捐大捐之款如長蘆山東鹽課儘可解錢運京直隸山東地丁起運之項亦可運錢應令此二省督府每年各解錢百萬串入京又令兩淮鹽運使每年解錢二百萬串入京合之京局鼓鑄之錢共得六百餘萬串足以資運轉矣臣雖至愚豈不知錢質笨重搬運艱難不行天下至難之事不足挽天下積重之勢大利所在未可以小小窒礙輒畏難而苟安也且較之滇黔之銅鉛江廣之漕糧難易相去懸遠矣其解錢之官須照銅員之例量與津貼之費務使毫無賠累

官兵稱便共計幫費不過二三萬金所失無幾而所轉移者大矣。一地丁正項分縣收錢也凡出項莫大於兵餉入項莫大於地丁查吳文鎔劉良駒朱嶧三臣摺內皆極言地丁收錢之益臣愚以為當分縣辦理如重貴川廣閩甘肅此七省者本省之丁賦不足充本省之兵餉初無起解之項其地丁銀兩應即全數收錢以省輟轉此外各省除去存留及兵餉二項尚有餘銀解運京庫協濟鄰省者其地丁銀兩應令一兩以下小戶全數收錢一兩以上大戶銀錢各半兼收不必按成指派不必分析名目使小民易知易從其或患收錢太多不便起運者州縣自行換銀解省以備京款協款之用一外省用項分用放錢也查各省虛俸工需役食等項名曰存留坐支之款前吳文鎔劉良駒朱嶧三摺及戶部議履一摺皆言此項可全行放錢應即遵照辦理至兩河經費劉良駒朱嶧及戶部三摺皆言可搭成用錢臣聞從前林則徐在汴工目前陸續流在豐工皆令遠近州縣鑄錢到工以防市價居奇銀價驟跌之患東河捐輸案內曾令以錢報捐是河工在在需錢其理易明應請嗣後南河每年解錢百萬串到工於兩淮鹽課江蘇地丁項下各半分解東河每年解錢五十萬串到工於河南山東地丁項下各半分解一量減銅運以昂錢價也查朱嶧原奏內稱暫停鼓鑄一弛一張庶錢重而價漸平臣愚以為鑄不可停而運不可不減側聞雲南銅務洞老山空民怨官困滇銅不足搜買外省外皆不足偷買鑿局實有萬不能繼之勢應請於六運中酌量停一二運使雲南官民稍紓積困其銅本一項即可採買錢文並可於鑪頭匠役量加優恤以期鑄造堅好庶錢質日精錢價日起俟十年後滇廠稍旺再復六運各停鑄之省亦漸次開卯務使天下官民皆知錢之可貴而不知鑄運之苦則相安無事庶不終受絀銀出洋之苦矣

以上六條皆就吳文鎔劉良駒朱嶧三臣奏議參以酌意粗定規模伏求 飭下戶部妥議抄錄三臣原奏進呈備

聖明採擇施行

擬改銀幣折錢疏

繆梓

竊惟大學言平天下終之以理財財者民心之所繫繫短之大端也周官為周公致太平之書理財居其生故聖人戒言利而不諱理財財之大原在農粟文布至制幣之法所以權百物之盈虛以濟民生而資國用幣法積輕積重不病民必病國其或國與民交病是以三代漢唐而降數千百年以訖有明幣法屢易窮則變變則通理之常也 國家減徭省賦量入為出每年

