

中华人民共和国纺织工业部

纺织科学研究院

名称 科技委委员建议材料

总号 _____ 分类号 _____ 密别 _____

文别 _____ 页数 _____ 图张数 _____

收文日期 1994年8月 日

科技委委员

建议材料之二十二

关于发展棉花生产 稳定棉花产量的建议

梅自强

一九九四年四月

建议材料之二十一“关于大力支持新疆加快发展棉花生产的建议”，主要谈了支持新疆发挥优势，加快发展棉花生产的问题。造成棉花生产大起大落的原因是多方面的，发展棉花生产，稳定棉花产量也应从多方面研究，采取相应措施。

棉花生产大起大落，对纺织工业以至对国民经济产生着重大影响，有关方面对此都十分重视，不断研究，及时采取措施。这次“两会”期间，耳闻有关部门和许多专家反映的情况和提出的意见，愿再谈几点意见，表达一个纺织科技工作者对发展我国棉花生产的关切心情。

据国家统计局资料，1978年以来我国历年棉花生产和求购情况见表1。

表1

年份	播种面积		产量		单产 公斤/公顷	收购量	
	千公顷	万亩	万吨	万担		万吨	万担
1978	4867	7300	216.7	4334	450	209.6	4192
1979	4512	6768	220.7	4414	495	208.1	4162
1980	4920	7380	270.7	5414	555	261.0	5220
1981	5185	7777	296.8	5936	570	287.2	5744
1982	5829	8743	359.8	7196	615	341.6	6832
1983	6077	9115	463.7	9274	765	458.6	9172
1984	6923	10384	625.8	12516	915	521.2	10424
1985	5141	7711	414.7	8294	810	431.9	8638
1986	4306	6459	354.0	7080	825	379.4	7528
1987	4844	7266	424.5	8490	870	407.1	8142
1988	5535	8302	414.9	8298	750	377.8	7556
1989	5203	7804	378.8	7576	735	330.6	6612
1990	5588	8382	450.8	9016	810	409.1	8182
1991	6538	9807	567.5	11350	870	529.0	10520
1992	6835	10252	450.8	9016	660	435.8	8716
1993			376.0	7520			
1994 预计	6000	9000	485	9700			

从上表可见，改革开放以来，我国棉花生产形势总体来说发展还是很快的。播种面积、单产和总产、收购量都有很大增长。从上表也可以看出，十多年来我国棉花生产发生了两次大的起落。一次是1984年大增产以后，1985年大幅度减产。另一次是1991年产量回升以后，1992—1993连续两年滑坡。

1984年棉花大丰收的主要原因是提高了棉花收购价格，增加了各种奖励，调动了广大棉农生产积极性，扩大了棉田面积，当年气候条件好，风调雨顺，病虫害少，保证了丰产丰收，大面积推广鲁棉一号棉花新品种也起了重要作用。

1984年棉花大丰收也带来了许多新问题，收购、贮存、运输、周转资金都遇到了困难，棉农卖棉难，超过订购合同不收购，压级压价，接着又采取了限产措施，调整了奖励政策。这样就严重地挫伤了棉农的生产积极性，造成棉花生产大滑坡。据1993年3月 日经济日报报导，1984年山东棉田面积曾达到2568万亩，棉花总产达到3450万担，1985年棉田面积就降到1700万亩，棉花总产降到2100万担。

1985年和1986年连续两年棉花大幅度减产，广大棉农、纺织工业和国家都为此付出了不小的代价。经过4年努力，几次提高收购价格，调整奖励政策才得以逐步恢复，1991年

接近了1984年水平。

然而，1992年和1993年全国棉花产量又一次大幅度下降，1992年全国棉花产量比1991年减少116.7万吨，下降幅度达20%。1993年又比1992年减少74.1万吨，再一次减产16.5%。1993年棉花产量仅相当于1991年产量的三分之二，仅相当于1984年棉花产量的60%。

1992年棉花大幅度减产，除由于部分地区在1991年棉花丰收以后重又出现卖棉难，棉花调不出去，化肥、柴油、农药等价格上涨，棉农收益下降等因素，伤害了棉花生产积极性外，主要是由于大面积虫害。

据中国农科院区划所调查，黄淮海棉区严重受灾，连续两年棉铃虫大暴发，棉铃虫密度之大，范围之广，受灾之严重为历史罕见。1992年冀鲁豫三省减产棉花34万吨，占全国减产总量的11.95%。

全国政协科技委员会曾于93年10月派专家小组去河南、山东两省调查，1992年棉铃虫害肆虐全国，造成6000万亩棉田受灾，减产达30%，损失130亿元。山东棉花减产19.9%，棉农人均减收200元。河南皮棉减产1.98亿公斤，直接经济损失13.86亿元。调查报告指出，虫害不仅使棉农蒙受巨大经济损失，也给国民经济带来严重影响，危及我国棉纺工业

