



Asian Development Bank



MARIE STOPES
INTERNATIONAL



安全性多一点

大型基础设施建设项目
工地安全健康实用手册

A RESOURCE MANUAL FOR HEALTH AND SAFETY IN INFRASTRUCTURE

MORE! SAFETY!



管理者行动工具
AN ACTION TOOL FOR MANAGERS

谨以此书献给中国经济发展的中坚力量

——为中国的繁荣和富强而努力工作在各条战线的3600万建筑工人

安全性多一点

大型基础设施建设项目
工地安全健康实用手册

A RESOURCE MANUAL FOR HEALTH AND SAFETY IN INFRASTRUCTURE

**MORE!
SAFETY!**





他们如是说：

“刚开始，工地领导们对艾滋病并不了解，但后来通过倡导，他们开始接受、了解艾滋病问题，并在他们的工地上开展艾滋病预防相关活动。”

——薛跃龙，保龙高速公路建设指挥部党委书记

“在我们公司里，大家开始讨论艾滋病。对于像我们这种长期在外工作很难回家的人来说，获得艾滋病预防知识非常有用。”

——齐远红，保龙高速公路某标段领导

“现在我知道过去自己有过很多危险行为了。当工地的工友们讨论艾滋病时，我开始意识到自己的身体健康和安全很重要。”

——李先生，保龙高速公路工地工人

“刚开始，当我发安全套的时候，一些工友觉得很害羞，有些人甚至认为我脑子有毛病。但当我发的安全套越多，就有越多的人开始理解我的行为。现在，不管我走到哪里，总有人问我艾滋病的问题并找我要安全套。”

——保龙高速公路工地同伴教育者

现在，有很多筑路工人和他们的性伴一起来卫生所看病和咨询。

——保龙高速公路沿线某诊所医生



目录

前 言.....	01
缩写词汇表.....	02
1.0 手册编写目的.....	03
2.0 管理者须知.....	05
2.1 建筑工人与艾滋病.....	06
2.2 艾滋病对建筑企业的影响.....	09
2.3 大型基建项目对当地社区的影响.....	11
2.4 大型基建项目管理者的防艾职责.....	12
3.0 艾滋病基本知识.....	13
3.1 什么是艾滋病.....	14
3.2 艾滋病流行状况.....	14
3.3 艾滋病相关政策、法规.....	18
3.4 艾滋病的传播途径.....	19
3.5 艾滋病的预防.....	20
3.6 性与艾滋病.....	20
3.7 社会性别与艾滋病.....	21
3.8 性传播疾病.....	21
3.9 自愿咨询检测 (VCT).....	22
3.10 艾滋病感染者的生活.....	24
3.11 偏见与歧视.....	24
4.0 工地艾滋病预防活动开展.....	25
4.1 “四步走”工地轻松防艾.....	27
4.2 第一步·团队建立.....	29
4.3 第二步·快速需求评估调查及工作计划制定.....	31
4.4 第三步·工地艾滋病预防活动的开展.....	34
4.5 第四步·防艾工作的督导与评估.....	46
附件.....	47
附件1相关资源和联系方式.....	48
附件2中国艾滋病政策概述.....	50
附件3建筑公司快速需求评估调查工具.....	51
附件4工地基线调查及自我评估.....	52
附件5工地预防艾滋病简易工作计划示例.....	54
附件6防艾宣传资料示例.....	56
附件7防艾培训课程示例.....	59
附件8同伴教育者月度工作督导表格.....	60
附件9安全套的正确使用.....	62
附件10工地相关政策示例.....	64
附件11案例.....	65

前 言

近年来，成千上万的大型基础设施建设项目，如高速公路、大坝、机场、发电站和港口的修建工程在全国各地迅猛发展。一系列的增长数字令人十分振奋，展现出未来中国所面临的巨大机遇。但如果不能保证人民的安全和健康，那么，无论建设多少大型基础设施都会变得毫无意义。

在中国，艾滋病已成为一个关系到公共健康和发展的严重问题，每一个中国人都应为预防艾滋病贡献自己力量的义务，商业机构更应该义不容辞，而且他们对在工作场所中开展防艾工作拥有更多有利条件。事实上，艾滋病问题也已经严重危及企业利益。如果各企业不尽快采取切实行动，那么艾滋病的影响将会很快在各个方面得以体现，如公司收入减少、生产力下降、技术工人流失以及市场萎缩等等。

