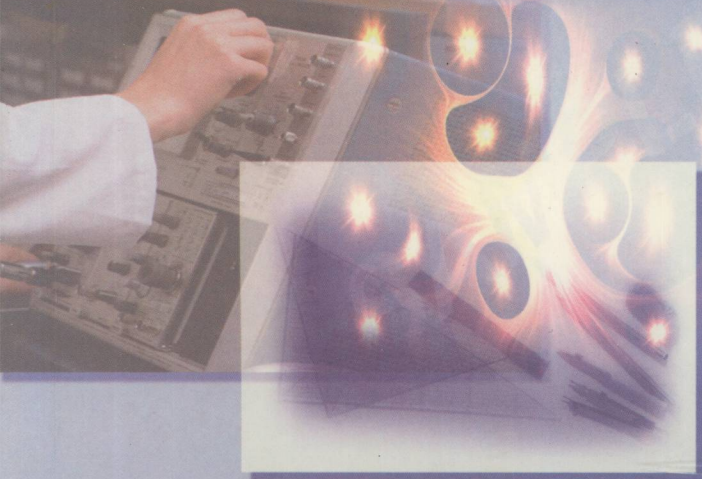


肇庆经济技术研究

ECONOMICS AND TECHNOLOGY RESEARCH OF ZHAOQING

《二》



肇庆经济技术研究

(二)

肇庆市图书馆



D002373

贈書

端州圖書館



肇庆市经济技术顾问团 编

目 录

论 文 篇

(17) 春景黄	肇庆市农业产业结构调整——
(25) 荣詠吴	肇庆市农业产业结构调整——
(18) 荣詠吴	肇庆市农业产业结构调整——
(38) 重 联	肇庆市农业产业结构调整——
(78) 彭基林	肇庆市农业产业结构调整——
(19) 刘平田	肇庆市农业产业结构调整——
(49) 彭 欣	肇庆市农业产业结构调整——
(90) 魏树松	肇庆市农业产业结构调整——
高新区功能定位和管理模式及机构设置浅识	孙晓生 (3)
科技工业园区规划建设我见	孙晓生 (11)
着力“五个建设”推动高新区稳步前进	孙晓生 (16)
谈谈技术创新中的几个误区	甘华盛 (21)
计算机专家谈信息化建设	曾昭武 (24)
抓住有利时机 发展四大产业	黄 强 (29)
关于发展生物技术的思考	甘华盛 (39)
路在何方	
——中医药产业“入世”的探析	甘华盛 (42)
再论发展氨基酸工业	甘华盛 (48)
现代企业利益分配机制是体现以人为本的价值机制	甘华盛 (53)
“入世”后肇庆企业发展的思考	王建明 (61)
实施农业名牌战略浅析	吴福荣 (67)

名牌是振兴地方经济的法宝

- 浅谈名牌战略……………黄景春 (71)
- 搞好农业结构调整与减轻农民负担的意见……………吴福荣 (75)
- 发展水果业之我见……………吴福荣 (81)
- 以“入世”为契机促进我市渔业持续发展……………郑 重 (83)
- 对加快发展肇庆旅游业之我见……………杜鉴波 (87)
- 旅游与政府促销……………何华庆 (91)
- 肇庆市城乡一体化发展设想……………刘 彦 (94)
- 探索“城中村”的整治与管理 推进城市化进程……………陈树耀 (99)
- 肇庆市水环境发展的思路……………李伯益 (107)
- 绿色环境促进住宅消费……………吴建华 (113)
- 浅谈国有土地的有偿有期使用……………曾昭武 (116)
- 五个1分钱与一个5分钱……………甘华盛 (119)
- 超级市场的探讨……………甘华盛 (119)
- 我市粮食流通体制改革新形势与问题应对……………黄星伟 (122)
- 我市中等职业教育怎样才能走出低谷……………钟兴操 (132)

建议、报告篇

- 与西部合作 振兴我市白酒业的建议……………黄星伟 (139)
- 粮食过剩的出路……………吴福荣 (141)
- 关于建立中国科学院科技成果产业化(肇庆)基地的建议……………孙晓生 (143)

依法加强西江干流河道采砂的管理	韩天槐 (148)
怀集县开展黄牛品种改良的情况调查	顾问团农业组 (151)
营造良好投资环境 促进高新区健康成长	孙晓生 (155)
关于泸州市重庆市科技顾问团工作的考察报告	顾问团办公室 (159)
韩国中小企业见闻	王建明 (164)

