

《顺德市域可持续发展研究》专题报告之三

顺德市域工业可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

《顺德市域可持续发展研究》专题报告之三

顺德市域工业可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

2002 年 4 月

《顺德市域可持续发展研究》前言

受顺德市人民政府的委托,中山大学地球与环境科技应用研究中心组织省内外多学科专家 30 多名开展《顺德市域可持续发展研究》。课题组自 1999 年 4 月开展工作,先后经历查阅文献、现场调研、提纲研定、初稿编撰、论证评审 5 个阶段,历时 2 年多。其中现场调研阶段历时 2 个多月,参加调研人员累计 500 人次,被调研单位 52 个,实地考察 12 个镇、区,收集了大量的基础资料,广泛听取了市政府、市有关部门及各镇、区领导关于可持续发展的意见和设想。先后查阅了有关文献资料 500 多篇,为本次研究奠定了良好的资料基础。初稿出来以后,经多次征询意见和反复修改定稿。本次研究成果包括 1 个主题报告和 11 个专题报告(包括经济可持续发展战略研究,农业可持续发展研究,工业可持续发展研究,第三产业可持续发展研究,旅游业可持续发展研究,人口可持续发展研究,城镇发展、建设与可持续发展研究,基础设施建设可持续发展研究,社会环境建设与可持续发展研究,自然资源可持续发展利用研究,环境保护与可持续发展研究),共 80 余万字。由中科院吴传钧院士组织国内多学科专家评审,专家们一致认为:“研究成果符合顺德的实际,具有前瞻性、科学性和可操作性”。“该项研究在广东省具有开创性,在国内具有借鉴推广意义,是一项理论与实践相结合的优秀的研究成果,达到了国内同类研究成果的领先水平”。

本研究,是我们于 1989—1990 年组织开展《顺德县域发展研究与规划》的基础上的新一轮的研究,它以可持续发展思想为指导,全面总结顺德市改革开放以来社会经济发展和资源环境开发利用中的有益经验与教训,分析未来继续发展需要解决的主要问题,确定顺德市可持续发展方向、目标、模式、策略和措施,特别是针对影响顺德可持续发展的若干重大问题,如土地资源集约开发利用、城市化道路选择、经济社会与人口资源环境协调发展以及区域创新等可持续发展模式,都提出了许多新的见解,同时注意把率先基本实现现代化的要求与可持续发展的目标有机结合起来。它将为顺德市政府及各部门、各地区实施可持续发展战略提供科学决策依据,为编制各种发展规划和计划发挥重要的指导性作用。

顺德市率先基本实现现代化的同时也率先开展可持续发展研究,这是顺德人“敢为天下先”文化精神支撑的结果,具有重要的开创性意义和作用,因此,市政府对此项工作给予高度重视,专门成立了以刘世宜副市长为组长,吕景燊局长、龙耀章局长、岑伟垣副秘书长为副组长,市有关部

门和单位及各镇、区负责人为成员的“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组。冯润胜市长等市领导对此项研究极为关心，多次与课题组共同讨论，提出了许多宝贵意见，在调研过程中，得到了市有关部门及各镇的大力支持和配合，主要领导都亲自介绍情况，提供宝贵意见、设想和新鲜、真实的资料、信息，使调研工作得以顺利、保质保量进行。市规划国土局同志及市有关部门、各镇、区的联络员具体协助课题组开展日常工作。在此谨向有关部门单位和个人表示衷心的感谢！