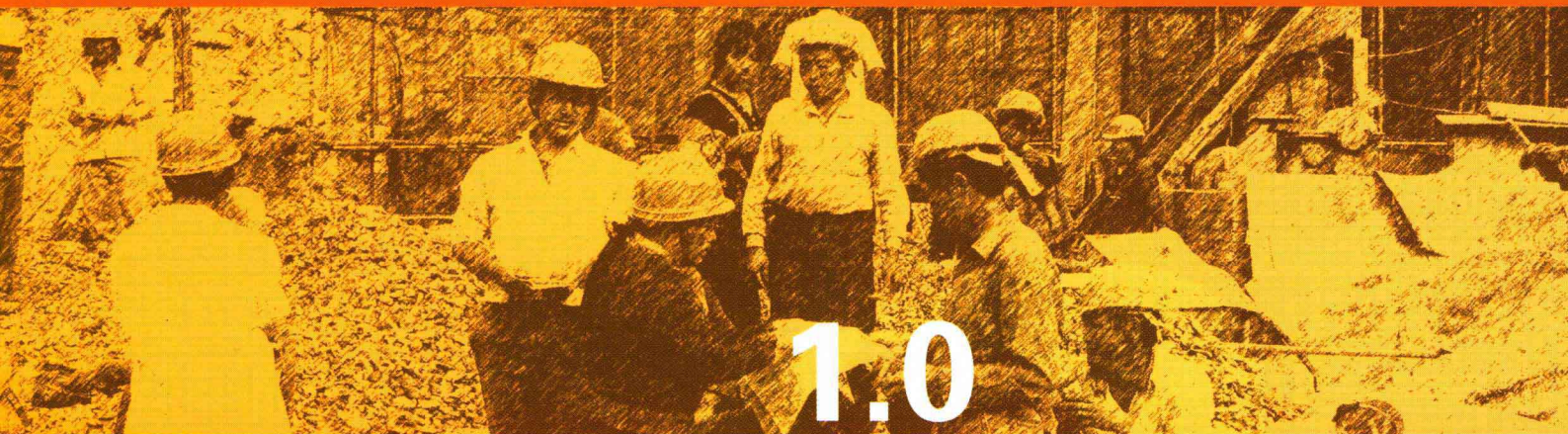
《安全性多一点——工地安全健康实用手册》是为建筑公司工人量身定做的一本安全健康手册，将为在工地及大型基础设施建设项目周边社区开展艾滋病预防工作做出重要贡献。对在工地开展艾滋病预防工作的管理者们来说，该手册无疑是一本非常有价值的参考书。



云南省防治艾滋病局局长

缩写词汇表

AIDS	Acquired Immune Deficiency Syndrome获得性免疫缺陷综合症
BCC	Behavior Change Communication行为改变交流
BSHA	Baolong Healthy & Safe Action Project 保龙高速公路艾滋病预防项目（保龙安康行动项目）
CDC	Center for Disease Control疾病预防控制中心
HIV	Human Immuno-deficiency Virus 人类免疫缺陷病毒
HPMT	HIV Prevention Management Team 艾滋病预防管理团队
IDU	Intravenous Drug Use注射吸毒
IEC	Information, Education and Communication宣传教育
STIs	Sexually Transmitted Infections性传播疾病
VCT	Voluntary Counseling and Testing自愿咨询检测



1.0

手册编写目的



两个小时对一个中国建筑工人意味着什么？意味着他可以凭借自己的劳动赚到20元钱，意味着他可以从繁重的工作中得到短暂而惬意的休息，又或者，这是他去工作及返家途中所需花费的时间。但对28岁的陈伟来说，两个小时意味着一个完全不同的世界。他是一个商业综合建筑群工地的钢筋工。他的家乡湖南省新华县是一个提高建筑工人防艾意识的项目县之一，这个项目由中国建设部于2007年发起，到目前为止，项目已经覆盖30667名目标人群，希望在不久的将来，项目能在全中国范围内覆盖到三百万建筑工人。

