

# 河北省开发区年鉴

一九九七年卷



河北省开发区年鉴编辑委员会

# **河北省开发区年鉴**

## **(1997 年卷)**

**河北省开发区年鉴编辑委员会**

书 名：《河北省开发区年鉴》（1997 年卷）  
编写单位：河北省开发区年鉴编辑委员会  
承印单位：河北省人民政府机关印刷厂  
印 数：2000 册  
时 间：1997 年

# 河北省开发区年鉴（1997年卷）

## 编辑委员会

名誉主任：丛福奎

主任：师荣耀

副主任：吕力 张妥 王新勇

编委会委员：（按姓氏笔划排列）

马学禄 马兴旺 王元芳 王凤岐 王连臣

甘伟 田凤钧 田立臣 孙平安 刘运琦

乔维义 李军 李志亮 齐惠华 宋晓瑛

张召棠 张志国 张占省 陈鼎先 何长江

周晓成 罗煊 金绍钧 赵继春 胡英杰

胡兴印 高荣斌 贾国强 商立荣 傅维光

董雍敏 戴占银

编辑部主任：张克勤

编辑部副主任：张艳国 何江海

责任编辑：（按编辑内容排列）

刘春东 张春花 王彬 （经济技术开发区）

封顺祥 苏景军 （高新技术产业开发区）

丰春雷 （旅游度假区）

## 特 约 编 辑：(按姓氏笔划排列)

王家林 王 海 王小平 王战强 尹兆友 刘洪钧  
刘根柱 刘永琪 刘月顺 刘慧纯 朱晓光 张 彦  
张建华 张 帆 陈金英 宋卫民 杨洪志 赵连英  
赵俊明 赵国旺 赵龙江 胡忠臣 姜 兴 段永军  
高艳奎 康宇昆

# 目 录

## 文 献 篇

### 努力把经济特区办得更好

——李鹏总理在经济特区工作会议上的讲话(1996年4月3日) .....	(1)
李岚清副总理谈经济特区工作面临的新任务(1996年4月) .....	(4)
国务院特区办公室主任葛洪升在经济特区工作会议上	
向李鹏总理、李岚清副总理的汇报(1996年4月2日) .....	(9)
项目是基础 客户是关键 人才是保证	
——丛福奎副省长在全省开发区工作会议上的讲话摘要(1996年2月1日) .....	(11)
河北省开发区建设研讨会暨'96河北省开发区协会年会会议纪要(1996年8月) .....	(13)
'96河北省开发区招商引资工作经验交流会会议纪要(1996年10月).....	(15)
关于学习、落实江泽民主席在亚太经合组织领导人非正式会议上就科技	
合作讲话的通知(国科发火字[1996]579号) .....	(16)
关于加强经济技术开发区、高新技术产业开发(园)区、旅游度假区等	
特定经济区域建筑市场管理工作的通知(冀建监[167]号).....	(18)
河北省人民政府关于同意建立霸州经济技术开发区的批复	
(冀政函[1996]87号) .....	(19)
河北省人民政府关于同意建立白洋淀经济技术开发区的批复	
(冀政函[1996]44号) .....	(19)
河北省人民政府关于同意建立高碑店经济技术开发区的批复	
(冀政函[1996]4号) .....	(20)
关于调整保定高新技术产业开发区区域范围的函	
(国科发火字[1996]397号) .....	(20)

## 发 展 篇

河北省经济技术开发区1996年度建设与发展综述 .....	(21)
河北省高新技术产业开发区1996年度建设与发展综述 .....	(26)
河北省旅游度假区1996年度建设与发展综述 .....	(27)
秦皇岛经济技术开发区 .....	(28)
石家庄高新技术产业开发区 .....	(29)
保定高新技术产业开发区 .....	(31)
山海关经济技术开发区 .....	(33)

北戴河经济技术开发区	(35)
唐山经济技术开发区	(37)
南堡经济技术开发区	(39)
唐山海港经济技术开发区	(40)
廊坊经济技术开发区	(41)
安平经济技术开发区	(42)
燕郊经济技术开发区	(44)
霸州经济技术开发区	(44)
沧州经济技术开发区	(45)
黄骅经济技术开发区	(46)
黄骅港经济技术开发区	(46)
吴桥经济技术开发区	(47)
任丘经济技术开发区	(48)
涿州经济技术开发区	(49)
高碑店经济技术开发区	(51)
石家庄经济技术开发区	(52)
张家口高新技术产业开发区	(53)
承德高新技术产业开发区	(54)
衡水高新技术产业园区	(56)
邯郸高新技术产业开发区	(57)
南戴河高新技术产业开发区	(59)
丰南高新技术产业园区	(61)