由于区域可持续发展研究在我国是一项新的工作，限于我们的水平，研究报告存在一些不足或有待进一步探讨之处，敬请提出宝贵意见。

“顺德市域可持续发展研究”课题领导小组成员名单

组 长：刘世宜（市政府）

副组长：吕景燊（规划国土局）

龙耀章（计划统计局）

岑伟垣（市委市政府办）

成 员：刘秉衡（工业发展局）

罗瑞强（农业发展局）

周驭洪（贸易发展局）

莫应堃（市政建设局）

陈汉辉（交通局）

叶卉时（环保局）

冯兆昌（民政局）

吴英奇（工商物价局）

梁锦新（卫生局）

彭玉书（计生局）

黄晴（水利局）

罗耀辉（文体局）

郭祺（公安局）

陈锡钊（教育局）

周鉴豪（科技局）

古知行（规划国土局）

岑浩恩（电力工业局）

胡国强（电信局）

麦国纯（邮政局）

何允唐（大良镇）

黄锡棉（伦教镇）

马健康（陈村镇）

列海坚（北滘镇）

梁桂生（乐从镇）

张自立（龙江镇）

黎祥显（勒流镇）

梁建文（杏坛镇）

李志强（均安镇）

吴元标（桂洲镇）

梁朝坤（容奇镇）

何炳芬（德胜区）

顺德市域可持续发展研究

项目名称：顺德市域可持续发展研究

委托单位：顺德市人民政府

承担单位：中山大学地球与环境科技应用研究中心

项目总负责：陈烈（教授、博士生导师、中心主任）

项目总助理：刘复友（高工、副总工）

中山大学参加人员：乔森（高级规划师） 邓良炳（教授）

廖金凤（硕士、副教授） 张秀娟（博士、副教授）

周光复（教授） 李丽雅（博士、副研）

赖志才（高工） 吴箫（硕士、讲师）

黄广耀（教授） 张利田（博士、副教授）

熊首萍（硕士、工程师） 吴能全（博士、教授）

顾乃康（博士、教授） 李善民（博士、教授）

隆少秋（博士、高工） 袁政（博士、副研究员）

黄英姿（博士、讲师） 何兴发（讲师）

夏志红（助教） 罗玉忠（硕士）

易国华（硕士） 丘振宇（助研）

徐文雄（硕士） 陈卫东（硕士）

孙艳（硕士、工程师） 沈静（硕士）

谢理（硕士） 刁远清（助工）

林小华（工程师） 宋树龙（硕士）

曹康琳（硕士） 姚丽斌（硕士）

李丹燕（硕士） 邹连香（硕士）

陈垣（硕士） 陈碧云（学士）

林惠华（学士）

顺德市规划国土局参加人员：卢世义、黄惠松、马锦文

目 录

一、工业可持续发展与现代化	4
(一) 可持续发展理论与工业可持续发展	4
(二) 工业可持续发展	5
(三) 工业现代化与工业可持续发展	6
二、工业发展的现状与特点	7
(一) 工业发展的现状	7
(二) 改革开放以来顺德工业的发展历程	10
(三) 工业第二次创业的内涵	12
(四) 工业企业层次的分析	13
(五) 工业布局与土地资源利用关系分析	14
三、工业可持续发展的分析与评价	15
(一) 工业企业的总体经济效益分析	15
(二) 工业企业人力资源状况分析与评价	17
(三) 科技进步对工业发展的贡献及技术创新机制的建立	18
(四) 工业发展已具备的优势	19
(五) 工业发展面临的竞争	21
(六) 从可持续发展看顺德工业发展存在的主要问题	22
四、工业可持续发展的方向与道路选择	25
(一) 工业可持续发展的方向	25
(二) 工业可持续发展的道路选择	26
五、工业可持续发展的措施与对策	28
(一) 把握国际产业发展方向, 立足家电行业, 培育高新技术行业	28
(二) 以提高土地利用效益为目标, 优化工业结构, 调整工业布局	32
(三) 政府在工业可持续发展进程中的引导与调控	33
(四) 企业在工业可持续发展进程中的作用	34