地丁所入不過三千萬有奇鹽課關稅雜賦居地丁三之一官俸兵餉河工及各款支銷計十之八九其間水旱之不時奸宄之竊發蠲恤有典勦捕有費所入時能足額斯所出無待持籌而地丁尤為國家之正供十餘年以來奏銷日形短絀度支有膏膺之虞國匱矣以為藏富於民可也而小民困於輸將與官吏相持民困矣以為官吏之中飽可也而州縣征解竭蹶挪移補苴儼然如不終日是何也則皆銀價之昂貴為之也溯自漢以前銀不為幣漢武帝始造白金亦格不行自漢迄唐率以錢緡為幣銀特用於交廣至宋景祐間詔諸路歲輸緡錢福建二廣易以銀於是銀代錢金鑄承安寶貨公私同見錢用於是始上下通用銀洪武八年禁民不得以金銀為貨既而許民以銀錢緡代輸租稅正統二年又命兩廣福建當輸南京稅糧悉納白金後乃徧行之直省積數千百年山礦之產未嘗以供財幣又自唐宋以來交廣番船所至浸淫而充溢於中土適明之中葉鈔法已敝錢法正鑿銀得乘時利用以充正賦今之情形則大異昔日之銀自番舶至者皆自番舶而往每歲漏卮以數千萬計其出方靡有底止而器皿服飾中土亦多銷鑠各省礦產開採復無成效銀日益少價日益昂以致官民交困而國家隱受其患物有廢興此亦銀之將廢之時也夫銀特便於商賈之遠齋官吏亦省轉省之勞而最不便於編戶之納賦農夫女工握粟抱布所得者緡錢求銀必於市西北用錢較廣東南諸省非通都劇郡市肆未嘗有銀夏秋兩稅民間名為納銀而實則輸錢以折銀州縣名為徵銀而實則折錢以解銀國初以來銀價甚平率錢七八百文當銀一兩道光初年銀一兩猶止值錢千一二百文銀價既平折納自易民間完正銀一兩加以隨正之耗以錢折銀數常有餘足以供州縣轉運之費與兌易傾銷折耗之需是以徵解無誤十餘年間銀價驟增下忙過於上忙乙年過於甲年現計銀一兩值錢二千二百文完正銀一兩加以隨正之耗計錢二千四百文而州縣轉運之費兌易傾銷折耗之需不與其民間納能隨價加增者動以昔日兩年之賦足今日一年之額民力既大因其不能隨價加增仍執舊日完納章程與官吏相衡而官吏憚於生事隱忍相就者則以民間十分之賦完司中六七分之額致負虧缺之重累官更亦大困正供因之日絀此其已然者也又有其未然者銀之偷漏靡有底止銀價之昂亦未有定限多則賤少則貴愈少則愈貴物之恆情口舌所不能爭功令所不能奪也使銀價更昂小民益以重困州縣憔悴百務廢弛官民一有齟齬刁猾者乘機挾制尤易滋生事端其患不獨國賦之短絀已也當今之務將以恤民生裕國課飭吏治莫要於平銀價銀價不可平則必酌其可以代銀而充賦者以制幣使銀不得操其權

以惠民而惠國攷古幣法如秦漢之珠玉金貝可以充財用而不可以供賦稅唐宋之絹既苦其繁重且多割裂腐爛之虞不可以經久金元鈔法流弊滋甚本朝嘗行之而亦以寔廢獨錢為古今之恆幣數千百年以來幣法迭更而錢無廢興寫紳僻壤皆所流行小民易得多寡零整可以隨用銅為土中所產取之無盡非由外至漢賦惟有口算錢唐改租庸調為兩稅始盡納以錢雖當時有私家無錢疆平地無銅山之議然近代賦民必責本色實多煩擾故其法卒不可易至今民間納賦猶可錢糧求所以代銀而充賦者惟錢為宜謹按順治元年鑄順治通寶錢每文準銀一分舊錢每十四文準銀一分三年戶部議錢價重民不便著令每十文準銀一分乾隆元年以滇省制錢一千不敷銀一兩之數自乾隆二年始每錢一千二百文作銀一兩十文之制至今遵行當時錢值皆依銀值為準用以搭放故乾隆初年滇省銀價稍昂即議增給制錢現擬以錢代銀若照每兩千文不及現值之半辦理實多窒礙應請查照時值酌減每銀一兩作錢二千雖與舊例未符而於現值非甚懸殊出納之際可臻妥協折錢之數既定於是議徵收應請州縣地丁正雜各賦皆以錢為額銀一分準錢二十正耗按數折收目前民間完納已屬輕減其不能隨價加增者亦可按數遵完州縣少兌易傾銷折耗之需而無後日銀價迭昂之慮錢有定價不若銀之月異而歲不同奉行自易官民相安徵收之數既定於是議支放徵收折錢若支放用錢則銀仍有權價尚舉昂不特虧折甚多兼亦紛擾難行應請中外官俸兵餉及河工等項各款支銷概以二千文作銀一兩折給支放之數與徵收之數相等國計無損支銀一兩受錢二千受錢之數與以銀易錢之數亦略相等人心自慰支放之數既定於是議撥解錢解庫重輕運維難必籌撥給以疏其滯州縣存留本屬坐支應請直省兵餉尚司查核各州縣徵數隨時酌撥飭府督放以免解司之煩河工餉銀歲計三百萬應請酌核沿河各州縣徵收之數就近撥貯以免各省撥運之煩又雲南銅本歲撥銀百萬應請於該省添局鼓鑄以本省之銅鑄錢即以本省之錢支用各省鼓鑄即就鄰省採廢銅供鑄以免遠省解送之煩而一切運銅腳費委員薪水人工食等項每年節省亦不下數十萬兩撥解之數既定於是議部款直省雖多可折給而部中有必須用銀及遠遠省分必須撥銀之項查鹽課關稅年額約千萬兩均由商人完納其得銀數易且地丁既不用銀銀價自當漸平應請鹽關兩項照舊徵銀解部以資酌撥各省司款除放給外亦可隨時籌辦現銀聽部撥用報部之款既定於是兼議銀價出納之數既以錢為額則放銀自當準錢作價應請部中放銀一兩仍抵給錢二千文出入自相符合各省銀值間有參差原

