

皇朝道咸同光奏議

皇朝道咸同光奏議卷三十四

戶政類漕運

籌補救河漕疏 道光五年

監察御史 王贈芳

秀水 王延熙纂
王樹敏政聲 編輯

竊惟河漕二事本屬相因未有河治而漕不治亦未有河病而漕不病自上年高堰掣塌清水洩枯既無以刷黃遂莫能濟運不得已而用借黃之下策明知必為河害但冀可以通漕臣竊以今年之借黃較之嘉慶十六年有不可一例而論者嘉慶十汎長發大雨時行尤為棘手若令東豫軍船交米後再濟江南之用又恐貽誤歸次有礙該省冬兌況雇船腳價及製備口袋雇覓人夫種種耗費作每石五錢計二百萬石之米即需一百萬兩之銀有此一百萬兩之費何不經令江廣幫船運至上海由沙船灑帶北來其試行海運之方臣謹另摺陳奏此時糧米行走情形應請飭下大學士臣孫玉庭等將每日渡黃船數極多時若干隻極少時若干隻牽算約每日可渡若干隻再將未經渡黃之船截至堵壩以前為止寔能趨渡若干隻核寔先雇覓人夫種種耗費作每石五錢計二百萬石之米即需一百萬兩之銀有此一百萬兩之費何不經令江廣幫船運至上海由沙船灑帶北來其試行海運之方臣謹另摺陳奏此時糧米行走情形應請飭下大學士臣孫玉庭等將每日渡黃船數極多時若干隻極少時若干隻牽算約每日可渡若干隻再將未經渡黃之船截至堵壩以前為止寔能趨渡若干隻核寔先雇覓人夫種種耗費作每石五錢計二百萬石之米即需一百萬兩之銀有此一百萬兩之費何不經令江廣幫船運至上海由沙船灑帶北來其試行海運之方臣謹另摺陳奏此時糧米行走情形應請飭下大學士臣孫玉庭等將每日渡黃船數極多時若干隻極少時若干隻牽算約每日可渡若干隻再將未經渡黃之船截至堵壩以前為止寔能趨渡若干隻核寔先行奏明毋再含混其不能渡竣之船庶可另圖長策若仍觀望於此時必至周章於臨事臣謂杜漕患於未萌者此也若夫蓄

清刷黃治河良策上年黃水既大清水又由高堰洩枯未收涓滴刷黃之益下游已難免停淤二月間禦黃壩啟黃水一入即將東清壩沖塌則黃水之湍急可知河不兩行分引入運者既涌溜迅激循途歸海者必紆緩停沙其海口墊高情形河臣曾否入奏臣無由知惟據署東河河督臣張井疏稱南河淤會海口已墊高八尺此水緩沙停之明徵也計其時猶在二月再經三四兩月其墊高又必更甚大汛一臨豈不可慮夏至以前禦黃壩若不早堵汎至必且奪溜若堵閉而海口墊闊所謂下壅必上潰決溢之患何可復言查嘉慶十六年之海口挑濬已深祇因挑河之土漫坍中流攔潮壩基起除未淨一經梗阻而王營減壩之患以成復以下游仍不暢行而李家樓之患繼至此下壅上潰之前事共見共聞今海口墊高業已有據此時防患安可再遲現據河臣請常例汎銀一百五十萬兩止愚以為兩岸固宜修防而下游尤當疏導應請飭下江南河道督臣嚴煥速行履勘現在海口比二月又復墊高幾何其禦黃壩口以下河身凡遇有淤灘沙嘴亟宜一律挑切開挖務期汎至可以暢行無少阻遏臣誠知此時各工興舉帑項浩繁勢難兼顧然河患攸關寔為至要與其致患之後費大而收功彌艱似不如防患於先費省而為力較易臣謂杜河患於未萌者此也總之河漕治則兩濟敵則兩妨因濟運而引黃因引黃而下游停淤必致上游漫溢漫溢既見又足阻礙回空回空遲則歸次遲歸次遲則受兌遲受兌遲則出運遲且河患未除勢不能無虞阻滯既籌今年之漕又籌明年之漕兩患相乘益致時虞聖慮自非通籌於全局焉能補救於將來此區區愚昧之忱不敢不為皇上陳之者

籌議東省運河並折漕室礮各情疏 同治七年九月二十八日

丁寶楨

竊臣接准戶部來咨附奏湖廣江皖東豫等省本屆漕糧酌擬辦理一片同治七年八月二十四日奉 旨依議欽此欽遵轉行酌擬辦理等因查原奏內開山東一省漕糧歷年起運本色例應於每年春間挽抵津次乃近年遲至冬間尚未全行抵壩即便運河偶有淺阻亦不應遲延若此至徵收漕糧曾經升任撫臣譚廷襄於咸豐十一年間據寔陳明並經酌定章程每石折納制錢六千文以四千五百文專辦糴米起運以一千五百文提作團勇經費是東省各屬漕糧本係州縣買米交幫者多所有該省本屆漕糧果能確遵定例於來歲春間即行全數運通並如數起運不得藉端截留即令率由舊章仍運本色如一時尚無把握有必須暫行變通之處亦即由該撫臣奏明辦理溯查同治五年二月間督臣李鴻章漕臣吳棠等先後具奏

理漕先須理河各摺內述及東省河道情形並一切濬築事宜極為詳切祇以頻年軍務未平未及舉辦果以東省漕折之盈餘作濬築運河之經費將折徵在一時而其利可期永久該撫臣現值凱撤於該省漕河事宜正可從容籌畫究應如何辦理之處應令該撫臣悉心酌擬奏請核議施行等語臣伏思漕河兩端寔為國家大計近者形勢變遷皆以軍務未定變通辦理未復舊規現在中原肅清亟應各就本地機宜妥籌酌辦宣容再涉運就惟經漕必先利運利運必先治河東省漕務之疲累其故悉由於運道而運道之梗阻其患盡在於黃河河之病運以病漕寔為今日一大變局昔人云黃河者運河之賊又云治漕以不用黃河為上策臣於此時目擊情形益深信之現在欲治運河之弊非但難於計出萬全即補救亦殊無善策敬將目前寔在情形為我