## 专 稿 篇

以开放促开发 以开发促发展

——石家庄经济技术开发区建设取得突破性发展 (65)

以“两个根本性转变”指导开发区建设

——廊坊经济技术开发区 (66)

再造优势 二次创业

——秦皇岛经济技术开发区 (67)

发展外向型经济 培育新的经济增长点

——山海关经济技术开发区 (69)

鼓劲开发 加快开放

——燕郊经济技术开发区招商引资再上新台阶 (71)

抢得一片春光

——来自石家庄高新技术产业开发区三千吨 VC 工程建设的报告 (72)

最可贵处是精神

——石家庄高新技术产业开发区热电厂建设纪实	(75)
建设高速度 产品高质量	
——玻璃深加工行业的新星—耀华优能	(77)
诚信 互惠 优质 创新	
——秦皇岛正大有限公司蓬勃发展	(78)
“信利并重”是根本 “科技兴企”显神威	
——生力八达(保定)啤酒有限公司	(79)
管理是企业的根本 质量是企业的生命	
——保定金风帆蓄电池有限公司	(79)
内创机制与管理 外促开放与合作	
——金迪企业发展有限公司	(81)
唐山松下产业机器有限公司	(82)
多业并举的龙昌集团	(83)
精神文明建设 企业顺利发展的保障	
——唐山金泰陶瓷有限公司	(84)
以改革促发展 向管理要效益	
——唐山三友碱业(集团)有限公司	(85)
发挥股份制融资功能 加快企业发展步伐	
——张家口北方电力开发股份有限公司	(86)
依靠科学技术进步 发展节能环保事业	
——张家口市新工业技术开发公司	(87)
神州第一厂	
——邯郸金佰利舒而美集团	(88)
无公害蔬菜生产工厂	
——涿州经济技术开发区东方种植有限公司	(89)
创业守成 事在人为	
——唐山义龙纺织企业集团	(90)
坚持“两手硬” 建设“双文明”	
——保定高新技术产业开发区	(91)
重在建设 贵在坚持	
——廊坊经济技术开发区切实加强精神文明建设	(92)
把精神文明建设落到实处	
——燕郊经济技术开发区精神文明建设纪实	(93)
从“零”开始抓创建 从“我”做起求发展	
——唐山海港开发区国税局“规范化服务达标竞赛”活动纪实	(94)

## 法 规 篇

中华人民共和国外汇管理条例(国务院 1996 年 193 号令).....	(97)
境内机构对外担保管理办法(中国人民银行 1996 年 3 号令) .....	(101)
国家就边境贸易有关政策作出新规定 .....	(103)
国家外汇管理局对外商投资企业实行银行结汇售汇试点.....	(105)
关于印发实施《火炬计划统计管理办法》的通知(国科发火字〔1996〕02 号) .....	(105)
关于印发《国家高新技术产业开发区外高新技术企业认定条件和办法》 的通知(国科发火字〔1996〕018 号) .....	(108)
关于印发《国家高新技术创业服务中心认定暂行办法》的通知(国科发火字〔1996〕042 号) .....	(110)
关于发布《国家高新技术产业开发区管理暂行办法》的函(国科发火字〔1996〕061 号) .....	(112)
外商投资企业、技术改造、特定地区的税收政策有重大调整	
石家庄海关关长问答录.....	(115)
河北省外商和外商投资企业投诉处理办法(冀开放函〔1996〕29 号) .....	(116)
石家庄市人大常委会关于印发《石家庄高新技术产业开发区管理条例》的通知 (石人常〔1996〕22 号) .....	(118)

## 大 事 记 篇

河北省开发区 1996 年度大事记 .....	(123)
-------------------------	-------

## 附 录

附录一 开发区工委管委负责人名录.....	(129)
附录二 开发区企业名录.....	(132)

## 彩 色 图 片

# 努力把经济特区办得更好

——在经济特区工作会议上的讲话

(1996年4月3日)

李 鹏

这次国务院召开的经济特区工作会议，是一次重要的会议。上次特区工作会议到现在，已经有5年时间了。这期间，经济特区的改革开放和经济建设都取得了显著进展，积累了新的经验。现在面临着新的形势和任务。这次会议，就是要研究在新的形势下怎样把经济特区办得更好。这几天，大家交流了经验，发表了不少很好的意见和建议，会议开得很好。相信这次会议对经济特区的进一步发展会起到积极的促进作用。