摘 要

本课题以可持续发展思想为主线,用市场经济和现代化的观点,把顺德的工业发展放在珠江三角洲、全国以及全球范围内进行研究。

课题首先界定了工业可持续发展的内涵,主要包括3方面的内容:
①产业结构的调整与升级;②建立工业可持续发展的制度条件;③实现工业发展与资源环境的协调。

课题对顺德工业发展的现状特点以及可持续发展的条件进行了详尽分析与评价。顺德目前处于技术密集型、资金密集型、劳动密集型相结合的以轻工业为主的工业化时期,已经形成了以家电为主导的具有一定出口竞争力的加工业体系,成为珠江三角洲、广东乃至全国的明星工业城市。顺德工业发展已具备的优势包括:①观念超前,作风踏实,体制改革领先;②社会主义市场经济运行机制已基本建立;③具有雄厚的工业基础与名牌企业网络;④高效的政府与雄厚的财力;⑤拥有一大批企业家队伍;⑥三资企业、民营企业成为新的经济增长点。

从可持续发展角度看顺德工业发展存在的主要问题有:①主导行业集中,在全国集中度最高,竞争最激烈的领域;②高新技术优势不明显;③企业内部管理水平离现代化还有较大差距;④工业布局分散,土地利用集约化程度低;⑤工业企业效益普遍较低;⑥工业企业质量技术水平不高。

借鉴世界发达国家工业发展的有益经验,课题研究认为顺德工业可持续发展的方向是全球化、集约化与专业化,以及环境无害、清洁生产、节约资源。工业可持续发展的道路是:①按市场经济规律及可持续发展的要求实施各种战略;②从制度创新走向技术创新;③从工业立市走向三大产业协调发展;④以人为本,科技立市;⑤注重质量,规范管理。

课题最后提出了顺德工业可持续发展的措施与对策是:①把握国际产业发展方向,立足家电行业,用高新技术改造传统产业,发挥骨干企业的技术优势,发展进口替代型基础性技术;扶持中小企业,培育新的经济增长点;不断提高企业家素质,发挥企业家要素在技术创新的作用;政府在促进科技和提高质量水平等方面应有所作为。②以提高土地利用效益为目标,优化工业结构,调整工业布局,坚持淘汰污染企业、转移低附加值工业、鼓励高新技术企业发展的原则,逐步使原工业布局向集约方向转变。③加强政府在工业可持续发展进程中的引导与调控,实施污染管制、征收污染税或给予补贴、采用可交易许可证等环境管理措施。④充分发挥企业在工业可持续发展进程中的作用,企业应主动选择清洁生产、节约资源和

环境无害化技术、工艺，最终达到降低成本、提高企业素质和现代化管理水平，增强企业竞争力的目的。

一、工业可持续发展与现代化

本课题以可持续发展的观点，市场经济的观点，把顺德的工业发展放在珠江三角洲、全国以及全球的范围内进行研究。主要站在政府的立场上考虑发展问题。本课题研究的主线有两条：一是建立可持续发展的经济体制与企业制度，这是工业可持续发展的制度条件；二是工业与环境、资源的协调发展，这是工业可持续发展的环境条件。

（一）可持续发展理论与工业可持续发展

本世纪 70 年代围绕着“环境危机”、“石油危机”和罗马俱乐部提出的《增长的极限》，全球曾经爆发出一场关于“停止增长还是继续发展”的争论。联合国指定的世界环境与发展委员会经过长期研究，于 1987 年发布了长篇报告《我们共同的未来》。该报告首次提出了“可持续发展”的定义，即“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展”。这个定义鲜明地表达了两个基本观点：一是人类要发展，尤其是穷人要发展；二是发展有限度，不能危及后代人的发展。

可持续发展思想认为发展与环境是一个有机整体。《里约宣言》强调：“为实现可持续发展，环境保护工作应当是发展进程的一个整体组成部分，不能脱离这一进程来考虑。”可持续发展理论大体包括以下主要内容：

（1）可持续发展不否定经济增长，但需要重新审视如何实现经济增长。要达到具有可持续意义的经济增长，必须将生产方式从粗放型转变为集约型，减少每单位经济活动造成的环境压力，研究并解决经济上的扭曲和误区。既然环境退化的原因存在于经济过程之中，其解决答案也应该从经济过程中去寻找。

（2）可持续发展以自然资源为基础，同环境承载能力相协调。“可持续性”可以通过适当的经济手段、技术措施和政府干预得以实现。要力求降低自然资源的耗竭速度，使之低于资源的再生速率或替代品的开发速率。要鼓励采用清洁工艺和可持续消费方式，使每单位经济活动所产生的废物数量尽量减少。