和对外贸易等相关产业的发展，减少了受灾地区的财政收入。

中国农科院区划所还认为，导致全国性棉花大减产的另一重要原因，是由于近年棉花种植过于集中，轮作倒茬困难。全国有植棉县1072个，分布在黄淮海、长江流域和新疆三大棉区，其中369个县的种植面积和产量占全国的95%。黄淮海棉区是目前最大的棉区，常年可产棉花占全国产量的55%左右。1984年冀鲁豫三省棉花产量曾突破350万吨，超过当时美国的产量。但1992年该棉区形势急转直下，1993年冀鲁豫三省减少的棉田面积占全国减少面积的四分之三，三省棉花收购量不及定购计划的四分之一。该所认为针对目前棉花生产的严峻形势，为稳定棉花生产，确保棉花产需平衡，对全国棉花布局进行适当调整势在必行。调整的原则是：在近期内压缩目前由于棉花连作而灾情严重的黄淮海棉区的生产规模，适当扩大长江流域棉区和新疆棉区的生产规模。

全国人大代表，农业部棉花专家顾问组组长俞敬忠认为1982—1991年10年间，冀鲁豫棉区平均每年棉花总产达1810万担，代表了该棉区棉花综合生产能力，尽管近年情况有所变化，但该棉区棉花生产的基础条件不会有根本变化，恢复该棉区的棉花生产，就可以重振我国棉花生产形势。他认为我国棉花的区域布局只是“大稳定，小调整”，即大力恢复

黄淮海棉区，巩固提高长江流域棉区，充分发挥新疆棉区的优势，相互补充，就可以共保大局。重中之重是恢复冀鲁豫棉区，其地位是其它棉区无法替代的。

他认为长期以来导致我国棉花生产大起大落的主要原因是我国至今仍延袭了高度垄断，产销脱节的旧体制，现在是到了非改不可的时候了。

国务院最近向山东、河北、河南、新疆、江苏、湖北等11个省、自治区、直辖市发出通知，要求切实抓好今年的棉花生产。通知要求各地千方百计落实春播棉田面积，确保完成国家今年下达的植棉任务。通知指出，棉花生产要上去，落实播种，面积是基础，抓好春播是重点。通知要求山东、河北、河南三省的棉田面积要有大的恢复。南方棉区除落实好春播棉田面积外，有条件的要增加一些麦后棉和大苗移栽面积。新疆棉区要稳步发展。通知还宣布了大力扶植棉花生产，科教兴棉，防治病虫害等的政策措施。

我国是一个纺织大国，我国棉纺织生产能力约占世界棉纺织生产能力的四分之一。我国也是棉花生产大国，我国棉花总产约占世界总产量的四分之一，见表2。

表2

年 份	1980	1985	1990	1991	1992
世界总计 万吨	1392	1734	1844	2067	1843
其中：中国	271	415	451	568	451
美国	242	292	338	384	353
原苏联	280	278	260	241	205
巴基斯坦	72	122	164	218	159
印度	129	148	167	167	220

注：1990年以后原苏联产量中不包括阿塞拜疆、塔吉克斯坦和土库曼斯坦的棉花产量。

保持我国棉花生产稳定，既是保证我国纺织工业正常生产、解除纺织工业后顾之忧所必须，也是稳定世界棉花市场的重要因素；我国纺织工业的原料不可能依靠进口，世界棉花市场也不可能为我国纺织工业提供大量棉花；我国纺织产品的人均消费水平还很低，随着我国经济的发展，人们生活水平的提高，消费习惯的改变，我国纺织工业还要有大的发展，在相当长的时期内，我国纺织产品仍将是出口创汇，参

与世界贸易的重要产品。因此，发展棉花生产，稳定棉花产量不仅是关系我国纺织工业生产和发展的重要因素，而且对国民经济发展也有重大影响。

据十多年来我国棉花生产存在的问题，提出以下几点建议：

一、认真研究放开棉花价格问题

在棉花生产不稳定，经常出现供求失衡，国家还没有足够棉花储备和其它风险措施，市场调控机制尚未形成的情况下，只能暂先维持原有体制：国家下达种植计划，规定价格，统一定购，计划分配，也不开放棉花市场。