现在我讲几点意见。

## 一、国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变

举办经济特区，是由邓小平同志倡议，党中央、国务院作出的重大决策，是我国改革开放政策的重要组织部分。16年来，经济特区取得了举世瞩目的成绩。经济长期保持快速增长，改革开放取得突破性进展，发展外向型经济显著，引进了先进技术和管理经验，创造了比较好的投资环境，很好地发挥了对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的试验区作用，以及对内地的示范、辐射和带动作用。经济特区对于港澳的繁荣和稳定，促进海峡两岸的经贸往来，也发挥了积极作用。这是全中国和全世界都看得到的。实践证明，举办经济特区的决策是正确的，经济特区的改革和发展是成功的。

今后15年，是我国改革开放和现代化建设事业承前继后、继往开来的重要时期。党的十四届五中全会和八届人大四次会议，提出了

“九五”计划和2010年的远景目标，这是一个跨世纪的宏伟蓝图。这种形势对经济特区的改革和发展提出了更高的要求。“九五”期间，我国将先后对香港和澳门恢复行使主权，在保持港澳经济的繁荣和稳定，继续发展海峡两岸经贸往来方面，经济特区肩负着重要的任务，同时这也为经济特区的发展带来新的机遇。我们要共同努力，把经济特区办得更好。党中央、国务院对经济特区的工作非常重视。近几年，江泽民同志多次视察经济特区，重申党中央、国务院对特区工作“三不变”的方针，即中央对经济特区的决心不变，中央对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。要求经济特区增创新优势，更上一层楼。党的十四届五中全会和八届人大四次会议都强调：中央对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要有所调整和完善。

经济特区作为改革开放的“窗口”和经济体制改革的试验区，在建立社会主义市场经济体制方面需要先行一步。特区地处沿海，毗邻港澳，面向台湾，有着建立外向型经济的区位优势，又能对内地辐射，起到带动内地改革开放和经济发展的桥梁作用。在加强与港澳台的经济合作与交流，按照“一国两制”的方针促进祖国和平统一大业中，经济特区也将发挥着重要作用。经济特区的这些作用，今后不仅不会削弱，还会继续得到加强。本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，2010年形成比较

完善的社会主义市场经济体制，改革任重而道远。经济特区作为改革试验区的任务，远没有完成。中央以经济特区的基本政策不变，保证了经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用。

至于具体的政策和办法，随着改革的深化和经济的发展，有所调整和完善，是正常的，特区初创时期，为了加快起步，形成较好的投资环境，国家给予一些优惠政策，是有必要的。有些政策原来就有时限，比如特区新增财政收入留用的政策，时限到了，就要执行全国统一的分税制。有些政策，随着特区经济实力的增强和市场的扩大，按照建立社会主义市场经济体制的要求需要改变，而且特区已经具备了承受能力，比如今年开始停止实行的特区半税市场物资的政策。还有一些政策，按照国际惯例和税制改革的要求，进行了必要的调整，比如今年以来对关税政策的调整。这种调整和完善是一种进步，表明特区在向前发展，有利于促进特区率先建立社会主义市场经济体制，与国际惯例相衔接，使我们的对外开放工作做得更好。也有利于使我们的各项制度和政策更加规范和完善，为各类企业创造公平竞争的环境。对于这些具体政策的调整和完善，要妥善做好过渡和衔接工作，做好宣传解释工作，尽量减少震动。

具体政策的调整和完善，并不影响经济特区继续发挥优势。经济特区仍然是经济特区，其区位优势加强。特区改革开放走在全国的前头，今后国家准备试行并且特区又具备条件的一些改革开放措施，还要在特区先行试验，特区仍会具有体制方面的优势。在遵循宪法规定以及国家法律、法规的基本原则下，国家赋予经济特区制定法规和规章的权力。经济特区享有相当于省一级的涉外经济管理权限。经济特区内的企业，按现行规定还保留 15% 的所得税率。对经济特区和浦东新区进口自用物资所征税款，采用中央核定额度，5 年内逐步递减

返还办法，实现逐步过渡，适当照顾既得利益。经过十多年的发展，经济特区的经济实力和自我发展能力增强了。这都是特区进一步发展的基础。应该说，同其他地方相比，在国家积极支持下，充分利用既有基础、自身优势和现行政策，经济特区的改革和发展都是大有可为的。

## 二、经济特区要增创新优势，更上一层楼

江泽民同志提出的“增创新优势，更上一层楼”，是在新的形势下，对经济特区提出的新要求。为了做到这一点，特区需要牢固树立二次创业思想。“九五”期间，特区经济社会发展总体质量和水平要再上一个新台阶，必须解放思想，实事求是，从主要依靠优惠政策转向依靠“两个根本性转变”，在经济体制、经济增长方式、对外开放和发挥区位优势等方面，增创新优势，提高整体素质。