（3）可持续发展以提高生活质量为目标，同社会进步相适应。“经济发展”的概念远比“经济增长”的含义更广泛。经济增长一般被定义为人均国民生产总值的提高，发展则必须使社会和经济结构发生进化，使一系

列社会发展目标得以实现。

(4)可持续发展承认并要求体现出环境资源的价值。这种价值不仅体现在环境对经济系统的支撑和服务价值上,也体现在环境对生命支持系统的存在价值上。应当把生产中环境资源的投入和服务计入生产成本和产品价格之中,并逐步修改和完善国民经济核算体系。

(5)可持续发展的实施以适宜的政策和法律体系为条件,强调“综合决策”和“公众参与”。需要改变过去各个部门封闭地、分隔地、“单打一”地分别制定和实施经济、社会、环境政策的做法,提倡根据周密的社会、经济、环境考虑和科学原则、全面的信息和综合的要求来制定政策并予以实施。可持续发展的原则要纳入经济发展、人口、环境、资源、社会保障等各项立法及重大决策之中。

(二) 工业可持续发展

工业可持续发展的内涵主要有三个方面的内容。一是产业结构的调整与升级,二是建立可持续发展的制度条件,三是实现工业发展与资源、环境的协调。

现代工业经济增长有两个本质的内容:一是经济总量的增长;二是工业结构的调整与优化。经济总量的增长使人们消费水平不断提高与需求结构不断优化,对新产品、优质产品提出了需求,从而对产业结构的优化提出了需求。同时,产业结构的调整与优化也给经济增长带来了活力,反过来极大地促进经济总量的增长。这一过程不断循环上升,推动经济社会向前发展。产业结构的调整的另一个决定因素是相对成本。相对成本是各种生产要素组合的综合比较利益的指标,决定相对成本的因素很多,有技术水平、规模经济程度、劳动力价格、自然资源禀赋等因素。其中最重要的因素,是技术进步。技术进步提供了新的生产工具和生产方法,使劳动生产率大幅提高,生产成本显著降低。如果撇开垄断价格因素,那么技术进步速度较快的产业,其生产成本的下降速度也较快。电脑行业就是一个很好的例证。要获得工业增长的高速度与持续性,首要的问题不是增加投资,增加就业以扩大经济规模,而是工业结构调整,从推动工业结构合理化和合乎规律的转换中求速度、求效益。因此,工业结构的调整与优化是工业可持续发展的主要内容。

工业结构的调整与优化,非常关键的一环就是要具备适时适宜地推动产业结构演进的能力,即产业结构的转换能力。在经济增长的历史进程中,

这种产业结构转变能力的高低优劣决定着各国、各地区的盛衰，决定着各国、各地区之间实力对比关系的变化。

工业可持续发展的第二个内容是实现工业增长与环境、资源的协调发展。包括清洁生产、节约资源、节约能源与环境无害等内容。可持续发展并不是一个建立在感情和道德基础上的理想概念，它包含着冷静的理性的商业逻辑，是与公司切身利益和未来发展密切相关的一个战略因素。因为企业的环境行为日益成为社会各界关注的焦点，正面临着来自以下几方面的压力：

环境问题的“法律化”正在对企业施加越来越大的影响；日益严重的资源短缺和环境恶化，使得以耗取大量资源、能源为基本条件的传统产业越来越困难；顾客更青睐有利于环保的产品，无论是个人、企业还是政府，都越来越关注环保问题；银行更愿意向对环境负责的企业贷款，保险公司更愿意向对环境负责的企业担保；各种税收及贸易条例越来越多地涉及企业的环境行为。