皇太后

皇上備陳之伏查東省運河以汶為源自南旺分受汶水南流由濟兗匯洳泗諸水以

達江南之楊莊北流至臨清合漳衛諸水以達直沽海口沿運兩岸復有諸湖瀦蓄山泉陂水以資濟運從前黃水安瀾漕艘經行來時無阻回則不免有守候之慮自咸豐五年河決豫省蘭儀漫水下注由直境之長開東境之濮范一帶至張秋穿運入大清河挾沒東趨汶水不能穿黃北達故張秋至臨清二百四十里之運河惟恃黃河分流灌注河水渾濁日漸淤墊二三年後秋冬水涸之際此段河身竟致斷流然河身雖淤尚不大礙所難者在進水之口門耳查由黃入運口門前此為南壩頭曾經逐年挑濬每次需銀萬餘兩及數千兩不等然上年甫挑之工次年經水其淤更甚仍須再挑議者謂將口門加挑寬深則進水必暢不知該處為黃水經臨之道若一律挑深誠恐奪溜北移則東昌德州河間至京必受其患即或幸不奪溜而黃水挾沙而行沙隨水入水去沙留多受一分之水仍多受一分之淤且汛水初至皆係倏長倏消每消一次即有新淤必須大汛經臨始能暢注如同治四年漕臣吳棠採買試運米石及五年起運江北漕糧數僅三四萬石於運抵張秋迤南之沈家口守候多日直至汛水大漲始能渡黃入運兩年以來黃水溜勢更變南壩頭現已淤高大餘入運之處改至下游之八里廟本年湖廣督臣李鴻章檄調長江水師礮船赴直東運河防勦先期派營將八里廟口門趕緊挑挖四月間已能進水時值汛汛初漲浮送礮船數十隻旋因水勢一落新挑之工又復淤淺所有續調師船均停泊黃河以內不得入雖以混江龍梳刷亦未能得力直至六月初伏汛大至乃能運槽直抵滄德一帶及六月杪賊平之後師船趕即南旋而水勢已落免強拖淺甫能出運不過旬日又已斷流是即旋挑旋淤之明證蓋黃水原不可以濟運即不得已而借黃以濟必須有清水會合同行稍資

蕩滌受淤較輕再加以隨時疏濬尚可補救今張秋至臨清二百餘里清水涓滴不至亦別無來源可引僅恃黃流漲洩以淺窄之河行渾濁之水又有閘座重重鉅束停淤倍速然此第就口門施工而言若將河身亦議挑挖前此亦曾擇要勘估已需銀十餘萬兩若一律普挑非二三十萬不辦然亦不過初挑之年稍覺順利次年經水仍復淤墊如故是以數十萬工需同於虛擲殊為可惜至口門築做草壩以為束溜蓄水之計此為內河有水外始屬相宜今張秋全恃外水灌入已慮水勢平緩如更增壩攔護祇益助其挂淤不能資以行溜故李鴻章吳棠亦云此處別無來源與南河情形稍異也就現時而論如果江廣各省漕糧寔能定局起運但因運道阻滯致有遲疑則京倉為根本至計即多費銀數萬兩誠所不惜現計自臺莊入境至沈口穿運之處雖隄岸間有殘缺長河間有淤淺商民船隻亦不似從前軍船之笨重儘可挽運無阻惟有渡黃入運之處必須守候汎水乃能暢行蓋該處為大溜經行縱使有力挑挖深淺之間殊無把握臣以為暫可仍照歷年辦理情形隨時挑濬使糧艘到時尚不至過於延誤所有鉅款留為異日一勞永逸之用庶期核寔此張秋以北運河現雖挑濬仍恐無濟之寔在情形也至東省各屬漕運向係春間一律開幫近年遲至冬初尚未全數抵壩即經臣督飭糧道嚴催總難迅速查東省收漕向分關內關外關外距水次較遠間改折色關內距水次較近概收本色雖經前撫臣譚廷襄奏明折徵以後至今因仍不改今以運河絕流不能起運關內關外皆於收米之後另行赴德買米交幫州縣甚苦其繁費蓋買米之時既須賤售存米以易民間貴價之銀交幫之時又須賤賣現銀以買水次貴價之米既受刁難又多損折至起運本色者多用車脚一切更形糜費辦理遲緩職此之由至改收折色每石以一千五百文提作團勇經費之議當時以辦理拮据並未舉行同治三年撫臣閻敬銘以事多窒礙請刪除團勇經費空名一概歸州縣作為辦漕公用經部臣議奏覆准在案年來銀價大貴計制錢六千文僅易銀三兩六七錢州縣除收漕公費外尚須墊解爛漕及解兌全漕一切使費寔無餘贍若再提錢一千五百文辦漕更形疲乏現在部臣熟籌解兌遲延之故議令酌量變通辦理原為因時制宜起見惟臣覈計各屬全漕民間完納本色之處為多若概令折徵解部在州縣誠樂其便宜但慮水次較近之花戶積年納米為常且開漕之時正值秋成粟米充裕不願折徵即或多方示諭民無異詞異日漕運復行仍須辦運又將易折徵而收本色夫小民可與圖成難與謀始今日由本色而改折徵民或樂其簡便而易從他日由折徵而收本色民必苦其煩重而難返此勢之必然也況此中尤有可慮者現在東省漕運軍

船已少多雇民船民間亦知運漕需船故每多造船以資雇用是以漕船尚不短絀若一經折解勢必停運停運則船必漸廢異日復運之時不惟運船失修不可得用即民船亦無從雇覓蓋東省不通江湖向無舟楫之利不若江廣等省之隨處可購此尤關係漕務之大端也寔不可不預為籌及夫從前江廣各省建議全數改折之初未始不將日後之起運本色一併籌議而行而折解既久一旦復興起運不但多廢墜不舉之端亦恆有捍格難通之勢凡事如此難可輕議更張此東漕未便全行折解之寔在情形也竊以黃水漫流東省十餘年近河各屬每逢歲歲漲幾同澤國為害寔深而尤為大患則在張秋穿運梗阻有闕全漕大局臣受 恩深重責任難圻目觀之餘焦思極慮常訪之輿論考之簡編知開會通河轉漕以後歷來河決北