第一，要增创经济体制新优势。特区要继续进行试验，争取率先建立社会主义市场经济体制。“九五”期间，要着重市场体系的改革，加强法制建设和市场管理，发展和完善要素市场，形成统一开放、竞争有序的市场环境；要加快参与对外经济体制的改革，按照平等竞争和国际通行原则建立新型的经贸体制；要充分利用特区的有利条件，为国有企业改革创造新的经验。口岸管理改革的试点和推广，特区要走在前面。社会保障制度改革，是改革的难点，特区可以先行一步，为全国提供经验。金融改革牵涉全国，并不局限于特区，必须积极而又稳妥地进行。特区的各级政府和部门要继续按照政企分开、精简高效的原则，更好地为经济发展服务。

第二，要增创经济增长方式的新优势。不少特区的同志向我反映，这几年特区的投资成本上升快，电价、水价、工资和土地价格，都超过沿海地区平均水平，更不用说和内地相比了。特区的一般加工工业，有些已经开始向外转移，这是好事。随着成本上升，经济特区如

果不加快经济增长方式转变，很难再有长足发展。要加快产业结构的调整，大力发展高新技术产业，并且注意规模经营，开发名优产品，提高自己的技术创新能力，形成一批在国内外市场有竞争能力的企业集团。希望每个特区都从本地实际情况出发，制定和实施经济增长方式转变的具体规划。

第三，要增创对外开放的新优势。经济特区是对外开放的“窗口”，应该在提高对外开放水平方面走在全国的前面。目前特区自己的出口产品中，主要是加工贸易产品，加工附加值不高，进口又多是高附加值产品。这种状况不改变，对外贸易的效益就很难从根本上改观。要下大力气改善出口产品结构，增加产品的加工深度和附加价值。要合理引导外商投资结构，吸引外资投向基础产业、支柱产业和高新技术产业，提高利用外资的水平。要吸引更多的国际大公司、大财团来特区投资，提高项目的规模和技术档次，同时要加快引进技术的消化吸收，增强服务质量和平。在运用法制加强对外商投资企业管理方面，创造出切实可行的新经验。

第四，要增创辐射和带动作用的新优势。兴办经济特区的一个重要目的，就是发挥特区的“窗口”和“桥梁”作用，带动内地的改革开放和经济发展。国家从“九五”开始，要更加重视中西部地区经济发展，加大工作的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。经济特区的辐射和带动作用，对于中西部地区经济发展是有重要意义的，要充分利用有利条件，继续发挥这方面的优势。过去经济特区主要通过外引内联，帮助中西部地区建立对外开放渠道，出口产品，引进资金和技术。今后，随着特区经济实力的增强和产业结构的调整，除上述途径外，还可以考虑鼓励和引导特区的一部分一般加工工业项目向中西部地区转移，鼓励特区企业到中西部地区投资，开拓内地市场。当然，地区之间的经济技术合作与交流，要按客观经

济规律办事，平等互利，实现优势互补和共同发展，而不是搞“一平二调”。

### 三、下大力气把精神文明建设搞好

在抓紧物质文明建设的同时，要把精神文明建设提到更加突出的地位，全国都要这样做，对经济特区更具有重要意义。作为改革开放的试验区，特区是海外认识中国的重要窗口，精神文明面貌直接关系我国的对外形象，要求特区的精神文明建设水平应该比其他地方更高，社会治安环境也应该更好。另一方面，经济特区由于受到消极影响更多、更直接，加上流动人口多，精神文明建设面临的形势更复杂、任务更艰巨。经济特区增创新优势，包括要把精神文明建设得更好。经济特区不仅应该是改革开放和经济发展的模范，也应该是精神文明建设的模范。十几年来，特区对加强精神文明建设是抓得紧的，做了大量的工作，积累了不少有益的经验。但是也要看到，确实也存在精神文明建设与物质文明建设不相适应的问题，有些方面的问题还比较严重，应该引起我们的高度重视。

经济特区精神文明建设必需突出抓好以下几个方面：

一要用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线教育干部和人民，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，要使广大干部群众首先是各级领导干部认识到，只有物质文明和精神文明都搞好，才是中国特色的社会主义。绝不能以牺牲精神文明为代价求得经济的一时发展。

二是狠抓道德建设。坚持不懈地进行爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，大力提倡全心全意为人民服务和无私奉献的精神，帮助广大居民、特别是青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，抵御损人利己、金钱至上、以权谋私等资产阶级腐朽思想的侵蚀。要大力提倡健康文明的生活方式，树立良好的社会风尚。