在全球经济一体化的浪潮中，一个不可低估的趋势是，国际贸易壁垒正在从关税壁垒逐渐转向以苛刻的产品环境标准为基础的绿色壁垒。

工业可持续发展的第三个内容是建立工业可持续发展的制度保障。这种制度保障包括宏观的经济制度与微观的企业制度。对于顺德市来讲，宏观的经济制度主要指政府引导工业企业实施可持续发展的政策措施。包括营造公平竞争的制度环境，鼓励企业节约资源、实施清洁生产与环境无害的激励措施与管制措施、引导工业产业结构调整与优化的产业导向、鼓励企业进行技术创新与转变增长方式的政策指引与服务支持体系。企业制度主要是建立产权明晰的公司制度。企业成为真正的投资主体、创新主体、风险承担者和收益主体。同时提高企业的整体素质，使企业具备学习能力、应变能力、创新能力，由此提升企业的竞争力。

（三）工业现代化与工业可持续发展

顺德市近日被广东省确定为率先基本实现现代化的试点市。广东省在要求顺德率先基本实现现代化时提出了七个方面的目标：(1)包括形成规范的社会主义市场经济经济体制；(2)达到人均 GDP 等一系列的经济发展目

标；(3)以科技进步促进产业结构的优化升级；(4)生活环境优美；(5)人民生活质量和教育水平大大提高；(6)精神文明建设；(7)实现共同富裕等。

这七个方面的目标的本质，是在转变经济增长方式的同时，提高整个社会的质量。这与可持续发展的思想是一致的。现代化的目标为工业的可持续发展明确了中期目标，可持续发展是实现现代化的根本之路。现代化是一个动态的概念。社会越发展，现代化的标准就越高。同时，现代化不是几个指标的组合。现代化是社会物质文明与精神文明所达到的有机整体。

二、工业发展的现状与特点

(一) 工业发展的现状

1. 工业化发展阶段

发达国家在对工业进程的研究中，与人均 GDP 水平相联系，将工业化进程划分为“起步、起飞、加速、成熟”四个阶段。一般说来，当人均 GDP 在 300 美元时，以发展劳动密集型的轻纺工业为主；人均 GDP 在 300-1500 美元时，以发展资金密集型的能源、原材料工业为主；人均 GDP 在 1500-10000 美元时，以发展技术密集的汽车、机电、电子、精密机械等高加工度化的工业为主；人均 GDP 在 10000 美元以上时，以发展知识密集型的高新技术工业为主。从起步阶段到起飞阶段过渡的一个特征就是以消费品工业为主向投资品工业的转化。2000 年，顺德人均 GDP 为 3721 美元，处于发展技术密集型、资金密集型和劳动密集型相结合的轻加工业为主的工业化时期，已经形成了以家电为主导的、具有一定出口竞争力的加工业体系。工业结构内部变动加快，处于高速变换时期。

顺德经济中，第二产业增加值的比重占 55.0%，其中工业占 96%，即工业占整个国民生产总值的比重是 52.8%。这是工业化进程中工业比重的最高点。发达国家工业化过程的经验是，工业比重上升到这个最高点之后，就会逐步下降。这种下降是因为发达的工业需要有完善的第三产业相配套才能进一步提高工业的档次。这种为生产服务的第三产业主要是金融、保险、市场研究、信息服务、科技开发、文化教育等方面。

2. 工业结构现状分析

(1) 所有制结构

顺德工业从 1985 年到 1999 年的十几年间，所有制结构发生了很大的

变化，从以发展社会主义集体经济为主转变为发展社会主义市场经济为主。以工业为主，以集体企业为主，以骨干企业为主曾是顺德经济发展的主要特征。但随着社会主义市场经济的不断推进，以集体企业为主这一所有制结构也产生了很大的变化，1998 年，顺德国有及集体企业只占企业总数的 8.2%，工业总产值占 19.3%，工业增加值占 19%。在工业所有制结构中，股份合作企业、有限公司、三资企业增长迅速，形成多种经济成分共同发展的局面。

(2) 轻重工业结构

表一：顺德工业轻重工业结构

	工业增加值(90 年不变价)(万元)	轻工业比重(%)
1990	181727	----
1991	268637	----
1992	327864	----
1993	448799	82.9
1994	594560	78.9
1995	735745	74.3
1996	916757	79.5
1997	1186580	82.7
1998	1398196	82.3

