

今日鄞州

2009年合订本

中共宁波市鄞州区委办公室
宁波市鄞州区人民政府办公室
宁波市鄞州区委区政府政策研究室

YINZHOU
TODAY



今日鄞州

政策性 ● 指导性 ● 综合性 ● 可读性

2009 年第 1 期 总第 6 期 双月刊



坚定发展信心 强化创业创新
全面增创鄞州科学发展新优势

■ **同心协力 共克时艰**
确保区域经济平稳较快发展



姜山鎮

JIANG SHAN ZHEN



2009年总目录

领导论坛

坚定发展信心 强化创业创新 全面增创鄞州科学发展新优势

□ 寿永年 (1-6)

同心协力 共克时艰 确保区域经济平稳较快发展

□ 薛维海 (1-10)

以改革创新精神做好“三农”工作

不断提升城乡融合型新农村建设水平

□ 寿永年 (2-4)

政府工作报告(摘要)

□ 薛维海 (2-6)

鼓劲加压 乘势而上 再创佳绩

□ 寿永年 (3-4)

以“会战攻坚”活动为抓手 全面推进鄞州新一轮跨越发展

□ 寿永年 (3-8)

狠抓发展第一要务 深化扩权强镇改革

全面增创鄞州科学发展率先发展新优势

□ 寿永年 (4-4)

咬定目标不动摇 保增促调不放松

极力推动经济社会平稳较快发展

□ 薛维海 (4-8)

大力加强农村基层组织建设

为鄞州科学发展率先发展提供坚强保证

□ 寿永年 (5-4)

大力弘扬慈善新风尚 共创慈善事业新局面

□ 寿永年 (5-8)

奋力冲刺第四季度 确保完成全年任务

□ 薛维海 (6-4)

真心提高组织部门软实力 真正做出组织工作硬成绩

□ 王自强 (6-8)

学习实践科学发展观

推进党建创新工作 拓展机关党建服务空间

□ 鄞州区贸易局 (1-14)

全员动员 全面覆盖 以文明创建推动地税事业和谐发展

□ 鄞州地方税务局 (1-16)

在全区深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话

□ 寿永年 (2-10)

学习实践科学发展观活动综述

□ 中共鄞州区委组织部等 (2-14)

以实施“三大行动纲领”为主抓手

深入推进经济、城乡、社会发展“三转型”

□ 寿永年 (3-12)

以科学发展观为指导 加快打造创业者乐园

推进区域经济又好又快发展

□ 薛维海 (3-16)

体现科学发展观的领导班子及领导干部考核评价体系研究

□ 王自强 (4-12)

主题突出 实践先行 深入推进科学发展观活动专题工作

□ 鄞州区委区政府政策研究室 (4-14)

理论与实践并重谱写科学发展新篇章

□ 鄞州地税局 (4-16)

在更高层次上推进科学发展

□ 鄞州区委学习实践活动领导小组办公室 (5-10)

以科学发展观为指导加快建设公共财政

□ 钱芳 (5-12)

把握学习重点 贴近农村实际

扎实推进第三批学习实践活动

□ 鄞州区委学习实践活动领导小组办公室 (6-10)

立足实际 力争实效 扎实开展“学习实践科学发展观”活动

□ 鄞州区集士港镇党委 (6-12)

竞争力提升

大力实施竞争力提升行动纲领 确保经济平稳较快发展

□ 中共鄞州区委办公室 (1-18)

部分镇乡(街道)新年经济工作思路综述

□ 中共鄞州区石碶街道工作委员会等 (1-20)

举全区之力抓好重点项目建设

扎实推进经济社会平稳较快发展

□ 薛维海 (2-16)

国际金融危机与当前鄞州经济

□ 鄞州区人民政府办公室 (2-18)

奋进中的鄞州滨海投资创业中心

□ 鄞州滨海投资创业中心 (2-20)

科技创新“鄞州模式”铸就创新型城区领先优势

□ 鄞州区科技局 (3-20)

打造“四高”、“四一流”科技型环保园区

□ 宁波望春工业园区管委会 (3-22)

顺风航行中的东方船舶

□ 宁波市东方船舶修造有限公司 (3-24)

做好促消费文章 助推商贸经济发展

□ 鄞州区贸易局 (4-18)

三生：以创新勇立潮头

□ 宁波三生日用品有限公司 (4-20)

鄞州区多策并举大力推动保增促调

□ 鄞州区委区政府政策研究室 (5-16)

加快推进品牌建设 提升区域经济发展软实力

□ 薛玉生 (5-18)

从“有县无城”到南部新城率先崛起

□ 鄞州区委办公室 (6-14)

“亚洲塑胶大王”晋身中国制造业500强

——解读利时集团的经营策略及商业智慧

□ 田国垒 (6-16)

新农村建设

大力实施新农村建设行动纲领 推进城乡统筹发展

□ 中共鄞州区委办公室 (1-22)

“五轮并驱”推进节约集约用地

□ 宁波市国土资源局鄞州分局 (1-24)

实践科学发展观 构建和谐新农村

□ 中共鄞州区古林镇委员会 (2-22)

后鄞村：大力开展形象改观型村庄建设

□ 中共鄞州区姜山镇后鄞村支部委员会 (2-24)

强化扶持 优化服务 加快推进土地规模化经营

□ 鄞州区农林局 (3-26)

团结协作 真抓实干 精心打造特色小城镇

□ 鄞州区云龙镇党委 (3-28)

坚持城乡一体 注重为民惠民 扎实推进旧村改造新村建设

□ 鄞州区人民政府办公室 (4-22)

加快推进生活污水分散式生态处理 着力改善农村人居环境

□ 鄞州区环保局 (4-24)

积极打造特色精品 大力推动“农家乐”健康发展

□ 鄞州区委区政府农村工作办公室 (5-20)

以新农村建设为契机 探索农村社区化管理体制

□ 鄞州区姜山镇翻石渡村党支部 (5-22)

坚持村庄整理改观和农房集中改建相结合

大力推进“百村示范”创建工程

□ 张忠汉 (6-18)

因地制宜 尊重民意 扎实推进整理式村庄改建

□ 鄞州区云龙镇上李家村党支部 (6-20)

