

2001

# 文成年鉴

WEN CHENG NIAN JIAN

5.54  
2001

中共文成县委史志办公室

# 文成年鉴

主编 郭小秋

---

中共文成县委史志办公室

---

主编：郭小秋  
编辑：余贤福  
编务：刘炜珉 郭少云  
        王国林 朱慧敏  
封面、版式设计：郭小秋

## 文成年鉴

(2001)

中共文成县委史志办公室编

文成县文联印社排印

---

开本 787 × 1092 1/16      印张 15.8    字数 252 千  
    印数 1000 册            工本费 35 元

# 目 录

## 专 文

- 高育厅在县委工作会议上的报告 •  
..... (1)
- 江海滨在文成县第十二届人民代表大会  
第三次会议上的政府工作报告 •  
..... (19)

## 大事记

- 2000年文成县大事记 •.....(32)

## 总 述

- 概况 •.....(42)
- 国民经济和社会发展统计公报 •  
..... (45)

## 中国共产党文成县委员会

- 县委领导人 •.....(53)
- 县委重要会议 •.....(53)
- 县委主要工作 •.....(53)
- 办公室工作 •.....(56)
- 组织工作 •.....(58)
- 宣传工作 •.....(63)
- 统战工作 •.....(66)

- 党校培训 •.....(70)
- 老干部工作 •.....(71)
- 机关党建 •..... (73)
- 档案工作 •..... (74)
- 史志工作 •..... (75)

## 文成县人民代表大会

- 常委会组成人员及工作机构负责人 •  
.....(76)
- 概况 •..... (76)
- 代表会议 •..... (76)
- 县十二届人大常委会会议 •..... (77)
- 常委会日常工作 •..... (80)

## 文成县人民政府

- 县政府领导人 •..... (87)
- 县政府常务会议 •..... (87)
- 县长办公会议 •..... (88)
- 县政府主要工作 •..... (91)
- 办公室工作 •..... (94)
- 农村工作 •..... (95)
- 人事工作 •..... (97)
- 劳动工作 •..... (100)
- 体改工作 •..... (102)
- 侨务工作 •..... (103)
- 机关事务管理工作 •..... (104)

### 政协文成县委员会

- 县政协领导人·……………(108)
- 县政协全委会议·……………(108)
- 县政协常委会会议·……………(108)
- 常委会工作·……………(109)

### 纪检监察

- 县纪委领导人·……………(112)
- 纪检监察主要工作·……………(112)

### 人民武装

- 县人武部领导人·……………(115)
- 县人武部主要工作·……………(115)

### 群众团体

- 工会工作·……………(118)
- 共青团工作·……………(120)
- 妇联工作·……………(124)
- 工商联工作·……………(126)
- 科协工作·……………(126)
- 侨联工作·……………(128)
- 文联工作·……………(129)
- 残联工作·……………(132)

### 政法

- 政法委·……………(134)

- 公安·……………(136)
- 检察·……………(141)
- 审判·……………(142)
- 司法行政·……………(144)

### 基础设施

- 城镇建设·……………(148)
- 交通·……………(148)
- 邮政·……………(151)
- 电信·……………(152)
- 电业·……………(153)
- 电力开发投资·……………(154)

### 农林水

- 农业·……………(156)
- 林业·……………(158)
- 水利水电·……………(160)
- 农村能源·……………(161)
- 气象·……………(164)

### 工业

- 工业经济·……………(167)
- 二轻工业·……………(168)
- 乡镇企业·……………(168)

### 贸易

- 商业·……………(169)
- 供销·……………(171)

- 粮食·····(171)
- 物资·····(173)
- 烟草·····(174)
- 外贸·····(174)
- 经济协作·····(175)

- 教育·····(200)
- 文化·····(202)
- 广播电视·····(205)
- 卫生·····(206)
- 体育·····(210)

### 经济管理

- 计划·····(176)
- 物价·····(177)
- 外经贸·····(177)
- 审计·····(178)
- 统计·····(178)
- 工商行政管理·····(180)
- 地矿·····(180)

### 社会

- 计划生育·····(212)
- 环境保护·····(213)
- 土地管理·····(216)
- 规划管理·····(219)
- 房地产管理·····(221)
- 扶贫开发·····(222)
- 社会保险·····(223)
- 民政·····(224)
- 旅游·····(227)

