

一九五一年

國家銀行的主要工作

中國人民銀行總行出版

一九五一年

國家銀行的主要工作

中國人民銀行總行出版

目 錄

一九五一年國家銀行的主要工作

- 一、逐步推行全面的貨幣管理
- 二、普遍開展私人業務
- 三、大力扶助城鄉內外物資交流
- 四、組織建設，鞏固與發展相結合

附：第二屆全國金融會議關於若干問題的決定

- 一、農村金融工作
- 二、利率政策
- 三、金銀外幣問題
- 四、少數民族地區銀行工作
- 五、關於中國銀行、交通銀行、保險公司機構及工作
- 六、關於機構設置
- 七、關於幹部調配與待遇
- 八、關於綜合報告制度及加強宣傳工作
- 九、關於檢查工作
- 十、關於專業會議
- 十一、其他具體問題

一九五一年國家銀行的主要工作

一九五一年中國人民仍須大力繼續抗美援朝，並要準備經過嚴重的努力才能取得完全的勝利。敵機轟炸沿海仍有可能，但我防空力量在增長中。大陸上土匪肅清。土改在新區一萬三千萬人口中完成。農業增產，工業重點建設。海上部份封鎖，但這將促進國內市場發展。對外積極發展對蘇聯及新民主主義國家的貿易，並主動的調節對資本主義國家的貿易。

一九五一年財經工作總方針是「鞏固國防、穩定市場、重點建設」。根據這一方針銀行的中心任務是：「鞏固金融穩定，全面地開展新民主主義國家銀行的工作」。由於部份地區物資供求失調的可能存在，物價尚未完全穩定，貨幣雖已開始下鄉但尚不

鞏固、加以國際形勢緊張、複雜，社會上投機心理存在，因此鞏固金融穩定，有計劃地組織和調整貨幣流通就成爲一九五一年的首要任務。同時由於國家開始有計劃有重點地發展工業生產和農業生產，並爲進一步的發展生產作有系統的準備，因此必須全面開展銀行工作，實行貨幣管理，進一步統一全國的貨幣，推進貨幣下鄉，開展私人業務，積極推行保險，大量集中資金，扶助城鄉內外物資交流，促進工農業生產的恢復和發展。鞏固金融穩定與全面開展銀行工作是一九五一年的一項雙重任務，而以鞏固金融穩定爲中心，因爲只有在金融穩定的基礎上，才能順利的開展銀行工作。同時國家銀行工作的開展，則又是鞏固金融穩定的主要條件。全面開展銀行工作是長期的建設任務，目前以鞏固金融爲中心，開展各種工作，同時也就爲長期建設奠定了很好的基礎。我們的任務是使長期的建設與當前的需要相結合。使新民主主義的金融建設圍繞着當前鞏固金融穩定來進行。

一、逐步推行全面的貨幣管理

對國家企業、機關、團體、合作社推行貨幣管理，使銀行成爲國家總的帳務會計機關，爲國家管錢、管帳、管用。全面實行貨幣管理是國家企業管理制度和信貸制度上的重大改革，是新民主主義國家透過銀行管理國營企業的基本方法，同時也是加強企業經濟核算制實現計劃經濟不可缺少的環節。銀行透過貨幣收支計劃，進一步集中國家的資金，並經濟有效的加以運用，這樣就可控制金融市場，防止貨幣流通的盲目現象，鞏固金融穩定。同時監督企業、機關按計劃進行收支，加速企業的資金週轉，減少資金的積壓與浪費，促使其完成計劃。這樣國家企業生產經營的計劃性將逐漸加強，企業的信用由分散變爲集中，對企業由無監督進到有監督，銀行與企業的關係，就在現金管理的基礎上，將已開始的社會主義相互促進的分工關係大大推進一步。從