和谐区创建

大力实施和谐区创建行动纲领 提升社会和谐程度

□ 中共鄞州区委办公室 (1-26)

强化人本管理 构建和谐嘉谊

□ 宁波嘉谊食品有限公司 (1-28)

创新思路多措并举探索“种文化”新路

□ 中共鄞州区委办公室 (2-26)

鄞州区“十策”并举力促大学生就业

□ 鄞州区委区政府政策研究室

共青团鄞州区委 (2-28)

以社会为己任 促进和谐发展

□ 宁波市凹凸重工有限公司 (2-30)

春风化雨促发展 服务企业正当时

□ 鄞州区地税局 (3-30)

创建和谐企业 构建和谐社会

□ 宁波康强电子股份有限公司 (3-32)

天天演——绽放文化鄞州的魅力之花

□ 金慧君 (4-26)

全面构建村民事务代理服务机制

努力打造“一站式”服务平台

□ 鄞州区集士港镇党委 (4-28)

坚持科学发展观 音王力求和谐音

□ 宁波音王集团有限公司 (4-30)

积极探行三级联调维稳工作机制

努力实现重大矛盾纠纷不出区

□ 赵敏 (5-24)

81890 民生热线情牵幸福民生

□ 谢宇 (5-26)

共建和谐家园 共谱社会华章

□ 杉杉集团 (5-28)

共建和谐鄞州 同谱双拥新曲——鄞州区双拥工作纪实

□ 侯朝兰 (6-22)

积极创新 扎实推进 全力做好充分就业工作

□ 鄞州区钟公庙街道党工委 (6-24)

团结合作 齐心合力 创建和谐企业

□ 宁波培罗成集团有限公司 (6-26)

执政能力建设

重创新 抓落实 求实效 扎实推进政府投资项目保廉体系建设

□ 王定芳 (1-30)

完善网络保稳定 齐心合力谋发展

□ 中共鄞州区咸祥镇委员会 (1-32)

五措并举 推进海外智力为鄞服务

- 鄞州区人民政府侨务办公室
鄞州区归国华侨联合会 (2-32)

和邦：城市楼宇党建新模式

- 中共鄞州区中河街道工作委员会 (2-34)

五措并举 推进平安鄞州建设

- 鄞州区委政法委 (3-34)

立规矩成方圆 强服务促效率

- 鄞州区公共资源交易管委会办公室 (3-36)

凝心聚力 真抓实干 积极打造现代化都市型街道

- 鄞州区中河街道党工委 (4-32)

创新载体 健全机制

积极探索大学生农村（社区）工作者管理新途径

- 鄞州区邱隘镇党委 (4-34)

非公企业党员教育管理存在的问题及对策

- 鄞州区投资创业中心党工委 (5-30)

创新制度 科学管理 切实提高村民代表履职水平

- 鄞州区鄞江镇党委 (5-32)

发挥党建核心作用 促进企业和谐健康成长

- 郭佳佳 (6-28)

深化三大机制 提升基层组织服务能力

- 鄞州区首南街道党工委 (6-30)

特稿

鄞州区60年发展纪略

- 包柱红 钱小蕴 (5-34)

鄞州科学发展的“五大亮点”和“五条经验”

- 浙江省委政研室调研组 (6-32)

本期关注

我区中国驰名商标现状与发展思考

- 薛玉生 (1-34)

利时集团演绎企业版“士兵突击”

- 田国垒 (1-36)

鄞州区农业产业化基地建设现状及对策

- 鄞州区农林局 (2-36)

开展全民素质教育 推进湾底新村建设

- 刘风芹 (2-38)

鄞州的活力来自哪里？

- 魏皓奋 (3-38)

深化综合配套改革 增强小城镇对城乡统筹的承载带动能力

- 鄞州区委办公室 (4-36)

用爱心架起脱贫致富路

- 鄞州区慈善总会 (5-36)

部分镇乡党委书记、部门负责人谈明年工作思路

- 鄞州区邱隘镇党委等 (6-35)

政策解读

中共宁波市鄞州区委 宁波市鄞州区人民政府

关于推进鄞州区经济发展的若干意见 (1-38)

解读《关于推进鄞州区经济发展的若干意见》

- 鄞州区经济发展局等 (1-42)

中共宁波市鄞州区委 宁波市鄞州区人民政府

关于加快推进农村改革发展的若干意见 (2-40)

解读《关于加快推进农村改革发展的若干意见》

- 鄞州区委区政府农村工作办公室等 (2-44)

“十大功能区块”、“八大产业基地”会战攻坚实施方案 (3-42)

解读《“十大功能区块”、“八大产业基地”会战攻坚实施方案》

- 鄞州区发展改革局等 (3-43)

中共宁波市鄞州区委关于扩权强镇改革的决定 (4-38)

解读《关于扩权强镇改革的决定》

- 市规划局鄞州分局等 (4-41)

中共宁波市鄞州区委 宁波市鄞州区人民政府

关于全面推进农村社区建设的意见 (5-38)

解读《关于全面推进农村社区建设的意见》

- 鄞州区民政局等 (5-42)

中共宁波市鄞州区委 宁波市鄞州区人民政府

关于集士港镇深化改革加快卫星城市发展试点方案

(节选) (6-39)

解读《关于集士港镇深化改革加快卫星城市发展试点方案》

- 鄞州区发展和改革委员会等 (6-42)

工作与思考

鄞州民生实践与思考

- 鄞州区委区政府政策研究室 (1-44)

阿育王文化旅游区筹建开发设想浅析

- 中共鄞州区五乡镇委员会 (1-46)

突破学前教育发展瓶颈的实践与思考

- 鄞州区教育局 (2-46)

构筑鄞州信息化主平台 开启百姓精彩数字生活

- 夏梦华 (2-48)

发展社区商业 凸现幸福民生

- 傅晓芳 (3-46)

大学生“村官”现状调查：这是影响一生的重要经历

- 郑煊和 (3-48)

鄞州新城区在城市化进程中提升市民文明素质的实践与思考

- 鄞州区委宣传部 (4-43)

以科学发展观为指导统筹推进象山港区域保护和利用工作

□ 鄞州区人民政府办公室(4-45)

鄞州政策性农业保险实践与启示

□ 金志琪(4-47)