注：“----”表示缺资料

顺德工业一直是轻型结构。1993 年，轻工业在工业增加值中的比重占 83%，94、95、96 年，重工业比重有所提高，1997 年后，轻工业比重再上升到 82%。在工业化早期，轻工业的发展对重工业及其他产业的发展起着推动作用，而在工业化晚期，重工业一般发展较快。

(3) 企业规模结构

顺德目前已创立了一大批名牌产品与规模企业。1998 年，顺德有销售超亿元企业 83 家，超 10 亿元企业 5 家，全国驰名商标 5 个，“容声”、“美的”“格兰仕”、“科龙”、“万家乐”，省驰名商标 16 个，有 10 个产品产量全国第一：空调、电冰箱、微波炉、燃器具、电饭煲、化工涂料、饲料等。这些产品都确立了行业霸主地位，市场占有率接近 50%。企业规模结构集中度：1998 年，70 家规模最大的企业的工业总产值，占全市工业总产值的 35.9%。工业增加值占 44%，工业增加值全员劳动生产率是全市的 2.3

倍。

表二： 1998 年顺德市各类规模企业情况

指标	总计	总计中： 大中型企业		总计中：			
			比 重 (%)	规模以上企业		规模以下企业	
					比 重 (%)		比 重 (%)
企业数	8681	70	0.8	525	6.0	8156	94.0
工业总产值 (万元, 当年价)	6046385	2171744	35.9	4557327	75.4	1489058	24.6
工业增加值 (万元, 当年价)	1407990	619812	44.0	1102584	78.3	305406	21.7
全员劳动生产率 (元/人, 按增加值计)	39205	90387	230.5	54969	140.2	19262	49.1

注：规模以上企业指独立核算国有企业及年产品销售收入 500 万以上的非国有企业

(4) 工业行业结构

表三： 1998 年上规模企业工业增加值前 10 个行业

	行业	工业增加值 (万元)	比重 (%)	企业数
1	电器机械及器材制造业	568620	51.6	89
2	食品加工、制造业、饮料制造业	101123	9.2	41
3	纺织、服装、皮革、羽绒制品业	97998	8.9	92
4	金属制品及普通机械制造业	96738	8.8	70
5	塑料制品业	44003	4.0	55
6	电力、蒸气热水的生产和供应业	27241	2.5	5
7	电子及通讯设备制造业	25624	2.3	20
8	交通运输设备制造业	24918	2.3	13
9	1998 顺德市规模以上企业	1102584	100	525

顺德工业经过二十年的发展，已形成了具有特色的家电、食品、纺织、金属制品四大支柱产业。从 1998 年上规模企业工业增加值前 9 个行业看，电器机械及器材制造业占了 51.6%，是最大的行业。如果把电器机械及器材制造业、金属制品业、塑料制品业合并为家电及其配套行业，则这三大行业的工业增加值占了 64.4%。行业的集中度较高，配套能力强。形成了在国内具有一定竞争力的以家电为主导产业的产业群。顺德的工业主要集

中在传统的劳动密集的制造业，高新技术企业处在起步阶段，尚未形成行业规模。

（5）技术装备与高新技术产业的发展

顺德在改革开放二十余年的工业化进程中，工业企业技术装备水平不断提高。根据第三次工业普查的统计，1995 年末，顺德工业生产设备中，九十年代先进设备的占有率是 65.38%，八十年代的设备占有率是 33.38%，两项合计达 98.76%。表明顺德工业企业现有的生产设备已达到比较先进的水平。

在产品开发能力方面，到 1995 年，全市已有 260 多家较具规模的企业设置了研究所及技术开发中心，每年投入开发新产品的资金达 5.3 亿元。

“八五”期间开发的 724 年新产品中，属国内首创的占 11.1%，达到国内先进水平的有 52.4%。仅 1995 年开发的新产品就有 214 项，且相当部分属高技术产品。

