

承包 理论 实践



吉林省社会科学学会联合会

承包理论与实践

(资料汇编)

王玉祥 赫宝祺 编

吉林省社会科学学会联合会

理 论 探 讨

研究承包，既是一个理论问题又是一个实践问题。如何完善承包制、扩大企业自主权；如何提高承包经营的成功率；谁是企业承包的主体；承包者的收入问题；把竞争机制引入承包；承包后怎样搞好利益分配；诸种关系（如搞活开放与宏观的指导的关系、所有者利益与承包者利益的关系、近期利益与长远发展的关系、负盈与负亏的关系、承包风险与经营利益的关系）如何处理问题，都有待于做出科学的回答。许多理论工作者和实际工作者对此作了有益的富有成效的探讨。

编 者 的 话

在党的十三大精神指引下，在深化经济体制改革过程中，各种形式的承包经营责任制争芳斗妍，显示出了强大的生命力，推动了生产力的发展。对“承包制”的研究和实践已经成为热门课题。如何从理论和实践的结合上回答“承包制”，是人们最关心的问题。为了适应改革的需要，我们从众多的理论著述和经验体会中精选编辑成这本小册子，力求对在实行承包经营责任制过程中所出现的理论问题和实际问题给予科学的解释和回答。本书辟有专家学者论承包、企业家谈承包、理论探讨、各地承包经验集萃、吉林省承包经验选编、问题解答等专题，希望对读者能有所裨益。由于我们的编辑水平和视野所限，本书挂一漏万，不足之处在所难免，敬请读者斧正。

编 者

1988年2月于长春

目 录

承包制是两权分离的有益探索.....高 狄 (1)

专家学者论承包

推行经营承包制 调动企业积极性……………吕 东 (13)

承包经营责任制是行之有效的好办法

.....袁宝华(18)

当前承包经营责任制的新特点.....吕 东(22)

实行承包经营责任制

不断完善企业经营机制……………袁宝华(28)

对承包制的几点看法.....于光远 (34)

关于国营企业承包经营的几个问题……………马 洪(36)

承包是搞好城乡改革的一个法宝……………宋廷明（44）

推广承包制：

我国经济体制改革的第二个里程碑

.....杨培新 (52)

推广承包制；

从根本上扭转当前宏观经济形势

.....杨培新 (56)

深化经济改革和深化企业改革（节录）

.....宋养琰 (62)

承包制关键在确认企业所有制……………肖灼基 (74)

两权分开 两级所有 合股经营·····	王 琢 (79)
论承包经营责任制·····	李忠凡 (84)
论完善国有企业经营承包责任制的	
几项原则·····	林 凌 (89)
以承包经营责任制为中心	
深化城市经济体制改革·····	王绍飞 (113)
实行承包经营责任制	
必须与配套改革相结合·····	刘光第 (115)
建立在股份化基础上的承包制·····	范 棣 陈昭 (118)
承包制具有强烈的过渡性·····	徐亚平 (122)

※※※※※※※※※※※※※※
 ※ 企 业 家 谈 承 包 ※
 ※※※※※※※※※※※※※※

深化企业改革的必由之路

北京八厂长谈承包经营责任制·····	(127)
对承包责任制的种种看法·····	(137)
搞活铁路运输的良方·····	杨其华 (140)
深化改革探索具有黄标特色的管理模式	
·····	郭唐春 (142)
完善经营承包切实搞活企业·····	薛景文 (145)
抓承包 促管理·····	罗时光 (149)
承包者的苦与乐	
一位厂长的心里话·····	(150)
深化内部改革增强企业活力·····	任传俊 (153)
实行经济责任制的新特点·····	严卫生 (155)
坚持改革、企业充满生机和活力·····	徐有泮 (157)

落实承包责任制

必须在企业内部建立若干保证体系

.....蔡尚积 (162)

* * * * *

* 理 论 探 讨 *

* * * * *

理论界近期关于承包经营责任制

方面探讨综述..... (167)

积极稳妥地推行承包经营责任制

.....国家经委调研室承包课题组 (173)

深化企业改革的选择

.....国家经委青年经济研究小组 (181)

推行承包经营责任制需要统一的

几个认识问题.....宋叔华 (185)

对承包经营责任制几个争议问题的调查

.....杨继绳 (190)

推行承包经营责任制的实践与认识.....贾 然 (198)

不断完善承包经营责任制进一步把企业搞活

.....吉林省计经委、体改委 (205)

承包经营责任制存在的问题及发展趋势

.....王玲玲 武虹光 刘俊英 (211)

对完善企业承包制的几点看法

.....方大浩 肖焕新 (217)