保障民生 惠及残障 全方位多层次做好残疾人救助工作

□ 谢定裕(5-44)

关注民生 维护民利 不断深化社会救助体系建设

□ 鄞州区民政局(5-46)

汇聚阳光 孵化理想

精心打造促进青年就业创业优质服务平台

□ 鄞州团区委(6-43)

浅论咸祥镇村级和谐促进工程

□ 鄞州区咸祥镇党委(6-45)

文化视点

一座古墓引出为民除害的县令

□ 谢国旗(1-49)

慧达与刘萨诃(1-51)

□ 徐剑飞(1-51)

高桥怀古

□ 鲍贤昌(2-50)

周朝俊和李慧娘

□ 戴松岳(2-51)

悠悠岁月话经游

□ 沈小宝(3-50)

探胜题诗舂

□ 鲍贤昌 陆良华(3-52)

鄞州江河及鄞州的水

□ 缪复元(4-49)

绚丽多姿的鄞州路亭

□ 陈济开(4-51)

以僧人为国使 以鄞州为纽带

□ 杨古城(5-48)

百年王升大米号与郭滋生老酒

□ 谢良宏 王贤定(5-50)

《家国书》节选

□ 王旭烽(6-47)

鄞州鲍家、郁家与初创时的商务印书馆

□ 谢振声(6-51)

专家视角

非常时期 非常之策

□ 吴海霞(1-53)

扩大内需的最大潜力在农村

□ 张晓山(2-53)

制造业服务化：创新企业价值

□ 杨育谋(3-53)

把体制改革进一步引申到结构性改革

□ 韩庆祥 张 健(4-53)

基层社会“变迁”与基层党组织“建设”

□ 曹鹏飞(5-53)

经济复苏中的结构问题

□ 夏 斌(6-53)

镇村走笔

金峨山藏金峨村

□ 俞珠飞(1-55)

爱情圣地梁祝村

□ 徐琼辉(2-55)

奉化江畔车何渡

□ 周 筠(3-55)

红帮故乡虎啸漕

□ 毛琳云 陈翠君(4-55)

大嵩古城东西村

□ 邹建军(5-55)

澄浪潭边悬慈村

□ 俞珠飞(6-55)

人物风采

用梦想创造“奇迹”

□ 史芸飞(1-57)

以自律和责任书写坦荡人生

□ 戚国君 童晓刚(2-57)

徐秉潮——笔耕不辍的卧榻作家

□ 毛坚刚(3-57)

山海相连 一路芳华

□ 鄞州区教育局(4-57)

用平凡人生铸崇高警魂

□ 市公安局鄞州分局(5-57)

星辰的飞天路——严国元和他的“星辰航天”

□ 寒 石(6-57)



今日鄞州

政策性 ● 指导性 ● 综合性 ● 可读性

2009 年第 2 期 总第 7 期 双月刊

二十四集电视连续剧

城与人

映式



**以改革创新精神做好“三农”工作
不断提升城乡融合型新农村建设水平**

■ 政府工作报告



古林

GULINGZHEN



古林，又名黄古林，是闻名中外的草席之乡。地处宁波市西郊，镇域面积47平方公里，下辖24个行政村、2个居委会、2个渔业社、2个社区。宁波栎社国际机场、宁波客运中心、杭甬高速、绕城高速和甬金高速造就了独特的区位优势。2008年，全镇实现地区生产总值39.6亿元，财政一般预算收入4.5亿元，农民人均收入13800元。先后被评为省级文明镇、省级卫生镇、省级生态镇和省级体育强镇。

全镇经济已形成了以轻纺针织、电子塑料、化工仪表、机械五金和蜡业礼品等为特色的龙头产业，拥有惠多、开诚、伊司达、小燕子和黄古林等5个中国驰名商标，限额以上企业289家，去年完成产值110.61亿元，销售107.79亿元，利润6.41亿元。

镇容村貌日新月异，古林文化中

心、古林绿苑休闲中心、中心路文明一条街等构成了建成区新的风景线；藕池新村、薛家新家园、鹅颈新村等一批新农村社区成为新的亮点；西湖花园、盛世华城、西城十二庭院、维科房产等优质房地产项目大大提升了城镇生活品质；华康家私城、宏远大酒店、世纪盛业大酒店等项目为古林注入了商机和活力。

社会事业快速发展。全镇新建了16家标准化社区卫生服务站，村级标准篮球场达到48个，大小健身公园14个，形成了57支农村业余文体团队，去年共演出近170场次，其中张家潭村业余文艺团队还送戏进市、进省城。

面对新的发展形势，镇党委、政府将以科学发展观为统领，紧紧扭住第一要务谋发展，通过保障改善民生促和谐，努力推动古林实现新发展。



走进农村改革发展的新春天

□ 本刊编辑部

好雨知时节。今年2月全区召开的农村工作会议所传递出的讯息如一场春雨，滋润着鄞州广袤的农村，也滋润着经济危机下的鄞州农民，让人看到“三农”发展的又一次历史性机遇，憧憬新农村的新变化。

近年来，中央连续公布6个一号文件，“多予少取放活”明明白白写在文件纸上，实实在在落在农村田野。鄞州的农村改革发展也如雨后春笋，成绩喜人。去年全区实现农业总收入42.6亿元，完成镇区拆旧96万平方米，建新218万平方米，投入建设资金78亿元，农民人均纯收入达12508元，全面实施“幸福民生40条”，率先构建十二年免费教育体系，实现农民住院、门诊医疗补偿率分别达50%和30%，“和美家园”创建达标率达63%，全面推进了农业增效、农民增收、农村繁荣，2008年鄞州城乡统筹发展水平位居全省第一，荣获全市新农村建设优秀县（市、区）。

然而，波澜壮阔的农村改革不可能一蹴而就，改革进程依然任重道远。当前，我区已进入了城乡发展加快融合期，农村改革正步入了“深水区”，遇到了“冻土层”，农村产业竞争力还不强，镇村建设相对滞后，城乡公共服务一体化进程仍需加快，农村社会管理和利益协调还需强化，阻碍城乡资源均衡配置的体制有待突破。这些都需要刨开深层的冻土，才能焕发新的活力。