三是发扬艰苦创业的优良传统。经济特区过去在创业中，创造特区速度、特区效益，形成了团结进取、奋发向上、勇于探索、自强不息的特区精神，这是特区精神文明建设的宝贵财富。希望特区继续发扬这种精神。

四是进一步加大勤政廉政建设和反腐败斗争的力度，加强民主法制和公安工作，全面落实社会治安综合治理的各项措施。要加强对流动人口的管理，这一点对特区有特别重要的意义。对于人民群众深恶痛绝的各种社会丑恶

现象和违法犯罪活动，要加大打击力度，努力为中外投资者和特区人民创造一个安全、文明、优美、方便的工作和生活环境。

同志们！经济特区肩负着光荣艰巨的任务。希望大家不辜负党中央、国务院和全国人民的厚望，在认真总结经验的基础上，振奋精神，团结一致，开拓前进，扎实工作，努力实现两个根本性转变，把经济特区办得更好，为改革开放和社会主义现代化建设事业做出更大的贡献。

## 李岚清副总理谈经济特区工作面临的新任务

(1996年4月)

经济特区“九五”期间的改革与发展，大家都作了计划和部署。我在此强调三点：一是要保持适当的经济增长，但要强调速度和效益的统一，主要是调整好产业结构，搞好经济增长方式的转变。各特区情况不一样，发展的步骤不尽相同，但都要坚持向集约型转变这样一个总的方向，不要在增长速度上盲目攀比。二是要强调效益目标，提高经济整体素质和效益，提高市场竞争力。三是加快改革开放步伐，在建立社会主义市场经济体制的进程中，大胆探索，勇于实践。从我国国情出发，进一步适应国际经济通行规则，互惠互补。总的要求就是要按照江泽民总书记关于“增创新优势，更上一层楼”的指示精神，在提高对外开放水平方面走在全国前面；在实现“两个根本性转变”方面走在全国前面；在建设精神文明建设方面走在全国前面。具体来讲，当前经济特区要着重抓好五个方面的工作。

### 一、继续大胆进行改革开放的探索试验，创造新的经验。

总的来看，特区的社会主义市场经济体制

比全国发育得早，运行机制也相对成型一些。但与完备的市场经济体制相比还有很大差距，而且各特区进展也不平衡。下一步的目标，就是要进一步规范和完善市场经济体制和运行机制。就全国来讲，要在本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制，目前还处于从旧体制向新体制转变的过程中。今后围绕着建立社会主义市场经济体制、发展开放型经济，更好地与国际经济进行互惠互补的合作，提高对外开放水平等方面的探索试验任务，继续率先放在特区进行，并创造更多的经验。大家不是讨论特区如何“特”吗？我认为今后特区主要不是“特”在有什么优惠政策，主要是“特”在继续发挥四个“窗口”作用的同时要在这方面先走一步，在实现“两个根本性转变”方面先走一步。

当前，经济特区要把国家已经部署的试验搞好。要进一步推进金融、贸易、证券、国有企业、投资体制、社会保障、医疗住房体制、口岸管理体制等方面改革试验工作，要制定

好试验的方案和相应的管理法规，准备好配套条件，预先考虑好可能出现的问题和解决办法，及时总结经验。国务院有关部门应继续支持和指导特区进行新的试验工作，鼓励特区进行试验和探索。总的原则是，国家在改革开放方面打算进行的一些试点，而特区又具备这方面的条件的，经过批准应该先放在特区试验。譬如服务贸易领域扩大利用外资，对外商逐步实行国民待遇的问题；加快商业银行改革，增强融资能力，提高资金使用效率问题；搞好国有企业改革和国有资产管理、转变政府管理职能问题；深化外贸体制和商业流通体制改革问题等等。希望国务院各部门按照江泽民总书记指出的，要从有利于特区加快改革试验的政策、有利于特区发展外向型经济的政策、有利于特区发挥辐射和带动功能的政策上给予支持。国务院特区办要加强对特区和浦东新区改革开放试验的协调工作。

在特区的各项改革试验中，不能忽视国有企业的改革和发展。国有企业在特区经济中占有重要位置，在社会主义市场经济中起着主导作用。能否在与外商投资企业竞争中搞好国有企业，在扩大对外开放过程中既促使我国民族工业成长壮大，又能吸收国外先进技术，缩短我们追赶世界先进水平的时间，这是一个需要我们认真对待的战略问题。要学会在对外开放中应对各种复杂矛盾、防范各种风险的本领，提高我们作为发展中国家参与国际经济竞争与合作的驾驭能力。既保护好我们自己的名牌产品和关系国计民生的产业，促使国有资产保值增值，又加快我国产业结构调整的步伐，增强国际竞争力，这是一个带有根本性的大问题，要引起我们的高度重视。特区的市场环境、外部条件都是搞好国有企业的有利因素，深圳、厦门等特区也创造了一些好经验，但总体上看特区国有企业的问题还不少。我们要认真总结经验，切实把国有企业的改革和发展工作搞好。