### 财税金融

- 财政·····(182)
- 地税·····(187)
- 国税·····(188)
- 人民银行·····(190)
- 工商银行·····(193)
- 农业银行·····(194)
- 建设银行·····(194)
- 中国银行·····(195)
- 财产保险·····(197)
- 人寿保险·····(198)

### 建制镇

- 大岙镇·····(229)
- 珊溪镇·····(232)
- 玉壶镇·····(235)
- 南田镇·····(236)
- 黄坦镇·····(239)
- 西坑畲族镇·····(241)
- 巨屿镇·····(242)
- 百丈漈镇·····(244)

### 科教文卫体

- 科技·····(199)

# 专 文

## 、 求创新 重务实 促提高 争创优异成绩迎接新世纪

——在县委工作会议上的报告

(2000年1月18日)

高 育 厅

同志们：

昨天，县委召开了九届七次全会，今天，召开县委工作会议，主要是贯彻落实省委、市委工作会议和县委全会精神，总结1999年工作，部署2000年工作任务。通过这次会议，认清形势、统一思想、把握大局、明确任务，进一步组织和动员全县广大干部群众积极投身改革和建设的伟大实践，更加扎实有力地推进我县“山水乐园”发展战略的实施。下面，我代表县委讲五个问题。

### 一、1999年工作的基本总结

1999年是我县全面实施并大力推进“山水乐园”战略的重要一年。一年来，我们认真贯彻落实党的十五届三中、四中

全会精神，在省委、市委的正确领导下，突出建设“山水乐园”主旋律，认真抓好改革、发展、稳定的各项工作，年初县委九届五次全会确定的各项工作目标超额完成或基本实现。预计全县实现国内生产总值11亿元，同比增长10%；农民人均收入1880元，同比增长7.6%。全县经济发展势头较好，改革开放继续推进，人民生活得到改善，社会政治保持稳定，精神文明建设、民主法制建设和党的建设取得了新的进展。主要表现在以下几个方面：

第一，在推进农业产业化进程中，效益农业发展势头良好。全面组织实施《农业和农村现代化建设纲要》，各地发展效益农业的积极性很高，工作很主动，通过建基地、抓龙头、树名牌、促流通，全县

农业龙头企业、农业名牌产品、农业生产基地等都有很大的发展。经济特产林基地开发、蔬菜规模种植、淡水养殖继续保持良好势头，农村种养业结构不断得到优化。同时，根据布局区域化、经营产业化要求，着力培育特色块状规模经济，取得了较好成效，效益农业逐渐成为农民增收的重要渠道。进一步落实扶贫攻坚的各项措施，认真组织实施扶贫攻坚“百千万”工程，加大下山脱贫和扶贫新村建设的力度，使一批贫困村、户实现脱贫，贫困人口由年初的1.57万减少到0.82万。

第二，在宏观环境趋紧、市场需求不足的严峻形势下，工业经济保持平稳增长。我们坚持有进有退方针，加大扶优扶强力度，增加工业技改投入，国有和年销售收入500万元以上工业企业的生产、销售、效益均有明显改观，不少企业盘活了资产，扩大了经营，增强了实力；年销售收入在500万元以下的非国有工业企业，充分发挥适应市场能力强的优势，出现了良好的发展势头。我们立足本地优势，依托科技创新，资源型工业发展步伐加快，产品质量和知名度不断提高，帝师杨梅干红酒等3个产品被评为'99北京国际农业博览会名牌产品。通过制订和落实扶持工业发展的一系列政策措施，不断优化工业经济发展环境，新办和引进企业11家，为今年工业经济增长打下了基础。

第三，在推进农业和农村现代化进程中，城市化发展开始起步。我们通过深入调查研究，多方论证，初步编制了《县城总体规划》和《城镇体系规划》，为全县城市化发展绘制了蓝图。通过继续深化投资体制改革，依靠全社会力量，有效地保证了各项重点工程建设的顺利推进。文瑞一级公路文成段建设前期准备工作已经基本就绪。高二电提前完工并投入试运行，东溪三级电站、文青公路二期二段改建、县体育中心等一批重点工程进展顺利。县城、玉壶、珊溪的程控电话扩容项目基本完成。县城建设“1551工程”全面铺开，道路建设、旧城改造、新区开发稳步推进，县城的集聚和辐射功能进一步增加。加快了云湖乡建设，提前完成了珊溪水利枢纽工程二、三期6366人的移民任务。同时，各地结合实际，在加快产业和人口集聚、基础设施建设、加强集镇管理等方面进行积极探索，形成了以推进城市化促进经济发展的良好局面。