款本以銀折錢則準錢抵銀適得原款之數未見虧折事理允愜用錢之制既定於是益議鼓鑄今日之患不特銀荒而錢亦荒順治康熙雍正之錢銅質最精皆已無存即乾嘉之錢銅質純淨者亦不多見大率入於私銷既以錢供賦則錢用不可不充錢法不可不飭而銅禁亦不可不嚴此又當別為詳議者也禮以三十年之通制國用而無九年之蓄為不足近歲軍費供億加以數省之災 賜帑蠲租 鴻恩疊沛司農會計上厯 宸衷重以銀價昂貴正供支絀理財為今日最要之務用銀實今日已做之法代銀莫善於錢幣錢幣必籌其支放輾轉圖維再四冒昧具陳用冀恤民生而裕 國課且漸以挽回吏治以副 聖天子求言之意

敬陳大錢利弊疏 咸豐三年

戶部 王茂陰

竊查本年三月戶部奏鑄大錢請定當十當五十二種自六月始按成搭放本月十四日巡防王大臣奏請推廣鑄造大錢奉 硃批所奏是戶部速議具奏欽此 臣蒙 聖恩擢任戶部右侍郎兼管錢法堂事務職司尤重自當隨在部諸臣悉心推

求以期利用何容獨有具議顧 竊慮此法之難行且處行之稍室或併所已行者而亦致不行有不敢不將利弊源流備行陳奏再請 聖裁者臣惟自來園法總以不惜工本為不易之常經偶鑄大錢計圖節省由漢迄明興者常數十矣而不久

即廢從未有能行者現行大錢頗見便利蓋人情喜新厭代初行亦皆如此非今法獨異也然聞當五十之錢市人已多私議奸人已多私鑄第為時未久尚未見大阻格耳今王大臣奏請添鑄當百當五十當十三種而當十但以重二兩為率其餘以

次遞減為裕籌經費起見誠為至計此法果行豈非大利願 臣考歷代錢法種類過繁市肆必擾折當過重廢罷尤速前戶部請鑄大錢時亦稱歷代之行而輒罷皆由折當太重分量過於懸殊故止鑄當十當五十兩種而猶聲明以後照式一律不准

稍有推減誠有監於前失而戒之也方深戒之何遽犯之若當十之錢重二兩非所謂折當太重分量過懸殊即論者謂折當太重謂其嫌於虛耳大錢雖虛視鈔票則較實豈鈔可行而大錢轉不行不知鈔法以實運虛雖虛可實大錢以虛作實似實

而虛故自來行鈔可數十年而大錢無能數年者此其明徵也論者又謂 國家定制當百則百當十則十誰敢有違是誠然矣然官能定錢之值而不能限物之值錢當千民不敢以為百物值百民不難以為千自來大錢之廢多由私鑄繁興物價湧

