

（内部材料）
（注意保存）

福建省“特殊政策，灵活措施” 经济理论讨论会论文选辑

福建省社会科学研究所编印

一九八〇年十二月

说 明

在中央〔1979〕50号文件下达一周年之际，我们和省社联、省委宣传部理论处等单位于一九八〇年十月二十日至二十七日联合召开了“特殊政策，灵活措施”经济理论讨论会。全省有一百多名经济工作者和理论工作者参加会议，送交论文和调查报告一百零三篇。现因限于篇幅，在此仅选辑四十二篇。这些文章是根据一九八〇年上半年的具体情况和认识程度写成的，为了如实反映当时的情况，未作重新修改，仅供经济部门和理论界参考。

福建省社会科学研究所

一九八〇年十二月

目 录

综合发言	方晓丘 (1)
总结经验 继续前进	
——对广东、福建两省实行特殊政策的几点看法	孙长宁 张瑞尧 (11)
对中央50号文件基本思想的初步认识	骆焉名 (18)
论“突破中间, 武装两头”	黄铁平 (22)
论建立轻工——外贸开放式轻型经济结构	陈及霖 (29)
福建先富起来的道路初探	吴维嵩 (35)
制定长远规划必须注意的几个问题	江金和 (42)
关于我省经济新体制几个问题的探讨	施修霖 (49)
关于轻工生产体制改革的探讨	雷在尚 熊光夏 (58)
试论我国商业管理体制的改革	谢佑权 郑普青 (64)
试论经济管理体制的二重性	励承国 (71)
贯彻中央50号文件必须大力发展我省轻工业	骆焉名 林 健 (77)
充分发挥福建省自然条件的优势, 加速发展轻工业	陈肖柏 (86)
要在国家计划指导下, 充分发挥福建优势, 加快发展轻纺工业	陈齐广 (91)
发展纸伞出口前途广阔	
——福州伞厂生产纸伞情况调查	张仰民 赵要武 程风 黄斌 陆洁 (95)
扬长避短, 发展地方工业	
——福鼎县办工业的调查	陈廷璜 (99)
关于推动我省轻工联合的初步探讨	刘忠一 刘钦业 (105)
对发展城镇集体所有制工业问题的探讨	黄文忠 (111)
论多种经济成份同时并存	张炳光 (118)
学习列宁关于国家资本主义的理论	肖功达 (124)
试论我省外贸经济体制改革的方向	张南舟 (132)
外贸体制改革的探讨	葛耀昌 (139)
浅谈发挥优势发展我省对外贸易	张 梁 施增平 (144)
福建省如何作好利用外资、引进先进技术设备的探讨	郑元章 (151)

晋江地区开展对外来料加工装配情况调查·····	晋江地委宣传部理论科	(158)
从闽南侨汇卅年增减变化探讨当前争取侨汇的途径(节录)·····	林春森	(163)
有关建设厦门经济特区几个问题的初步探讨(节录)···	王 纓 蒋章锡	(168)
稳定货币流通,促进四化建设·····	汪子琰	(171)
关于改革财政、改革税收,把经济搞活的一些想法·····	唐腾翔	(176)
建设四个现代化,交通运输要先行·····	交通厅理论组	(182)
谈我省农业现代化的起步问题·····	刘子崧	(187)
关于福建省农业区划的初步意见·····	陈心渊 沙征贵	(198)
关于调整农业生产部门结构的几点意见·····	陈省源	(202)
对我国农工商联合企业发展的初步认识·····	张素仪 谢佑权	(208)
农工商联合企业应该纳入我省特殊改革的轨道·····	陈逸光 卞谦祥	(216)
从长乐农村的变化看农工副结合的必要性·····	林云熙	(224)
试论自然经济思想对农业发展的影响·····	林 强	(228)
试论特殊政策下山区农业经济结构的改革·····	三明地区农业局、宣传部	(234)
充分发挥林业优势,为我省先富起来作出更大贡献 ·····	杨 涛 杨开信 唐景琨	(240)
尊重客观规律,发挥渔业优势·····	叶宗松	(246)
试论福建蔗糖优势及其发展规模与积极作用·····	柳荣昌	(253)
发展茶叶与福建先富起来·····	王振邦	(259)

在“特殊政策”“灵活措施”经济理论 讨论会结束时的综合发言

方晓丘

这次“特殊政策”“灵活措施”经济理论讨论会，大家进一步学习和领会了中央〈1979〉50号文件和〈1980〉41号文件的精神实质，回顾和分析了我省经济发展的历史、现状和贯彻中央两个文件的情况，借鉴了国外某些发展经济的经验，就如何发挥我省优势，加快经济发展的一些重要问题，进行了认真的研究和探讨。与会同志怀着关心福建经济发展的迫切心情和强烈愿望，解放思想，踊跃发言，运用马列主义的基本观点，联系福建经济建设的实际，实事求是地进行科学的分析，提出了许多很好的建议和意见，现将讨论中谈到的重大问题上
的主要意见，综合如下：

一、关于对中央两个文件精神的理解

通过进一步学习和讨论，与会同志提高了对两个文件的认识。大家认为，中央50号文件的产生不是偶然的。它是在党的三中全会的思想路线和政治路线的指引下，坚持实践是检验真理的唯一标准，总结三十年来的经济建设的经验教训，贯彻调整、改革、整顿、提高的八字方针，为加速社会主义现代化的步伐而提出的。它是我国经济建设指导思想根本转变的一种体现，充分反映了福建、广东两省人民要求尽快改变自己面貌的强烈愿望，也体现了全国人民希望两省加快建设步伐，为全国提供试点经验的要求。

