

正道沧桑

乡镇领导谈抚顺农村改革30年

主编 张波

中共抚顺市委政策研究室



正道沧桑

乡镇领导谈抚顺农村改革30年

正道沧桑

中共抚顺市委政策研究室

《正道沧桑》

编印单位：中共抚顺市委政策研究室

印制单位：抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

内部资料 免费交流

辽新内资 D 字[2008]019 号

总字数：260 千字 印数：1-10000 册

2008 年 12 月

憧憬抚顺新农村

喻国伟

我来抚顺工作时间不长,对抚顺农村工作接触还不多,但是看了由市委政研室与各县区合作编写的《正道沧桑》一书,感触颇深。书中集结了来自全市农村改革开放第一线的篇章,推出了全市47个乡镇深化农村改革,践行科学发展观的经验与硕果,展现了新农村建设的一幅幅动人画面。书中文章以朴实的语言,感人的实例,从不同角度和侧面谱写着—曲抚顺农村科学发展的乐章,读了令人感动,看了催人奋进。应该说,本书应运而生于贯彻党的十七届三中全会精神之时,发行交流于改革开放30周年纪念活动之际,这对于进一步深化全市农村改革,加快新农村建设步伐,无疑将有着很现实的意义。

殊途同归于科学发展。30年农村改革的探索和实践,积累了宝贵的经验财富,纵揽我市各乡镇历经的探索历程,虽然思路有异,特点不同,但殊途同归于因地制宜科学发展。其一,发挥优势,走绿色、特色之路。各乡镇立足辽宁东部山区得天独厚的资源优势,紧紧围绕农业增产、农民增收这一主线,积极发展特色产业项目。食用菌露地栽培、棚室栽培在清原、新宾、抚顺县已形成辐射面较大的经济圈,并拥有1万亩的食用菌露地栽培面积和2100万段的棚室栽培容量的规模。中药材种植方兴未艾,涌现了9个万亩中药材生产基地乡镇,百亩以上药园100多个,50

亩以上连片栽培基地 160 处。山野菜栽培也实现了产业化,有 14 个乡镇成为了主产区。特色产业的发展,使我市食用菌、中药材和山野菜等特色产品如同抚顺林蛙、中国清原马鹿、辽宁绒山羊等特色养殖产品一样名扬全国,产量居全省首位,名符其实地为抚顺老工业城市又冠以绿色特色农业大市的称号;其二,用工业化理念谋划农业发展初现端倪。通过多年发展和实践,各乡镇十分重视用工业化的理念引导推进农业产业化发展,已推出一批中药材加工企业,总加工能力达到 1.5 万吨,使中药材产业初步形成了生产有基地、加工有企业、销售有市场的产业化格局。联众绿色产业有限公司、新宾果菜公司、森园山野菜加工有限公司、玖和食品有限公司的出现,为打造山野菜产业化链条创造了先决条件。东源米业、丰利粮油等粮食加工企业,也把无公害大米的绿色品牌推向国内各大市场。一些很有潜力、辐射面较广、技术含量较高的龙头企业被引进农村工业园区,龙头带基地、基地联农户产供销一体化发展趋势在全市农村逐步形成;其三,“旅游兴乡、三产活镇”也成为一些乡镇的共识,充分利用本地优势,大力发展文化游,生态游、休闲游等旅游产业,推出了以红河谷漂流为代表的一批精品旅游项目。旅游产业的快速发展,也带动了商饮服修等第三产业的快速发展。此外,各乡镇第二产业的发展也出现了可喜的趋势,工业经济已占据一些乡镇的主导地位。再有,通过本书作者的文章,还可窥见全市新农村建设,农村各项社会事业蓬勃发展,农民物质与精神生活都发生了巨变的喜人景象,不乏一些值得借鉴、推广的经验。书中带给我们的宝贵经验,不论从哪个角度、哪个侧面,都是实践科学发展观的精辟总结,必将对推进全市农村经济社会事业的可持续发展

产生重要影响和引导作用。

建设抚顺新农村任重而道远。认真总结农村改革开放 30 年经验,充分肯定我们所取得的成绩的目的在于推进全市新农村建设总体目标的实现。应看到,全面实现以解决农民增收为核心的新农村建设的目标,任务还十分艰巨,需要付出不懈的努力。完成这一历史使命,无论我们的思想观念,还是实际工作还有许多不适应的方面,与一些发达地区相比还存在很大差距,正如有的同志所形容的“标兵渐远,追兵渐近”,竞争形势更加严峻。我们必须有足够的思想准备和强有力的举措来迎接时代的挑战。