第四，在加快经济社会发展过程中，改革开放迈出新步伐。坚定不移地贯彻落实党在农村的基本政策，全面开展第二轮土地承包工作，推行国营场圃和农村水利水电经营体制改革，调动了社会投入农业基础建设的积极性，促进了农业生产要素的优化配置。坚持规范操作、因厂制宜，全面推进国有企业改革改制工作，县帝师集团有限公司、珊溪酿造厂



等企业的改制前期工作基本就绪,粮食、物资、供销等流通企业的改制破产工作进展顺利。通过深化社会保障体制改革,实行社会统筹和个人帐户相结合的制度,拓宽了社会保障的筹资渠道,组建了县企业职工退休管理服务中心,逐步推进社会保障的社会化管理。同时,经过多方努力,积极争取,我县被列为对外开放县。通过组织参加国家、省、市有关经贸活动、加强在新闻媒体中的形象宣传,有效地提高了文成的知名度和影响力。

第五,在全社会的共同努力下,旅游业等第三产业的发展出现良好的势头。通过理顺投资体制,发动社会力量参与景区开发,恢复了百丈飞瀑雄姿和刘基故里景区,开发了铜铃山森林公园、朱阳九峰等景区,拍摄了大型电视连续剧《刘伯温》,通过加大宣传促销力度,开辟旅游专线,各景区接待游客人数持续上升,旅游资源优势不断转化为经济优势,为县域经济发展起到了良好的带动促进作用。同时,我们把个体私营经济作为经济发展的重要增长点来培育,加强服务引导,制订优惠政策,致力改善发展环境,促进个私经济经营范围不断拓宽,企业规模逐步扩大,个私经济在县域经济总量中的份额不断增加。我们立足于增收节支,强化财源建设,全年实现地方财政收入4374万元,同比增长34.5%。加强金融市场的监管,积极稳妥地开展农村

合作基金会的清理整顿工作,有效地保持了金融形势的平稳有序。

第六,在国际国内形势复杂的情况下,较好地保持了社会稳定。5月上旬,以美国为首的北约用导弹袭击我驻南使馆事件发生后,我们把握形势,冷静思考,沉着应付,及时传达贯彻中央和省委、市委指示精神,认真做好思想政治工作,积极引导和维护人民群众的爱国热情,有效地维护了全县政治安定和社会稳定。

7月下旬中央有关处理解决“法轮功”问题的精神下达后,县委、县政府以及各有关部门坚决贯彻执行党中央的统一部署和一系列重要指示,思想上高度重视,组织上坚强有力,工作上措施到位,方法上扎实细致,使全县解决“法轮功”问题取得了决定性的胜利。全县没有发生一起“法轮功”练习者串联、上访、闹事的事件,实现了市委提出的“四个确保”要求。

同时,针对重点工程建设、旧城改造拆迁、农村合作基金会清理整顿过程中产生的矛盾和问题增多这一实际,我们认真落实信访工作责任制,正确运用多种手段加强疏导和处理,有效地化解了各种社会矛盾。我们以开展“争创人民满意活动”为载体,加强了政法队伍建设,坚持“严打”方针,加大各类案件查处打击力度,认真学习推广“枫桥经验”,