《中国日报》2008年1月15日

越来越多的参与大型基建项目^[1]建设的建筑公司发现，艾滋病的传播对他们的生产力和生产效益产生了巨大的影响。《安全性多一点——工地安全健康实用手册》就是一本简单、易懂、极富实用性，针对大型基建项目防艾工作的指导手册。

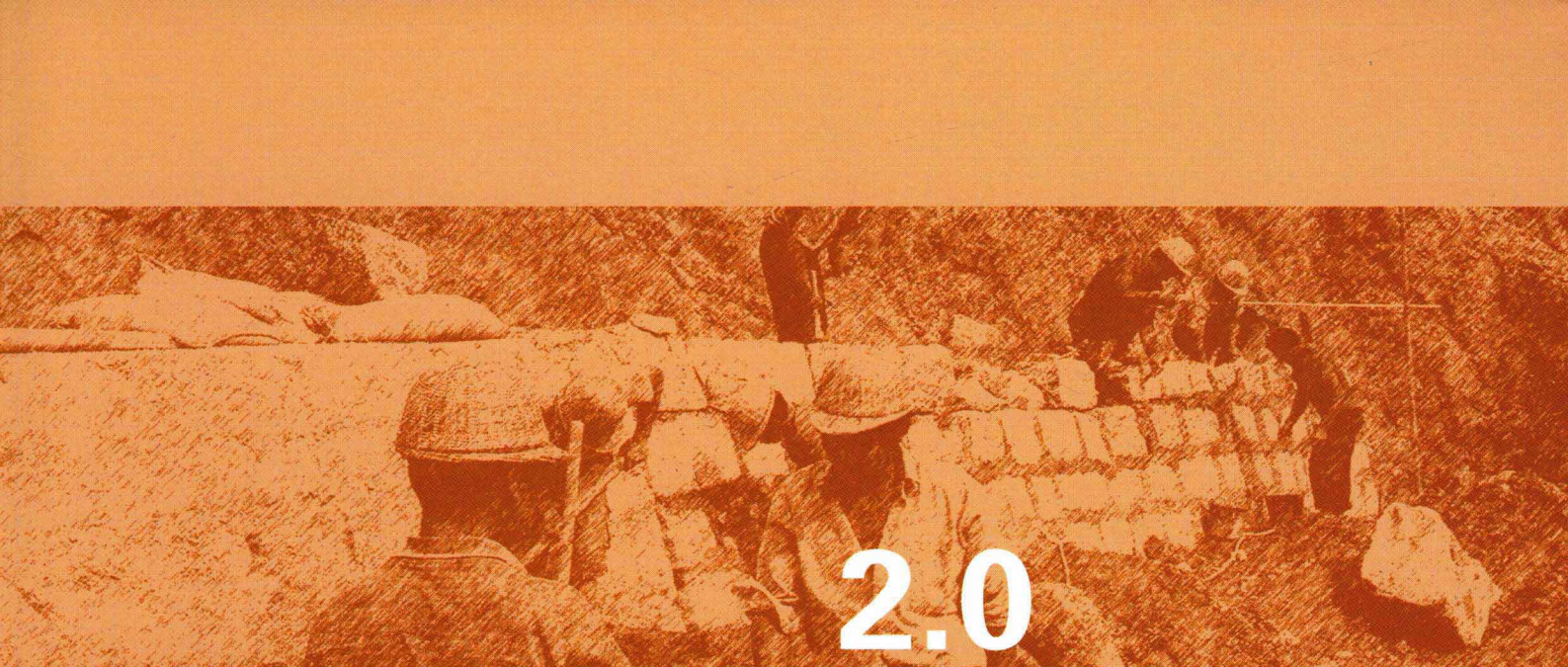
这本手册的目标，就是给予工地经理、安检员、卫生员或是其他负责安全生产和卫生保健的相关负责人一个直接有效的艾滋病预防工具，并教会他们相关预防技能。

本手册的论述内容更加侧重于中国偏远地区的大型基建项目，但手册的大纲及写作原则，决定了它同时也适用于中国境内其他地区、甚至东南亚，及所有位于城市或乡村的大型基建项目。