浅谈提高承包经营成功率的若干问题.....宁全福 (224)

试论企业承包主体.....刘太忠 (230)

论企业承包经营者收入问题的无争议倾向

.....张 茅 (237)	
从利益分配角度出发搞好承包经营	
.....邹以国 (241)	
论承包基数的科学性和严肃性.....顾瑞华 (245)	
从实行承包责任制	
看国家与企业之间分配制度的改革	
.....四川省税务局四川省	
税务学会课题调查组 (250)	
承包制是改革企业内部分配机制的有效途径	
.....康永和 毕结礼 (262)	
承包促使企业更快成为商品生产者	
.....首钢研究与开发中心经济室 (265)	
承包经营对改善宏观管理的启示.....邱恩义 (269)	
关于企业承包经营中若干关系的考察	
.....姜作培 管怀璠 (273)	
观点摘要..... (284)	

各地承包经验荟萃

改革在承包中深化	
各地实行承包经营责任制评述..... (326])	
势头良好有待深入	
十省二市推行承包经营责任制概况..... (329)	
推行投入产出承包促进石化工业发展	
.....陈锦华 (338)	

全国铁路甘冒风险 承包初露锋芒	(343)
“两保一挂”压力大不用扬鞭自奋蹄	
——北京市推行承包经营责任制记事	燕淑芬 晓岚 (348)
结合双增双节实行承包经营	
	天津市人民政府 (353)
形式多样 效果显著	
——广东省工业企业实行承包经营责任制的作法	广东省经济委员会 (357)
关于鞍山市工业企业推行承包经营责任制	
情况的调查	刘荣厚 于长立 (361)
在改革中突破 以承包制求活	
——黄石市普遍推行承包经营责任制	邓海波 (366)
抓住主要环节完善承包经营责任制	
——宜宾地区地属王交企业实行承包	
经营责任制的调查	刘德联 (370)
改革的根本是发挥企业职工的积极性	
解放生产力	周冠五 (375)
“长城”的崛起	
——记苏州电扇总厂实行承包经营责任制	董焕亮 (386)
亏损大户怎样成了盈利大户	
——沈阳拖拉机制造厂承包“三部曲”	刘宝珊 (390)
包干四年 企业大变	佳木斯造纸厂 (395)

沈阳飞机制造公司经营承包责任制

给人们的启示……………沈阳 郭岩 (401)

围绕搞活企业深化经济体制改革……………徐子伦 (405)

深化企业改革完善承包经营责任制

——对汉川县汽车客运公司的调查报告…………… (407)

循序渐近 不断改革企业经营机制…………… (410)

吉林省承包经验选编

“递增包干”是促进企业经济效益

稳定增长的有效形式…………… (414)

企业内部实行层层承包和租赁经营

…………… (417)

坚持“包”、“管”结合 完善内部机制

……………王喜增 苏兆廷 (422)

完善目标管理分段承包经营责任制…………… (426)

抓住经营管理中的主要矛盾搞好承包

……………长春自行车总厂 (430)

分线承包分块承包分点承包

——宽城区工业局所属企业内部承包出三招… (434)

推行栋号承包 深化建筑业改革……………罗福廷 (436)

省一轻系统企业实行承包经营的调查

……………陈宣莉 (441)

吉林省实行目标承包经营责任制的调查

……………郭玉德 高欣 (446)

我省企业承包的基本经验与发展趋势问题

……………李 树 (462)

不断完善目标责任制.....	陈振康 (471)
----------------	-------------

问 题 解 答

承包经营责任制有哪些形式.....	(477)
怎样实行承包经营责任制.....	叶冰 吴涵志 (485)
租赁经营与承包的联系和区别.....	戴伯勋 (488)
世界银行中国代表处首席代表 林重庚先生谈话录.....	(490)
企业经营责任制问题解答.....	(496)

附录一：

全民所有制工业企业承包经营责任制

暂行条例.....	中华人民共和国国务院 (527)
-----------	--------------------

附录二：

全民所有制工业企业承包经营责任制暂行办法

.....	吉林省人民政府 (535)
-------	-----------------

承包制是两权分离的 有益探索

高 狄

赵紫阳同志在党的十三大报告中指出：“目前实行的承包、租赁等多种形式的经营责任制，是实行两权分离的有益探索，应当在实践中不断改进和完善。”吉林省五年来全省工业普遍实行承包经营的实践证明，承包经营责任制，确实是发展社会生产力，迎接商品经济挑战的必然选择，是深化改革，搞活企业的有效途径，是两权分离的有益尝试。

(一)