可以预见，鄞州未来发展的动力，仍基于农村这片肥沃的土地。而通向“新农村”的新路径，是包括土地制度、农村金融制度、农业支持保护制度、农村民主管理制度等在内的制度创新。这需要有统筹城乡发展的意识和着眼“三农”之外的视野，深化工业反哺农业、财政扶持农民、城市支持农村的机制，全面实现农业产业、农村社会、农民身份的三大战略转型，不断提升城乡融合型新农村建设水平。

有人说，今年的全区农村工作会议是将鄞州的农村改革重新进行历史定位，是从农村的再出发。然而这次的出发不是一般意义的开始，是掌握改革主动权的战略推进。而这战略的推进，需要我们有“拓荒牛”创新进取的精神，有“孺子牛”甘于奉献的精神，有“老黄牛”勤奋实干的精神。30年前，鄞州改革从农村开始破冰，如今，鄞州发展又由广阔天地向纵深推进。我们有足够的理由期待，更有足够的信心前行！





2009年第2期 总第7期

主 办:

中共宁波市鄞州区委办公室

宁波市鄞州区人民政府办公室

宁波市鄞州区委区政府政策研究室

协 办:

中共鄞州区委宣传部

中共鄞州区委党校

鄞州区文学艺术界联合会

鄞州日报社

鄞州区文化广电新闻出版局

鄞州投资创业中心

中共鄞州区姜山镇委员会

浙江广博集团股份有限公司

编辑指导委员会

主 任: 陈振国

副 主任: 应海龙 沈剑波 胡岳明

委 员 (按姓氏笔划):

杜建海 忻 中 张敏儿

陆静波 周 凯 施孝峰

徐 明 高德清 舒放毅

谢富国 蔡建泓 戴松岳

主 编: 胡岳明

副 主编: 忻 中

责任编辑: 沈宇燕 李学忠 徐 荣

姜启超 袁张勇

本期美编: 王 瑜

电话: 87525433 87525437 87525431

传真: 87525449

电子邮箱: jryz@nbyz.gov.cn

地址: 宁波市鄞州区新城区惠风东路568号

邮编: 315100

印刷单位: 浙江广博集团股份有限公司

□ 欢迎提供文稿及图片



2月26日,我区召开农村工作会议。市委常委、区委书记寿永年作重要讲话,区委副书记、区长薛维海主持会议。图为区领导向各获奖单位和个人颁奖。(张志国 摄)

目 录

领导论坛

- 04 以改革创新精神做好“三农”工作
不断提升城乡融合型新农村建设水平

□ 寿永年

- 06 政府工作报告(摘要)

□ 薛维海

学习实践科学发展观

- 10 在全区深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话

□ 寿永年

- 14 学习实践科学发展观活动综述

□ 中共鄞州区委组织部等

竞争力提升

- 16 举全区之力抓好重点项目建设
扎实推进经济社会平稳较快发展

□ 薛维海

- 18 国际金融危机与当前鄞州经济

□ 鄞州区人民政府办公室

- 20 奋进中的鄞州滨海投资创业中心

□ 鄞州滨海投资创业中心

新农村建设

- 22 实践科学发展观 构建和谐新农村
□ 中共鄞州区古林镇委员会
- 24 后鄞村：大力开展形象改观型村庄建设
□ 中共鄞州区姜山镇后鄞村支部委员会

和谐区创建

- 26 创新思路多措并举探索“种文化”新路
□ 中共鄞州区委办公室
- 28 鄞州区“十策”并举力促大学生就业
□ 鄞州区委区政府政策研究室
共青团鄞州区委
- 30 以社会为己任 促进和谐发展
□ 宁波市凹凸重工有限公司

执政能力建设

- 32 五措并举 推进海外智力为鄞服务
□ 鄞州区人民政府侨务办公室
鄞州区归国华侨联合会
- 34 和邦：城市楼宇党建新模式
□ 中共鄞州区中河街道工作委员会

本期关注

- 36 鄞州区农业产业化基地建设现状及对策
□ 鄞州区农林局
- 38 开展全民素质教育 推进湾底新村建设
□ 刘凤芹

政策解读

- 40 文件选登
中共宁波市委 宁波市鄞州区人民政府
关于加快推进农村改革发展的若干意见
- 44 解读《关于加快推进农村改革发展的若干意见》
□ 鄞州区委区政府农村工作办公室等

工作与思考

- 46 突破学前教育发展瓶颈的实践与思考
□ 鄞州区教育局
- 48 构筑鄞州信息化主平台 开启百姓精彩数字生活
□ 夏梦华

文化视点

- 50 高桥怀古
□ 鲍贤昌
- 51 周朝俊和李慧娘
□ 戴松岳

专家视角

- 53 扩大内需的最大潜力在农村
□ 张晓山

镇村走笔

- 55 爱情圣地梁祝村
□ 徐琼辉

人物风采

- 57 以自律和责任书写坦荡人生
□ 戚国君 童晓刚

本期封面

2月28日，我区投资开拍的首部反映外来务工人员子弟教育问题的24集电视连续剧《城北人》首映式在北京钓鱼台国宾馆举行。全国妇联副主席、书记处书记洪天慧，国家广电总局党组成员、中纪委驻总局纪检组组长王莉莉，市委常委、区委书记寿永年出席首映式。（俞岚 摄）



3月30日，省委常委、市委书记巴音朝鲁，市委常委、区委书记寿永年等市、区领导深入企业调研。（史久阳 摄）

以改革创新精神做好“三农”工作 不断提升城乡融合型新农村建设水平

中共宁波市委常委、鄞州区委书记 寿永年

深化改革创新，是建设城乡融合型新农村的关键之举，也是破解“三农”发展难题的必由之路。近年来，我区坚持以新型工业化、城市化带动新农村建设，强化“三农”领域的改革创新，依托新鄞州工程、“四个向农村”、新农村建设行动纲领等的有力实施，“三农”工作取得了显著成绩。当前，我区已进入了城乡发展加快融合的新时期，“三农”工作进入了深化提升的新阶段。只有坚定不移地加快农村发展，坚持不懈地深化改革创新，才能不断提升我区城乡融合型新农村建设水平。