## 二、加快经济增长方式的转变，提高经济运行质量和效益。

十几年来，特区经济快速增长，这是应当肯定的。由于基本上是从头起步，因此增长方式还是主要靠增加投入，铺新摊子，搞外延式扩张的办法。中央提出实行“两个根本性转变”，具有全局意义，对特区来说，也非常及时，尤为迫切。特区的建设主要是靠贷款发展起来的，许多企业是负债经营，如果不及时从粗放型转向集约型，就难以实现经济良性循环和提高经济素质，也难以参与日益激烈的国内外竞争。因此对经济特区来说这是一项十分紧迫的任务。现在特区已经形成几千亿元的固定资产、一年2000亿元国民生产总值的经济规模，又有利用国内外两种资源、两个市场进行生产要素配置的便利条件，完全可以也应该率先实行经济增长方式的转变，提高经济运行的质量和效益。

特区在转变经济增长方式上，我考虑要处理好以下四个关系，请同志们研究讨论。一是速度与效益的关系。特区发展应该也能够有比较快的速度，但不能盲目追求没有效益的速度。要把“科技兴国”战略很好地贯彻到特区发展上来，把功夫下到推动科技进步和提高劳动者素质上来，转到以经济效益为中心的轨道上来。要把追求效益目标放到更为突出的位置，把企业经济效益、政府财政收入、社会公共事业都搞好，实现社会的全面进步。二是结构与效益的关系。近几年各特区在调整和优化产业结构方面做了大量工作，取得了一定进展，要继续努力做好这方面工作，特别是精心选择好本地的基础产业和支柱产业，使其协调发展。希望国务院有关部门和有关省市在产业布局和项目布点上支持特区搞好有优势的重大项目建设。三是规模与效益的关系。现在特区总的经济规模不小了，但单个企业规模偏小。如特区外贸企业约有1000多家，绝大多数是年进出口额只有几百万美元的小企业，形不成

拳头。其他行业也是小企业多，缺少大企业集团。经营成本较大，企业实力不强，研究开发和抵御市场风浪的能力较弱，往往自相盲目竞争，增加内耗。珠海特区的格力集团是一个成功的例子。经过十年发展，它已从一家小厂发展成为相当规模的企业集团，年产值占全市工业产值的 10.5%，各特区都要培植一批大企业集团，并积极调整好现有企业集团的内部结构。规模出效益，这是经济学的常理，也是工业化国家的成功实践。当然，政府在政策上要加以引导和推动，不能搞“拉郎配”。四是企业经营管理与效益关系。与其他地区相比，特区的经营管理可能是比较好的，但从特区发展来看，经营管理水平还必须大幅度提高。当前特区企业经营管理中存在的制度不严、财务混乱、决策失误、上当受骗、缺乏自我约束机制等问题必须引起足够的重视。不能一俊遮百丑，必须常抓不懈，毫不放松，提高经济运行的质量和效益。学习借鉴国外先进经营管理经验是对外开放的一项重要内容。一个好的企业，总是有一套成功的经营管理经验，包括树立现代管理观念，建立科学管理体制，提高管理人员素质。重要的是要加强依法管理、严格管理。

### 三、进一步提高对外开放水平，积极参与高水平的国际经济合作和竞争。

这是中央分析当前国际经济关系发展的新形势，总结我国对外开放的成功实践提出的更高要求，坚定不移地实行对外开放是我国长期坚持的方针。对外开放，充分利用国内外两种资源、两个市场，进一步发展开放型经济，运用我国经济的比较优势，提高竞争能力，更好地与国际经济加强合作，这是时代的潮流，也是发展社会主义市场经济的客观要求。但是我们要清醒认识到，作为发展中的社会主义国家，我国在参与国际经济的合作与竞争中存在着诸多不利的因素。某些西方大国实行遏制我国发展的战略。如何在广阔的国际舞台上，长