本手册总结了中国和世界其他地区在大型基建项目中开展防艾活动的实用经验，使用者将会发现这本手册对以下几个方面非常有帮助：

- (1) 工地艾滋病传播风险及潜在传播风险的评估。
- (2) 获得实用技能，以便更好、更顺利地在地开展干预活动。
- (3) 获得针对工地防艾活动的帮助、支持及其他相关资源信息。
- (4) 通过案例学习，开发出更有创新性及实用性的防艾活动。

^[1] 本手册中所指的大型基建项目包括所有的大型建设工程项目，如：高速公路、大型桥梁、隧道、水坝及电站等等工程建设项目



2.0

管理者须知

- 2.1 建筑工人与艾滋病
- 2.2 艾滋病对建筑企业的影响
- 2.3 大型基建项目对当地社区的影响
- 2.4 大型基建项目管理者的防艾职责



2.1 建筑工人与艾滋病

由于工种或工作环境的关系，一些建筑工人存在感染艾滋病的高风险性。世界范围内的很多研究结果表明，建筑工人和司机、矿工、海员及军队服役人员一样都是艾滋病易感人群。他们的共同特征是：“流动、有钱和男性”。他们存在艾滋病感染的高风险性并不是因为他们实际所从事的工作，而是因为他们的居住和工作环境使他们更易发生一些高危行为。

在中国，建筑工人大都是农民工，在中国1亿多农民工中，至少五分之一在从事建筑工作。他们离开家庭，离开朋友，离开自己熟悉的生活环境，有时甚至不顾安全地工作，只是想为自己和家人创造一个更加美好的未来。因为自身的努力，他们中的大多数得到了应得的回报——更多的收入、更好的技能、新的朋友和丰富的人生经历。但他们也得忍受剥削、疾病、风险、压力、绝望、孤单及寂寞等问题。有时，他们甚至会碰到更严重的问题，例如被诱使或是强迫从事性服务工作，运送或使用毒品。

建筑工地是一个男性主导的世界，虽然也有很多女性从事建筑工作，但是，女性通常要面对更多的风险和困难。她们更易遭受性侵害、剥削和暴力。

建筑工人们常常会为他们留在家中的亲人们感到担忧，也常

常因为不能每天和家人相聚并给予他们支持和帮助而感到内疚。在他们工作的社区里，因为风俗习惯的差异，建筑工人们常常感到没有归属感；当他们需要面对一些自己无法处理的法律或是健康方面的问题时，他们也不知道获取帮助的途径；有时，当地的服务行业也会对他们实行比当地人要高的收费标准。

大型基建项目的特殊环境使得建筑工人们需要面对更多的挑战和困难，同时也增加了他们感染艾滋病的几率。很多大型基建项目位于边境地区，而这些地区，艾滋病的跨境传播极其常见。铁路、桥梁等大型交通设施的出现，使得交通日趋便利，更加大了这些地区艾滋病跨境传播的几率。有些大型基建项目通常是在农村或是偏远、贫穷、教育落后、文化和传统多元化的地区，地域的隔绝增强了建筑工人孤独感，使得他们不得不外出寻找情感和性的慰藉，结果增加了感染艾滋病的风险。



2005年8月开展的针对保龙高速公路的基线调查发现，在工地上艾滋病感染的高风险人群是：工头、安检员、项目部管理人员和司机。普通劳工感染风险性最小。

基线调查发现：

- 大多数建筑工人知道艾滋病传播三大途径（66%的普通劳工、74%的包工头/工头、78%的司机及技术工知晓），但同时，也有大约半数的建筑工人认为蚊虫叮咬会传播艾滋病。
- 大约四分之一的建筑工人承认曾和性工作者发生过性行为（司机27%、包工头/工头20%、安检员19%、项目部工作人员18%）。
- 在和性工作者发生性行为时，建筑工人的安全套使用率不高。平均35%的工地工作人员承认上一次与性工作者发生性行为时没有使用安全套，而对包工头和工头来说，这个数字更是高达56%。
- 与当地居民发生临时性行为对建筑工人来说相当普遍[包工头/工头（26%），项目部工作人员（24%），安检员（13%）]。
- 在发生临时性行为时，建筑工人安全套使用率不高，平均44%的建筑工人承认上一次与临时性伴发生性行为时没有使用安全套。
- 性传播疾病感染率较高，10%的司机承认上一年发现自身出现性病相关症状。而对其他建筑工人来说，这个数字是4%。上述提到的性传播疾病感染者的56%没有对自己感染的疾病采取任何治疗措施。