岸皆以為為患漕渠非挽令南徙辦漕終無上策本年榮澤漫口幸未奪溜現已籌款堵築明年汛漲情形尚未可知而蘭儀決口歷年既久工費浩大未能即時堵合所幸軍事初平饒源漸裕願蓄數年之力一圖大舉使河復歸淮徐故道無穿運之患再將張秋以北運河寔力疏濬工歸核寔饒不虛糜帑使南省全漕悉由運河暢行無滯若黃河仍長由大清河入海雖竭疏濬之功僅屬敷衍之計金錢委之泥沙民力疲於橫流百無一效臣不敢不總總慮也然部臣目擊東漕遲緩之弊期為經久之效議以漕餘治河所以為全局計者至深且遠臣職司地方豈敢稍存推諉雖知事有難行亦不得不盡力試辦第全漕寔未可輕議改折臣現因籌辦濟武兩府撫恤災民懇請截留漕米八萬石以資散放另行恭摺具陳若蒙 俞允臣擬仿照上屆辦理章程以米數全行放賑另將一切兌運各費提存司庫如賑濟不須挪動即當遵委委員將八里廟入運河口認真勘估挑挖若款有盈餘再將張秋以北至臨清一帶擇淤墊最高者酌量疏濬來年雖南漕間有起運亦可無阻俟查明年七八月後黃水如何情形再行妥籌辦理以期稍盡心力至東省截留以外應解之漕既不敢全議折解惟有於來春嚴督糧道飭各州縣上緊設法依限開幫早為抵通如有遲逾即行參辦務在以速補遲以裕倉儲而符定制

東省閭閻州縣兌漕苦累酌量變通疏道光七年

賀長齡

竊查東省有漕州縣共六十九處向分閭閻外在濟定張秋東昌等運河水次交兌者為閭內東昌泰安兗曹等屬三十餘州縣是也在德州臨清等衛河水次交兌者為閭外濟南武定臨清等屬三十餘州縣是也閭外州縣皆係冬兌春開自九十月開廠至次年二月冰泮糧船始得開行時日甚寬各州縣漕糧得以從容收足運赴水次無須買米交幫旗丁不能藉端勒

索故兌費尚不甚多聞內州縣因運河歲須冬挑不能不趕早運兌故何例皆係冬兌冬開自九月開廠至十月初糧船便須開行時日甚迫各州縣相距水次近者一二百里遠者三四百里或因糧多收未足數或因車少趕運不及除運到水次外所有未能足額之數不能不在水次買補墊兌而旗丁因有不準買米上兌之例遂藉此多方索詐始準買補兌交並勾通米店擡價居奇或勒折重價代為買兌漁利稍不遂意輒將現米駁斥不收徑自開船出開轉以該州縣誤兌稟揭該州縣恐蹈誤漕之咎只得另雇船隻運赴開外趕兌需索日甚兌費日加而濟定前幫之任姓各丁尤為豪橫訪聞任振標任嚴化等挾資巨萬恣意妄為一經簽派船頭則運官聽其指揮州縣等於魚肉若非百計刁難何由飽其慾壑此聞內州縣兌漕苦累之實在情形也伏思買米墊兌原屬例不準行而向來零星小戶升合之米鄉民每以不便商量情願折色交納該州縣亦因數太零星恐庫手斗級人等易於高下賸削鄉愚亦遂準其折交代為買兌其距倉窺遠之糧戶路遠費重運送本極艱難若值陰雨連朝米石更易傷耗故鄉僻小民尤願以銀錢折納該州縣亦不能不變通以宜民誠以 天庾正供所重在米米若不佳即寔係糧戶之米亦準幫丁駁換令該州縣買補另交但期米粒乾潔並未嘗以買補為必不可行也今東省聞內三十餘州縣計其開廠收米以至兌運開行為期尚不及一月是以若千至萬餘石之漕必須剋期收足於旬日之間則必所屬糧戶無一碩抗無一疲乏而後可也又必於旬日之間將數千數萬餘石之糧運送於數百里外之水次則必風雨一無阻滯車輛一無損折而後可也揆時度勢斷斷不能收足又萬萬趕運不及而必泥於不準買米上兌之例徒供旗丁訛索之資以苦此數十州縣若更相沿不改其勢必且日增似不可不思所變計也查蘇省漕糧因兌開期迫州縣不能不買米交幫疊經江蘇撫臣奏明在案東省事同一例自應量為變通以速漕運而免訛索嗣後東省聞內有漕各州縣如屆期收未足數并趕運不及者應請 聖主恩施準令該州縣即於各水次就近買補墊兌仍令趕駁征完交代案內不準以漕尾作抵若米石未能

一律乾潔許該旗丁駁換另交亦不得恣意挑斥以供需索除一面移會漕臣檄飭糧道將濟定前幫之劣丁任姓及此外各幫不法旗丁概予斥革永不準其復充并查明該丁等有無奢縱劣迹核實辦理外所有各幫兌費應責成糧道大加刪減但敷該丁辦公之用而止并飭該丁等不得於米未兌足之先徑自開船出開致累州縣雇船趕兌該州縣亦不準任意稽延有誤兌限其折價名目尤應力行查禁永遠革除至沿河各米店如有勾串擡價情事立即從嚴究辦倘該丁等膽敢仍前浮勒