而在根本上全面的使銀行與國家企業、機關、團體、合作社建立合理的貨幣經濟關係，並使其日益發展與鞏固，用以保證並促進國家經濟的順暢發展。在全面貨幣管理中，貨幣收支計劃爲貫串全部工作的一個鏈環。深入現金管理，需要掌握現金收支計劃；辦理劃撥清算需要掌握結算計劃；集中短期信用，需要掌握信貸計劃。透過貨幣收支計劃的貫徹實施，就能保證正常的貨幣流通，掌握企業的一切收支情況，有計劃地進行清算與信貸，以服務於國家的生產與貿易。全面推行貨幣管理的標誌在於取消國家企業、合作社間的商業信用，而取消商業信用與開展結算又必須互相結合同時進行，只有取消其相互間的商業信用，集中由銀行信貸，才能使一切交易往來全部通過銀行劃撥清算，這樣銀行也才能監督企業生產與資金運用，並促進企業生產計劃的順利完成。但取消商業信用後，銀行就必須適當的擴大信貸，以解決企業資金週轉的需要。爲推動企業加強計劃性與經濟核算，同時適應目前銀行資金有限需要集中運用及整個經濟工作計劃性之健全尚需一定過程的情況，取消商業信用應穩重而有條件的逐步推行。

現政務院已決定實行進一步的貨幣管理，深入現金管理，實行劃撥清算，集中短期信用，監督國家基本建設投資，舉辦野戰部隊的隨軍銀行。我們在執行中必須依靠政府法令及財委、黨、政部門的支持和幫助，並進行各種組織工作，加強服務性業務。同時應有計劃地，由上而下，由點到面，以貿易、財政及主要企業爲中心逐步推行。中央首先取消貿易部、財政部、各交通、工業部門之間的商業信用，由總行與各部洽商下達聯合指示，規定具體手續，由各級行共同執行對各部直屬企業機構的結算工作。由於財政、貿易、交通集中了國家大部的貨幣收支，只要掌握了這些主要部門的收支計劃，全國現金出納計劃化與信貸計劃化大體上就可以掌握主要部份。地方亦應先從貿易、財政、工業等部門開始，有步驟有條件地取消商業信用，由銀行集中信貸，辦理結算。凡具備資金固定、會計獨立、生產經營有計劃等條件的企業，各級行審查後，可以訂立合同辦理。各地方企業金庫，如爲工業部門，宜於資金獨立者不再新設，並爭取其逐步取消，以免反而助長資金供給制度的發展，妨礙經濟核算制的推廣。

對於機關、部隊、團體往來戶及未取消商業信用的企業、合作社現管戶，應繼續加強現金管理，消滅空白戶（一般是指區級以上的機關），確定與檢查庫存限額，普遍編造收支計劃，並推行劃撥清算，力爭早日實現收支計劃化，從而節約現金支出。審查收支計劃，應鼓勵增加對國營企業的劃撥往來，減少對市場的現金購買。對機關、團體領用經費單位，應結合財政金庫的支撥，按照財政部門批准的預算監督其經費的使用。對小公餘資的使用加以監督，並准許開立定期保本保值存款。對於野戰部隊，應由各區抽調幹部，設立隨軍銀行，統一管理部隊的現金，節約現金使用，並保證供給部隊的現金需要。

為保護國家財產，積累建設資金，促進企業經濟核算，中財委已決定對國營企業、機關實行強制保險。今後保險公司除依靠法令加以督促貫徹外，尚需減低費率，改善工作，擴大服務。以火險及運輸險為重點，爭取在一九五一年內作到大部國營企業、機關的主要財產均能投保，並積極進行預防檢查工作。

公營利率為社會主義成份的國家銀行的手續費性質，在取消商業信用後，銀行信

貸擴大，利率原則上應逐漸降低，利差應酌予縮小。

二、普遍開展私人業務

目前在整個國民經濟中，國營經濟雖確立了領導地位，但私人經濟仍佔絕大比重，私人擁有很大數量的貨幣資金，因此開展私人業務，必須成爲國家銀行主要工作之一。普遍開展私人業務的目的在於：一方面大量動員與組織一切可能集中的私人資金，以利於穩定金融，扶助生產貿易；另一方面通過廣泛與私營企業及公私合營企業建立業務聯系，以實現國營經濟對私營及合營企業的團結與領導，以便利有益於國計民生的工商業的發展。通過開展儲蓄、保險、存、放款、滙兌及其他業務，使銀行和廣大職工、農民、個人及私營企業建立廣泛的聯系，並正確的解決這種聯系中所產生的各個問題，這樣就可以最大限度地集中現金，並使各種各樣的貨幣流轉，儘可能的