论
文
篇

肇庆经济技术研究

高新区功能定位和管理模式 及机构设置浅识

孙晓生

肇庆高新技术产业开发区挂牌已经两年，之所以事倍功半，究其原因制约因素不外乎来自外部和内部两方面，外部因素包括权力、资金，内部因素包括管理、经营等，总而言之涉及的问题较多，必须一个个加以研究解决，才能推动高新区早日进入良性运行轨道。这里仅仅从一个层面展开论述，对高新区的功能定位、管理模式和机构设置进行探讨，以求对高新区构建新型管理体制问题有一个清晰的认识。

一、高新区的特征与功能定位

高新技术是人类文明发展的制高点，高新技术开发区通过建立一个智力密集的区域和宽松的社会政策环境，将技术、资金和人才等现代生产要素结合起来，促进技术创新和高新技术的产业化，带动地区乃至整个国家的经济发展。自从1951年，世界上第一个高新技术开发区美国斯坦福工业园成立以来，高新区在数量和质量上发生了很大变化。目前全世界大约有1000个标准的高新区。其建立已成为推动高新技术成果商品化、产业化和国际

化的有效途径。

我国设立高新区的初衷，在于运用行政手段营造一个局部的良好的投资环境，更好地吸引外资，依靠我国科技力量和工业基础，发展高新技术产业和利用高新技术改造传统产业，加快所依附的母城的开发建设和经济发展。其功能定位可归纳为“三为三一致力”方针，即以工业项目为主，以利用外资为主，以扩大出口为主，致力于发展高新技术。自1988年5月在北京成立了我国第一个国家级高新区以来，我国的高新区发展迅速，目前已有国家级高新区53个，初步形成江苏苏锡常、珠江三角洲、山东齐鲁、陕西关中、湖南五区一廊、闽南高科技走廊等高新技术产业带。广东10个省级以上高新区中，8个集中在珠江三角洲，1个位于汕头经济特区，肇庆高新区处于珠江三角洲边缘与山区交界处。

我国的高新区绝大部分分布在东南地区，原因一是东南地区在经济发展水平、劳动者素质、资金存量、科技的形成能力与产出能力、交通运输条件等方面具有较大优势；二是东南地区开放早、力度大，政策较灵活，办事效率高；三是外商为占领我国市场，对市场容量较大的东南地区比较青睐。

二、高新区的基本类型

根据高新区的外在特征与内在功能，大体上可以分为三种类型，即科学园、技术城和高技术加工区。

1、科学园是起源于美国的一种实业园，园内主要从事科学研究与产品生产工作；科学园多以研究和开发为主，包括产品试生产或研究开发型生产，也有同时进行产品商业化生产的；大多

数科学园都靠近大专院校、科研院所，以其为智力依托。如于1988年底建立的东北大学科技园区，已成为一个以软件和自动化为主的高新技术研究与开发基地，培育出东大阿尔派这样一流的高科技企业。

2、技术城的概念起源于日本，是集产（集成电路及电子计算机等尖端技术产业）、学（工科院校及研究所等科研设施）、住（舒适理想的城市）为一体的有机结合，是将自然景观与现代文明相结合的新城镇，它追求的是一种理想的城市形式。如目前苏州高新区的发展目标就是要把苏州新区的建设与高技术产业区的发展结合起来。

3、高技术加工区是出口加工区，由劳动密集向技术密集转换而出现的一种新型加工区，实质上是出口加工区的继续与发展，它以加工标准化的高技术产品为主，通过与高技术产业的联系逐渐改善地区工业结构，积累资金，培育研究与开发能力，强化科学、教育与工业的三位一体化。目前，我国大多数高新区（包括肇庆高新区）还都处于这一类型。

高技术加工区主要进行高技术标准化产品的装配，最早来自于发达国家内一些研究与开发能力有限和技术工人不足的省或州，以后迅速扩散到新兴工业化国家和众多发展中国家。从技术层次看，高技术加工区是一种最低层次的高新区，仍属于出口加工区的范畴；科学园与技术城则属于较高层次高新区类，是真正意义上的高新区。对广大发展中国家而言，其在发展高新技术开发区的早期，应以设立与发展高技术加工区为主，通过高技术加工区的逐步发展与完善，在具备有一定的技术基础的前提下，适时地由高技术加工区向科学园、技术城过渡。发展中国家在设立

与发展高新区的早期就企图不通过高技术加工区一定程度的发展而直接设立与发展科学园、技术城，是不现实也是不可能的。肇庆高新区作为刚成立不久的高技术加工区，必须立足于现状，加快发展速度并努力为将来发展成科学园或技术城而努力。