许多同志认为，中央50号文件的主要依据，一方面是我国加快四化建设的客观需要；另一方面是福建、广东具有独特的条件，即地处亚热带，靠近港澳，华侨多，资源比较丰富，有开展对外经济活动的优越条件。文件的基本思想是从两省的特殊条件出发，允许两省在对外经济活动中实行特殊政策，灵活措施，以积极发展对外经济关系，利用侨资外资，建成经济特区，并相应地调整经济结构，改革经济管理体制，调动各方面的社会主义积极性，加快两省经济发展，对国家多作贡献。建设好福建、广东两个经济特区，让两省先走一步，打开路子，提供开展对外经济关系，改革经济管理体制的经验，将能促进全国的现代化建设。这是中央的一个重要决策，具有深远的战略意义。

与会者对中央两个文件精神实质的认识基本上是一致的。但在某些方面有不同的理解。

关于对中央文件本身的看法：一种意见认为，两个文件阐明了对我省整个国民经济发展的全面指导方针，是全省开展经济建设的纲领性文件。

另一种意见认为，两个文件主要是规定了两省开展对外经济活动的方针、政策，即利用

侨资外资，扩大外贸，建立经济特区，加快经济发展的特殊政策和灵活措施，从而要求调整经济结构，改革经济管理体制，以适应发展对外经济关系，加快经济发展的需要。

关于对“特殊政策”的理解：一种意见认为，“特殊政策”的“特殊”，在于对外经济关系上，这种在对外经济关系上放宽了的政策，是其他各省所没有的。

另一种意见认为，不能把“特殊政策”只看作是在对外经济关系上，而是体现在两省实行新的经济体制上，这种新的经济体制有利于充分发挥两省各自的优势，发展面向国际市场的商品经济，以加快两省经济发展，它固然有和其他省相同的共性，但更主要的是有不同于其他省的特殊性。

与会者在学习讨论中深深体会到，党中央和国务院对两省的巨大关怀和期望。在一年的时间里，中央多次开会研究两省的经济工作，继〈1979〉50号文件之后，又颁发了〈1980〉41号文件，给两省在发展经济上以其他省所没有的权利和照顾。这也是对两省的巨大鞭策。有的同志发言中指出，某些同志认为实行两个文件以后，财政包干，中央的一些部门拨给我们的钱少了，“吃亏了”。这是近视的看法。从长远来看，特殊政策和灵活措施必将促进生产的增长和对外经济关系的发展，从而促使财政收入增加，社会财富增长，人民生活水平不断提高。与会同志一致表示，我们必须进一步解放思想，树立雄心壮志，坚决大力贯彻执行中央两个文件，尽快地在发展对外经济关系，调整经济结构，改革经济管理体制等方面，做出显著成绩，把我省的经济建设搞上去，不辜负中央对我们的关怀和期望，不辜负全省人民对我们的迫切要求和热烈期望。

二、关于我省发展经济的指导方针

与会者一致认为，根据中央两个文件的精神和我省的特点，要加快经济发展速度，再也不能因循守旧，闭关自守，以自给自足的自然经济思想指导经济，必须清除左倾思潮的影响，对全省的经济进行调整和改革。为此，必须首先考虑，根据福建的实际情况，制订出发展经济的指导方针。

大家认为，制订我省发展经济的方针，要按照扬长避短，发挥优势，保护竞争，促进联合的指导思想进行，做到充分发挥我省的优势。发挥优势是商品经济和社会化大生产的必然要求。但是，由于我国封建社会历史时期很长，落后的自然经济思想影响十分严重，目前经济建设有些人还强调自给自足，搞小而全、大而全，自成体系，甚至不顾客观条件，不管有利无利，不计成本效果。这是我国长期以来经济发展缓慢，劳动生产率低，经济效果很差，商品经济不发达的重要原因。

与会同志一致认为，经济优势是相对的，是会发展变化的。人们在经济实践中，只有充分发挥主观能动性，正确认识优势，努力发挥优势的作用，才能把目前的或短暂的优势，变成长期的优势，把潜在的优势充分发挥出来。反之，则不仅摆在面前的优势起不了作用，甚至随着时间的变化，有的优势还会变成劣势。许多同志指出，为了发挥优势，必须进行全面深入的调查研究，从历史条件、自然条件、经济条件以及国内需要、国际市场的动向等方面，进行综合分析，从经济规模上，对我省的优势产品和行业作出具有科学根据的鉴别，择优确定。

定“拳头”产品和部门，预测优势发展的趋势。在弄清产品优势的条件下，考虑调整我省的产业结构和整个经济结构。

与会同志一致认为，发挥优势必须加强对宏观经济的计划指导，正确处理全局和局部的关系，避免盲目性和浪费。省、地、县不同地区和农、工、商等不同部门都有各自的优势。各地区各部门各单位如何发挥优势的问题，既有一致的方面，也会遇到局部和全局的矛盾。我国是社会主义公有制占优势的计划商品经济，各省是全国统一经济体系中的相对独立的组成部分，各地区、各县对全省来说也是这样。怎样利用和发挥优势，要从全局出发，兼顾地方利益，有些事情在局部看来似乎发挥了优势，但从全局来看则是不合理的、浪费的；发展一种生产对一个公社、一个县、一个地区是有利的，但从整体来说反而会损害全局的优势。因此，发挥优势问题上，既要充分调动各地主动性、积极性，让各地都能充分发挥自己真正的优势；同时也要加强宏观经济指导，防止重复办厂、新厂挤老厂，以小挤大，以落后挤先进，避免盲目发展造成的浪费。当发挥局部优势同发挥全局优势矛盾时，首先应当服从全局的需要，兼顾上下左右几个方面的利益，按照经济的办法进行合理的调整和处理。

与会者一致认为，要把我省经济建设搞上去，必须充分发挥优势。但是，怎样择优确定今后发展经济的方针，则有不同的看法。

一种意见认为，必须以面向国际市场为基本方向，即发挥我省的优势，扩大对外贸易，进入国际市场，使我省经济转到外向型的轨道上来，充分利用国际分工来带动和加速我省经济的发展，更好地满足人民不断增长的物质和文化生活需要。因此，我省发展经济的方针要适应国际分工的需要，进行较大的调整，突出发展农业、工业中的“拳头”产品，大力发展进出口贸易，相应地改革经济管理体制。