在加快改革开放，加快向市场经济过渡的形势下，棉花生产和经营管理的这种体制已越来越不适应。由于粮食和许多农业生产资料的价格已经放开，国家依据粮棉合理比价原则确定的棉花订购价格，既难以适应各地农村社会经济、种植习惯，土地劳动资源等方面差异很大的具体情况，也难以适应经营其它种植、养殖业的收益差异和化肥、农药地膜等主要生产资料的价格变化。国家下达的指令性种植面积，订购计划，调拨指标主要靠和各级政府和干部的工作，靠广大棉农的支持。特别是社会经济发展比较快，粮棉争地，劳动力比较紧张的地区，落实棉花生产计划是很不容易的。相反，

在社会经济发展比较慢，地广人稀，气候条件比较稳定的地区，则有利于发展棉花生产。现体制的另一个弊端是产销脱节。统一定购，计划调拨在供求失衡，国家储备不足，供应不及时的情况下，订购和调拨计划也难以兑现，市场价格也难以控制。

国家对涉及国计民生的重要物资的生产和供应加强管理和宏观调控是必要的，即使实行市场经济的国家也有计划管理和宏观调控。应该按照我国当前社会经济发展的具体情况，认真研究放开价格，改变延袭多年的产销体制的问题，研究制订有利于发展棉花生产，稳定棉花产量的管理办法和调控政策和措施。诸如建立棉花批发市场与期货交易，规定经营单位的业务范围，严格经营单位的审批和管理，建立国家棉花储备与价格风险调节基金，形成健全的宏观调控体系等，经过试点逐步推开。

现在有两种意见，一种意见认为需待供求关系变松时放开价格才无后顾之忧。另一种意见则认为供求关系越紧，越应抓紧放开棉花价格，因为紧缺时放，预期价格看好，有利于提高棉农积极性，价格风险也不会太大，价格放开以后的水平再高也不会高过目前黑市棉花的价格。反之，若等待供求关系宽松再放，则可能将付出更大的代价。

放开价格的时机当然应该慎重研究选择，但不论什么时候放，放开价格以后的管理办法和宏观调控政策和措施都应及早研究，现在是时候了。

二、调整棉花种植的地区布局结构

我国目前三大棉区中，长江流域棉区是老区，明朝末年就已开始普遍种植棉花，因而长江流域棉纺织工业起步也较早。黄河流域种植棉花也有相当长的历史，但是大规模发展起来的历史并不长，是随着棉纺织工业的发展而兴起的。1944年达到它历史的高峰。新疆种植棉花是由中亚西亚传入，近年才迅速成为三大棉区之一。

据国家统计局资料，1992年我国三大棉区棉田面积和棉花产量见表3。

表3

地区	播种面积		产量		单产 公斤/公顷	平均 花产量 公斤	— 农 — 提 供 公 斤
	千公顷	万亩	万吨	万担			
全国	6835	10252	450.8	9016	660	12.9	
冀鲁豫棉区	3618.8	5428	164.2	3284	453		
其中 河北	882.1	1323	30.6	612	347	16.4	
山东	1488.8	2233	67.7	1354	455	25.5	
河南	1247.9	1871	65.9	1318	528	22.4	
长江流域棉区	1903.3	2854	180.1	3602	946		
其中 湖南	167.6	251	20.3	406	1212	8.8	
湖北	507.2	760	61.0	1220	1203	39.9	
江西	135.1	202	14.8	296	1098	12.4	
江苏	673.4	1009	52.7	1054	783	30.1	
安徽	420	630	26.3	526	630	13.1	
新疆棉区	643.3	965	66.8	1336	1038	179.1	

从表3可见，1992年三大棉区的棉田面积占全国棉田面积90%，其中冀鲁豫三省占全国棉田面积一半以上。由于受灾，单产和总产大幅度下降，直接影响全国单产和棉花总产量。但是冀鲁豫棉区棉花生产和基础条件还是好的，1982年至1991年10年间平均每年棉花总产达到4110万担，说明三省棉花综合生产能力是很强的，国家今年将进一步提高棉花价格，棉铃虫防治也已取得许多经验。当务之急是贯彻国务院关于抓好今年棉花生产的通知精神，努力争取恢复当年棉花生产水平。

长江流域棉区有比较好的基础，这两年棉花生产比较稳定，应适当扩大种植面积，确保棉花生产稳定提高。

新疆棉区有得天独厚的天时地利优势，这几年发展很快，有很大潜力，如能从政策上给以支持，从资金上给以扶植，在运输上妥善安排，进一步调动植棉积极性，加快棉花生产的发展完全是有可能的，这样就可减少黄淮海棉区的棉花种植强度，进行必要的轮作倒茬，以减轻灾害，提高产量，缓和棉花供求矛盾。