袖善舞，赢得主动权和扩大回旋余地，是我们在对外开放中有效保护自己、发展自己、争取时间和效益的大问题。国际经济合作中的互利互惠并不一定是等价交换，往往存在着形式上的平等和事实上的不平等，存在着激烈的竞争。你的实力、技术、水平不如人家，就不得不接受不等价的交换，但要明白，这是从我国的长远利益和根本利益出发的，目的是在今后尽量短的时间内不再接受这种不等价交换。当你的实力、技术、水平提高了，就可能取得等价交换的地位，获得更多的比较效益。世界上许多后起的国家和地区能够迅速崛起，缩小与发达国家差距，主要是大力发展高新技术产业，不断提高开放水平，增强国际竞争力的结果。经济学里有一个概念，叫作“后发性优势”或“后发性效应”。去年底江泽民总书记视察汕头特区时要求特区各级领导要保持清醒头脑，充分认识国际经济合作和竞争的本质特性，从维护国家利益、增强自力更生能力这一基本点出发，把对外开放提高到新的更高水平。我们要很好地理解总书记的讲话精神。

在利用外资方面，特区要进一步加强投向引导，改善投资结构，积极合理有效地利用外资，主要发展基础设施、支柱产业和高新技术产业。要在利用外资的技术水平和经济效益上下功夫，加强对引进技术的消化、吸收和创新工作。现在特区引进技术不少，但消化、吸收薄弱，要联合内地的科技力量一起攻关，增强科技开发能力。对外资可能形成垄断和控制的产业或行业，要未雨绸缪，制订对策，维护国家的根本利益。要依法加强对外商投资企业的管理，抓好外商投资企业的出资履约、合法经营、依法纳税、环境保护和维护职工权益等各项工作，使经济特区的利用外资工作更上一层楼，为全国树立好的榜样。

在发展外贸方面，特区要贯彻以质取胜和市场多元化的方针，积极开拓远洋贸易和新的市场。特区出口产品要进一步提高技术含量。

由粗加工产品向深加工产品转变，由附加值低的产品向附加值高的产品转变，特区不但有条件，而且有能力率先实现。只有着力提高外贸出口产品的质量和效益，才能有效应付目前西方国家贸易保护主义不断抬头，频繁对我实行反倾销的局面。

在知识产权方面，我们的知识和经验增加了。这是国际经济一种深层次的竞争。发达国家在制造技术硬件、机器设备方面的优势逐渐相对削弱后，要求加强保护技术软件，如技术专利、计算机软件、影视音像著作版权、商标等等，这是他们的优势。我们要按国际经济的通行规则，进行合法的技术交易。盗版侵权的事情不能干。要依法保护他人的权益，也要认真保护好自己的知识产权。我们的专利和专有技术、名牌商标被人家侵犯而不闻不问，或者低价出让的也不少，这个问题要引起我们足够的重视。

要继续改善投资环境，特别要大力抓好软环境建设。要加强法制建设，严格依法办事，提高服务质量，提高政府和企业的办事效率。无论政府还是企业都要控制好地价、工资等生产成本过快上升的势头。在这方面我们不能与香港攀比。且不说我们现在还没达到香港那样的综合效益，就是将来接近或达到了，仍要注意发挥生产成本相对低廉的优势。我们在实现现代化的进程中要注意吸取世界上不少发达国家和地区实行高工资、高福利而抑制了经济发展活力的教训。还有一点，投资商常常说我们投资的隐性成本太高，什么是“隐性成本”？例如，行贿受贿，乱收费、乱推派、乱集资等等。因此我们要坚决反腐败，彻底整治“三乱”，注意降低生产成本，保护和优化投资环境。

#### 四、充分发挥辐射和带动作用，为帮助内地发展做新贡献。

改革开放以来，我们坚持邓小平同志关于让一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现

共同富裕的战略思想，鼓励和支持沿海地区先发展起来。实践证明，沿海地区发展起来增强了国家的综合实力，其示范、辐射和带动作用，对广大中西部地区也是卓有成效的。但是沿海与内地的差距拉大了。这不仅是一个经济协调发展的问题，更是一个关系国家长治久安的政治问题。协调地区发展，逐步缩小地区发展差距，任务十分艰巨。从“九五”计划开始，要更加重视支持中西部地区的发展，实施有利于缓解差距扩大趋势的政策，逐步加大工作力度，积极朝着缩小差距的方向努力。十几年来，特区在帮助内地发展方面做了许多工作，如在特区设立内联企业，吸收内地民工，向内地传递信息，转移技术，帮助内地引进项目，培训人员等。这几年又有新的发展，包括鼓励企业到内地投资，技术和管理上对口支援，实行干部交流，帮助中西部贫困地区发展教育，建立扶持贫困地区的合作发展基金等，取得了一定成效。希望特区在加快发展的同时，进一步加大帮助内地发展的力度。这当然不是搞“一平二调”，“一平二调”只会抑制发展，大家都沒有积极性，不能达到共同富裕的目标。我们要研究在社会主义市场经济体制条件下，采取多种方式实现资源优化配置，努力把特区的区位优势、窗口优势与内地的资源、科技、劳动力等优势结合起来，促进共同发展。深圳提出了“三点一线”的发展战略，把内地、特区与国际市场连接起来，特区发挥好二传手的作用，帮助内地开拓国际市场。上海一直坚持浦东开放开发要打好“中华牌”的思想，坚持打破行政区域限制，坚持浦东开发立足于带动长江流域经济发展，为内地服务，这是很好的。希望其他地区都来根据实际情况，创造出多种形式，促进内地发展。