不断深化平安社区建设，切实加强基层基础工作，确保了全县社会政治稳定。

第七，在大力发展市场经济的过程中，精神文明和民主法制建设取得新成效。通过精心组织“五四”运动80周年、文成解放50周年纪念活动，和建国50周年、庆祝澳门回归等活动，对广大党员、干部和群众开展爱国主义和社会主义教育，激发了广大干群的爱国、爱乡和积极投身改革发展的热情。积极组织实施精神文明建设“十百万工程”，群众性精神文明创建活动取得新成绩。以“抓教育、强素质、绘蓝图、促发展”为主题，全面开展社会主义新农村教育活动，广泛宣传贯彻党的路线方针政策，加强了马克思主义唯物主义和无神论教育，促进了广大党员干部和群众现代化意识的提高。社会各项事业发展取得较好成绩。狠抓教育改革，大力加强教师队伍建设，教育事业得到了新发展；重视抓好卫生扶贫，防止因病返贫有了基本保障；基本实现了村村通电视，丰富了农村文化生活；组织实施了“双百科技大行动”，盘活了科技人才资源，科技与经济的结合日益密切；坚持计生工作重心下移原则，通过建设计划生育合格村等措施，基本实现计划生育工作“三为主”目标，并通过国家计生委的检查验收。

我们坚持加强党对人大、政协工作的领导，积极支持县人大和政协开展工

作。县人大在决定重大事项、重大工作和法律监督方面，县政协在政治协商、民主监督和参政议政方面做了大量工作，在全县“山水乐园”建设中发挥了重要作用。进一步加强了民族、宗教、侨务、对台等工作，巩固了爱国统一战线。进一步重视了工会、共青团、妇联等群团工作，积极开展在非公有制经济组织组建工会工作。大力支持人民武装部开展各项工作，顺利完成了年度征兵任务。

第八，在改革开放不断深化的形势下，党的建设进一步加强。我们以“三讲”为要求，充分利用党委理论中心组、党校学习培训、专题讲座等形式，加强广大党员干部的邓小平理论学习。在领导干部中开展“述学、考学、评学”活动，有效地促进了领导干部的理论学习研究工作。抓住乡镇、村级换届契机，强化了农村基层干部队伍建设。积极推进干部人事制度改革，通过建立健全干部考察、选拔、任用等环节的各项制度，为优秀人才脱颖而出创造了良好环境。同时，采取培训、下派、轮岗等多种途径，切实加强了后备干部培养。以创建“六好”党委为载体，强化了乡镇党委规范化建设；深化农村创“五好”支部活动，加强了以党支部为核心的村级基层组织建设。通过开展农村基层组织教育整顿活动，大力推行民情日记、办公无休日和政务公开制度，改进了基层干部的工作作风。积极探

索企业党建工作的新途径，企业党建工作进一步得到加强。老干部的“两个待遇”进一步得到了落实。狠抓党风廉政建设和反腐败斗争三项工作格局，实施了党风廉政建设责任制和党风廉政建设一票否决制，领导干部廉洁自律规定进一步落实。严肃查处了一批违法违纪案件，全年纪检监察组织累计办案145件，挽回经济损失100多万元。继续深入开展了纠风治乱工作，群众反映的一些热点问题及时得到了解决。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我县改革和发展中还存在不少困难和问题。一是思想解放的程度还不能适应加快发展的需要。思想观念、工作手段和工作方法与现代化建设的要求还有较大差距；抱残守缺、小富即安的小农思想依然在相当一部分人中存在；部分干部的大局意识、发展意识尚待进一步加强。二是县域经济总量增长不快。农民收入增加缓慢，扶贫攻坚难度进一步加大；工业经济增长乏力，资源开发的组织程度仍不够严密，影响了全县经济结构的调整和经济总量的增加。三是社会稳定问题依然存在较多的不确定因素。“法轮功”问题、社会治安问题、一些由人民内部矛盾引发的不稳定问题等，我们虽然做了不少努力，但还存在一些薄弱环节，需要做更艰苦细致的工作。四是党风、政风有待进一步改进。领导机关中

官僚主义、形式主义的东西仍然不少，办事效率不高，一些工作没有得到很好落实；党风廉政建设制度不够完善，落实还不够到位；基层组织建设还不够扎实。对此，我们一定要引起高度重视，并采取积极的措施，认真加以解决。

## 二、2000年工作指导思想和总体要求

2000年是新旧世纪的交替之年，确立今年的工作指导思想，首先要认真把握我们所面临的形势。

从国际形势来看，当前，世界政治格局朝着多极化方向发展，和平与发展仍然是时代主题，世界经济全球化趋势已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响。从国内形势来看，我国即将加入WTO，世界贸易投资更加自由活跃。同时，国家继续实行扩大内需的一系列政策措施。从全省和全市来看，现代化发展战略已经确定，农业农村现代化和城市化建设步伐不断加快，省委、市委提出要努力实现经济发展从量的扩张向质的提高转变，加大扶贫力度，强调区域协调发展；局边一些发达地区正在积极进行结构调整，将有一些产业向欠发达地区转移。这些都为我县的改革和发展带来了更为有利的机遇。