透過國家銀行，使之符合於國民經濟發展的需要。

對職工、農民、個人、普遍開展儲蓄存款業務，從城市到鄉村，從機關、學校、工廠到特產區，增設機構，簡化手續，加強宣傳，擴大服務性業務，大力推行有獎及定額雙保儲蓄。在大中城市應通過企業行政、工會、其它羣衆團體及街里組織，結合代收、代付、代發薪資等服務工作，以爭取廣大職工、市民的儲蓄。在小城市與農村中，應以縣支行爲組織推動中心，除推行有獎及定額雙保儲蓄外，並應結合貿易收購，開展銀行信用，舉辦單一折實儲蓄，逐漸代替賒購及以貨易貨的聯鎖貿易方式。爭取一九五一年增加儲蓄存款×億。戶數達到一千萬戶。

對私營企業廣泛建立業務聯系，以實現團結與領導的方針。在發展生產，公私兼顧的原則下，爲了利用城鄉私人資本主義的積極性，以利於國民經濟的恢復與發展，應廣泛與私營企業建立業務聯系，組織與指導其資金運用。對有益於國計民生的企業，有條件的予以必要的扶助。採取的做法主要是根據私營企業不同的情況與需要，分別訂立各種業務合同（如業務合同、存匯合同、專業合同等）。其次是通過私營企業

與國營企業的往來建立間接聯系。爭取私營企業的大部份收支均能通過國家銀行辦理，這樣就能更多的集中私營企業的資金，以更好的幫助解決其資金週轉的困難，而爭取通過我行辦理，則可掌握其資金運用。對私營企業的扶助，由於不少私營企業有長期從事投機經營與唯個人之利是圖的特點，因此必須是有條件的，一定要掌握其生產經營與財務狀況，嚴格信用制度。各種放款必須保證如期歸還，放款原則上均須有抵押，並以扶助城鄉內外物資交流的短期週轉為重點。對私人利率採存放兩高（接近市場利率）方針，利差原則上應再縮小，利率範圍可適當放寬。爭取年底與三十萬戶私營企業發生聯系。

對公私合營企業要加強領導與監督。鼓勵私人資本主義向國家資本主義發展。對現有公私合營企業，一方面責成交通銀行通過公股董監事，對國家的投資進行清理與管理，查清股份比例及董監事情況，妥善的整頓其董事會，通過董事會實現國家的領導作用。另一方面在業務上按不同的對象、情況，分別訂立各種業務合同，爭取其一切收支均通過國家銀行辦理，以便掌握其資金運用并進行必要的監督。對公私合營銀

行，加強領導與改造，建立合營銀行聯合的管理機構，實現進一步的集中領導。積極扶持其開展私人業務，嚴格掌握其業務計劃，加強對職工的教育，繼續發展在金融上的國家資本主義成份。

對私營金融業繼續貫徹團結、領導、運用、改造的方針。許多長期依附於帝國主義、封建主義、官僚資本主義以投機爲生發展起來的私營金融業，從解放時起，即失去了官僚資本與封建勢力的依靠。通貨趨向穩定後則又堵塞了投機的道路。最近美帝封凍我在美資金，禁止對我貿易，加以我對外貿易路線方式轉變，更斬斷了私營金融業與帝國主義的聯系，於是私營金融業面臨着嚴重的考驗，同時有的行莊由於在美資金被封凍，資金更難週轉，有的虧損過大，又不精簡節約，整頓內部減少開支，勢難繼續維持，可能有一批倒閉，但有的行莊仍圖拖延時日，在這種情況下，我除繼續貫徹領導與運用方針外，目前應指出形勢的變化與行莊的前途，鼓勵行莊打開包袱，勞資協商，自力更生。對既不能扶助工商業，只坐食山空的行莊一般的不予資金支持，但應分別的對待。業務聯系仍當繼續，對有條件存在者繼續進行團結與領導，掌握其

資金運用，以發揮其積極性的一面。以轉存款方式吸收其資金的一部份，進一步管理其資金的運用。以擴大聯合放款方式，我行承兌行莊貼現等方式運用其一部份，逐漸減少其資金運用的盲目性。對不能維持者，勸其及早結束，設法轉業，并監督其業務經營以適當保障存戶利益。同時我應積極與私營工商業建立聯系，準備接替其私人業務，以免因部份行莊倒閉而影響市場。