第二种意见认为，我们是社会主义国家，国内需要量很大，原有生产基础又差，对人民生活的欠账较多，因此，应当从国内市场出发，主要考虑国内市场的需要。当然，应当根据我省自然和经济的优势，扬长避短，在发展工农业生产的基础上，积极扩大对外贸易和利用侨资外资，引进先进技术，加速我省经济的发展，达到不断满足人民的物质文化生活需要的目的。有的同志主张，要在满足人民物质文化生活需要有余的情况下，才考虑拿出某些产品出口。至于发展经济的方针，仍然是以农业为基础，以工业为主导，应从较薄弱的农业起步，然后发展轻工业、重工业和其他事业。在坚持这种方针的条件下，也要适当考虑调整经济结构，改革经济管理体制。

第三种意见认为，应从我省的实际情况出发，充分利用国际分工，立足国内市场，面向国际市场，采取特殊的政策和灵活的措施，迅速把我省的经济搞上去，达到不断提高人民物质文化生活水平的目的。在搞好国内市场和打入国际市场两个方面，都要采取积极主动的态度，不能等待满足国内市场有余之后，才开展对外贸易。持有这种观点的同志认为，“突破中间，武装两头”的基本精神可行，但提法不够完善，不够准确。我省发展经济的方针，应当在继续抓好农业这个基础上，以交通能源为先行，以轻工电子工业为重点，以外贸为桥梁，大力发展商品经济，以达到不断提高人民的物质和文化生活水平的目的。

三、关于发展商品经济问题

社会主义经济是计划商品经济。怎样认识社会主义的商品经济和正确处理商品经济中出现的矛盾，关系到我国社会主义经济的发展和当前经济体制改革的方向问题，也是与我省实行“特殊政策”“灵活措施”密切相关问题。在十年动乱时期，左倾思潮泛滥的表现之一，就是否认发展商品生产和商品交换的必要性。通过讨论，与会者认识有了提高。

首先，我国社会主义经济，是以生产资料公有制为基础的有计划商品经济，商品经济形式对发展社会主义经济具有重大的积极作用。

社会主义阶段生产力的状况、多种所有制的存在和各生产单位相对独立而又统一的利益关系，决定了商品生产和商品交换的长期存在，具有不以人们意志为转移的客观必然性。商品经济形式对于发展社会主义生产力具有重要作用：一方面，由于它按照劳动的耗费进行等价交换，调节着各商品生产单位和劳动者的经济利益。商品以社会必要劳动耗费，即以价值作为交换的基础和依据，个别价值低于社会价值的生产者在交换中可以获得额外利益，反之，个别价值高于社会价值的生产者就会亏损，从而引起商品生产者之间的激烈竞争，促进生产者努力提高生产技术水平，减少耗费，改善经营管理，提高产品质量。另一方面，商品生产以社会分工为前提，反过来又促进社会分工和生产专业化的发展，使生产社会化程度不断提高，有力地推动社会主义生产力的发展。社会主义经济的大量实践反复证明，在农村人民公社和生产队，凡是重视商品经济，努力因地制宜发展多种经营，提高商品率的，都能使集体经济迅速发展，社员收入大幅度增加，先富起来。在城市的工商企业中，凡是重视社会主义商品经济的特点要求，按照价值规律办事的，都能适应社会需要，发展商品生产和流通，把经济搞活。

其次，树立社会主义计划商品经济思想，清除自然经济影响，是进一步认识和贯彻中央两个文件精神实质，促进我省经济迅速发展的一个根本性问题。

贯彻中央两个文件，要求我省充分利用自己的有利条件，调整经济结构，发展对外经济关系，扩大对外贸易，改革不适应的经济体制，都同如何认识和对待商品经济问题密切相关。这也就是要利用我省的有利条件，发展那些在国内外市场上处于有利地位的产品生产，扩大对外经济关系，最主要的就是发展同国外的商品交换。改革经济管理体制，从本质上说，就是要承认社会主义企业是相对独立的商品生产者——法人的地位，按照商品经济的内在联系和规律来合理建立经济组织之间的横向和纵向联系。因此，要认识和贯彻中央两个文件，在理论上必须加深对商品经济的认识。目前，我省商品经济很不发达，农产品的商品率仅占35%，工业品（以最终产品计算）的商品率仅占37%，广大农村在很大程度上仍处于自给自足的自然经济状态。自然经济的经营方式和经济关系的痕迹，封建主义经济思想的残余，是我省当前经济管理体制中种种缺陷、弊端和存在问题的重要根源。例如，搞自给自足，大而全、小而全的自给型的经济体系，不计成本，不讲经济效果，不注意利用侨资外资，不重视外国先进经验先进技术，安于闭关自守，等等，都是同中央文件的要求不相适应的，同发展商品经济，发展社会化大生产不相适应的。所以，贯彻中央文件，我们必须坚定

不移地走发展商品经济，促进社会化大生产发展，扩大对外贸易的道路，彻底摒弃自给自足、闭关自守的道路。这就要使我们的思想，从左倾思潮和自然经济、小生产的束缚下解放出来，牢固地树立商品经济和社会化大生产的思想。这是调整我省经济结构、改革经济管理体制的要求。

再次，正确运用商品机制，使计划调节和市场调节相结合，在计划指导下充分发挥市场调节的作用。

既然社会主义经济是计划商品经济，商品经济的内在机制和规律也就必然存在。因此，开展社会主义经济活动和发展对外经济关系，必须充分重视运用商品经济的机制和价值规律的作用。过去我们那种只靠单一的国家自上而下的计划调节，忽视甚至否定市场调节的做法，是长期生产和需要脱节，产品既积压又脱销，造成社会劳动巨大浪费的重要原因之一。中央41号文件要求两省“物资、商业在国家计划指导下，适当利用市场的调节。”我们必须认真进行市场调查，正确运用经济杠杆，促进生产单位按照社会需要进行生产。还要扩大商品流通渠道，把生产资料逐步作为商品投入市场，积极发展省内外商品交换，开展社会主义竞争，把经济搞活。特别是发展对外经济关系，扩大对外贸易，同商品经济高度发展的资本主义市场打交道，就更需要发挥市场调节的作用，以适应经常变化的国际市场的需要，提高商品的竞争能力。总之，我省经济应当在计划调节和市场调节结合作用下，适应国内外市场的需要，具有更大的灵活性。