承包制是从农村开始的。十一届三中全会以后，农业家庭联产承包责任制，即包干到户，在全国兴起，一举扭转了农业停滞不前的局面。吉林省家庭联产承包起步晚，其他省份几年走过的路程，我们省一、二年走完了，效果也就更加集中和明显。实行家庭联产承包之前，全省粮食产量一直在900万吨左右徘徊。1982年开始推行家庭联产承包制，当年粮食产量突破1000万吨，1983年增到近1480万吨，1984年又突破1500万吨。

农村承包经营显示了巨大的威力。能不能把农村改革的基本经验运用到城市，把“包”字引进城？这是我们当时面临的必须作出抉择的重大而又紧迫的问题。

吉林省工业基础比较薄弱，企业素质比较低，重工业

多，轻纺工业少，在结构调整中遇到许多困难，1981年工业企业亏损面高达42.5%，亏损额2.48亿元。吃饭靠农业，花钱靠工业，企业亏损，财政就出现赤字，严重地影响到各项事业的发展。

怎么办？我们认为只有从改革找出路，向承包要钱。1982年首先在亏损企业实行“超亏不补，减亏留用”的“定额包干”；个别城市全部企业实行了承包经营，都取得了立竿见影的效果。当年企业亏损下降21%，上缴利润增加13.7%，财政经济状况有了转机。从1983年开始，全省的国营企业普遍实行承包经营。结果，连续五年工业产值、实现利税和财政收入同步稳定增长。1983年到1986年，全省预算内工业企业产值平均每年递增11.2%，实现利税递增15.7%，财政收入递增18.5%。今年1月至9月工业产值增长15.5%，预算内工业实现利税增长30%，财政收入增长19.8%。

(二)

承包经营有这么好的效果，根本的原因在于企业所有权和经营权分离。

所有权和经营权是两回事。所有权决定企业的乃至社会的性质，经营权决定企业的素质和效益。在封建社会和资本主义社会，所有权和经营权一般是分离的。除了少数经营地主外，地主一般不直接经营土地，资本家一般不直接经营工厂，有钱的不一定有才，也不一定乐于从事经营企业这种艰苦的工作。社会主义全民所有制要不要、能不能所有权和经营权分离？我们的回答，应该是肯定的。

赵紫阳同志的报告指出：“全民所有制企业不可能由全体人民经营，一般也不适宜由国家直接经营，硬要这样，只

能窒息企业的生机和活力。”事实正是如此。

全民所有制企业，长期以来是由国家直接经营的。生产靠计划，资金靠贷款，原材料靠调拨，产品靠包销，盈利上缴国家，亏损财政退库。这样一种经营方式，加上企业内部分配上的平均主义，造成企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭，企业自然就没有生机，没有活力。

实行承包经营，企业的所有权是全民的，由政府作为代表。企业的经营权是企业的，由厂长作为代表。所有权是同利润相联系的，谁占有生产资料，谁就有权取得应得的利润。企业承包国家的企业，就有责任向国家上缴应缴的利润。

企业上缴国家多少利润，是包死好，还是包活的好？实践证明，还是包死好。包死，就是大中型企业实行递增包干，小型微利微亏企业实行大包干。包干后，应缴国家的利润除非遇到不可克服的客观困难，企业必须如数完成。完成应缴国家的，剩下都是企业的。如果缴不够国家的，就要用企业的自有资金弥补。这叫作“包死基数，确保上缴，超收自留，欠收自补”。

包死了，企业才有压力，也有动力。如果企业上缴国家的不是一个死数，而是活数，或者采取某种分成的办法，实际上是国家同企业共担风险，企业的压力不大。国家为了多得利润，必然加强对企业的干预，影响企业的自主权，从而也影响了企业的积极性和创造性。

所有权同经营权分离，从经济体制上说，就是政企分开，生产资料的所有权归国家，但经营权在企业。企业经营有了使用、支配生产资料的权力，就成了自主经营、自负盈亏的相对独立的商品生产者。企业只要依法经营，照章纳

税，按承包合同完成上缴利润任务，国家就不应该干预，让企业在经常变化、激烈竞争的市场条件下适时作出各种决策。这对企业经济效益的提高和生产的发展，是极其有利的。企业是社会经济的细胞，是社会财富的直接创造者，只有企业有了生机和活力，才能推动社会生产力的发展。搞活企业是经济体制改革的中心环节，其他各项改革都是为了适应搞活企业的要求，是为搞活企业服务的。开始有一段时期，有些地方财政部门同工业主管部门承包，工业主管部门再同企业承包，这很容易产生抽肥补瘦的平均主义，而且把企业同政府主管部门捆得更紧，对企业管得更死了。这同政企分开的原则，是逆向行动的。后来我们纠正了这种做法，企业直接同财政部门承包，工业主管部门负责监督、服务和指导，企业就有了更多的自主权。