索故兌費尚不甚多聞內州縣因運河歲須冬挑不能不趕早運兌故向例皆係冬兌冬開自九月開廠至十月初糧船便須開行時日甚迫各州縣相距水次近者一二百里遠者三四百里或因糧多收未足數或因車少趕運不及除運到水次外所有未能足額之數不能不在水次買補墊兌而旗丁因有不準買米上兌之例遂藉此多方索詐始準買補兌交並勾通米店擡價居奇或勒折重價代為買兌漁利稍不遂意輒將現米較斤不收徑自開船出關轉以該州縣誤兌稟揭該州縣恐蹈誤漕之咎只得另雇船隻運赴關外趕兌需索日甚兌費日加而濟定前幫之任姓各丁尤為豪橫訪聞任振標任嚴化等挾資巨萬恣意妄為一經簽派船頭則運官聽其指揮州縣等於魚肉若非百計刁難何由飽其慾壑此聞內州縣兌漕苦累之實在情形也伏思買米墊兌原屬例不準行而向來零星小戶升合之米鄉民每以不便肩量情願折色交納該州縣亦因數太零星恐肩手斗級人等易於高下腹削鄉愚亦遂準其折交代為買兌其距倉窳遠之糧戶路遠費重運送本極艱難若值陰雨連朝米石更易傷耗故鄉僻小民尤願以銀錢折納該州縣亦不能不變通以宜民誠以天庾正供所重在米米若不佳即寔係糧戶之米亦準幫丁駁換令該州縣買補另交但期米粒乾潔並未嘗以買補為必不可行也今東省聞內三十餘州縣計其開廠收米以至兌運開行為期尚不及一月是以若干至萬餘石之漕必須剋期收足於旬日之間則必所屬糧戶無一頑抗無一疲乏而後可也又必於旬日之間將數千數萬餘石之糧運送於數百里外之水次則必風雨一無阻滯車輛一無損折而後可也揆時度勢斷斷不能收足又萬萬趕運不及而必泥於不準買米上兌之例徒供旗丁訛索之費以苦此數十州縣若更相沿不改其勢必且日增似不可不思所變計也查蘇省漕糧因兌開期迫州縣不能不買米交幫壹經江蘇撫臣奏明在案東省事同一例自應量為變通以速漕運而免訛索嗣後東省聞內有漕各州縣如屆期收未足數并趕運不及者應請 聖主恩施準令該州縣即於各水次就近買補墊兌仍令趕緊征完交代案內不準以漕尾作抵若米石未能一律乾潔許該旗丁駁換另交亦不得恣意挑斥以供需索除一面移會漕臣檄飭糧道將濟定前幫之劣丁任姓及此外各幫不法旗丁概予斥革永不準其復充并查明該丁等有無奢縱劣迹核實辦理外所有各幫兌費應責成糧道大加刪減但數該丁辦公之用而止并飭該丁等不得於米未兌足之先徑自開船出關致累州縣雇船趕兌該州縣亦不準任意稽延有誤兌限其折價名目尤應力行查禁永遠革除至沿河各米店如有勾串擡價情事立即從嚴究辦倘該丁等膽敢仍前浮勒

一經查出即惟該糧道是問如此則旗丁無所挾制州縣得免苦累不但漕務益臻安速而該州縣省此浮費則辦公不致掣肘所裨於地方者良非淺鮮臣為東省閩內各州縣兌漕苦累不得不據實陳明

議覆籌畫漕運事宜疏道光十九年

林則徐

竊臣承准軍機大臣字寄七月初四日奉

上諭前據金應麟奏請將漕運事宜量為變通已有旨交兩江總督江蘇巡撫

等妥議具奏矣著陳鑾裕謙即將原奏內所指各情節體察情形通盤籌畫仍俟林則徐到任後再行會商務臻妥善據實具奏將此諭令知之欽此臣因奉差在粵未見金應麟原奏請俟江蘇省將原奏咨到即當體察籌議先於八月內附片奏

聞在案嗣准署江蘇巡撫布政司臣裕謙鈔錄金應麟原奏移咨到粵臣細閱奏內所陳查辦六條處分一條皆辦漕切要之事自應大加整頓力挽積疲而其附片採訪見聞亦不得已而求變通之法惟是漕務勢成積重如醫家之治久病見證易而用藥難蓋他端政事祇求官與民兩相安而已獨漕務則糧戶輸之州縣州縣兌之旗丁而旗丁領運於南解交於北則又有沿途開壩與通倉經紀操其短長故弊常相因而事難獨善即論病根所起南北亦各執一詞以北言南則謂州縣浮收以致旗丁勒索旗丁勒索以致到處謀求而以南言北又謂旗丁既被誅求安得不勒索而州縣既被勒索安得不浮收每以反唇相稽鮮能設身處地於是官與民競丁與官競即官與官亦各隨其職掌以顧考成而無不相競而凡刁生劣監訟棍包戶奸胥蠹役頭伍尖丁走差謀妻之徒亦皆乘機挾制以衣食寢處於漕本圖私也而害公矣本爭利也而交病矣原奏謂近年州縣臨漕規避挾制上司莫可誰何此亦難免之事蓋寬之固不啻教孫升木即嚴之亦不過掩耳盜鈴各處類然而蘇松為尤甚蘇松之漕果治則他處當無不治臣前在蘇省雖歷五次冬漕祇求無誤正供寔不敢言無弊茲奉 諭旨飭議謹憶在時所歷情形與原奏互相參酌分擬四條或正本清源或補偏救弊或為補救外之補救或為本源中之本源近則先計一時遠則勉圖經久不揆固陋謹逐條另繕清單恭呈 御覽伏候 聖裁

一議正本清源必使自南至北皆無例外苛求然後可以杜州縣之浮收絕旗丁之勒索要不能專禁一處故其事極難然果法在必行則亦不敢因難而阻也臣竊擬一簡便之法曰縣督幫收緣州縣一經開倉則逐日用度不勝枚舉不獨幫費繁重已也與其進倉出倉時日耽延耗費無算何如合收兌為一事就糧船為倉廩查每年重運過後本次總有減歇及屆