李鹏总理在八届人大二次会议的政府工作报告中已经宣布：国家准备重点扶持500个商品粮大县，150个优质棉大县，建设一批各具特色的高产优质高效农业示范区。国务院最近

发布的通知也指出，国家将安排专项贷款扶持棉花生产大县发展经济，专项贷款将和今后对优质棉基地县的建设投资规模、与棉田面积、棉花产量、收购量等挂钩安排。

我国目前棉花布局三足鼎立的格局主要是在10年代形成的，这与当时全国性种植业结构调整和农作物向自然和经济适宜区转移密切相关。那次棉花布局的转移和变迁对提高全国棉花总产起了重要作用。十多年来这种布局也暴露了一些问题，种植过于集中，不利于轮作倒茬，不利于防治和抵御灾害。同时，十多年来我国社会经济状况也已发生了很大变化，纺织工业在经历了大发展以后也已进入了调整阶段。在新形势下，应认真总结棉花生产和纺织工业发展的经验，重新按照农作物向自然和经济适宜区转移的原则，调整棉花种植的地区布局结构，以保证棉花生产的稳定发展。

三、要研究解决发展棉花生产中加强科学技术作用的政策和措施。

全国政协科技委员会专家小组的调查报告指出：1992年棉铃虫大暴发原因有三：一是棉铃虫抗药性增强，未能及时采取措施，以至土壤中越冬虫蛹逐年增多，直至一发不可收拾；二是没有正确使用农药，发展灭虫心切，能买到什么药

就用什么药，且误认为剂量越大越好，结果适得其反，造成人畜中毒。重防一、二代未见效，认为再防也没有用了，放松了三、四代的防治，结果又恰恰是三、四代虫害造成大面积严重减产，三是虫情预报不准，发现虫情没有认真调查，暴发成了灾，才真正提上议事日程，但为时已晚。报告指出，根本原因是农业科技与推广工作得不到重视和支持，经费被削减，农技人员不得不放弃本职工作，经商办实体，一线农技队伍不稳定，人员流失，素质下降。

培育良种，提纯复壮，加强良种管理，提高单位面积产量，推广棉花丰产新技术，提高棉花初加工和棉花质量检验的技术装备水平，都要靠加强科学技术，加强基层农业科技与推广工作。

当前科技体制改革正在向纵深发展，科技体制改革最终将会促进生产力的发展，但从这两年棉铃虫大暴发，棉花生产连年滑坡反映出来的问题看，不得不令人感到忧虑。为了保证棉花生产的稳定与发展，应及时研究制订相应的对策与措施。

科技委委员
建议材料之二十三

关于印染科技进步的几点看法的建议

吴生林

一九九四年四月

新中国成立以后，在党和政府的领导、支持下，我国印染行业和棉纺织行业一样，得到了很快发展，“一五”、“二五”期间相继建设了一批具有一定规模的大中型印染企业。与此同时国产印染机械不断开拓和进步，曾先后开发了“五四型”、“六五型”、“七四型”等机型，为适应当时印染行业生产建设的需要作出了成绩。

由于多种原因，在较长一段时间里我国市场经营的印染产品色泽单调，花形简单，因此我国印染工艺技术、装备和国际发达国家比较，相对落后。印染行业虽然属于纺织工业范畴，其工艺条件实际上是纺织和化工的结合。不同原料、不同号数、不同组织和采用不同浆料的纺织品，为了完成不同印染成品的要求，在印染过程中需要不同的装备；不同的染化料、助剂；不同的压力、温度和时间等配套的生产

工艺参数，情况比较复杂。关于印染科技进步提出几点看法和建议：

印染行业的科技进步不仅仅是某一种硬件或某一项软件就可以解决问题，而是需要各个方面的结合，需要与之相适应的不同工艺流程的配套系统工程和系统相关的主要有下列五个方面的内容：(一)印染工艺技术；(二)印染装备水平；(三)染化料和助剂；(四)水、电、汽、气等公用工程；(五)印染企业的管理水平。

(一)印染工艺技术 随着服装和装饰产品的发展，国际印染工艺技术不断进步和提高，同时相应促进了印染设备、染化料和助剂的开发。可以说进一步研究现代印染工艺是印染科技进步的一个重要环节，是提高印染总体水平的核心。有些同志认为我国印染科技进步的关键是技术装备，有了新型装备，印染产品的品种和质量就会提高，其实不然，改革开放以后，为了印染科技进步，发展和提高印染产品品种、质量，国家对印染企业的技术改造，给予了重视。不断从国外引进先进的印染机械，武装原有的印染企业，每年的进口值约占年进口纺织机械总值的15%左右(1993年海关统计占19.19%，达6.77亿美元)。但由于只重视装备硬件，忽视了配套的工艺软件和其它硬件，在一定程度上影响了成效。1983年为了解