一、以发展现代农业为主导，着力转变农业发展方式。大力发展现代农业是实现农业转型升级的主攻方向。近年来，我区深入推进产业结构调整，现代农业形成了特色、创出了品牌，但也存在着主导产业优势不明显、产业化程度不高、经营主体规模偏小偏弱等问题。要按照“服务城市、致富农民”的要求，加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系。一要加快建设十大万亩特色产业基地。围绕优势产业和主导产品，完善农业产业布局和产业基地建设规划，做强做优果蔬花木、特色养殖等十大万亩产业基地。今年重点推进4家市级产业化基地建设，改造提升茶叶、竹笋、贝母等传统特色产业，增强种子种苗等新兴产业竞争力，提高设施农业的总体规模和产出效益。全面启动粮食生产功能区建设，强化政策扶持和基础设施配套，今年要首批建成7万亩粮食功能区，并确保31万亩粮食播种面积和14万吨粮食总产量。拓展农业休闲、旅游等功能，重点扶持5家规模大、特色明、品位高的农业“百家园”，整体提升建设水平。二要培育壮大三支现代生产经营主体。深化“强龙兴农”工程，扶持精深加工型、出口主导型农业龙头企业，引导企业品牌创建、外向拓展，因地制宜建设原料供应、生产储备、物资营销等区外基地，着力增强市场开拓和带动发展的能力。壮大新型农民群体，实施新农村实用人才培训工

程，完善高素质新型农民扶持办法，扩大种养大户、乡土人才、大中专毕业生等现代农业主体。支持农民专业合作社发展壮大、提高规范管理水平，对合作组织产品质量认证、设备设施建设、销售窗口设立等给予重点倾斜，加快建设组织健全、利益共享、风险共担的示范性合作组织。三要健全完善三个综合服务保障体系。完善政策性农业保险体系，今年安排1000万元财政补贴资金，扩大对特色产业的覆盖面，将保险品种增加到13个，进一步减少农业生产风险。完善科技兴农服务体系，加快农业科技示范园建设，拓展农业信息网、农民信箱等的综合功能，深入实施“农业科技入户工程”，着力推进科技支农常态化。完善质量安全控制体系，强化无公害、绿色食品认证，加大动植物防疫检疫和行政执法工作力度，加快实现农产品“从田间到餐桌”的全程监管。

二、以建设农村新社区为抓手，加快城乡统筹融合进程。农村新社区是促进农村社会转型、推动城乡互动发展的重要平台。近年来，我区以旧村改造新村建设、城镇建设为突破口，扎实推进农村新社区建设，镇村面貌明显改观，7万多农民喜迁新居并享受城市社区式生活，在全市乃至全省形成了示范，可以说取得了阶段性成果，但今后的建设任务将更为艰巨。要抓牢以镇村改造为重点的新社区建设，促进城乡全面对接和融合发展。一要深入推进小城镇建设。突出城镇对接城市、辐射农村的节点作用，加快小城镇“六个一”建设，强化考核激励和督促检查，进一步优化城镇形态功能。围绕拆旧、建新各80万平方米、建设投入60亿元的目标，加大拆迁力度，突出镇区老街、破旧厂房、镇中村以及主路沿线等的拆迁，进一步拓展发展空间。加快项目建设进度，鼓励企业“退二进三”，着力引进并实施一批商贸商务、餐饮酒店、休闲娱乐等产业项目，扎实推进居民小区、公共服务、公基设施等项目建设，提高项目的开工率和产出率。二要大力实施农村安居工程。坚持“改建、改

观”并举，因地制宜推进旧村改造新村建设，强化用地、拆旧和投资补助等政策扶持，连线成片加快旧村整体改建，扩大启动面和改造面，加快启动村的新村建设二期工程，今年拆除旧房 50 万平方米、新建新村住宅 100 万平方米；全面实施村庄形象改观型工程，强化环境综合整治、基础设施完善、破旧老房拆迁改造等工作，不断改善村容村貌，今年开展 50 个村试点，完成 20 个村建设任务。积极推进保障性住房工作，多途径多模式加快农村大龄青年安置房、廉租房建设，加大农村危房修缮、住房救助力度，逐步解决困难群体住房难问题。三要全面深化“百村示范”创建。充分发挥湾底、藕池、明伦等全面小康示范村的带动作用，强化分类指导、联合创建和政策帮扶，引导创建村依托自身的资源禀赋、特色优势，重点打造一批都市新村、生态美村、文化名村、经济强村，今年建成 5 个市级、20 个区级全面小康村，在面上形成整体推进效应。

三、以满足农民需求为重点，不断提高群众幸福指数。全面改善民生、提高生活质量是群众最现实最迫切的需求。近年来，我区强化公共财政理念，率全省全国之先实施了一系列惠民新创举，发展成果群众共享度明显提高。但随着群众需求从生存型向发展型快速升级，我们在满足群众新期待上的任务还十分繁重。要始终突出惠民富民这一根本要求，加快发展各项民生事业，不断提高群众幸福感和满意度。一要大力促进农民增收致富。坚持以扶持就业创业带动农民增收致富，引导支持群众自主创业，鼓励专业大户、种养能手开展规模化经营，今年安排 1000 万元用于粮食生产的各项补助。完善创业扶持政策，加大小额贷款、税费减免等力度，支持有条件的农民因地制宜发展先进制造业的配套产业、生活性服务业，促进农民多渠道增收。强化农民转移就业，加大就业扶持、补贴力度，深化充分就业村（社区）创建，大力支持企业稳定生产、增加就业容量，千方百计扩大公益性岗位，今年新增就业岗位 2 万个、转移农民就业 2 万人。深化劳动力素质培训工程，完善社会化培训基地功能，优化企校对接的培训模式，提高群众就业能力。二要扎实推进农村公共服务均等化优质化。把完善农村公共服务体系摆在突出位置，大力发展学前教育，新建扩建乡镇中心幼儿园 10 所，等级幼儿园入学覆盖率达到 80%，提高边远乡镇教师补助标准，推进农村学校破旧危房改造。加快镇村医疗卫生机构建设，新建 6 家社区卫生服务中心，完成全区社区卫生服务站标准化改造，将农民住院和门诊医疗保险补偿率分别提高到 53% 和 45%。深化公共文化明珠镇创建，建立健全“星光工程”长效管理机制，新建 20 家省市级村落文化宫，完成有线电视数字化整体转换 15 万户。强化社会保障工作，启动实施新型农村养老保险制度，将参保范围扩大到 18 周岁以上的群体，推进农村合作医疗保险与城镇居民基本医疗保险的对接，实行城乡低保全面并轨，加强农村社会救助、居家养老等