厂长是企业的法人代表，是代表全体职工承包企业的。要把企业办好，光靠厂长单枪匹马地干不行，必须依靠全体职工，调动起每个职工的积极性和创造性。承包经营的企业，在企业内部要把承包指标层层分解，落实到每一个科室、车间、班组和个人，“千斤担子众人挑，人人肩上有指标”，对企业的生产和经营不仅厂长关心，每一个职工都关心，企业自然就好办了。

责任和利益应该是统一的。企业经营者和生产者承担了为社会创造财富、为国家上缴利润的任务，企业经营和生产者，也应该得到相应的好处，这是符合“各尽所能，按劳分配”的社会主义原则的。

在社会主义历史时期，劳动还是谋生手段。在社会主义初级阶段，生产力水平很低，商品经济很不发达，物资还相当匮乏，个人收入的多少和生活水平的高低，更要取决于劳

动的数量和质量。这就必须在强加理想、道德教育的同时，坚持马克思主义的物质利益原则，把国家的即社会的利益，同企业的、职工个人的利益紧密地结合起来。实行企业承包经营和企业内部的层层承包，是国家、企业、个人三者利益结合的一种最好的形式。为社会提供的商品多，为国家上缴的利税多，企业留利和个人所得也多。这就使企业的经营者和生产者从自身利益上深切感受到和深刻认识到，他们在为社会劳动的同时，也在为自己劳动，职工真正成了企业的主人。这是办好企业、搞好生产的最直接、最重要的内因。内因是变化的依据，没有职工群众的积极性，其他一切都无从谈起。这是历史唯物主义告诉我们的一条最基本的原理。

(三)

任何事物都是在矛盾的统一、斗争和斗争、统一中前进的。我们在推行企业承包经营责任制的过程中，有过许多的矛盾。企业承包经营，是在认识上和实际工作中矛盾的不断出现和不断解决中得到坚持和发展的。

承包在农村是有效的，在城市行不行？这是推行企业承包经营责任制中首先遇到的问题。我们认为，城市虽然比农村复杂得多，不能把农村的做法简单地搬到城市，但城市的弊端同农村一样，是政企不分和分配上的平均主义，承包制的基本原则，对城市同样是适用的。邓小平同志说过：“打破‘大锅饭’的政策不会变。工业有工业的特点，农业有农业的特点，具体经验不能搬用，但基本原则是搞责任制，这点是肯定的。”（《建设有中国特色的社会主义》增订本第16页）城市与农村有共性，但又各有个性，城市与农村不同，行

业与行业，企业与企业也不同，对不同的企业，承包的具体形式各不相同，不能采用一种模式，不能搞一刀切。承包制的好处之一，就在于能够因企业因条件确定不同的承包办法。在企业的技术水平和管理水平相差悬殊，产品之间价格还没有完全理顺的情况下，这种办法很适用。在目前，用一种办法或者一个上解比例要求所有的企业，实际上是行不通的。从我们省实践的情况看，承包不仅适用于有经济活动的各行各业，现在我省凡是抓钱用钱的单位都在推行各种形式的承包，任何单位也不能伸着手要钱，敞着口花钱，钱抓少了、花多了，都要由自己负责。

企业承包，会不会减少国家财政收入？实践证明：不会。因为承包基数一般比上一年的实际完成数要有所增长，而且必须保证完成，国家是旱涝保收，只能多得，不能少得。我们省1986年同1983年相比，财政收入由11.67亿元增加到31.9亿元，增加了近2倍。这里的关键，在于承包调动了企业和职工的积极性。过去说，“大河无水小河干”。不对，小河无水，大河的水从何而来？涓涓流水，汇成大江大河，钱是企业一点一点挣的。水涨船高，企业创造和积累的财富多了，国家的钱也就多了。解决社会总需求大于社会总供给的矛盾，要控制、压缩社会的需求，更要增加社会的供给。我们省的粮食情况，就很说明问题，在实行承包责任制之前，全省粮食产量900万吨左右，但城乡需要的粮食950万吨，农村留够了种子、口粮、饲料，完不成不了国家征购粮任务，城市粮食供应紧张；完成了征购粮任务，农村又留不够“三留”，鱼与熊掌不能兼得，城乡难以兼顾。在粮食问题上的国家、集体、个人三者的关系很难处理。实行家庭联产承包，粮食产量猛增到1500万吨左右，