从我县来看，在改革和发展过程中，

出现了一些新情况,我们必须认真分析,引起重视。第一,经过多年的发展,农村产业结构发生悄然的变化,单一的粮食生产结构得到突破,效益农业迅速发展,促进了农村劳动力的转移与分配,出现了开发性农业资源的重新配置。但目前这种转移与配置缺乏有序性和有效性,需要我们进行适时的调整。第二,在推进城市化、实现农业农村现代化过程中,必然会出现城镇布局、人口集聚、产业结构等方面的变化与调整。文成县城要发展成为10万人口的小城市,要解决新增5万人的生存问题,就要有产业依托,就要对现有的城镇建设、产业布局、就业结构等进行调整与适应。第三,我县经济发展中的“低小散”仍然是个难题,在县域经济发展中,优势行业不明显,新的经济增长点不多,企业规模小、离散度大、产品档次低、经营者管理素质不高等问题比较突出。如何集中资本、树立品牌、重组优势、扩大规模,提高整体竞争力,使块状经济发展出现新的优势,需要我们在经济发展策略上进行有效的调整。

面对宏观微观环境的新变化和新挑战,我们必须积极应变,调整和完善思路,促进发展。县委认为,我县的经济发展还处在初级阶段,这个阶段还是要以量的积累和扩张为主,需要我们着手“适应性调整”,这是我县经济在应变中发展,在挑战中奋起的必然选择。适应性调

整就是在经济社会发展环境及市场不断变化的情况下,遵循经济发展规律,对发展观念、努力方向、经济结构、政策措施等方面进行改进和完善,促使我县经济发展实现量的扩张和质的提高,其本质是调整生产关系以适应生产力的发展。

适应性调整要注重思想观念的转变。观念的转变是动态的,解放思想永无止境。广大党员干部要树立“发展是最大的政治、开放是最大的改革”这一新观念,保持干事业、抓落实、求发展、敢开拓的良好精神状态。要引导群众破除脱贫即安的观念,增强发展的紧迫感,逐步适应市场经济建设、现代化建设的形势,跟上时代步伐。要以一切围绕发展转的要求来统一全县上下的思想,维护社会稳定,保持良好的生态环境,强化便民服务,努力营造“家乡人自豪、外地人想来、投资者满意”的发展环境。

适应性调整要注重发展重点的把握。“农村经济产业化、工业经济特色化、旅游经济主导化、城乡建设一体化、社会环境协调化”是我县建设“山水乐园”总的努力方向,在具体工作中,要认真把握,重点突破。在周边发达地区积极进行结构调整和产业升级的同时,我们要创造条件,采取措施,主动接纳产业和企业转移,实行“你放我引”,扩张经济总量。在资本、技术、劳力等生产要素需要重新转移和分配的情况下,我们要更加注重本

地资源的开发利用,认真研究,主动应对,进行合理化配置,推动经济增长。根据国际经济环境的变化和我县华侨资源丰富的实际,我们要抓好服务,加强引导,大力发展侨乡经济。抓住电视剧《刘伯温》上映的契机,充分发挥“千古人豪”刘伯温名人品牌效应,加快旅游资源开发,努力发展人文经济。

适应性调整要注重市场的变化。我们必须认识到,买方市场是个变化的市场、竞争性的市场,更是个可以开拓的市场。买方市场当中仍然存在卖方市场,过剩当中仍然存在短缺。面对买方市场的新竞争,我们一定要认真研究市场、分析市场,引导企业不断开拓市场。比如我县的不锈钢、高岭土开发、农产品加工、鞋业、打火机等,都还有很大的市场空间。在新形势下,我们要根据市场的新变化,不失时机地进行市场拓展战略的调整,扩大眼界,努力争夺现有的市场空间,积极在买方市场条件下创造需求,扩大文成产品的市场占有率,提高经济效益。