工作。三要持续优化群众生产生活环境。突出便捷、舒适要求，强化农村道路、公交建设，新建联网公路 60 公里、乡镇公交场站 6 座、开通公交线路 9 条；加快推进东乡片区供水工程，完成 5 个镇的镇域供水管网改造，推广实施分散式污水生态处理，完成河道疏浚整治 450 公里；完善农村商贸流通网络，新建村级便利店 80 家，完成 30 家村级菜市场改造。启动开展“绿化大地、美化家园”活动，三年内新增绿化面积 2 万亩。深入开展“和美家园”创建，深化农村精神文明建设，强化农村污染治理和环境整治，进一步优化生态人居环境。

四、以创新体制机制为突破口，不断增强农村发展活力。体制机制创新是破解发展难题、促进城乡互动发展的关键。近年来，我区大胆创新财政支农惠农、土地收益分配等举措，城乡统筹发展水平不断提高。但城乡二元结构还没有彻底打破，一些创新性、突破性的工作才刚刚破题。要继续加大重点领域的改革创新力度，加快形成城乡融合发展的长效机制。一要创新土地使用管理制度。坚持农业双层经营体制和农业产业化经营机制的有效对接，加快土地承包经营权流转，鼓励龙头企业、种养大户、专业合作社以产业化为纽带，通过转包、出租、互换、股份合作等形式开展规模经营。今年区财政安排 500 万元，对土地流转规模大、服务到位、效果明显的村予以补助和奖励。加快农村集体建设用地流转，开展集体建设用地转让交易试点，探索实施农民以宅基地换住房、换产业用房办法。完善土地片区综合价和拆迁政策，加大土地开发整理力度，严格土地集约利用和执法管理。二要创新多元化投入机制。突出财政资金的杠杆作用，引导全社会共同参与新农村建设。强化政府主导投入责任，完善系列强农惠农政策，加大财政对“三农”发展的投入，同时落实收入分成向乡镇倾斜的财政管理体制，提高基层自主投入的实力。今年区财政安排 1 亿元转移支付资金，以项目扶持为主体，重点支持边远地区的特色产业发展和民生工程建设。按照“谁投资、谁受益”原则，鼓励社会资本扩大投入，强化税费优惠、以奖代补等激励举措，推动工商企业加大对农村产业、基础设施等的投资。加大农村金融服务供给，积极发展小额信贷、联保贷款，扩大农村有效担保物范围，探索建立农村中小企业及农业贷款风险补偿制度，促进更多的资金投向农村。三要创新村级集体经济发展模式。突出产业带动这一龙头，指导帮助行政村充分利用区位优势、特色资源以及多渠道开发村级留用地，引进优质产业项目，大力发展物业经济、服务经济，实现资源的快速转化和保值增值。深化村经济合作社股份制改造，积极稳妥地扩大实施范围，使村级集体经济管理更加规范。扎实推进欠发达村加快发展，区财政继续安排 1600 万元，重点支持欠发达村开展产业项目、基础设施建设，进一步增强自我造血能力。

（摘自寿永年书记在全区农村工作会议上的讲话）

□ 中共鄞州区委副书记、区长 薛维海

今年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面落实科学发展观，认真贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，按照区委十二届六次全会的总体部署，深入实施“三大行动纲领”，继续贯彻“幸福民生40条”，牢牢抓住保增促调、创业创新的工作主线，坚持在逆境中抢抓机遇，在发展中改善民生，在执行中履行职能，努力保持全区经济平稳较快发展，加快建设现代化和谐鄞州。

今年全区经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长10%，其中一、二、三产业分别增长3%、10%和11%；财政一般预算收入增长8%；全社会固定资产投资增长8%；万元生产总值综合能耗下降4%，主要污染物排放总量削减4%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长6%；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在2‰以内。

不管面临多大困难和挑战，我们都要扎实工作，奋发进取，力争完成上述预期目标。重点要做好以下六方面工作：

一、积极推动农村改革发展

创新工业反哺农业、城市支持农村的体制机制，促进农业增效、农民增收、农村繁荣，进一步形成城乡一体化发展新格局。

构建现代农业产业体系。按照优质高效生态安全的要求，加快发展现代农业。落实粮食安全行政首长负责制，加强对种粮农民的扶持和服务，推进粮食生产功能区建设，建成区中心粮库，提高粮食综合生产和流通调控能力。优化农业产业结构，壮大农业优势产业，切实抓好十大万亩农业产业基地建设。培育发展农业龙头企业，鼓励农民流转土地承包经营权，进一步推进土地规模化经营和农产品精深加工，扶持发展农民专业合作社及专业种养大户、流通大户，积极培养高素质新型农民。大力发展绿色无公害农产品，推行标准化生产和农产品质量认证。健全现代农业服务保障体系，加快农业科技、信息、机械等服务平台建设，深入实施种子种苗工程，继续抓好政策性农业保险，加强动植物疫病防控和防灾减灾等工作。

加快新型城镇建设和农村安居工程建设。抓住我区开展全市小城镇建设综合配套改革试点工作的契机，全力推进小城镇“六个一”建设，在工作重心上加大旧房拆迁、新区开发和基础配套设施建设力度，在功能建设上强化特色产业支撑、均衡城乡公共服务，在运作方式上突出项目带动、搞活资金融通、实现滚动开发，加快建成一批中心镇和特色镇，显著提升城镇形象，完善城镇功能，完成拆旧、建新各80万平方米。积极实施农村安居工程，加大政策支持力度，因地制宜推进重点村整体改建、面上村形象改观和高山村移民迁建，加快



农村大龄青年安置房建设和农村危房修缮，拆除农村旧房50万平方米，新建新村住宅100万平方米。深入开展全面小康“百村示范”创建活动，继续扶持欠发达村加快发展。做好青川县乔庄镇震后恢复援建工作。