1998 年，全市科技新产品开发项目共有 133 项，其中达国际国内先进水平的有 83 项，当年投产完成试制工作的占 86%，新增产值 61.82 亿元，新增利税 7.68 亿元，科技进步贡献率达到 50.3%。

1998 年，全市有高新技术企业 56 家，其中省级以上 25 家。高新技术产品产值 100 亿元，占全部工业总产值的 19.5%。拥有省级工程研究开发中心 10 个；人员素质方面，顺德村级以上企业职工人数 35.91 万人，其中专业技术人员 63751 人，占职工人数比重 17.8%，高级专业技术人员有 1196 人。

高新技术产业是伴随着科学技术的迅猛发展而成长起来的、在 21 世纪有广阔发展前景的朝阳产业。主要指现代通讯、光电子，新材料、生物工程、新能源、与航天技术等新兴产业。顺德的电子及通讯设备制造业也已具备了一定的规模，其工业增加值已占全顺德的 2.3%，行业排名第七。另外，在光机电一体化、生物制药、精细化工等领域也有个别企业发展得不错，但总的来说，高新技术企业普遍还未形成规模，行业也较为分散，全市并未形成明显的产业导向。

（二）改革开放以来顺德工业的发展历程

1. 经济发展阶段划分

顺德经济发展要大致分为三个时期：第一个时期是 70 年代末至 90 年

代初，为实现初级工业化时期。这个时期顺德市调动各级政府的积极性与能力，在国家从计划经济走向市场经济的转轨过程中，把握机遇，大力发展集体经济。利用集体经济以及政府的力量，推动工业化进程。形成了以集体经济为主、以工业为主、以骨干企业为主的特点。确立了工业立市的方针。可以说，工业立市以及三个为主的方针为顺德工业的起步与发展选择了正确的道路。这充分利用了计划经济向市场经济过渡过程的优势与机遇，利用集体经济调动与集中各种资源的优势，通过负债经营，成功地将顺德这样一个农业县发展成为珠江三角洲以及全国的一个工业城市。有多家全国著名的大型企业集团，有众多名牌产品，如科龙、容声、美的、格兰仕、万家乐、康宝、万和等。这个时期的特点是三个为主、政企业合一、负债经营。带有较多的计划经济的色彩。

第二个时期是 1993 至 1995 年，是经济制度的调整改革时期。上个时期工业的高速发展逐步显露了严重的体制弊端。主要是由于企业产权不清，政企不分，导致企业负盈不负亏、对企业领导人缺乏有效的监督与约束，企业虚盈实亏十分严重，政府为企业承担了所有的风险。可以说是计划经济的路已走到了尽头。因此，顺德市政府果断地做出了制度创新的决策。推出了三大改革：政府机构改革、企业转制、农村管理体制改革。对于工业企业来讲，就是企业产权改革，明晰企业产权、政企分离，让经营者贴身经营，堵住集体资产流失的漏洞。为建立现代企业制度奠定了基础。

第三个时期是从 1996 年开始，是顺德工业的第二次创业时期。第二次创业是在前阶段企业转制基本完成，现代企业制度的基本框架已经建立的基础上进行的。从 1996 年至今，顺德工业主要以提高经济增长质量为主要目标。主要是提高企业现代化的管理水平、逐步降低转制企业的资产负债率、以技术创新为工业增长的新的增长点。在这个时期，政府原来单一的投资得到改善，1998 年工业贷款增加 60 多亿，全部为财产抵押。三资、民营企业成为新的经济力量，新投入项目资本的 65.2% 来自外资及民营资本。

2. 产业结构的演变与现状

从 1978 年到 80 年代初，国家刚刚开始实行改革开放，全国仍处于短缺经济时代，国家调整轻重工业比例，顺德抓住机遇，乡镇企业迅速兴起，大力发展了一批电风扇，电饭煲等轻工产品，并在全国中崭露头角。80 年代中期，人民生活水平得到了一定的提高，对耐用消费品的需求不断增大，一批生产电冰箱、空调器等耐用产品的企业应运而生。并且经受住了