造之船先令依限修造一經開漕先以此船收米回空到後速催修驗接續貯收收完一船即取一船開結先開離次州縣於岸上搭蓋蓬廠令花戶斛米交船丁與民相授受而官監之務使平斛響攬顆粒不得浮加其米色之高低胥由州縣持平不任旗丁欺壓蓋在官既無沾染則理直氣壯即禁止令行不但旗丁無敢刁難即索規包抗之徒皆可執法從事而小民胥免浮折徵收可決公平矣惟就中窒礙者有三一則春篩白糧採買糯米一切夫工折耗口袋麻繩向由州縣津貼一則逃亡絕戶廢地老荒向由州縣墊補一則票冊紙張夫役飯食蓬廠薪燭向由州縣措辦一收清漕皆無從挹注但能責州縣以潔已不能責州縣以解囊即幫費不花一錢而虧漕誤運之患自若沉重船不能不脛而走又人所共知者乎不得已仍仿成法而變通之溯查丁代民勞之始每石原有耗米六斗六升辦運極為充裕嗣將耗米劃出四斗起運歸公其餘二斗六升折徵銀一錢三分由糧道批解倉場衙門以充支放公用故有二六輕齋之名而丁不與焉又有篩廳耗米一款每石給二升七合有零專以貼丁嗣則奏准米歸通倉其貼丁之款由縣折銀支給復有漕贈一款正耗二米每石贈銀一錢改兌之米每石贈銀五分原由糧戶津貼旗丁故謂之贈迨後此款內每石劃出二十七文分給北壩名曰箇兒錢又於雍正七年前大學士尹繼善奏准革除江蘇漕弊每米一石津貼銀六分半歸旗丁半歸州縣近聞此款專歸丁收凡此皆貼漕之大略或載全書或見部案班班可考今果力辦清漕似須統核倉場經紀以及旗丁州縣每處應得漕務款項寔有若干其用度萬不可少者若干徹底查明通盤籌畫凡有可以取資之款各支各用彼此不許侵剋其寔在無從設措者即不得不參酌成法仍著糧戶貼銀蓋完米既顆粒無浮則糧戶受益不少而縣幫辦公掣肘之處糧戶亦無不周知從前中外條陳每有八折收漕之議事多流弊自不可行若仿尹繼善奏准章程參考歷來成案比較現在情形則每石酌貼銀三四錢似亦不詭於正可否責令各府州細加察看由司道議詳督撫分別奏明予以限制將大小戶一律徵收比之目下完漕定可減輕過半如縣幫再有婪索糧戶再有抗延以及後手之失丁白規之生監惟有儘法痛辦而已雖然疲幫軍船不得不裁汰也查江淮興武二幫因無屯田疲名久著然尚有造費貼息其最不堪者如太倉後幫滄蘇幫太河二三幫債積巨萬船壞八九不調劑不能出運即調劑亦無完膚且孤寡廢疾之流皆其債主沿河攔索以累百計故津貼到手即罄而開行數里即停索債者認船不認人謂之黑帳惟船去然後債去雖定例各幫額船不許缺少然負重灑帶雇募買補與夫

加一免雇亦例內所許通融者與其強留之而各幫效尤何如酌減之而米歸灑帶抑或減疲幫之額以添殷幫之船似宜
養成糧道體察辦理勿以原額拘之庶可悉歸完善矣雖然開壩關纜不得不酌減也查重運挽過清江浦向稱三關五壩
每船關纜夫錢不過十餘千至二十餘千為止嗣因清江一關亦難挽放而臨黃各壩復有加添道光二年前漕臣李鴻賓
所定木榜則稱四關九壩近年復加至十四壩每處關攬皆以頭二三進為差年增一年每船渡黃需錢百餘千至百數十
千不等固由水勢湍急而夫頭之乘危勒詐委員之暗地分肥薄人於險寔為可惡欲除其弊先須大減委員留一二寔心
者專其責成以每日所放船數分勤惰以所放之有無失事核功過其壩座設法減少關纜夫錢悉定其數刊榜曉諭此外
沿途各關亦皆照行如有說詐立置於法似可以杜其弊雖然候補衛弁不得不甄別也捐納衛官分發到淮圖差使者無
非圖規費耳從前自南而北漕委不過二十餘人迨道光七年奏定重運不得過四十員回空不得過二十八員至十六年
又有不得過八十員之奏總由候補人眾難令空閒然與其調劑而累丁何如酌留而汰冗或量其膂力改補營職或按其
捐數量改佐雜似亦可以疏通矣雖然通倉使費不得不核寔也查通倉經紀以米為生凡米之好醜斛之贏縮但不難隨
手改移故費足則秋稗亦珠璣費不足則釜鍾當升合不獨旗丁惟命是聽即各省糧道恐亦莫可如何惟賴本管官為之
裁制而已查糧船有帶北存公一款本係從幫費內劃出以為壩費聞近年存公款銀每不敷用以致壩債愈多則累丁之
故可想似宜准令各幫旗丁於抵通交米後將經手幫費稟知該管糧道即由道稟取丁結還揭部科一次如有指出
贓款准予查辦按寔者寔之重典或可互相鈐制至賦出於田理宜清丈頃畝以除寄莊飛灑之弊丁起於屯理宜稽核衛
地以裕貼造贍運之資此亦本源之所應治而不能期諸旦夕似當從容以理之者也 一議補偏救弊漕務已成積重若
一時不能驟改亦須補救有方金應麟原奏所陳本已詳悉茲臣所議有於原奏中融會者有於原奏外推詳者在縣在幫
各有六事一則核舊章以去太甚也查蘇松糧戶向分大小而收數因有短長大戶愈占便宜則小戶愈受苛刻彼此相較
有數十等之差於是小戶效尤亦詭寄於大戶而辦糧愈難矣今雖未能遽令盡一斷不可過於偏枯該管府州耳目切近
應令確查所屬州縣歷年收兌舊章援以為準不及者曲在民太過者曲在官隨地隨時持平核辦至近年祠堂公產假託
者多即義產息田亦竊善舉之名以遂短漕之計應令散歸各戶照眾徵完以杜影射有挾制者罪之總以去其已甚為主