推廣保險業務，人民的保險事業是一種重要的社會制度。它將和每一個人民、每一種生產、每一個企業發生密切的經濟聯系。它是保障社會安全，組織集體互助的經濟組織。通過它能使生產不致因意外損失而中斷得以持續，保障人民生活，並積聚資金，以擴大再生產，而且更重要的是透過它可對國民經濟進行全面、迅速、準確的統計與監督。因此對保險業務應大力推廣，對農民應推廣牲畜保險及試辦特產區（棉花、菸葉等）生產保險。對私人工商業應以運輸險火險為重點。這是私營企業較易接受的業務，應努力爭取之。一九五一年爭取收入私人保費××億元。

組織與領導長期資金市場，以服務於國家生產建設的需要。在大城市推動籌設投

資公司與證券交易所，動員與組織私人資金，用於長期的生產建設。

三、大力扶助城鄉內外物資交流

在國民經濟恢復時期扶助城鄉內外物資交流是銀行扶持生產的中心環節。因為我國是一個小生產佔壓倒優勢的國家。過去我們扶持農業經濟主要是依靠直接發放農貸，扶助分散的小農生產。現在由於通貨趨向穩定，城鄉新的互助關係已經建立，農民購買力逐漸提高，農業經濟處於全國統一獨立自主的經濟情況下。因此目前扶助農業經濟的方法主要是通過貿易，同時適量的發放農貸，通過城鄉內外貿易，首先使農民的剩餘產品推銷出去，增加了農民的收入，就會有力的刺激農業生產的發展，農民購買力的提高則又為工業開闢市場，促進工業的恢復。這樣就將工業與農業、城市與鄉村、國內與國外聯結起來，而使整個國民經濟迅速趨於活躍，從而開闢稅源，增加財

政收入，便於國家積累資金。同時通過國營貿易結合供銷合作貿易這一個橋樑就實現了國營經濟對於小生產者的團結領導與幫助。使落後的分散的農業經濟逐漸走向有計劃有組織的發展。銀行通過扶助貿易就可和各種經濟成份發生聯系，並可使有限的資金發揮大的效能。一九五一年全行集中的資金主要是用於城鄉內外貿易。而且以短期週轉為原則，以便加速資金週轉，節約資金使用。同時對工礦交通事業，則進行有重點的扶助，分別情況，謹慎貸放，亦以能短期週轉者為原則。

在扶助城鄉內外物資交流中，主要做法是大力支持國營貿易，加強國際清算工作。扶助供銷合作貿易。組織與指導私營貿易，開展農村金融工作，推進貨幣下鄉。大中小城市行由於所處經濟條件的不同，應有不同的重點，大城市行應以推動工業品下鄉，扶助工業生產與進出口貿易為重點，中小城市行應以扶助土產運銷與供銷合作為重點。

大力支持國營貿易收購，通過國營貿易的收購、加工、訂貨、組織推銷農產品，並供給農民以工業品，這是最主要的一條道路，同時只有壯大國營貿易，才能有力的

穩定市場。因此必須大力支持，保證其收購計劃的完成，同時嚴格信用制度，促其加速資金週轉，合理的使用資金，及時回籠貨幣。中央貿易貸款仍由總行統一辦理，地方貿易貸款由中央訂定計劃，各級行貸放并監督。

加強國際清算工作，協助對外貿易路線方式的轉變。集中外匯和國際貿易及易貨的清算，一方面配合貿易上積極發展對蘇聯及東歐新民主主義國家的國際清算工作，並使國際清算工作與國內劃撥清算工作結合進行，及時結清帳目，以鼓勵出口的積極性。同時監督組織進口，加速資金週轉，促進雙邊協定的實現，保證國際收支的平衡。另一方面根據對帝國主義國家貿易鬥爭日益尖銳、複雜，帝國主義貨幣繼續貶值的情況，外匯工作方針應從以結匯為主改變為以易貨為主的方式，以確保資金安全，加速資金週轉。爭取儘可能佔用國外資金，以配合貿易上隨出隨進有計劃易貨的實現。對美元地區僑匯，暫先組織經香港等口岸進行轉匯，並佈置必要時以貿易方式調回資金。團結僑批業，普遍組織轉匯，有條件者允許其兼營進口，組織其連回必需物資。僑眷地區應考慮動員華僑資金，組織僑眷自力生產問題。