四、关于发展对外经济关系的问题

我省有许多发展对外经济关系的优越条件，中央50号文件正是针对这种情况，要求我省积极开展对外经济活动。与会者对这个问题，展开了热烈的讨论，提出了以下一些看法：

第一，利用对外经济关系，促进社会主义现代化建设，是马列主义的一项基本原则。不少论文对这个方面进行了阐述。由于社会化大生产和国际贸易的发展，各国之间经济关系的扩大和加深，是不以人们意志为转移的客观过程。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中早就指出：这种趋势“使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”。“过去那种地方和民族的自给自足和闭关自守的状态，被各民族的各方面的互相联系和各方面的互相依赖所代替了。”列宁也精辟地指出：“社会主义能否实现，就取决于我们把苏维埃政权和苏维埃管理组织同资本主义最新的进步的东西结合的好坏。”还说：“我们同资本主义国家（只要他们还没有完全垮台）进行贸易是绝对必要的。”列宁强调说，同资本主义国家的贸易进行的愈快，“我们在经济上不依赖资本主义国家的基础也就愈大。”斯大林说过：“以为社会主义经济是一种绝对闭关自守、绝对不依赖周围各国国民经济的東西，这是愚蠢之至。”这就说明，发展同外国的经济关系，利用资本主义先进的东西来发展社会主义经济建设，是马列主义的一贯原则和重要方针。

第二，开展对外经济活动，对加快我省社会主义现代化建设有重要作用。许多同志阐述了利用对外经济关系的好处和作用。例如，可以节约社会劳动，充分发挥我省的自然和经济优势，引进和吸收国外先进技术和先进管理经验，促进经济现代化，利用侨资外资解决资金

不足的困难，促进社会化大生产和专业化协作的发展，改进产品质量，增加花色品种，提高劳动生产率，推动我省交通、港口、邮电和能源工业的发展，等等。总之，可以使整个国民经济活起来。

第三，进一步解放思想，积极慎重地迅速地把对外经济活动开展起来。有些同志原来怕同侨资外资进行经济合作，会“有损于”社会主义原则，有倒退和蜕化为资本主义的危险。通过讨论，提高了认识。许多同志谈到苏联建国初期，实行租让制等国家资本主义形式，当时有不少干部和群众怀疑是否复辟倒退，有的人甚至说“才赶走了本国的资本家，现在又想把外国资本家叫来了。”列宁在论述这一问题时说：首先是因为“政权掌握在工农手中，地主和资本家的所有制不会恢复”；其次因为“我们只把少数工厂租给资本家，而把大部分工厂保留在自己手中，而且资本家只能在一定期限内经营这些企业，所有权仍然属于国家，第三，这是是无产阶级国家政权监督指导下的国家资本主义，它有利于发展社会主义的生产力，有利于改善工农的生活状况，使苏维埃政权更加巩固，在经济上战胜资本主义。”列宁还指出，租让制政策同机会主义政策有着根本的区别。因为租让制是从无产阶级的根本利益出发的，是为了巩固和发展社会主义制度，而机会主义、修正主义则是背弃马克思主义的基本原理，贪图暂时的局部的利益而牺牲无产阶级和劳动人民的根本利益。

列宁的这些论述具有十分重要的现实意义，完全可以用来消除今天我国某些人的模糊认识和思想顾虑。我省初步开展同侨资外资的经济合作的实践，也已经证明，这些经济形式，有利于社会主义现代化建设，有利于增强我们自力更生的能力。这种经济形式，是受我国政府和司法机关的监督、指导、管理的，不会引导到资本主义。当然，正如中央50号文件指出的“随着对外经济活动的开展，势必带来资本主义思想和资产阶级生活作风影响，要把工作做到前头，加强思想政治工作，坚持四项原则，防止和抵制非无产阶级思想的侵蚀和影响。”

第四，实行“特殊政策”“灵活措施”，应当充分利用侨资外资，加速我省社会主义现代化的进程。当前，国际形势对我们利用侨资外资十分有利。利息率虽然较高，但资本主义通货膨胀，工业发展缓慢，游资比较多，我们必须善于利用这部分国际游资。

关于我省引进侨资外资的规模问题，讨论中多数同志认为，现在国际上公认的引进外资规模限度，每年还本付息不能超过出口外汇收入的20%至25%。借债过多，超过偿还能力，经济上依附外国，将会给国民经济带来恶劣的影响。因此，利用侨资外资必须认真考虑用途和偿还能力，不能只看生产建设事业的需要，更要看是否能够盈利，是否可以创汇，一定要予以经济效益。

关于引进侨资外资的投资方向问题，讨论中提出了以下原则：引进项目的规模，要根据我省的吸收能力，并要同国内配套紧密结合，特别是同经济调整紧密结合。引进的重点，应放在交通、港口、通讯、机场、电站等设备，放在劳动密集型的轻工、轻化工、电子工业以及开发地下矿产资源等方面。引进的方式，要择优采用，循序渐进，一般先搞简单的专用贷款购买设备，来料加工，逐渐转向较复杂的补偿贸易，合资经营。引进的程序，应先进行可行性研究，然后进行谈判，签订合同，谈判中对资金、技术、速度、原材料供应，半成品成品生产，国内外销售比例，违约的经济责任等等，要全面研究衡量，在合同中明确规定。引进项目的经营，应由专业公司来负责，也可以选择适当对象联合经营，也可由省内有关局、地区、企业联合经