一則治經造以除弊陋也查近歲完漕不但徵新亦且帶舊其中分年分限各屆完數不同民間要見由單始可照數完納而閩縣糧戶多者數十萬少亦十數萬一切完帶之數瑣碎畸零官吏難以周知不得不假手於里甲莊差統名謂之經造而若輩居為奇貨不以寔徵戶冊與官不以易知由單與民私折暗包以完作欠迨至兌漕緊急硬將短數交官而加貼之多早經肥己遲誤把持莫此為甚應令州縣於開漕之先速將由單散給並將給單日期出示通諭各糧戶如五日内單未到手許控經造若單到手而不完納另差查催倘已由經造折收匿不稟官者一經發覺立辦重罪一則清訟米以杜抗延也查收漕之事固少持平而訐告之人總非善類無糧而上控則索規可知有糧而上控則躲避可知控案固須審明正供豈容藉抗應將上控之糧戶由赴訴衙門押令到倉交完本名下米石始行准理一則稽丁胥以憑懲蠹也查漕書記書倉差斗級以及管倉管廠家人皆不能不用若輩莠多良少非魚肉百姓即侵盜本官飛串灑米搬戶挂籌等弊難以枚舉甚且結犬丁而分肥於後手引訟棍而調處於居閒破案即逃浮蹤莫捉應先責令州縣將此等的寔姓名年貫住址並其家屬親丁詳列冊內送該管府州覆查一有弊端立即提究如查造不寔提拏不到惟該州縣是問至總運廳差亦須裁減並永禁坐倉以免勾結滋弊一則嚴截串以杜豫虧也州縣聞葺之員間有漕前截板串或挪解下忙錢糧或墊辦修倉鋪底其串或給書差或付錢鋪無非明虧暗損挖肉補瘡至臨漕而無所措手矣更有不肖之員暫時署事將值交卸起將善區美戶截串先徵此為營私誤公之尤必須重辦一則消漕尾以寔庫貯也江蘇漕額之大有一縣而可抵湖南北一省者漕船催開緊急斷不能守候閩縣疲戶一律全完故州縣墊漕萬不得已所謂漕尾是也惟其特有現存未徵之串得交後任接徵而後任又以新屆錢漕為亟未遑兼顧一輟轉間舊串流交久之幾成廢紙應責令州縣按年分月帶徵二成徵不足者著貼則雖往復乘除總無五年以外之漕尾而庫款庶免虛懸至有一種取巧州縣將短縮太甚之大戶故意不徵留作漕尾移交者察出特參與大戶一同懲辦庶可示儆此在縣之六事也其在幫者亦有六事一則復冬兌以符價限也查漕船例應冬兌冬開嗣因節節為難不能悉符舊制近年疊奉諭旨統限四月初十以前全數備至清江渡黃北上定須懍遵 欽限不得刻逾但冬間若不多兌春間必不能早開而旗丁慣以米色為詞停兌議費且其意欲令米石在縣倉發熱過後始行上船故兌愈疲而費愈重漕亦愈遲嗣後冬間須儘縣中所收之米先行兌幫不得任丁刁捐庶米春祇

須我兌差可速漕矣一則按兌米以給津貼也幫費即不能遽裁而頻歲叠加何以濟惟當欽此嘉慶二十二年九月所奉諭旨統以米石多寡按水次舊章酌給津貼作為一定限制如再格外需索即當治罪而給付之法總惟兌一石之

米給一石之費如兌多給少不依州縣給多兌少不依旗丁有逐日兌單為憑自足以昭公允至於兌以前責在州縣既兌以後責在旗丁歷奉諭旨嚴明定須敬謹遵守若兌竣之後勒捐通關及空船先開隨後趕米皆旗丁該漕大弊必

須重治其罪一則別虛船以昭核寔也查加一免雇及輪減存次之船並不受兌出運而仍給與行月苦蓋已屬格外從優豈得復爭津貼應查照從前奏案此項虛船不准混索幫費致全幫延緩開行如違即當嚴辦一則寔行月以防正虧也查

旗丁行月米糧皆計口授食之需升合不容短少乃近聞縣幫串合折乾每船有折米數十石及百餘石不等獨不思沿途食米不足致虧正糧誰執其咎嗣後水次如有此弊縣幫一體治罪一則懲水手以節身工也糧船水手有額雇在船者有

遊幫短緯者總之皆兇狠之徒或師傳盤踞老堂或頭船勒薦夥黨偶遇風水阻滯即藉端勒加身工甚至毆丁折艙大為幫累近年疊經嚴辦略見斂戢嗣後如有勒加身工之水手即於所在地方儘法懲創不稍姑息毋使旗丁被累方免誤公

一則定輪開以齊跨兌也蘇松等屬向有調幫章程原使酌劑均平而船數米數不能恰合故一縣之米有兼兌數幫者一幫之船又有跨兌數縣者與其按縣全開不如按幫為便應飭糧道排定日期每縣先輪一幫開行周而復始其跨兌者合

輪數縣遂齊一幫以免參差似亦可以速漕利運此在幫之六事也一議補救外之補救查原奏片稱兌費斷不能減南糧恐不能來有謂宜於糧船大修時將船改小以一分二即免剝費聞費有謂宜於淮上建廠貯米即令小船運京有謂宜

令蘇松常鎮杭嘉湖等府逐年試辦海運仍將兌費提存藩庫此三者皆不得已而求變通之法也臣查中途建倉以利轉般與古之洛口倉相仿本係成法但核計一廠貯米約五六百石大者亦止千石以南漕四百萬石計之每廠貯一千石即

須廠座四千就令減半轉運二千廠亦不可少經費殊覺浩繁且淮上逼近河湖亦恐難以擇地若糧船以一分二過關既覺輕靈過淺又免盤剝誠利運卹丁之善策然查南漕起運之船約有四千隻其中本已區分大小江廣之船最大浙次之

蘇又次之緣江廣重運直下長江小船難禁風浪若江浙之船改小而江廣不改則開河磨淺起剝仍費周章且即江浙之船所載正漕照例祇四百石此外則為加載員重而又有例准攜帶土宜自不能強小船以受大船之載若因改船而船數