实施农村综合配套改革。实行新一轮镇乡（街道）财政管理体制，加大对欠发达镇乡财力倾斜和转移支付力度，扩大公共财政覆盖范围，促进城乡、区域统筹发展。推行镇乡（街道）财政信息化管理，试行镇乡（街道）部门综合预算。落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，开展集体建设用地转让交易试点，探索农民宅基地置换办法。鼓励金融机构增加村镇建设投入，引导民营资本、社会力量参与新农村建设。稳妥实施新《浙江省村经济合作社组织条例》，推进村经济合作社股份制改造，加强农村新社区建设与管理。

培育农村消费市场。加强农民实用技能培训，促进农民转移就业、自主创业，继续实施“低收入农户奔小康工程”。大力发展城镇经济，采取多种形式发展壮大村级集体经济，支持发展设施农业、休闲农业等新型农业业态，着力开辟农民增收新渠道，提高农民致富和消费能力。加快城乡现代流通体系建设，推进连锁经营、物流配送、电子商务等新型业态向农村延伸，抓好便利店覆盖、社区商业建设、菜市场改造、菜篮子保障四大工程，不断优化农村商业服务环境。引导城乡居民合理消费，扩大旅游文化、体育健身等消费份额，促进消费结构优化升级。

二、进一步加快经济转型升级

把先进制造业、现代服务业放在优先发展位置，坚持在平稳增长中推进结构调整、转变发展方式，着力打造产业发展新优势。

增强区域自主创新能力。实施技术跨越战略，联动

代表大会第三次会议



强化执行 尽职尽责

告 (摘要)

推进自主创新、自主创牌,整合各类创新载体和资源,加快构建开放实用高效的区域创新体系。加大对企业创新的支持力度,推动企业真正成为研发投入、技术创新活动和创新成果应用的主体,企业研发投入占销售收入1.6%以上。加大自主知识产权培育力度,积极促进专利申请和利用,抓好标准化和品牌建设,不断扩大名牌产品、名牌企业在全区经济中的份额。加大创新服务平台建设力度,进一步发挥高新生产力促进中心作用,引进创办科技中介服务机构,完善创业风险投资体系,深化产学研合作,探索建立高校院所常驻机制。加大高层次急需人才引进培养力度,加快建设人才公寓、人才驿站,实施领军人才和创新团队引进计划,完善柔性引才、留才机制,引进各类中高级人才1150名。

提升制造业核心竞争力。重新编制工业投资导向目录,完善落后生产能力淘汰机制,推进低效低端产业转移升级。抓住增值税转型等机会,引导企业加大投入,全力抓好一批重点技改项目和企业信息化项目,着力推进设备创新、产品创新和工艺创新,技改财务投入增长10%。推动光机电、新材料、电子信息等高新技术产业加速发展,不断提升技术层次和规模优势,高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重达到19%,新增国家高新技术企业30家以上。依托现有产业基础,促进汽车零部件、专用装备、新型船舶等成长性产业集聚发展,进一步打造特色产业基地。继续扶持发展“五十强、五十佳”企业,支持优势企业股改上市、并购重组,着力培育一批核心竞争力强的大企业大集团和一批专精特新行业龙头企业。优化中小企业发展环境,积极培育发展50家科技苗子型企业。

打造现代服务业产业基地。落实服务业发展规划和扶持政策,大力推进高端商务、现代物流、软件动漫等

“八大产业基地”建设。进一步构建万达商圈,加快建设联盛国际广场,开工建设BEST、宜家、奥特莱斯商业广场,继续打造特色商业街区和专业市场。基本建成南部商务区一期工程,启动实施二期项目,全力抓好商务招商。抓紧实施“创新128园区”二期工程,引进培育工业设计、创意策划等新兴产业。做大做强动漫游戏产业基地,着力抓好软件产业园、服务外包示范园区建设,逐步形成产业集群。提升发展科技孵化器,启动建设中国工程物理研究院科技创新孵化基地和区科技信息产业园区,争创国家级科技孵化基地。继续推进空港物流园区建设,积极引进大型物流公司和货运航空公司。加快开发建设天童-阿育王、梁祝、它山堰、桃源湾四大旅游景区,整合提升五龙潭、走马塘、百家园等旅游资源,举办好第五届中国梁祝爱情节、欢乐城乡游等特色节庆活动。

提高对外开放质量和水平。坚定不移狠抓招商引资,建立健全项目质量评价机制和重大项目招引工作机制,积极引导外资投向生产性服务业、文化创意产业和高端制造业,吸引国内外大企业在鄞州设立地区总部等机构,进一步强化企业招商,大力开展楼宇招商、厂房招商,高度重视“招商引智”工作,着力引进先进技术、研发机构以及国内外知名管理型企业。千方百计稳定出口增长,进一步壮大外贸主体,鼓励企业寻找新的商机,开辟新兴市场,努力扩大高新技术产品和品牌产品出口,积极承接国际服务外包,加大先进设备、紧缺资源进口力度。引导出口企业大力拓展国内市场,努力在扩大内需中分享更大的市场份额。继续加快“走出去”步伐,支持有条件的企业开展跨国经营、创建国际品牌。积极参与长三角都市圈的分工合作,继续推进与江西、衢州等地的产业合作。

三、大力推进新一轮城区开发建设

深入参与实施“中提升”战略,进一步扩大城市规模,完善城市功能,提升城市综合竞争力,努力塑造现代化都市新形象。

优化城市空间布局。着眼宁波大都市建设以及新城区80平方公里的城市空间,完善新一轮城市分区规划,进一步明确片区功能定位,加快新城区与宁波老三区的融合对接,努力实现城市功能的最优布局、城市张力的最大释放。深化细化新城区规划设计,开展天马、铜盆浦、姚江南岸等重点区块城市设计,编制完善城区亮化绿化、标志标识等专项规划,加快编制新城区北区、中区以及周边镇控制性详规。加强规划管理和执法,开展城市特色研究,在新的起点上加快规划建设品质城区。

提升城市综合功能。以拆迁、招商为重点,大力开发“十大功能区块”,高水准打造商业商务集聚区,加快改造建设长丰、潘火、石碶、慧丰等区块,启动开发中兴河湿地,抓好陈婆渡区块、滨江生态居住区拆迁安置、土地报批等工作,努力以区块建设拉开城市框架、促进功能集聚,完成拆迁100万平方米。不断完善城市公共、基础设施,继