营，还可由华侨、外商联合经营。

此外，还有的同志建议，在国外主要是在华侨中发行债券，筹集资金。

第五，与会同志十分关心我省经济特区建设，会上对怎样建设特区问题，提出了不少建议。大家研究了目前世界上许多国家建设经济特区、加工区的经验，认为侨商外商在我省办厂，一般都要考虑：稳定的政局，地理位置好，交通电讯方便，资源丰富，劳力资源充沛而价格低廉，优惠的投资条例，地价房租便宜，等等。同时交通港口通讯设施也是实施经济合同的必备条件。这些方面，我们都要给予保证，提供方便，才能吸引投资。此外，还要努力提高工作效率，改善领导作风，克服官僚主义和瞎指挥。

关于我省建设成什么样的特区类型问题，与会同志一致认为，应当参考世界各地的经验。广东省比我省先走了一步，我们要学习他们的经验，充分发挥自己的优势，还要给外商更多的优惠条件，采取更加灵活的政策措施。否则，我们就不可能有竞争能力，更不可能先行。

讨论过程中，对怎样把福建特区建设好提出了以下建议：（1）首先要尽快建立和完善管理机构，配备一个年富力强，思想解放，熟悉对外经济业务，又能坚决贯彻中央指示，有事业心的领导班子；（2）把建设特区的规划蓝图、政策、法令、条例细则公布于世，发动广大干部、群众献计献策；（3）吸收海外有威望有号召力的侨领、侨商、外商、知名人士到筹备组织中来，使之成为特区的发起者、投资者、招募者和特区管理的合作者；（4）我省也可到非洲等地办我们擅长的轻工业工厂，设立“特区”，还可以组织劳务出口，增加外汇收入；（5）要广造舆论，必要时印发小册子，做好对外对内宣传工作。

五、关于调整经济结构

与会同志认为，经济结构是否合理，对经济发展的速度和人民生活的改善影响极大。不合理的经济结构，将导致社会再生产不能顺利进行，经济优势不能发挥，能源消耗严重浪费，经济效果下降。因此，积极调整和改善经济结构，对加速社会主义现代化有重大意义。

当前我省的经济结构，属于农业以粮为主，工业没有充分发挥优势的小而全自给性的，低水平农轻型经济结构。这种经济结构的不合理，主要表现在：农业发展缓慢，自给比重大，商品率低，不能满足国民经济发展的需要；轻工业比较落后，不能满足城乡人民提高生活和外贸出口的需要；基础工业薄弱，原材料、燃料动力工业跟不上加工工业发展的需要；交通运输、港口码头、邮电设备落后，严重影响了商品生产和商品流通的发展；商业和服务业不适应国民经济发展的要求。

如何改善我省的经济结构呢？与会者认为，一方面从改善产业结构入手，主要调整农业和工业部门结构；另一方面从改善分配结构入手，调整积累和消费的比例关系，调整生产性积累和非生产性积累的比例关系。讨论中一致认为，不论是改善产业结构，还是改善分配结构，都要把握住我省经济的基本特点，实事求是，因地制宜，围绕着大力发展轻工业，开展对外贸易来逐步调整。会上着重讨论了产业结构的调整问题。

首先，关于调整农业结构问题，与会同志认为，必须注意：要尊重客观自然规律和经济规律，扬长避短，发挥优势；必须掌握数据，以最少的劳动耗费，取得最大的经济效益；必

须采取经济办法，相应地调整和放宽政策，以切实可行的措施，调整农业的结构。

(1) 关于调整粮食生产和经济作物的布局问题。根据我省的自然条件和历史习惯，许多同志建议，将全省划分为若干个综合农业区，对农作物的种植，做到发挥优势，因地制宜，合理布局，使各地农业生产内部的结构逐步合理化，以促进农业生产高速度发展。根据这些经济区划（有的同志认为可分为六个区划），按照因地制宜，发挥优势的要求，靠山吃山，靠海吃海，宜粮则粮，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔。要逐步发展商品粮、甘蔗、油料、茶叶、水果、木材、香料以及各种畜禽和各种农副土特产品基地，等等，提高商品率。要从宏观经济和微观经济的结合上，正确处理好粮食和经济作物的关系，要抓好粮食，也要抓好经济作物。大多数同志认为，解决我省粮食的出路，主要是一靠政策，二靠科学种田，三靠发展经济作物与外省、外国换取粮食，以弥补全面发展经济中粮食之不足。

(2) 关于充分利用亚热带气候条件，大力发展经济作物问题。多数与会同志认为，我省在抓好粮食生产的同时，要大力发展经济作物，这是在农业方面是否实行扬长避短，发挥优势指导方针的关键。我省在甘蔗、茶叶、水果、香料等生产方面，有特别优越的条件，甘蔗的单产进入世界先进行列，不利用这个条件是愚蠢的。我省特有的乌龙茶、铁观音在世界上受到欢迎，有竞争能力，而且发展茶叶投资少，不与粮争地，经济价值较高，应作重点发展。我省的荔枝、龙眼、凤梨、香蕉、枇杷、柑桔、橄榄等名果，已有良好发展条件，也属于应大力发展之列。

(3) 利用我省山海之利，发展海洋捕捞和海水、淡水养殖业。我省海岸线长达3300公里，海域辽阔，沿海渔场760多平方公里，浅海滩涂300多万亩，山塘水库面积65万亩，应当充分利用发展养殖业。许多与会同志认为，要大力发展劳动密集型的养殖生产结构，重点发展贝类养殖、鱼虾养殖和山塘水库养鱼，要改变单一经营，综合而合理地利用海洋水产资源，实行捕捞和保鲜加工并重，逐步向加工鱼片、水产罐头等多样化生产发展；要适当放宽渔业经济政策，允许多种所有制形式存在，允许采用多种生产责任制，可以搞包产包干到船，并要加强水产科技研究工作，用先进技术武装渔业；同时要改进水产管理体制，破除官商作风。这些都是提高水产商品率的途径和重要措施。