机遇惠顾耕耘者。党的十七届三中全会的召开吹响了中国新一轮农村改革的号角,也为推进抚顺新农村建设带来了又一重大机遇。30 年改革实践证明,哪个地区抓住了历史重大机遇,哪个地区发展就快,就走在改革的前列,反之就落伍于改革发展的潮流。机遇总是惠顾于那些奋力拼搏、抢抓机遇的耕耘者们。在这次重大机遇面前,考验着我们每个从事农村工作的领导干部,考验着服务于农村改革的行业部门,同时也考验着推动农村改革的主体——农民。毫无疑问,抓住机遇,加快发展是我们的必然选择。领导干部抓住机遇,就要按照党中央的战略部署,把深入学习实践科学发展观的活动融于引导农村改革建设社会主义新农村的热潮中;行业部门抓住机遇,就要牢固树立服务宗旨,脚踏实地地推进农村改革和新农村建设办实事办好事;农民抓住机遇,就要弘扬小岗村农民的创造精神,激发投身农村改革的热情,开辟一条增收致富的创新之路。

“上下同欲者胜”,这是古人践行政通人和的精辟概括。我相信,只要我们各级领导干部、各个行业部门以及广大农民统一在

科学发展的旗帜之下,聚和谐之力,造发展之势,一个农业持续增产,农民持续增收,充满生机和活力的日益繁荣的社会主义新农村就一定会呈现在辽东大地上。

与奋战在农村改革发展第一线的同志们、农民朋友们共勉。
是为序。

2008年12月10日于抚

写在前面的话

张 波

当我们打开了尘封的记忆，思绪聚焦在三十年前农村改革的那一瞬，仍为那波澜壮阔的场景所激动。那是现今我们仍处身其中的这场中国现代史上伟大社会变革的起点，也是中国经济史无前例、旁无邻人的腾飞的起点。于是思绪又不由自主的向前延伸五十年，中国的新民主主义革命历经曲折而走上了建立农村根据地，用农村包围城市，进而走向夺取全国政权的正确道路。相距五十年，又如此相似，二十世纪二十年代开始的那场中国社会大变革和二十世纪七十年代开始的这场中国社会大变革都起点于农村，都把农民推上历史潮头，成为了大变革的主力军。这种历史的起点，必然有逻辑上的理由，理所当然的也一定是逻辑的起点。因为八十年前中国是个农民的国度，三十年前中国则仍是农业大国，一切社会矛盾都集中的体现在农村，集中在农民的身上。农村自然要成为深刻社会变革的起点，农民自然成了社会变革的主力军，也自然成为这场变革中首先被变革烈焰所洗礼的人。至今，中国的农村、农民、农业仍在经济社会发展中举足轻重。经济建设、科学发展、社会和谐都依赖于农村、农民、农业问题的根本解决。一定意义上说，农村、农民、农业问题是中国社会变革与发展的尺度。农业的发展状况是中国经济发展水

平的标志;农村变化的程度是中国社会现代化发展阶段的界点;农民解放的深度则是中国社会变革与发展的根本尺度。农民与土地的关系是整个封建社会乃至一切农民国度、农业国家中最重要的一种社会关系。在历史上农民与土地良性结合,生产就发展,社会就稳定、就发展。农民被迫与土地分离,社会上大多数人就贫困,就失去生存的条件,就暴动和起义,社会就不稳定,直至统治政权垮台。六十年前中国共产党领导的土地改革,使耕者有其田,就成就了上个世纪五十年代的社会稳定与发展。三十年前的农村改革,进一步优化了农民与土地的关系,极大的促进了农村生产的发展,初步改变了农民的生存状况,多数农民脱贫,一部分农民走上了小康,农村社会空前稳定,进而有了中国三十年的经济社会大发展。今天,在整个社会生产率不断提高的进程中,中国从农业大国向工业社会过渡,从农民国度向市民社会发展。这时如果农民仍被束缚在土地上,结果则是负面效应要大于正面效应,农民离乡务工潮就集中反映了这一问题。党的十七届三中全会与时俱进,适应中国社会发展,特别是适应中国农村社会的发展要求,肯定和确立了新的农民与土地的关系,从制度上将广大农民从土地的束缚中解放出来。从土地改革到土地家庭联产承包,再到十七届三中全会关于土地关系的变革,走完了农民与土地关系的否定之否定的全过程。土地改革将农民从封建土地关系的压迫下解放出来,使其成为真正的农民。改革开放将农民从僵化的集体所有制土地关系中解放出来,使其成为自主的生产者。党的十七届三中全会精神则将农民彻底从土地关系中解放出来使其成为“人”,从法律制度上结束了世世代代面朝土地背朝天的生涯。这每一次解放都极大的促进了农村生