大多数建筑工人处于青、壮年，具有正常的性需求。他们喜欢享受生活且乐于探索、冒险和实践。在男性主导的工地上，会不可避免地衍生出一种伴随强大同伴压力的“男性文化”，促使工人们去娱乐场所消费并寻求性服务。另外，建筑工人收入较高，有时公司发放现金工资，而他们找不到可以储蓄的地方，这也使消费更加顺理成章。一些人寻求与当地社区居民发生性行为，而另一些人则比较喜欢外出社交、喝酒并寻找不同的性伴。也有人甚至通过药品滥用来逃避现实。以上提及的所有行为都会增加他们感染艾滋病的风险。

感染艾滋病的建筑工人需要忍受很多折磨。虽然抗病毒治疗能够延长他们的生命，但生活质量会受到严重影响。他们也会因为人们的偏见和歧视而感到痛苦，可能会失去工作，家人和朋友甚至会拒绝接受他们。在他们不知情的情况下，更有可能把艾滋病传染给他们的配偶或新生儿。

张女士在第一路桥公司做了11年的办公室主任，是工地艾滋病预防的同伴教育者。毕业后她就和丈夫一直在工地工作。她与工地各个阶层的人们共事，正如她所说“从最底层到最高层”，在工地工作协调中发挥着重要的作用。作为在工地工作的女性，她必须学会如何在男性占绝大多数的偏远地区处理各种事务。她发现工地里的很多男性很高兴能有个女性和他们聊聊。张女士最初了解艾滋病是在1990年，她看到了一些关于这一疾病的文章，但是当时有关这一话题的信息极为有限，并且她也不知道该如何去获取更多的相关信息。那些日子里，在很大程度上她认为艾滋病是一种国外的疾病，与中国或是她的生活没什么关系。但是现在，在看到工地上工人们的行为后，她发现这种疾病与她身边的筑路工人们息息相关。

2.2 艾滋病对建筑企业的影响

艾滋病对建设部门有三重影响：对工人的影响、对企业的影响和对更广泛领域内的经济影响。艾滋病对工人的影响，在上一部分有所论述。艾滋病对建筑企业的影响，主要表现在企业需要为感染了艾滋病病毒的工人，以及他们同样感染了艾滋病病毒的家人支付高额的治疗、康复及保险费用，同时他们还需要花费大量时间和精力去招聘、培训新员工。这都会对企业的生产和效益产生不良影响。艾滋病对中国更广泛领域内的经济影响更是不可估量的，上千万的建筑工人是中国经济发展的中坚力量，如果在他们中爆发大规模的艾滋病感染，其结果可能会毁灭中国在过去三十年中取得的令人瞩目的经济成就。

基于在大型基建项目中存在艾滋病传播的高风险性，中国政府与许多国际机构达成了共识，并积极合作，采取措施，在大型基建项目中开展防艾工作。2001年，中国政府签署、承认了由国际劳工组织提出的工作场所艾滋病预防实施原则，这为工作场所的防艾工作提供了国际化的指导方针。2008年，这部实施原则又增加了专门针对建筑工地和大型基建项目的内容^[2]。

从2005年起，亚洲开发银行和世界银行开始要求由其提供贷款的所有大型基建项目，都必须在合同中明确艾滋病预防工作开展的相关内容。这意味着中国政府及获得基建项目合同的公司，必须一起合作开展性病（包括艾滋病）预防工作，同时把相关风险信息告之工地员工、包工头及他们的家人。

中国铁建十九局集团三公司

保龙高速公路第11标段负责保龙高速公路最长的双向隧道的修建。这是公路建设中最具技术挑战性的部分，对工人们的技术要求很高。段晓勇是该标段的党委副书记，负责工地的工会工作，以及工地艾滋病预防工作。段晓勇第一次听说艾滋病是在他念大学的时候，但当时他并不认为这会与他今后的建筑工程师工作有太多联系。最初，在工地上开展艾滋病预防工作的时候，他担心这会影响工程进度和施工质量。但是，他很惊讶地发现工人们非常想了解这方面的知识，并且开展防艾工作并未影响到工地的正常施工。后来，他不但支持在工地周围发放宣传资料和安全套，并且在每次日常会议中都利用几分钟提醒工人们注意艾滋病预防相关问题。段晓勇发现开展艾滋病预防最方便的方式是将其穿插在职业健康和安全工作中，他计划将艾滋病预防整合到今后他所有参与的建筑工作中去。