(4) 大力发展畜牧业。许多同志谈到，一些国家的畜牧业生产占农业总产值30—40%，他们有些经验是值得我们学习的。我省山坡在25度以下的草地有3000万亩，适宜发展畜牧业。要大力提倡并采取有力措施，发展牛、羊、兔等饲养。要有促进养猪事业发展的经济政策，在价格、奖售、收购办法上要有利于生产的发展，并长期稳定不变。

(5) 保持森林资源，保持生态平衡。我省是“八山一水一分田”，但是“八山”的林业优势遭到了很大破坏，引起了全体与会同志的关注。许多同志认为，山区流行的“山区要作富，上山去砍树”的错误做法，仍然是我们当前要十分重视和花大力气解决的问题。一亩林地可蓄20立方米水，一片森林就是一座绿色水库，山清必然水秀，林茂就会粮丰，是众所周知的。因此，与会同志建议，要尊重林区社队的所有权和自主权。目前山区林地是属于社队集体所有，作为基本核算单位的生产队，除了经营少数的经济林外，几乎既没有林地所有权，也没有经营管理的自主权。生产者与劳动资料、劳动对象截然分离，使劳动者积极性受到挫伤。这是林业发展缓慢的重要原因。因此，林区社队的山林所有权和经营管理自主权一

定要解决。除现有公社、大队林场化的经营以外,其余大部分应归生产队管理,收益与原单位分成。这种所有权和经营管理权一经确定,要宣布长期不变。其次,要建立切实可行的责任制,调动林区社员的积极性。再次,要维护林区生产者的物质利益,适当调高木材收购价格,解决木材收购价格和价值背离过大的现象;允许多家经营,统一价格管理;增加造林补贴,以林养林;采取行政手段和经济手段相结合的办法,杜绝乱砍滥伐现象;合理采伐利用森林资源,开展综合利用。还要提倡改变山区烧柴结构,推广烧煤,发展沼气。

其次,关于调整工业结构问题,与会同志认为,随着工业的发展,我省经济已改变了解放初的单一农业结构。但是,目前的轻工业生产水平低,重工业多是自我武装,最终产品少,都不能满足人民生活的需要。根据我省的经济特点,在调整工业结构时必须注意:第一,要积极地运用中央批准我省在对外经济活动中采取“特殊政策”“灵活措施”的有利条件,充分利用侨资外资,引进先进技术;第二,要多发展劳动密集型的产业;第三,在技术结构上采取多种形式,自动化半自动化、机械化半机械化和手工操作同时并举;第四,充分发挥本省优势,把有限的人力、物力、财力集中于发展经济效果最佳、最具有本省特色的行业上;第五,特别要注意发展燃料动力工业,采取果断措施让交通运输、港口先行一步;第六,要狠抓“拳头产品”,要创造条件让使用价值特优、个别价值低于社会价值的社会需要量大的产品先上,不仅要发展长期优势产品,对短期优势产品和潜在的优势产品也要注意大力发展。

关于建立什么样的工业结构模型,一种意见是,建立轻工外贸开放式的结构,这是以发展轻工加工业为主,面向国外市场的轻型结构。第二种意见是,建立轻化电子工业的轻型结构,这是以大力发展轻工、轻化工、电子工业为重点,发展商品生产的工业结构,它既可以满足国内人民的需要,也符合大力发展出口贸易的要求。第三种意见是,建立轻工农业型结构,主要是为满足国内人民的生活需要,在有余力的情况下才出口。多数与会同志认为,要建立出口能力强的轻型工业结构。

在讨论过程中,有些同志还对所有制结构、分配结构、技术结构等作了探讨。

六、关于改革经济管理体制问题

与会同志认为,我省当前首先要把调整经济结构的工作抓好,但也要配合经济调整改革经济管理体制。在体制改革方面仅仅抓外贸体制改革是不够的,其他各项体制也要相应进行改革,对外贸易才有可能迅速发展起来。许多同志提出,我省的所谓“特殊”就应该从建立特殊的新体制着手,不能照搬照套人家的做法,老是跟在后面走,而应该先走一步。有的同志认为,所谓特殊新体制,就是要适应发展国家资本主义的体制。搞特区,可以请进来,也可以打出去,到别的国家建立我们的“特区”。许多同志认为,建立这样的特殊新体制,要吸取世界各国对社会主义有益的东西,要克服左倾思潮和“恐资病”。

与会同志认为,改革经济管理体制,直接体现了上下左右、国家、集体、个人的权力和利益的调整,肯定会遇到阻力和困难,因此,要选择思想解放,办事公正,有专业知识,有魄力的同志来主持这个工作。在工作中,必须反对官僚主义、封建主义的思想残余和资产阶级思想影响,为改革经济体制开辟道路。

在讨论过程中,与会同志揭露了经济管理体制上存在的许多弊端,以及由此造成的巨大

浪费和损失，指出了改革经济管理体制的必要性和迫切性。并提出在当前调整时期，体制改革必须服从调整的需要，改革工作既要大胆设想，又要稳步前进，摸着石头过河。

如何改革我省的经济管理体制呢？与会同志提出了很多宝贵意见，现将主要的归纳如下：

关于计划体制，多数同志认为，应实行指令性和指导性相结合的计划制度。要制订符合我省实际情况的长远规划。有些同志认为，我省应按经济中心、商品流转贸易中心来组织经济活动，经济计划应适应经济发展的需要，以商品流转的贸易中心为主要编制计划的单位。

关于农业体制，与会同志一致认为，要实行指令性和指导性计划相结合的办法，对关系到国家统购的一类农副产品，实行指令性指标，对其他农产品则实行指导性计划。各核算单位在保证完成国家指令性指标的前提下，有权根据自己的实际情况，因地制宜地安排各项农业生产计划。这种办法既有利于国家计划的完成，又使社队有自主权和灵活性，促使农业既能增产，又能增收。