貴斗米有至七千時此又其明徵也宋御史沈疇之言曰自為當十之議召禍起奸游手之徒一朝鼓鑄無故而數倍之息

雖日斬之其勢不可遏也學士張方平之議曰用大錢致奸人盜鑄其用日輕比年以來皆虛高物估增值於下取償於上雖有折當之虛名乃雁鴈損之實害又其顯者大觀鑄錢自蔡京而其子蔡條作國史補敘其始之得息而流通繼之盜鑄而多弊終之改當而折開事皆親見言尤獨詳夫聰明材力古人遠勝今人作奸犯科今人又遠勝古人古既不行而欲行於今臣實不勝過慮願使當千當百雖不行而當十當五十猶可行似不妨於一試而臣又慮其不能也信為國之寶現行大錢鈔票皆屬權宜之計全在持之以信守而不改庶幾可冀數年之利今大錢分兩式樣甫經奏定頒行各省大張曉諭刊刻成書未及數月全行變更當五十者較向所見而忽大輕當一百者較向之五十而猶見輕且當五百當千紛見錯出民情必深惶惑市肆必形紛擾而一切皆不敢信行錢為人人日用所必需裕國便民所關甚重萬一如臣所慮誠恐貽悔或謂銅斤短絀若不及時變通則明年必至停鑄此又豈細故耶願變通欲其能行不行則亦與不鑄等訖隆以前銅初不取諸滇鼓鑄所資一事也現在言大錢者甚多如御史蔣達之奏第計行之利未計不行之弊臣自為司員時竊嘗於此考之伏願 皇上堅持一信永保勿渝實為幸甚 臣性既拘迂識尤淺陋惟受 恩深重但有所見不敢不言為此備陳利弊呈歷代大錢興廢略伏乞 聖鑒訓示

謹將歷代大錢興廢節錄大略恭呈 御覽

漢元鼎二年鑄官赤仄一當五賦官非赤仄不用其後二歲赤仄錢廢遂廢王莽錢自當一以至當五十為六等百姓潰亂莽知民愁改行當一與當十二品盡六年毋得復挾大錢吳孫權嘉禾五年鑄大錢一當五百又鑄當十錢錢既太貴但有空名人間患之權聞百姓不以為便省息之鑄為器物官勿復出也宋文帝元嘉七年以大錢一當兩行之經時公私非便乃罷陳文帝天嘉五年鑄五銖錢以一當稱眼十宣帝大建十一年又鑄六銖以一當五銖之十後還當一後周建德三年鑄大布錢以一當十五年以布錢漸賤人不用遂廢之唐肅宗乾元元年第五琦鑄乾元重寶錢一當十又鑄重輪乾元錢一當五十京師人人私鑄物價騰踊斗米至七千錢代宗即位重寶錢以一當二重輪錢以一當三凡三日而大小錢皆以一當一自第五琦更鑄犯法者日數百州縣不能禁止至是人之後唐鍾謨請鑄大錢一當十謨得罪而大錢廢宋范

雍張奎時鑄當十錢民間盜鑄者累錢文大亂物價翔踊公私患之後皆改為一當二神宗四年皮公弼鑄當十錢後改當三又減當二徽宗二年鑄當十錢四年以盜鑄多詔改當五旋又改當三明洪武即位初定錢制當五當十凡五等四年即改鑄大錢為小錢天啟元年鑄當十當百當千三等大錢旋詔收大錢於局改鑄歷考前代大錢惟漢昭烈入蜀鑄直百錢史稱司月府虛充寶未詳所止意亦愚民一時之計餘則始末具見蓋未有行三年而不改變廢罷者未有不稱盜鑄雲起物價騰貴公私非便者史冊所載彰彰如此謹略