产力的解放与发展，每一次解放都极大的促进了农村人的解放与全面发展。可以说改革开放是继中国新民主主义革命后中国社会发展的又一次伟大革命。十七届三中全会则是继土地改革、土地家庭联产承包后的又一次土地关系、进而是农村生产关系的重大的革命变革。党的十七届三中全会将使中国农村、农民、农业发生根本性的质的发展变化，美好的农村，伟大的农民，发展的农业都将以全新的姿态出现的世界东方这块神奇的土地上。

抚顺是一座有百年历史的工业城市，就工业发展水平而言，是较发达的城市。人均国内生产总值已达 3000 美元，高于全国平均水平，也高于全省平均水平。全市城镇化水平已接近 70%，大大的高于全国水平，是全国平均水平的 2 倍。但当我们放眼全抚顺地域时，会看到，与较发达的工业并存的还有很不发达的农业，还有落后的农村和贫穷的农民。抚顺的农业基本上仍属传统农业的范畴，畜力、人工、铁器为特征的生产方式仍占半数以上，生产力水平、生产率水平都很低。在全市国内生产总值中，第一产业仅占 7% 左右。也可以说，占地区人口总数 35% 的农村人口，只创造了 7% 左右的国内生产总值。近几年，农村人口的人均国内生产总值不到全市平均数的四分之一，仅是城市人口人均国内生产总值的七分之一。我市工业经济与我市农业经济之间的关联度极低，几乎是各自独立的平行系统，体现不出以城带乡的经济态势。上述可见，我市城乡经济社会发展很不协调，是典型的二元经济结构。抚顺广大农村有近 80 万农村人口，约占全市人口三分之一，尤其是其中的多数农民群众，没有能够与城市居民一道共享抚顺经济、社会发展的成果。在这样的经济利益

关系基础上,有大量的影响抚顺经济社会发展,影响抚顺社会和谐,影响农民群众生活的“三农”问题需要我们努力解决。做好抚顺的“三农”工作,是个大的系统工程,必须站在一定的高度上统筹思考。如果说在我们国家农村发展是衡量社会发展的尺度,农民解放是衡量全社会人解放的尺度,农业发达是衡量社会经济发达的尺度。那么,在抚顺就更是如此了。正因为这样,党的十七届三中全会后的今天,我们把政策研究工作的触角,伸到中国宪法意义上的国家政权在农村的最基层——乡镇。去了解他们,理解他们,宣传他们,为他们呐喊,为他们搭建表达诉求的平台。在了解他们工作的基础上,邀请全市 47 个乡镇的 78 位当家人,写他们在农村改革中要说的话,要做的事。他们不约而同的写出了颂扬农村改革、探索农村改革道路或总结农村改革经验的文章,这与我们的初衷不谋而合。我们积极努力将他们的心血呈现出来,就是要乘党的十七届三中全会的东风,让更多的人关注他们,关注我市农村、农民、农业的问题,进而更好的解决我市的农村、农民、农业问题,使我市的农村、农民、农业的发展、进步跟上全国农村、农民、农业的发展、进步的步伐,使我市经济社会真正实现科学发展。

导 读

A篇 果蔬飘香——抚顺县篇

- 003 建设章党新农村
- 006 奋进中的石文镇
- 009 工业兴石文
- 013 强镇之路
- 017 后安镇调整新篇
- 020 “哈达”粮满仓 “山峰”花烂漫
- 024 打造“诚信”经纪人队伍
- 029 从贫困乡到“十强乡镇”的巨变
- 037 有个《意见》供交流
- 042 演绎——产业
- 045 战马奔腾呈骏图
- 048 林业兴乡
- 051 上马扬鞭 驰骋山川
- 055 难忘身边的几个小镜头
- 056 放活思想 装点兰山
- 061 和谐满乡展望
- 067 引领汤图绘宏图

B篇 绿树成荫——清原满族自治县篇

- 073 做强区位优势
- 077 清原镇的明天



- 081 小城镇建设新理念
- 086 打造效能政府 服务经济发展
- 090 看差距 更要扬鞭自奋蹄
- 093 大孤家镇改革开放“今昔”比
- 097 “天然石佛”引领“旅游强镇”
- 101 规划牵引新农村
- 105 生态大镇的精彩跨越
- 109 “两头在外”木业不衰
- 113 山城解困之策
- 117 家乡山水林田路的变迁
- 120 草市与水结缘
- 125 做优土地 科技兴农
- 129 见证革命老区的变化
- 136 革命老区谈发展
- 140 特色产业富农民
- 144 农村实用人才“瓶颈”应这样突破
- 149 与改革开放同行的枸乃甸
- 153 振兴曲来自龙岗山
- 156 北三家乡富万家
- 162 敖家堡笑傲山川