^[2] 国际劳工组织工作场所艾滋病预防实施原则：建筑部门指导方针
<http://www.ilo.org/public/english/protection/trav/aids/publ/constrgl.pdf>





目前，中国政府已制订和实施了一系列有关艾滋病预防的政策和法规：《中国预防与控制艾滋病中长期规划（1998-2010年）》（国务院1998年印发）、《中国遏制与防治艾滋病行动计划（2001-2005年）》（国务院办公厅2001年印发）、《国务院关于切实加强艾滋病防治工作的通知》（国发[2004]7号）、《艾滋病防治条例》（国务院2006年印发）和《中国遏制与防治艾滋病行动计划（2006-2010年）》。国务院防治艾滋病工作委员会办公室、中共中央宣传部、劳动和社会保障部、建设部、农业部、卫生部、国家人口和计划生育委员会、国家工商行政管理总局、中华全国总工会、共青团中央、全国妇女联合会、中华全国工商业联合会联合发布了《关于联合实施全国农民工预防艾滋病宣传教育工程的通知》（国艾办发[2005]53号），并出台了《全国农民工预防艾滋病宣传教育工程实施方案》（2005年11月21日）。教育部和卫生部联合发布了《教育部关于贯彻落实〈中国遏制与防治艾滋病行动计划（2001-2005）〉的意见》，并出台了《学校预防艾滋病健康教育基本要求》（教体艺[2001]8号）。

基于艾滋病对企业自身的影响及出于社会责任感的考虑，中国的企业也在采取积极措施开展防艾工作。中国抗艾企业联盟（全球抗艾企业联盟附属机构）与很多世界知名企业，如：贝尔、拉法基、搜狐、壳牌、通用、耐克、阿迪达斯和李维斯正积极合作，一起开展艾滋病预防活动。

亚洲开发银行广西西部公路开发项目贷款合同摘抄

第26段：

广西交通厅应确保广西公路管理局、广西交通投资及建筑集团公司与广西卫生厅及其下属单位合作：向交通运输人员及当地社区发布，并且促使合同承包方在整个工程建设期间向其雇员、包工队及其家人发布性病/艾滋病相关感染风险信息。广西交通厅应敦促广西公路管理局和广西交通投资及建筑集团公司促使其下属合同承包商：

- (1) 对其雇员进行定期体检；
- (2) 依据传染病防治法操作规程进行传染病传播风险督导，其操作应符合中国民族自治政策。

2.3 大型基建项目对当地社区的影响

大型基建项目给当地社区带来急剧的变化。很多变化是有益的，如经济的发展、更多的交流机会及各种服务、设施的改善与增加。但有些变化是消极负面的，尤其对偏远、封闭及传统的社区来说，它们通常不能很好地调整自己以适应身边的高速变化，结果出现各种问题。

工程筹备、建设及完工，大型基建项目的每一个阶段都会给当地社区带来极大的变化。在工程筹备阶段，因为征地，村民们也许不得不面对土地的再分配问题，尽管他们祖祖辈辈都是靠那片土地生活。工程开工建设阶段，他们又不得不面对大量外来人口、剧增的交通流量及噪音。在工程完工后，他们的世界却不得不彻底对外界开放了。

年轻、贫困和受教育程度不高，这是居住在项目工地附近的农村妇女面临高风险的潜在因素。她们中的一些人也许会被引诱从事经常性或是间隙性的性服务，更常见的是这些年轻妇女们为了脱离贫困，与建筑工人产生恋爱关系。但她们通常得不到任何好的结果，当建筑工人们离开后，她们会因为感情受到打击而发生轻率的性行为。年轻的男性村民也面临着类似的风险，他们可能会被工地的“男性文化”所影响，尝试不安全性行为。

当地政府的相关部门应采取措施减少大型基建项目对当地社区的负面影响，包括采取措施降低艾滋病在当地社区传播的风险。与此同时，参与工程项目的建筑公司也应配合当地政府一起做好这些工作，包括：