关于工业体制，扩大企业自主权的试点已取得初步成效，一九八一年要推广试点经验。许多同志建议，应进一步扩大生产计划、资金支配、物资采购、产品销售、在一定幅度内的价格调整、择优招工、对外贸易等方面权限的试点，并进行自负盈亏和企业职工代表大会领导下的厂长负责制试点。对新办企业特别是重复办厂的问题，要由计划经济的领导机关加以综合平衡和严格审查批准。

关于外贸体制，部分同志认为，我省是实行“特殊政策”“灵活措施”的省份，改革经济管理体制，首先应从外贸体制改革入手。许多同志认为，对外贸易集中过多，一家独办，缺乏横向联系，吃大锅饭的弊病和缺点比较严重。因此，必须“打破独办，专业联合，纵横交错，分灶吃饭”。在改进的办法上，一种意见认为，对中央应该分权，对地、县应该集权。另一种意见认为，对中央应该分权，对地县也应该分权，而且应让有条件的企业独立对外贸易，进出口公司只承做代办业务，收取手续费。有的同志提出实行三结合：产销结合，原材料成品结合，口岸内地结合。实行外汇三分成：全额分成，超额分成，专项分成。有些同志建议，精简行政机构，三、五年内撤销省、地外贸局，统一由进出口办和专业公司办理；改变进出口统一经营的办法，三、五年内组织各种形式的联合体；充分利用市场机制，某些产品改以市场调节为主，外贸计划除大宗商品以外，均为参考性指标，但要以外汇控制指标进行考核。与会同志一致认为，必须大力发展我省的“拳头”商品，做好出口商品结构的升级换代，增加花色品种，增加轻纺、化工、电子工业和重工业产品的比重，以适应国际市场的需要。

此外，与会同志一致认为，为了认真贯彻中央两个文件，加速福建社会主义现代化建设的进程，就要加强党和政府对经济工作的领导，建议省、地、县建立财政经济委员会，统一对计划、工业、农业、财贸、进出口、建委等各项经济工作的领导；建立经济情报资料中心，开展经济预测工作，掌握国际市场动向，建立经济改革办公室和专家顾问小组。为了加快人才的培养，一要对各级领导和经济干部轮流进行专业培训；二要促进科学教育大干快上，创办财经学院、外贸学院、外语学院、政法学院，并在老大学增设经济管理等专业；三要直接选送留学生出国培养；四要注意发现和合理使用人才，采取有效措施改变人才外流现象，吸收和招聘华侨及外籍专家为我省现代化建设服务，并允许专业人员适当流动。还要加强经济理论研究工作，充分发挥理论工作者的作用。

总结经验 继续前进

——对广东、福建两省实行特殊政策的几点看法

孙长宁、张瑞尧

中共中央、国务院〔1979〕五十号文件确定对广东、福建两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施，至今已经一年了。一年来，两省各方面工作均有很大进展，做出了一定成绩，取得了不少经验，同时也遇到了不少新问题。为了再接再厉，继续前进，需要广泛发动群众，认真总结经验。

下面，仅就两省实行特殊政策和灵活措施的一些问题，谈谈我们的看法。

充分认识“特殊”的重要意义

一年来，人们在实践中逐步提高了对五十号文件的认识。

开始有些人认为，五十号文件的主要意义是扩大地方的权力，使两省可以采取一些不同于全国作法的特殊政策和灵活措施，充分发挥两省的优越条件，加快经济的发展，使两省人民先富起来。这种看法无疑是正确的。由于两省地处东南沿海，临近香港、澳门，与台湾省隔海相望，面向日本及东南亚诸国，有许多良港，发展对外贸易的地理位置十分优越。两省又是我国主要侨乡，有一千三百多万华侨分布世界各地。港澳、台湾居民中不少祖籍福建、广东。广大侨胞热爱祖国，关心家乡建设，为两省开展对外经济合作，发展对外贸易和筹集建设资金，提供了有利条件。同时，两省地处亚热带，气候温和，雨量充沛，适宜农作物生长，矿产资源也比较丰富。这些优越条件过去由于地处海防前线，没有得到充分发挥。现在中央决定对两省实行特殊政策，就为充分发挥两省优势，趋利避害，加快经济发展，创造了良好条件。因此，只要我们按中央决定办事，把握住有利时机，迅速行动起来，同心同德，群策群力，艰苦奋斗，就能使两省经济加快发展，使人民生活先富起来。这是五十号文件的重要意义之一。

现在，大家认识到，五十号文件对加快全国四化建设也具有重大意义。因为它是党的三中全会制订的路线、方针、政策的产物，是打破闭关锁国局面的重要措施，是党中央全局性的重大决策，而不是局部性临时性的措施。

毛泽东同志在五十年代曾经指出：“我们必须打破常规，尽量采用先进技术，在一个不太长的历史时期内，把我国建设成为一个社会主义的现代化强国。”并提出了自力更生为

主，争取外援为辅；国内市场为主，外国市场为辅，洋为中用，学习与独创相结合的原则。但是，过去一个时期，一方面由于各帝国主义对我国实行经济封锁、孤立和禁运政策，基本上断绝了我们同西方各国的联系，另一方面由于林彪、“四人帮”推行一条极左路线，他们形而上学地把学习外国先进技术和资本主义等同起来，把学习外国的先进东西，诬蔑为是“洋奴哲学”、“卖国主义”、“爬行主义”等，从而把一切可以为我所用的外国好的东西统统拒之于门外，使我国长期处于闭关锁国的状态。粉碎“四人帮”以后，在国内搬掉了实现四个现代化的绊脚石，在国际上实现了中美建交，缔结了中日和平友好条约，使我国实现四个现代化有了比较好的国际环境。在党中央领导下，近三年，在自力更生的基础上，积极发展了同世界各国在平等互利原则下的经济合作，努力引进国外先进技术和设备，促进了我国国民经济的迅速恢复和发展。因此，中央决定广东、福建两省在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施，是为了更快地改变闭关自守的局面，放手让两省在对外经济活动上闯出一条路子来，先行一步，为全国提供经验。因此，五十号文件的意义还表现在：1、通过两省实践，摸索经验，逐步在全国推广，不仅加快改变闭关锁国政策的步伐，而且将会促进我国四个现代化进程；2、两省对外经济活动实行特殊政策，必将引起内部经济结构、经济体制作相应地改变，为全国进行经济体制改革提供经验，推动全国经济体制改革的进行；3、两省对内、对外经济活动中采取的新形式、新办法，将为理论界丰富和发展马克思主义的经济学说，为充实政治经济学社会主义部分的理论创造条件。