适应性调整要注重产品的优化。从某种意义上讲,没有被淘汰的产业,只有被淘汰的产品,即使是传统产业,也完全可以适时调整优化,开发新产品,提高产品档次,不断适应市场。比如,我县的酒类和竹木加工,一些企业没有注重研究市场,没有提高科技含量,没有开发新产品,就落后了;面杨梅干红酒、冰洋竹凉

席等却在市场上畅销。这说明还是科技创新、产品创新保持了优势。我县工业目前虽然仍以传统产品为主,但只要针对当前消费的多元化和个性化,适时进行产品的适应性调整,采取新技术、新工艺、新装备、新材料,提高产品的科技含量和附加值,增强市场竞争力,仍然还有很大的回旋余地和发展空间。

基于上述分析,今年我县工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五届三中、四中全会和省委、市委工作会议精神,根据“山水乐园”战略部署,以适应性调整为主线,以县域经济总量扩张和质量提高为目标,求创新、重务实、促提高,大力发展效益农业,不断加快城市化步伐,争创工业经济新优势,实现旅游经济新突破,努力提高精神文明和民主法制建设水平,切实加强党的思想、组织、作风建设,增强各级党组织的凝聚力和战斗力,团结和带领全县人民艰苦创业,开拓进取,为实现新世纪农业农村现代化打下坚实基础。

根据这个指导思想,要在“求创新,重务实,促提高”上狠下功夫,扎扎实实做好全年的各项工作。

求创新,就是要以崭新的精神状态面对新世纪,以有力的措施把握新机遇,以良好的机制适应新形势,敢于探索,勇于实践,在发展中创新,在创新中提高。一是技术创新。要通过管理技术创新,加

快实现企业管理制度、管理方式和管理手段的现代化；通过营销技术创新，进一步拓展市场，促进产品流通、提高企业利润；通过产品技术创新，提高产品的科技附加值、市场竞争力和产业结构的整体素质。二是机制创新。进一步总结我县股份合作办水电的成功经验，认真吸取外地机制改革的先进做法，建立起一套更加有利于农村土地流转、国有企业产权转换、社会事业投入、国有资产增值、个私企业发展的良好机制和组织形式，形成良性循环和发展格局。三是政策创新。搞好政策创新，就要坚持以有利于农民增收、企业增效、经济增长为标准，在审批、管理、税收、服务等系列工作制度上进一步健全、优化，用活上级优惠政策，用足本地减免权力，把优惠的政策培育成我们的优势，成为吸引投资的有利因素，努力改善发展环境，促进经济快速发展。

**重务实**，就是要坚持求真务实、真抓实干，把县委确定的各项工作目标和任务落到实处。一是任务要落实。很多工作之所以没有成效，不是没有想到、没有讲到，而是没有做到，没有做透。要继续完善县委、县政府的重要工作责任制，明确任务，各负其责。每个部门都要集中力量抓落实，一个时期一个重点，一项决策一抓到底，办一件成一件，一年办好一两件实事，踏踏实实全面推进。二是措施要

扎实。要面对现实，知实情，把实况，出实招，坚持一切从实际出发。既狠抓当前，又着眼长远；既抓住重点，又兼顾全面；既实事求是，又讲究科学，做到有决策就有措施，有措施就有实效，讲求决策和措施的实用性和实效性。三是作风要踏实。做好官，更要做实在的人；敢于说“不”，敢说真话，敢抓敢管，坚决压缩无谓会议，坚决取消形式主义的检查，坚决缩减办事审批环节，尽快转变机关工作作风，倡导和形成一种敢于负责、真抓实干的优良作风。

**促提高**，就是要围绕农业农村现代化建设目标任务，把各方面工作提高到一个新的水平。一是必须坚持把提高我县经济的整体素质和竞争力放在首位，紧紧把握适应性调整这一主线，在抓好经济总量扩张的同时，注重质的提高；密切关注群众的冷暖疾苦，努力提高全县人民的生活质量和生活水平。二是必须进一步提高全县干部驾驭全局和解决复杂问题的能力，努力优化知识结构，全面提高知识素质和工作水平，进一步提高工作效率，增强党和政府的凝聚力和号召力。三是必须进一步提高全县人民的综合素质，始终坚持“两手抓两手硬”方针，采取多种载体加强广大干部群众文化知识和道德素质教育，努力推进人的现代化。