三、高新区的管理模式

当今各国高新区的管理模式大体上可以分为四种类型，即行政管理型、公司管理型、园区管理型和无管理型。

(一) 行政管理型。这一类型是以行政为主导模式的管理类型，典型代表是台湾新竹科学工业园。台湾“国家科学委员会”是新竹科学工业园及岛内其它高新区的最高行政管理机关，它在新竹科学工业园内设有园区管理局，由园区管理局全权负责园内事务的管理工作，实际上是一级行政机关，行使行政职权。行政管理型有利于统筹规划，有利于推动科技、经济、社会的协调发展；但却易于造成官僚主义与机构臃肿，从而影响高新区的经济效益，不利于其经济职能的发挥。韩国的出口加工区管理机构则独揽区内一切行政管理权，一切有关投资申请，进出口申请，相关外汇管理，商品检验，外籍人员入境手续均可在一个办公楼内一次完成。我国的青岛高科技园，深圳、汕头高新区等类似这一模式。

(二) 公司管理型。这一类型是以公司为主导模式的管理类型，典型代表是艾思顿科学园，艾思顿科学园由伯明翰技术有限公司经营管理，公司由伯明翰市政厅、艾思顿大学及一家私人银行合资组成，它将科学园作为一个产业进行经营，企业入园由公司审批，园内企业由公司管理。公司管理型有利于享有高新区开

发经营权的企业根据自身的经济利益要求自觉地运用经济杠杆调节高新区的经营，因而能更好地体现高新区的经济职能。这一类型难以避免无序竞争和资源浪费的缺陷，而且易于造成园内企业与技术的单调。如菲律宾、印尼的出口加工区即是如此，在我国则有深圳科技工业区和上海漕河泾高新区，上海张江高科技工业园等也接近这一模式。

(三) 园区管理型。这一类型的高新区在我国居多。高新区中设有开发区管理委员会，但管理委员会仅作为当地市政府在开发区设立的专门派出机构，负责管理开发区的建设与发展，管理委员会事实上并非独立的行政机关。这一类型高新区依据其管理委员会被授予职权的大小又可进一步细分为多种类型。园区管理型又称混合型，同时兼具公司管理型与行政管理型的优点，因而有利于借助行政手段来实现经济职能。但由于其二权分立原则常引起决策协调的困难，因而往往造成决策成本的增加，拖延决策时间。

(四) 无管理型。这一类型以美国的硅谷为典型代表。其形成一般均是基于某一高科技核心的凝聚力，众多的中小企业，甚至于是大型企业自觉地、无组织地集聚在一起。此类高新区，不存在实际上或名义上的管理机构。无管理型有利于真正体现高新区企业的高技术优势，有利于高新区充分发挥其技术优势与环境优势，从而依照经济自身规律实现资源的优化配置，但其往往也易于造成无序竞争和资源浪费。

比较以上模式，园区管理型层次相对分明，政企区分明显，运作较为合理，从建立适应社会主义市场经济需要的行政体制和肇庆的实际情况考虑，肇庆高新区是省级高新区，当前工作重点

在于坚持三为主一致力，以工业项目为主，以利用外资为主，以产业出口为主，致力于发展高新技术，而且由于成立较晚，处于初期阶段，故应借鉴这一种管理模式。新加坡裕廊管理局就是这样一个机构，该局为新加坡 30 多个工业区的法定管理机构，它既承担政府赋予的特定职能，是政府唯一的从事工业用地开发和基础设施建设的机构，又是依企业方式经营的一个单位，其发展所需资金主要靠贷款（政府和各种金融机构的贷款），并通过出售厂房和收取土地租金获得收入。

四、高新区的机构设置

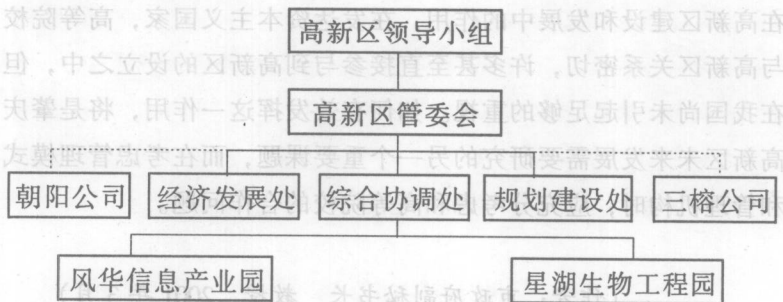
机构是发挥功能、实施管理的载体，基于上述原因，高新区作为一个特殊的科技和经济区域，应设一个精干的行使区内主要行政管理权的管理机构，现在国内大多数高新区设立的“管理委员会（领导小组）”模式，基本上能满足这一需要。我们应以此为基础，立足当地实际，借鉴成功经验，根据发展需要，对机构设置进一步予以完善。高新区的领导层和管理层必须有明确的职权范围。领导层根据政府所制定的方针、政策确定或编制方案；管理层则将决定和方案变为有效的具体行动。具体来说，第一层次领导小组作为虚设机构，主要通过办公会议制度，既可起协调作用（协调一般行政管理同高新区内管理关系），也可起准决策作用（对区内的一些重大问题进行讨论研究），由市领导组成，以保证机构的权威性；还可吸收国内外的专家学者，以便充分发挥其在协调、决策两方面的优势。第二层次管理委员会作为高新区内常设的具体管理机构，其职能配置应超出一般，要有相对的独立性，不能等同于一般行政区域或专业部门，不能随意受政府