再論加鑄大錢疏 咸豐四年

戶部侍郎 王茂蔭

竊臣於上年十一月因部議巡防王大臣推廣大錢會上大錢利弊一摺未奉

諭旨今於本日恭進各大錢式樣臣職管

錢法惟當力求鑄造精工期能以仰副

聖意何容更有所言願臣於此事夙夜籌思實覺難行有不敢不再瀆陳者今

行當百以上三種大錢與原行當五十大錢分兩式樣無甚可辨若特字為辨則此何以貴彼何以賤愚民莫解恐致贗亂此其一難錢本以便零用今一錢而當五百當千竊恐以易市物難以分析以易制錢莫與兌換此其二難大錢雖准交官項然現在准以五成搭交者有官票有寶鈔再加大錢何能並搭此其三難然此猶其小也最大之患莫如私鑄論者以為私鑄正可增官鑄之用可以無患不知官錢以當千發之以當千收之故可無虧若奸人以四兩之銅鑄兩大錢即抵交一兩官銀其虧國將有不可勝計者舊行制錢每千重百二十兩鎔之可以得六十兩以鑄當千可抵三十千之用設奸人日銷以鑄大錢則民間將無制錢可用其病民又有不可勝言者即此二弊已無法杜無論其他今論者或知難行又謂姑先少鑄以試之試之而不行再停非晚臣以為他事可試茲事不可試蓋事之本未有得者試而不行亦無所失事之已有所得者試而不行將並所得而失之臣固非徒為難行之大錢慮實為已行之大錢慮也方今籌餉維艱買銅不易幸得當十當五十之錢暫能行用月既省銅數萬斤又多獲錢數萬串於經費不無小補設更動之後稍有阻格一樣不行各樣皆廢挽回無術悔將何追思推廣大錢原欲於利用之中更為節省之計方今官票寶鈔其省遠過大錢其利亦遠過大錢有一能行利已無盡大錢之鑄似可以已若必不得已則惟一法請於當百以上者加嵌銀點以示貴重當千者十點當五百者五點當百者一點每點嵌銀心過一二分而可使辨別較易造偽較難再請將戶局當十當五十兩種亦照工局之制原重一兩八錢者減為一兩五錢

原重六錢者減為五錢使戶局工局分兩均歸一律舊錢新錢式樣無甚懸殊市肆行用不致督亂而戶局銅斤已暗省數萬斤不為無益即將來當百以上大錢或有不行而此當十當五十者規模如故制度仍然亦尚可行庶幾有得無失錢為人生日用所必需法不宜於輕動臣非固執已見妄肆阻撓實因籌思已久不勝過慮為此再行清奏

請變通錢法疏 咸豐四年

沈葆楨

竊維軍興以來需餉孔亟部臣以乏銀之故請鑄大錢雖一時權宜無非裕國便民之意然而理財之道責效愈急則蕘弊愈多取息愈奢則致虧愈甚自私鑄繁興利藪悉成奸藪若不急為變通言將有不可勝言者一則國家受其害也戶工二局積年鼓鑄制錢所費帑金不知凡幾奸民銷制錢以鑄大錢轉徙之間倍從無算不數月而制錢竭矣以私鑄大錢加價易銀銀之所藏有限大錢之所出無窮不數月而銀又竭矣易曰何以聚人曰財向令無賴之徒皆得竊利權以招羽翼其也賊禍心何所不至耶近聞京外一帶千百成羣私設軍械緩之則肆行急之則生變是可憂者不獨在錢法也一則旗營受其害也京師者天下之根本八旗者又京師之根本也旗兵別無生計所以仰事俯畜者月餉耳錢日賤而物日貴領餉四千僅抵二千餘之用耳數口之家蔬菜油鹽為數至項大錢不能零折便成廢物况整用而亦不行乎夫士飽馬騰方成勁旅飢寒之不恤能令其專心技藝乎今之荷戟宿衛者其祖宗當日嗜