- 在当地社区大规模发放防艾宣传材料。
- 当地社区领导和政府相关工作人员应在社区日常会议中加入防艾议题，并和与会人员就此进行讨论；开展防艾倡导工作，与当地媒体合作，把相关防艾信息传达给社区居民。
- 当地政府应制定和实施相关防艾政策及条例，以确保各部门（特别是教育部门、农业部门、信息和文化部门、妇联、共青团、村委会、警察和交通主管部门）把防艾工作整合到他们的日常工作里去。
- 确保所有社区居民都能够获得高质量的医疗卫生，尤其是性病诊疗及艾滋病咨询检测服务；确保所有社区居民都可获得高质低价的安全套。
- 防艾工作的重点干预人群应是年轻人、妇女（尤其是建筑工人的妻子和与建筑工人有密切接触的妇女）、当地外出打工人员、注射吸毒人员及男男性行为者。



2.4 大型基建项目管理者的防艾职责

从以往的经验来看，大型基建项目中的艾滋病预防工作很容易开展。在工地系统性地开展防艾活动，能够显著地增加工人们的艾滋病知识，提高他们的相关技能并改变他们的高危行为。而且，在工地开展防艾活动成本很少，在艾滋病低度流行区^[3]，一个拥有500工人的公司，估计每年只需要在每个工人身上花费30~60人民币就可以开展全面的防艾活动（详见4.3）。相对于艾滋病带来的众多问题来说，这个投入是极其划算的，而且防艾工作的开展也有利于保证公司持续的生产力和生产效益。

建筑公司需要了解的有关工地艾滋病预防工作的重要事项，如工地倡导活动的开展、工地防艾政策的制定及同伴教育活动开展等在本手册中都已有所论述。而且在工地所处的当地社区也会有很多组织在从事此类工作，他们有技能、有资源并且有能力对工地的艾滋病预防工作进行帮助，工地管理者所需要做的只是开口请求他们的帮助！

作为一个工地管理人员，你应该：

- 了解一些艾滋病的相关信息。
- 明确团队相关人员在防艾工作中的职责。
- 安排时间，让所有员工接受艾滋病相关知识的培训，并让他们了解如何预防艾滋病。
- 保证工地上的工作人员都可获得安全套，并在工人中进行安全套相关知识的宣传。
- 为工地的防艾活动提供资金支持。
- 实施相关防艾政策，制定防艾策略，以显示公司开展防艾工作的决心和信心。
- 对防艾活动进行督导以保证活动实施效果。

防艾工作的开展有利于保障公司持续的生产力和生产效益，建筑公司在工地开展防艾活动所得到的收益将会远远大于支出。

陈是一个工作认真且工龄已经超过十年的“老”建筑工人。周末，他喜欢和朋友们一起外出喝酒聊天，有时喝得酩酊大醉，甚至第二天不能记起昨晚的所作所为。工作之余，他也喜欢外出和女孩子们约会，有机会的话，他会很乐意和她们共渡春宵。

陈一直都很满意自己的生活，但有一天，他的生活被彻底改变了——一个他很喜欢并曾经和他数度春宵的漂亮女孩给他打了个电话，告诉他自己已被确诊感染了艾滋病，并建议他也去做个艾滋病检测。陈对艾滋病并不是很了解，只知道那是一种很严重的疾病。但他还是听从女孩的建议去做了检测并被告之他也感染了艾滋病病毒。

陈现在担心的是他的健康状况还能允许他正常工作多长时间；如果他开始发病，谁会照顾他；如果告诉家人和朋友自己感染了艾滋病，他们会怎么对待他。

^[3] 艾滋病感染率低于1%的地区



3.0

艾滋病基本知识

- 3.1 什么是艾滋病
- 3.2 艾滋病流行状况
- 3.3 艾滋病相关政策、法规
- 3.4 艾滋病的传播途径
- 3.5 艾滋病的预防
- 3.6 性与艾滋病
- 3.7 社会性别与艾滋病
- 3.8 性传播疾病
- 3.9 自愿咨询检测 (VCT)
- 3.10 艾滋病感染者的生活
- 3.11 偏见与歧视