续抓好青少年、老年、妇儿、职工综合活动中心建设，动工建设市民服务中心，建成网球中心、游泳馆，建设联心、孙马、小新屋菜市场，加快实施解放南路延伸段、鄞州大道东延伸段、金峨路等项目，开工建设福明路延伸段、二号路、钱湖北路与嵩江路交叉口改造等工程，打通一批城市断头路。加强城市形象、景观建设，稳步推进厂房拆迁、城中村改建和老住宅小区整治改造。配合做好宁波东部新城、宁波国家高新区、东钱湖旅游度假区开发建设工作。

完善城市管理机制。加强市容环境综合治理，建立健全长效管理机制，着力营造整洁有序、文明优美的城市环境。完善数字化城市管理系统，拓展监管范围，创新管理模式，加快实现网格化、精细化管理。进一步完善城管执法体制，强化拆迁等工作属地责任，加快城市型街道建设，创新社区服务管理模式，完善三级城市管理网络。扩展提升 81890 鄞州分中心服务功能，推行便民服务“一卡通”。大力引进知名物业公司，提高住宅小区和商务楼宇物业管理水平，探索撤村建居住宅小区管理模式。

四、努力增强可持续发展能力

统筹推进经济建设、生态文明建设，增强区域发展动力和承载支撑能力，加快走出一条具有鄞州特色的可持续发展新路子。

促进投资较快增长。抓住国家扩大内需的机遇，把投资重点放在结构调整、自主创新和民生改善上，抓紧实施一批重大建设项目，切实做好项目论证审批、政策处理、组织实施等工作，全力推进项目攻坚战。深化投融资体制改革，加大政府性投入力度，积极引导和扩大社会投资，加强金融机构与重点项目的对接，完善风险投资、信用担保体系，开辟租赁、上市、债券等融资渠道，确保重点建设项目资金落实。着力改善土地要素供给，加快修编新一轮土地利用总体规划，建立完善建设用地项目储备库，完善征地区片综合价和拆迁政策，严格执行建设用地“双控”标准，千方百计盘活农村建设用地、闲置土地和低效厂房，加快推进大嵩滩涂围塘工程建设，积极利用城市地下空间和异地土地资源，抓好违法用地、违法建筑整治，尽力保障项目用地需求。

推进工业园区集聚集约发展。按照“优化提升、创新突破”的要求，深化“两中心、两园区”开发建设，打造先进制造业基地。着力提升鄞州投资创业中心产业层次和产出水平，加快引进集聚各类创新要素，构建综合服务保障平台，促进中心向具有城市功能的新兴产业园区转型。完善滨海投资创业中心基础配套设施，切实抓好多功能服务区、科创中心等项目的建设和运作，严把招商质量关，集中力量引进一批临港工业项目和创新孵化项目。加快望春工业园区科技型、生态型园区建设，重点发展太阳能、新材料、半导体照明等特色产业，着力培育一批行业龙头企业。抓好鄞州工业园区拆迁安置、项目开工等工作，探索创新管理体制和工

作机制。进一步推进镇乡（街道）工业区块开发建设。

加强重大基础设施建设。配合做好栎社机场滑行道扩建、宁波东客整所、宁波铁路货运环线、甬台温铁路、轨道交通、绕城高速东段、“五路四桥”、象山港大桥连接线等工程建设工作。继续推进同三高速鄞南连接线、龙观至溪口公路、329 国道东外环至逸夫中学公路、34 省道石碶段改建等工程建设，开工建设联丰路延伸段、通途路延伸段、沿海中线二期以及甬金高速连接线、机场路南延、福庆路南延等项目。新建扩建 3 座 22 万伏变电所、4 座 11 万伏变电所，开工建设 1 座 22 万伏变电所、5 座 11 万伏变电所。加快实施河道疏浚整治、甬新西河等工程，完成皎口水库加固改造和姚江鄞东南调水项目建设，做好鄞东南沿山干河项目前期工作。抓紧实施东乡片区域供水工程，推进镇域自来水管网改造，扩大城乡联网供水范围。

加大省级生态区创建力度。依靠结构调整、技术进步和管理创新大力推进节能降耗，着力抓好重点用能企业能耗考核和检测监管，推广实施节能、节水技改项目，发展节能环保产业。积极发展循环经济，重点抓好滨海投资创业中心中水回用、云龙镇铸铁废砂回收利用和明州热电厂污泥无害化发电等一批循环经济项目，继续推进清洁生产审核，培育一批“零排放”企业。加大截污治污力度，加快实施铸造业升级计划，深入开展印染、电镀、造纸、化工等重点行业污染治理。强化环境综合整治，巩固畜牧业整治、墓葬整治成果，加强河道保洁、水源地保护和小流域治理，完善垃圾粪便无害化处理系统和再生资源回收利用体系，推进鄞西、滨海污水处理厂及五大片区污水管网建设，推广实施农村分散式污水生态处理工程。启动开展“绿化大地、美化家园”活动，深化绿色系列创建工作。

五、不断提升文化软实力

坚持社会主义先进文化前进方向，高水平发展各项社会事业，争创市首批文化强区，开创经济社会协调发展新局面。

大力推进文化创新。围绕建设社会主义核心价值体系，加强公民思想道德建设，深化群众性精神文明创建活动，深入创建“和美家园”，提高公民文明素质和社会文明程度。大力弘扬新时期鄞州精神，激发全区人民的创业激情和创新活力。强化对外宣传和交流，扩大鄞州知名度和影响力。实施四明山革命烈士陵园扩建、名人故居保护等工程，加快“公共文化明珠镇”创建进程，支持建设民营博物馆，不断完善各类文化设施。举办庆祝建国 60 周年系列活动和第二届群众文化艺术节，深入开展送书、送戏、送电影等文化下乡活动。创新文化经营机制，推广政府购买公共文化产品的服务方式。实施文化精品战略，支持创作优秀文化作品。做好文物、档案工作，加快修编《鄞州区志》。发展广播电视事业，推进有线电视数字化整体转换。深化国防动员、双拥共建、优抚安置等工作，巩固发展军政军民团结。