驟加一倍是欲去累而累轉增矣且大修較之拆造例限尚隔三年領項亦少三分之一當大修而令其拆造丁必藉口抗延尚有未屆大修者尤不能一律勒改是一幫之船有大有小既難稽核而剝費亦所有無幾是以臣未敢輕議更張也竊謂三者之中惟海運曾經辦過尚有成案可循若按候放洋得東南風北駛春夏二季中一船必可兩運如以涉險為慮則沙船往來關東每歲以數千計水線風信皆所精熟祇令裝載六七分已合鬆艙之數則風暴無虞也如慮米石出洋易滋影射查南北洋面沙船為船各有所宜本難越駛倘恐往來竊發自應護以舟師且每歲沙船所運關東豆石雜糧不知凡幾奚獨於載米而疑之海運若行或以官運或以商運或運正供額漕或運採買米石尚當細酌情形另行從長計議惟原奏有將兌費提存藩庫以定庫項之議查道光六年辦理海運雇募沙船每石給價七錢若兌費另提則雇資安出且既明提兌費又奚能禁止浮收如謂輪年提費補虧正恐一年提存難補積年虧缺若提者自提虧者自虧於事仍恐無濟大抵海運尚屬可行而所以行之者不同設或規費漸增亦與河運奚擇惟現在河運甚形棘手未卜日後如何而海道直接易通亦不敢不豫留地步如蒙飭令議行容臣到兩江之任再與江蘇撫臣及司道等詳細籌商會同具奏請旨定奪理合聲明

一議本源中之本源臣愚竊謂國家建都在北轉米自南京倉一石之儲常歷數石之費奉行既久轉輸固自不窮而經國遠猷務為萬年至計竊願更有進也恭查雍正三年命怡賢親王總理畿輔水利營田不數年墾成六十餘頃厥後功雖未竟而當時效有明徵至今論者慨想遺蹤稱道勿絕蓋近畿水田之利自宋臣何承矩元臣托克托郭守敬虞集明臣徐貞明邱濬袁黃汪應蛟左光斗董應舉輩應應議行皆有成績國朝諸臣章疏文牒指陳直隸墾田利益者如李光地陸隴其朱軾徐越湯世昌胡寶瑤柴潮生藍鼎元皆詳乎其言之臣所見南方地畝狹於北方而一畝之田中熟之歲收穀約有五石則為米二石五斗矣蘇松等屬正耗漕糧年約一百五十萬石果使原墾之六十餘頃修而不廢其數即足以當之又嘗統計南漕四百萬石之米如有二萬頃田即數所出倘恐歲功不齊再得一倍之田亦必無虞短絀而直隸天津河間永平遵化四府州可作水田之地間頗有餘或居窪下而淪為沮洳或納海河而延為葦蕩若行溝洫之法似皆可作上腴

臣考宋臣鄭亶鄭喬之議謂治水先治田自是確論直隸地方若俟泉水全治而後營田則無成田之日前於道光三年舉而復輟職是之故如仿雍正年間成法先於官蕩試行興功之初自須酌給工本若墾有功效則花

息年增一年譬如成田十頃即得米二十餘萬石或先酌改南漕十萬石折徵銀兩解京而疲幫九運之船追十隻停便可此後年收北米若干概令覈其一半之數折徵南漕以為歸還原墾工本及續墾佃力之費行之十年而蘇松常鎮太杭嘉湖八府州之漕皆得取給於畿輔如能多得益善則南漕折徵歲可數百萬兩而糧船既不須起運凡漕務中例給銀米所省當亦稱是且河工經費因此更可大為撙節上以裕國下以便民皆成效之可卜者至漕船由漸而減不慮驟散水手之難而漕弊不禁自除絕無調劑旗丁之苦 朝廷萬年至計似在於此

議覆奏奏江北河運漕米勞費太甚擬請停辦疏

敬信

光緒二十五年八月初一日奉

上諭御史奏奏揚奏江北河運漕米勞費太甚擬請停辦一摺著戶部議奏欽此欽遵由

內閣抄出到部查原奏內稱河運漕糧本沿明代舊制我朝全盛之時庫儲充溢不以漕運多費為嫌且黃河由淮安穿運入海亦與今日情形不同然至道光年間運道已虞淺阻屢經改行海運咸豐初年粵匪竄擾湖廣等省軍務繁興五年河決銅瓦廂山東運河廢壞由是各省河運不復可行迨東南平定江浙二省漕糧由海運津均稱便利惟江北試辦河運始於同治四年當時不察河運不能並治之故而勉強行之迄今三十餘年其事之有損無益亦既彰彰在人耳目矧庫儲奇絀

朝廷於籌款一事幾費周章則即如江北河運自應亟議停辦請言其弊約有四端一曰坐失水利二曰壟制河防三曰苦累商船四曰有妨兵食查山東境內微山獨山等湖名為濟漕水路每屆江北漕船北上由河廩相度水勢啟閘下注以利漕行河員惟恐誤運湖內蓄水恒過於例定尺寸設遇春夏雨水連綿則環湖數百里悉為澤國而天旱水淺之年則傍近泉源盡以濟漕而不足更無涓滴之水潤及農田本年沂州旱荒致煩賑濟向使早弛連河灌引之禁俾地方官一意講求水利不必兼顧運道何至漫無補救成此巨災所謂坐失水利者此也黃河濁流宜合不宜分故借黃濟運人人知其非計無如江北既辦河運即使必得汶衛二水與黃相接東省河身較窄一遇盛漲兩岸所留運口極為吃重防守稍懈則倒灌奪溜在在可虞每屆漕船入北運河全資黃水浮送所以臨清以南二百餘里運河旋濬旋淤視南岸為尤甚且黃水亦以勢分而力弱力弱而沙停頻年橫決之患幾至不可收拾所謂壟制河防者此也河運雇募民船例定十二月初一日開兌限次年二月兌竣