我们认为，能否真正认识到五十号文件的重大意义，是关系到今后能否进一步深入贯彻执行好五十号文件的关键。因为，只有认识到五十号文件是中央的战略决策，才能够在贯彻执行五十号文件时，眼光远大，克服斤斤计较于眼前得失，有利于正确处理上下左右的关系，才能够在遇到困难时，克服走回头路的思想，不动摇，不气馁，认真总结经验教训，鼓足勇气，继续前进；才能够提高信心，克服谨小慎微、求稳怕乱的思想，敢于试验，敢于突破，勇于创新，把改革工作进行到底。

“特殊”必须大胆采取灵活措施

一年来的实践经验证明，特殊政策必须和灵活措施紧密联系。实行特殊政策就必然要采取各种灵活措施。如果不大胆采用与全国统一规定有所不同的灵活措施，仍按照旧的条条框框办事，或推一推，动一动，那么，“特殊”也就成为没有意义的虚名。五十号文件下达一年来，闽粤两省陆续采取了一些灵活措施，收到了良好效果。从我省来看，有以下成就：

在对外广泛接触的基础上，通过洽谈，兴建了一批合营、补偿贸易项目，引进了部分先进设备；

开展了吸收侨资、外资工作，通过民间渠道取得了外国银行的商业贷款，开始进入国际金融市场，并积极进行了发行债券的准备工作；

建立了本省海外客货运船队，恢复了停航二十多年的厦门——香港客运航线；

对开发厦门经济特区的建设进行了准备工作，积极开展对琅岐岛经济特区的可行性研

究，

开展了来料加工和装配业务，安排了城乡剩余劳动力，增加了国家、集体和群众的收入。

正在采取的灵活措施还有：组织劳务出口承包国外工程、国内建房国外出售等。

有些同志因看不见以上已经采取的这些灵活措施和已取得的成绩，产生了急躁情绪，认为：福建执行特殊政策一年，看不出特殊在哪里，灵活在哪里？希望能够大干快上，很快做出巨大成绩来。我们认为，广大群众的这种心情是可以理解的，但是必须看到实施五十号文件是我省各方面工作的一个巨大转折，要进行一系列根本性的变革。即从行政管理为主转到经济管理为主，从全国统一平衡转到以省为主综合平衡，从闭关自守、自给自足转到面向出口参与国际市场竞争，这些变革是很不容易的，它需要一定的时间。就拿举办中外合营企业来说，它不是单凭双方良好的愿望就能建立起来的，而需要有一整套的经济立法，如合营法、税法、劳动法等等，否则实行起来就十分困难。又如对大型企业的兴建，由于涉及资金来源、工业的合理布局、资源的合理开发和利用、成本、费用和销路以及偿还能力等主客观条件等，因此不应该也不可能匆忙作出决定，而只能在作了周密调查和反复计算，在取得国家批准和有关部门同意后，才能与对方谈判签订合同，而后兴建。否则，就可能因计划不周给国家和人民造成严重经济损失。因此，要求在短短一年内就做出惊人的奇迹，发生巨大的变化是不现实的，也是不可能的。

不过，我们也认为，如果我们的思想再解放一些，胆子再大一些，工作做得再好一些，在过去的一年中所取得的成绩也许会更大些。从省内各级领导部门思想来看，似乎是慎重有余，大胆不足。一方面，在干部队伍中长期形成的“宁肯少干不干也不要犯错误”的精神状态一时还难以改变，缺乏敢想敢干、积极创新的精神；另一方面，有些同志因循守旧、墨守成规求稳怕乱的指导思想和领导作风与实行特殊政策、灵活措施的新形势很不适应。过于强调“稳”、“准”，对“大胆”、“革新”鼓励不够，造成事事请示，立字为凭，盖印为准。有些部门划地为牢，条条框框很多，办成一件事，要过五关、斩六将，等到文件批下来，也许时过境迁了。因此，我们认为，要贯彻好五十号文件，既要强调“稳、准”，又要强调“时效”和“大胆”，要做到“稳中求快”。我们认为，当前主要问题是解放思想不够。既然中央决定对我省实行特殊政策，要求先走一步，如果我们思想不解放，不敢创新，不敢试点，不敢突破旧的框框，大小事情要等中央认可后才干，岂不是等于自动放弃已经获准的“特殊”、“灵活”和“先行一步”的权力吗？因此，要取得更大成绩，必须思想再解放一些。

经过一年来的实践，我们感到，中央多数部门对两省实行特殊政策和灵活措施是大力支持的，并且做了大量工作，但也有个别部门不太支持，不大放心。总认为两省搞得太灵活了，会打乱全国原有的秩序。这些同志习惯于原有传统做法，对新生事物常常抱怀疑态度，他们虽然口头上也表示同意五十号文件的原则精神，但实际上对两省的具体措施往往是既不点头，也不摇头，采取消极观望的态度。给两省工作造成一些困难。有些部门对待两省的事情，还是老框框、老办法，如一个项目上报大半年还批不下来。当两省对外经济活动由于缺乏经验出了一点毛病时，又体谅不够，挫伤了下面的积极性。我们认为，要进一步贯彻好