列聖所與共創大業同休戚於萬世者也而衣食不給能勿惻然一則郡縣受其害也徵收糧稅全賴年穀順成然穀之取利也甚微而農之為功也甚苦私鑄蠹起釋耒而趨到處因荒稅從何出爭端既啟獄訟繁興此以阻撓為詞彼以售私互訐鬪狠釀命聚徒拒捕皆勢所必至雖賢能之吏竭慶不遑況其下焉者乎一則商賈受其害也京城百貨仰給外省即雜糧蔬果牲畜亦來自各鄉大錢既不通行貨物無由運致市肆歇業不少而糧店尤多蓋以邨僻之中大錢必無所用故也至於肩挑背負之徒情尤可憫不受則貨滯而無以為生受之則錢入而不能復出化良為莠誠足慮也夫趨利之情重則畏死之念輕大錢一日不停私鑄一日不絕今之所以不敢議停者原以兵餉所出舍大錢別無可行之端然臣竊以為恃大錢亦終有必窮之勢何者每局需銅月數萬斤地之所生人之所藏祇有此數處處設局則處處需銅即令掙括無遺半年之後其源必竭臣謹即管見所及可以變通盡利者為我皇上敬陳之一日酌輕重以斂制錢漢唐未嘗用錢恆數十年一鑄而錢給今則加卯鼓鑄而錢不給何也錢有散而無斂也有

散而無斂則錢輕錢輕則銀重而生民困銀重則錢輕而通賦多今請京城及順天直隸各屬錢糧稅課等項每兩悉徵制錢二千文應行解部者按其地之遠近每千酌加解費數十文則商民有減賦之樂 國家無通賦之憂並令戶部所捐銅片銅本悉收現錢夫收未鑄之銅以待鑄何如取可用之錢以備用乎購未出之銅而毋使藏何如重已成之錢而毋使毀乎兼此數項尚有不敷然後鑄制錢以足之則局費省而銅給錢自下而上則濫惡無所容而私鑄之小錢自絕重者散之使輕輕者斂之使重輕重之權操於上矣二曰審虛實以行鈔法部臣因實鈔不行招商設立官號夫官票行而實鈔不行豈民之信戶部不如商賈哉官票實而實鈔虛耳然所招之商非能為戶部盡數墊支軍餉也亦戶部隨時接濟之耳乃戶部發銀之時銀價必驟落戶部放錢之時銀價必驟長授人以柄使其窺我盈虛網羅厚利夫戶部將所有銀錢輸之官號何如將所有銀錢輸之鈔局乎今請舊鈔仍照舊章祇准搭成報捐納稅其新鈔悉准支取制錢夫鈔之真偽有可稽非若大錢官私莫辨也方其始也必持鈔以取錢取信既久自必暢行無礙至於外省各有官票足資流轉即與鈔法一律無庸更發官鈔蓋遠則號數合同無可叢對易啟猜疑不如本省官票之足以取信也但官局必須官為經理毋得委之商人致有把持之弊現在福建停止大錢暢行官票兵民稱便其明驗也然是二者特補救目前耳其行之久遠而無弊者必也舍未而求本乎夫 國家之富銀錢其末也穀帛其本也今使一城一邑之中遭逢寇孽者穀帛而乏銀錢無言也若穀帛告匱雖銀錢山積有不委而去之者乎且穀帛出於農桑錢糧徵收穀帛則耕蠶者供其所有無糶賤買賣之虞而農桑得其利農桑得其利則天下之人皆棄末返本野無曠土邑無游民而 國家之蓄積足恃或曰民將墜穀薄絹以充賦也夫穀之有燥溼猶米之有燥溼也今不徵收漕米乎絹帛之有厚薄也猶銀色之有低昂也今不徵收糧銀乎或曰布帛斷難用也夫按其地之所出約其價值貴賤之中每兩銀折布折帛若干丈尺何俟尺量寸斷乎其奇委悉令納穀穀則可以升合計也然而法難驟更事貴有漸今請各省錢糧除解京者照舊徵銀其存留之款悉令徵錢搭收一二成穀幣兵餉給錢廉俸則錢與穀幣各半如既行之後上下稱便可推廣徵收以充兵餉其有餘者帛布可起運以實 京師穀則儲郡縣各倉俟青黃不接之時照時價出糶易銀解京斯小民免稱貸之苦郡縣有荒歉之備 國家得贏餘之息上下文受其利矣抑臣更有請者大錢既停則鉛錢鐵錢私鑄亦得厚利且鉛子偷漏例甚甚嚴鉛錢出城即可鎔化為鉛子應請一律停止以絕弊端