### 三、集中精力抓好全年经济工作

根据当前的形势和我县发展的要求,初步安排我县今年国内生产总值12.1亿元,同比增长10%;工农业总产值9.75亿元,同比增长6.5%;农民人均收入同比增长8%。实现这个目标,任务较重,难度较大,但只要大家齐心协力,把握重点,狠抓落实,也是完全能够做到的。为了确保目标的实现,重点要抓好以下几方面工作。

#### 第一,大力加快特色经济发展。

近年来,我县在依托资源优势、发展区域特色经济方面,进行了积极探索,并取得了一定的成效。今后,要进一步加大力度,加快开发,把资源优势迅速转化为经济优势,潜在优势尽快转化为现实优势,实现县域经济总量的扩张。

一要大力发展效益农业,进一步加快农业产业化进程。深入实施《农业和农村现代化建设纲要》,在完成粮食生产任务基础上,放开手脚发展效益农业。改善农业生产条件,抓好粮食自给工程和农业示范园区建设,花大力气抓好老基地的改造和抚育。充分尊重农民意愿,根据市场需求和资源优势,积极进行农业结构调整,大力开发丰富的山水资源,全力发展林果菌蔬业和淡水养殖业,着力抓好生猪、肉兔、山鸡等畜禽基地建设。今年要实施“效益农业十百千”工程,即坚

持以市场为导向,以效益为目标,在毛竹、茶叶、水果、菌蔬、畜禽等已有一定优势的农产品中确定培育10个主导产品,挑选已有一定规模的100个专业村(或加工企业)和1000户专业户予以重点扶持,实行龙头带动、名牌扩张。通过“效益农业十百千”工程的实施,使千家万户的农业生产根据市场变化,围绕主导产品,实行产加销一条龙、贸工农一体化的产销方式,形成比较合理的农业组织形式、产品结构和产业结构,促进农业增效、农民增收。

今年是“八七扶贫计划”最后一年,我县扶贫任务依然很重,返贫人口仍然不少。各级党组织要从讲政治的高度抓紧抓好。继续深化以“扶村帮户”为重点的系列扶贫活动,继续采取扶贫迁村等有效扶贫方式,大力发展效益农业以带动农村扶贫由输血式向造血式的转变,抓住机遇加强与挂钩扶贫单位的沟通与联系,努力争取最大的支持。加强对各项扶贫工作的督查,狠抓扶贫措施的落实,切实提高扶贫成效。

二要加快发展特色工业,努力培育工业经济新优势。经过多年努力,特色工业发展已呈现较好势头,要抓住当前有利时机,进一步立足本地优势,做好特色文章,通过适应性调整,实行优势重组,全面提高工业经济整体水平。对水电、高岭土等开发性资源,要根据市场需求,按

照“投资主体多元化、投资方式多样化、投资责任明晰化、投资风险分散化”的原则进一步做好招商引资工作，加快资源的转化。对以毛竹、杨梅等系列主导产品为主的农产品加工工业，要按照“人有我早，人早我好，人好我转”的原则，坚持以特取胜，以特增收，发展特色产品的深加工、精加工，加快特色产业的发展。对胶鞋、锰钢、编织、机电等传统产业，要按照“面向市场，面向现代企业制度，面向产业升级”的原则，进行劳务、技术、区域资源等生产要素的重组和集聚，狠抓产品结构调整，提高传统产品市场竞争力。加快大竺珊门、樟台山坑口、巨屿沙洲等工业园区建设，逐步改善工业发展条件。进一步发挥劳务优势、接近发达县市的区位优势、多年劳务输出带来的技术优势、丰富的电力能源优势，结合本县工业产业结构特点，大力引进来料加工工业，有选择地引进一批新办企业和结构调整转移企业。特别要积极创造条件，主动引导在外有所成就的家乡能人回乡办企业，促进人才大回归、资金大回流，壮大工业经济实力，形成以特色资源开发加工为主、传统优势产业为重、新兴产业为辅、产业结构比较合理的县域工业经济格局。