開行各船戶在高寶水次停泊候裝需時數月之久不無虛耗及開行以後長途牽挽備極艱難雖有糧道封雇船隻以備沿途起剝而東境漕渠節節阻滯開提溜遇淺加夫驅千百船戶水手趨行於炎天烈日之中幸而汎水足敷灌送抵壩較早尚可回空倘值水勢微弱磨淺而進或至七月間始渡黃入衛則重運到通已將竭盡人力追事竣回空運河又漸乾涸勢必凍阻北河以待春融南下夫一船受載不過二三白石糧米而使之窮年累月歷數千里之艱險船戶所得水脚幾何其窮無復之者弊端百出又奚怪焉所謂苦累商船者此也南漕減運以來江浙海運蘇松皆係粳米杭嘉湖粳米外間有秈米為數無多惟江北河運定章採買秈米統數近年進倉漕糧多秈少其大較也京倉放欸以甲米為大宗旗兵食用不盡需米每季所領甲米售之碓房者居多售價高低視乎米色而以粳視粳有不免相形見絀者何則秈米質嫩不如粳米之能耐久儲故市價比粳為賤秈米新者且然况倉儲之陳陳相因者乎本年四月間有旗兵入倉滋鬧不領秈米之事在倉場固屬為難而兵丁以口分之故輕蹈刑章亦殊為可憫所謂有妨兵食者此也以上四端其弊皆與江北河運相表裏欲清其弊莫如不令採買秈米停止河運為尚查京倉米數即就江浙海運計之已屬歲有贏餘若江北自本年冬漕為始停運秈米則八旗甲米只須明年輪放一季新秈此後浙江所運秈米無多儘可專歸漢倭搭放俾旗兵全食一色粳米而倉場亦易於清理可無竭蹶之虞矣至江北歲運正耗秈米約共十三萬餘石所需米價運費及沿途濟漕等項工費每年開支銀五十餘萬兩既經停運則此項銀兩即令按年解部亦可稍裕度支等語臣等謹熟審情形通權利弊稽之歷來奏章及近時載籍竊維運河之情形今昔迥異寔以咸豐四年黃河運穿為一大關鍵而運河之利弊今昔懸殊又以同治四年借黃濟運為一大關鍵自明代築南旺壩以分汶水三分南流達徐州以入淮七分北流達臨清以入衛而運道始通我朝因之循行不廢道光年間黃運交病始議海運自咸豐於是汶水之北流者河亦挾之東趨而運道中斷由張秋北至臨清數百里間頗成陸地此則迫於天時而河道之變遷迥非昔日之舊矣北運河來源既斷同治初年江北試行河運之說與而借黃濟運之議起糧艘非乘黃水盛漲不能運黃水性濁所經之處即受淤之處運河日淤日高河底致與黃水面相埒故黃入運之艱險則曾國藩沈葆楨丁寶楨諸臣備言之而力陳借黃之病以為大河挾泥沙而下今轉導之旁行無力東注中道通積數年之後高與堤等東省首當其衝則沈葆楨言之尤切是今日北運河借黃之非計濟之維艱又非復向來之舊矣臣部當日亦深知其難特以留此一

線之河路履議隨時修治之方無如辦漕雖有成規而治運治河迄無善策檢查連年江督咨據糧道詳稱挽運艱難節節淺阻南運河既趨行不易北運河尤乾涸常形即此江北十數萬石之漕已不勝其勞費令御史秦慶揚臚陳積弊四端不為無見臣等查漕糧之由海運始於道光年間而咸豐之初連歲暢行相承至今已四十餘年計現行章程各倉歲放漕米不及百萬江浙兩省海運漕米已有一百一二十萬石開放有餘本不專仰給於河運本年沂州旱荒重煩 恩振誠能酌寬泉源

湖水之禁舟楫既可通行而該處農田得資灌溉於民生不無利益河運向係私米而旗兵不願承領屢見倉場奏章如議停罷亦不致強兵丁以所難運船本係價雇復准帶二成土物體恤已多而近來重運多阻回空復守凍河千更需撫恤以云勞費漸甚於前至所論借黃利弊與沈葆楨之論相符皆推本前人治河之說於山東河務所關尤鉅近年該省河患日迫上繁聖懷今海運米石可寔倉儲誠不必拂黃河之性強以入運而黃河自入衛河以來天津海河下游日淤日淺亦於畿輔水利有關臣等公同商酌如該御史所奏自以照准為宜擬請自本年冬漕為始毋庸辦理河運所有江北各屬徵收米折所費歸兩即令扣解部庫至河運可停河渠究不容廢其山東江蘇兩省開支黃河工費銀約三十萬兩上下自可大加撙節其中何款可以裁除何款仍應酌發應由各該督撫慎委賢員悉心體察奏明妥為辦理總期河道通行商船無阻而於農田水利交收其益是為至要倘以河運議停希圖侵蝕經費不事疏濬或藉口歲修例款浮冒開支則現當釐剔之際均應據實隨時參辦以示懲儆而重河工如蒙 俞允即由臣部行文兩江漕運東河各總督江蘇山東各巡撫遵照

遵議籌運京倉疏同治二年

曾國藩

竊臣接准戶部咨開三口通商大臣崇厚籌備京倉一摺經該部議奏請 旨飭下臣與官文沈葆楨惲世臨嚴樹森等會

同籌畫將鹽課漕折兩項寔能籌撥若干妥籌辦理等因於同治二年七月初一日奉 旨依議欽此並鈔錄原奏咨會到

臣臣查咸豐十年以來蘇浙淪陷南漕運京為數寥寥上年全漕竟未興辦僅賴李鴻章勸辦商捐米九萬石於夏間次第解京在上海經營甚苦而在 天庾則裨益甚微本年東南應徵之漕自應設法多解本色上供京師至急之需然江蘇淮揚

通海之米已白漕臣吳棠奏准仍徵折色撥充揚州軍餉湖北之米已由撫臣嚴樹森奏准萬難改徵本色江西之米亦由撫臣沈葆楨具奏仍難改徵本色此三臣皆素抱公忠絕非不顧京倉根本之人其所以難於解米者蓋為時勢所迫成例所拘