相关职能部门的制约；具体机构设置不应过于庞大，能有效行使职权，正常运行即可。明晰划分职权，是高新区管理层面之间协调一致，相互配合，实现高效运作的必要条件。参照珠海高新区的做法，结合我市实际，拟设机构如下：

珠海：



肇庆：



管理机构仅行使行政管理权，对于具体的经营性行为，一些服务的组织和提供，应由相应组织承担，管理机构不宜直接承办，但管理机构必须提供必要的引导和指导，为区内各种组织有序活动创造良好的环境。在高新区的发展进程中，应进一步完善园区管理型模式。对此，应进一步明确各管理机构的管理权限与管理范围，并建立起相应的监督机制与协调机制。

肇庆高新区现时尚停留在起始阶段上。低层次发展制约着高新区经济职能的进一步发挥，影响了经济发展的后劲。欲想焕发活力，必须改变现状，必须提升高新区发展的层次。也就是说，必须建立起一套科学和完整的管理模式和管理机构，加速从低层次的高技术加工区向较高层次的科学园、技术城的转换，才有可能实现经济的快速发展。在今后的发展中，也应该对其进行科学园式改造，将具有技术优势的高技术加工区改造为科学园。只有如此，高新区才有可能真正体现出技术优势，起到推动技术进步的作用，从而推进经济的发展。另一方面，应充分发挥高等院校在高新区建设和发展中的作用，在发达资本主义国家，高等院校与高新区关系密切，许多甚至直接参与到高新区的设立之中，但在我国尚未引起足够的重视。如何有效发挥这一作用，将是肇庆高新区未来发展需要研究的另一个重要课题，而在考虑管理模式和管理机构时，应充分考虑和高等院校的合作问题。

(作者：市政府副秘书长 教授 2001年3月)

科技工业园区规划建设我见

孙晓生

伴随着我市工业化和城市化的进程，科技工业园区尤如雨后春笋丛出不穷，各级党委政府把它作为营造良好发展环境，加快招商引资步伐，培植新经济增长点的重头戏，对当地以及所依附的母城经济发展发挥了积极的作用。然而，科技工业园区从概念上说，不仅是一定疆界中若干工厂的连接，而且应当是具有一定功能匹配的高新技术产业发展载体，其规划建设涉及方方面面专业知识，包括如地形地貌、气候气象、人口经济、道路交通、绿化水体等空间发展、产业发展、社会发展、生态发展诸因素，单单就工程基础设施的规划，就必须考虑供电、供水、电讯、污水处理、垃圾处理等问题。下面试以空间结构为例，在功能的层面上谈谈肇庆高新区规划建设。

广东省肇庆高新技术产业开发区是1998年经省人民政府批准的省级高新区，位于肇庆市西部，总面积9平方公里，区域范围：东界为西江路，西界为三榕港，南界为建设六、七路，北界为北岭山脚。起步区面积约3平方公里，1999年3月挂牌运作，行使市一级经济管理权限。作为新兴的高新区，我们规划原则是根据肇庆市总体规划，立足区内现有土地利用、道路交通、市政

设施配套以及企业分布情况，巩固现有投资环境，适度调整空间布局，着眼于行业发展产业配套以及功能定位，初步做了如下的建设规划：

一、规划目标

根据市人民政府的要求，通过对土地开发的有效控制与管理，合理确定规划结构、用地布局及开发强度，用大约 4 年时间，即到“十五”期末，将起步区建设成为功能齐备、特色明显的高科技园区，并逐步向外拓展，为今后发展奠定基础，努力使之成为推动科技兴市战略、发展市场经济的综合改革试验区；成为科技创新示范、科技成果转化和辐射、高新技术企业孵化、高新技术产业化和国际化及创新人才培养的基地。

二、功能分区

高新区按其功能定位划分为五个功能区，即产业区、创业区、技术交易区、科技教育区和综合服务区。

（一）产业区

产业区立足现有的条件，根据产业配套合理布局，发挥积聚功能。力争引进国内外高新技术大型企业，利用这些企业较高的知名度和良好的企业形象，创造优良的创业投资环境，同时面向生产高新技术产品的中小民营企业 and 个体投资者提供土地、管理、技术和资金等方面的全方位合作与服务，区内企业通过分工合作，实现优势互补，倡导团队精神，实现一区多赢的格局。产业区是根据区内产业布局形成多个行业板块组建的高科技产业集群，实行动态管理，通过局部优化环境，创造各种必须的