三要充分发挥侨乡优势，大力拓展经济发展空间。近年来，尽管华侨优势叫得很响，海外华侨支持很大，也取得了较

大成效，但是相对位居全省第二的华侨大县，这种优势的发挥还远远不够。5万多名华侨的资金、技术、人才、信息和对家乡的感情，是我县经济发展不可低估的潜在财富，必须花大力气、下大功夫挖掘出来。要努力发挥商会、侨务机构及其他华侨团体的作用，加强沟通和联系，促进信息、资金、人才的流通，实现感情引资求发展。要进一步扩大侨乡声誉，凝聚侨乡人心，舍得拿好的地段和项目，通过规范的程序，鼓励华侨投资开发，实行以侨引侨，以侨引外，以外引外，实现政策引资促发展。深入研究华侨市场，做好本地资源与华侨资源的联接，开发一批质量高、重量轻、体积小、有家乡特色的产品出口创汇，实现增加出口谋发展。建立有力的激励机制，鼓励华侨把投资从资金扶贫转移到项目扶贫，房地产开发转移到城镇设施建设，特别要鼓励华侨投资农业开发、工业产业和高新技术产业，提高我县外资利用质量，实现转变投资方向助发展。做好华侨资源的培育和养护，通过多种方式向华侨第二代、第三代宣传家乡的山水、政策等优势，组织他们回乡旅游探亲，激发他们投资家乡建设的热情，实现华侨资源开发的可持续发展，全面拓展县域经济的发展空间。

四要把握旅游发展机遇，尽力加快旅游产业发展步伐。我县旅游资源得天独厚，具有广泛的开发前景。发展旅游经



济，是文成的优势，也是文成明天的希望。全县上下都要树立“旅游产业主导化”的思想，上下一致，形成合力，下大决心加快旅游开发；有关部门要给政策、让实惠，积极为旅游业发展出谋划策，全方位、多渠道、高速度、大范围地释放文成资源优势，加快旅游产业化发展，逐渐形成以玉壶——县城——百丈漈——南田——西坑——石垟、叶胜林场——云湖——珊溪为环线，集侨乡风貌、人文景观、湖光山色、溪流飞瀑、畲乡风情、壶穴奇峰为一体的旅游黄金圈。要千方百计筹措资金，加快景点开发和配套设施建设，积极进行旅游体制改革。当前，要紧紧抓住珊溪水库蓄水、《刘伯温》电视剧的上映、温州市创建“中国优秀旅游城市”活动等机遇，开展风情游、探险游、名人追踪游、景观游、漂流告别游、避暑休闲游等多种旅游方式，充分利用我县景区夏季凉爽清静的气候优势，丰富旅游内涵，把春夏期间的旅游旺季做长，把秋冬期间的旅游淡季搞旺，做到旺季更旺、淡季不淡。同时，要加强对旅游管理人员和服务人员的培训和教育，加快特色旅游产品的开发，努力实现旅游经济的新突破。

第二，进一步加大改革开放力度。

改革的目的是发展，开放的目的也是发展，当前我们在拓宽改革开放的思维，把着力创造一个宽松的发展环境作

为改革开放的一个重要目标来抓，形成制度好、办事顺、措施实的良好发展氛围。

一要继续深化农村改革。全面完成第二轮土地承包工作任务，继续完善土地使用权流转机制，加快推行农业股份合作制和水利经营体制改革，推进山场、山塘水库、果园的股份制改造。鼓励农民以土地使用权、劳力、技术等生产要素入股，促进土地向经营大户集中，社会闲散资金向种养能手集中，农村优秀人才向农业产业集中；要通过退耕还林、旧宅基地还耕等多种方式，深入开展土地整理，加大造田造地力度，推进土地的集约利用；着手土地使用制度改革，促进土地市场规范化。深入进行农产品尤其是粮食流通体制改革，认真落实粮改政策，鼓励农村干部大胆探索，大胆实践，大胆创新，发展壮大村级集体经济。

二要积极稳妥推进企业改革。去年是国企改革攻坚年，我们确定了很好的国有企业改革思路和方案，要继续坚持以产权制度改革为突破口，以资产优化重组为重点，以“三个有利于”为标准，丢掉“怕”字，克服“软”字，树立“敢”字，不等待，不观望，不依赖，大刀阔斧进行企业改革。已经改制的企业，要转变思路，扬优成势，争创新的业绩；已确定改革方案的，有关部门要加快进度，抓紧进入改革程序；没有发展优势且未确定