C篇 古色怡人——新宾满族自治县篇

- 169 新宾镇情洒新农村
- 174 回眸历史变迁 推进科学发展
- 178 文化古镇奏新曲
- 181 加强农村基层民主政治建设应突出“四到位”
- 185 启运小城镇建设
- 188 工业重镇咏叹曲

- 193 稻米香飘旺清门
- 197 念好小城镇建设“四字经”
- 201 上夹河潺潺变奏曲
- 206 立足优势 调整兴镇
- 210 平顶山的诉说
- 214 振兴苇子峪的强基固本之路
- 219 打造全新苇子峪
- 224 情系千秋伟业
- 230 扬帆竞发北四平
- 234 放眼香菇第一乡
- 238 产业化富了红庙子
- 242 倾听响水河的旋律
- 246 村级财务管理模式的新尝试
- 251 榆树乡举目三十年
- 257 木业之乡创新路
- 260 下夹河流淌致富歌

D篇 亦工亦农——区辖乡镇篇

- 265 改革添活力 强镇铸辉煌
- 268 沧海扬帆领风骚
- 272 农村富余劳动力转移之道
- 276 与沈抚同城化对话
- 279 观光农业看砖台
- 282 抚顺后花园的心声
- 285 千金乡何以淘千金
- 289 为振兴领航
- 294 阔步强乡之路
- 298 “三抓”塑形象

正道沧桑

扶顺县篇

抚顺县环绕抚顺市区,东接新宾,西靠沈阳,南连本溪,北邻铁岭。抚顺县下辖 12 个乡镇,章党镇、石文镇、后安镇、哈达镇、峡河乡、救兵乡、海浪乡、马圈子乡、上马乡、兰山乡、拉古满族乡、汤图满族乡。县域面积 2349 平方公里,耕地 48 万亩,总人口 22.5 万人,农业人口 18.7 万人。抚顺县是国家第四批生态示范区建设先进县、国家级科技进步县、辽宁省经济十强县、辽宁省第一个农业信息化示范县。抚顺县以丰富的自然资源和区位优势,围绕粮食蔬菜、林木、畜禽养殖、食用菌、干水果、山野菜、中药材等产业大力发展农业产业化,发展龙头企业;围绕矿产资源开发、木制品、农业资源精深加工、机械加工、医药、化工等产业大力发展工业;围绕三块石森林公园、关山湖、中华寺等景区大力发展生态旅游、休闲旅游。2007 年,抚顺县实现地区生产总值 43.8 亿元,工业总产值 125.5 亿元,农业总产值 18.5 亿元,财政一般预算收入 2.3 亿元,全社会固定资产投资 33.1 亿元,社会消费品零售总额实现 6 亿元,农民人均纯收入 5210 元。

建设章党新农村

章党镇党委书记 李洪志

改革开放 30 年来,章党镇由一个单一种植玉米、水稻,经济落后,农民穷困的农业乡,经过改革开放、解放思想,经济实力迅速增强。改革开放以来,章党镇党委、镇政府历届领导班子,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,努力落实科学发展观,立足实际,大胆探索,勇于实践,创造性的开展工作,社会经济发展取得了长足进步。

章党镇改革开放的 30 年,是经济发展实现新跨越的 30 年,是社会面貌发生深刻变化的 30 年,是人民群众得到实惠最多的 30 年。两万多章党镇儿女,用自己的勤劳智慧和勇敢无畏的精神,努力开拓实现“建设富裕、民主、文明、和谐的新农村”的目标。

一、镇域经济快速增长,综合实力显著增强。

到今年底全镇地区生产总值达到 52,310 万元,同比增长 18%;全口径税收 2,012 万元,同比增长 25%;一般性财政收入 360 万元,同比增长 20%;规模以上工业增加值达到 22,800 万元,同比增长 29%;全社会固定资产投资达 36,700 万元,同比增长 6.1%;农民人均纯收入达到 5,770 元,同比增长 6.5%。这些成就,标志着我镇向全面建设小康社会的宏伟目标迈出了坚实的步伐。

二、改革开放步伐加快,二产发展势头强劲。

进一步加大招商引资力度,扩大对外开放。以项目建设为切入点,以“政府引导,企业运作”的方式,加速推进优质项目的建设。以大柳工业园区建设规划为重点,使民营企业朝着起点高、规模化、规范化、集中连片的方向发展。近几年,共有 26 家企业