#### 五、要突出抓好社会主义精神文明建设，真正使两手都硬起来。

坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设两手抓，两手都要硬，是邓小平同志建设

有中国特色社会主义理论的重要思想，是针对改革开放进程中出现的新情况而向全党全国提出的一条重要指导方针。在经济特区发展过程中，党中央和国务院一直非常重视这个问题。特区领导和广大干部群众在开发建设中，对抓好社会主义精神文明建设在指导思想上是明确的，工作抓得是积极认真的。特别是针对特区处于开放最前沿，受海外各种消极影响比较多，人员进出和流动量大，比内地工作难度更大等情况，采取了许多加强精神文明建设的措施，取得了一定成绩，也创造一些富有时代特征的建设精神文明的经验，这点应该充分肯定。

现在的问题是，随着特区经济发展，社会主义精神文明建设方面存在的问题也越来越突出。例如一切向钱看的风气还很有市场，走私、骗税、套汇、贪污、行贿、受贿等经济犯罪的大案要案率还比较高，黄色淫秽、吸毒、赌博、暴力刑事犯罪等丑恶现象屡禁不绝，社会治安状况令人不安，甚至某些黑社会邪恶势力也有发展蔓延趋势。特区的形象也常常由于存在这些问题受到影响。这一点务必请特区各级领导保持清醒认识，引起高度重视，一定要下大功夫，切实加以扭转。

如何进一步切实抓好经济特区的精神文明建设，真正做到精神文明建设也走在全国前面？

第一，各级领导要进一步统一思想。中央强调领导干部一定要讲政治，就是要更好地全面贯彻党的“一个中心，两个基本点”的基本路线。要求领导干部在以经济建设为中心，经济发展任务十分繁重的情况下，坚持正确的政治方向，坚持不懈地抓好社会主义精神文明建设，不能认为是特区就可以放松要求，也不能认为在这方面出点问题无碍大局。有少数干部甚至认为搞乌七八糟的东西利于吸引外商投资，这种认识是极端错误的。正因为是经济特区，所以在精神文明建设上要有更高的标准，

更严的要求，以利于特区的改革开放和经济建设提供强有力的思想保证和精神支柱。浦东新区提出，要用一流的精神文明带动一流的开发，搞好精神文明建设就是改善投资环境，这种认识非常正确。我们要牢固树立这样的共识：不坚持精神文明建设就办不好社会主义的经济特区，要坚持党、政主要领导同志亲自抓、敢抓敢管，真正做到两手抓、两手硬。

第二、加强思想道德和文化建设。精神文明重在建设。要把加强干部群众的思想道德文化素质和全面提高素质作为核心内容来抓。要把江泽民总书记提出的“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”的要求贯彻到实际工作中去。经济特区要在坚持党的优良传统，弘扬祖国的优秀文化，吸取世界先进文明成果的基础上，造成学习理论和科学的浓厚空气，树立高尚的道德情操，提倡健康文明的生活方式。要扭转那种追求西方生活方式和价值观的错误导向，继续发扬热爱祖国，热爱社会主义，艰苦创业，奋发进取的精神。只有认真抓好思想道德文化建设这项基础工程，精神文明建设各项工作才会有明显的进步。要大力抓好吸引和培养人才的工作。这既是精神文明建设本身的内容，也是物质文明建设的客观要求。现在世界上高新技术日新月异发展，知识和信息更新越来越快，国际经济技术竞争日益激烈。如果我们不注重吸引和培养高素质、高水平的人才，就难以取得竞争优势。要按照“科教兴国”的方针，优先发展教育，提高人民群众的科学文化素质。充分发挥各类人才的作用，提高特区经济发展的水平。

第三，大力弘扬社会正气，坚决打击歪风邪气。特区的各级领导干部、共产党员和公务员要带头发扬廉洁自律、勤政为民、艰苦奋斗、克己奉公的精神。要充分利用舆论工具，坚持正面宣传，宣传好艰苦创业、奋力开拓的特区建设者；宣传好刻苦钻研，有突出贡献的科技