



()

编印单位_____

材料时间_____年____月____日

中国人民解放军政治学院图书资料馆

一九____年____月____日

敌占区与接敌区工作方针与政策

83

冀鲁豫边区党委

1942年5月

目 录

第一部份 开展敌占区和接敌区工作。

(一) 对敌占区接敌区工作应有的認識。

一、什么叫敌占区和接敌区。

二、敌占区接敌区中，敌友我互相关系及其发展的一般趋势。

三、目前敌人对于敌占区接敌区統治情形与进攻特点。

(二) 把开展敌占区和接敌区工作提到适当高度地位。

一、开展敌占区和接敌区工作的重要意义和目的。

二、建立与加强敌占城市及交通綫工作是开展敌占区和接敌区工作的中心任务之一。

三、开展敌占区接敌区工作是与开展伪軍伪組織工作不能分离的有机組成部份。

四、开展敌占区接敌区工作是巩固基本区陣地的最主要的一环。

五、开展敌占区和接敌区工作的困难和便利条件。

第二部份 敌占区接敌区工作方針与政策

(一) 开展敌占区接敌区工作总的方針与政策。

(二) 各种不同敌占区与接敌区的各种不同具体方針与政策。

(三) 决定敌占区与接敌区工作方針与政策必須注意的一些原則。

第三部份 防止与糾正在开展敌占区与接敌区工作中的各种錯誤傾向与不正确的了解。

(一) 在开展敌占区接敌区工作中可能发生与已经发生的一些錯誤傾向与不正确了解。

(二) 这些錯誤傾向的实质及其来源是什么？

(三) 如何防止与纠正这些錯誤傾向与不正确的了解。

第四部份 敌占区接敌区工作中的各种具体政策。

(一) 敌占区接敌区的统战政策与群众工作。

(二) 武装工作。

一、敌军工作。二、伪军工作。三、伪团工作 四、会门工作。
五、土匪工作。六、杂牌军工作。七、.....军人工作。八、抗日武装工作。

(三) 伪组织工作。

(四) 敌占区与接敌区的经济斗争。

(五) 敌占区与接敌区的反奸细斗争。

(六) 敌占区与接敌区的文化斗争。

(七) 在敌占区与接敌区中的交通斗争。

(八) 关于敌人抓捕壮丁问题。

(九) 帮口(哥老会)问题。

(十) 对新民会政策。

(十一) 对国民党政策(从略)

第五部份 开展敌占区与接敌区工作中党的组织与领导问题

(一) 如向领导敌占区和接敌区党的工作。

(二) 敌占区接敌区党的工作中的几个具体问题。

敌占区与接敌区工作方针与政策

(报告大纲)

第一部份 开展敌占区和接敌区工作

(一) 对敌占区接敌区工作应有的认识。

一、什么叫敌占区与接敌区。

1. 敌占区是指敌人已经完全占领的区域，这一敌占区的名词是对待着抗日根据来讲的接敌区是指其巩固程度相对的说远不如基本区，然而尚未完全沦为敌占区的某些中间地区而言这种地区，虽要敌占优势与我占优势以及敌我力量互相平衡的种种区别，然而一般讲来，这是敌我正在互相争夺变化而抱不安定与巩固的地区，因此这样的地区，也有人名之游击区。

2. 敌占区和接敌区的形成与发展，是随着敌人的进攻而变化着，抗战爆发后，敌人虽利用其优势兵力，进行其残暴野蛮的军事进攻，然而当时敌人对于华北领土的占领还仅限于点与线，其面积并不很广泛，自武汉失守，敌人回师华北以后敌人为着巩固其已得的点与线的占领，即一方面强化其对于点与线的控制，另一方面，即依靠其点与线，积极摧残与压缩我根据 抗日力量及抗日根据地的发展与扩大，逐渐推广其

面的占領，特別是敵人提出對華北敵後實行治安肅正的方針，以及去年三月更強調其三分軍事七分政治的治安強化運動以後，敵人對於敵占區統治鞏固的程度以及敵占區與接敵區的日益擴大與增多，都起了很大的變化。一般講來，我抗日根據地是在日益縮小，敵占區與接敵區是在日益擴大與增多，而且今後的一般趨勢，如果我們不採取正確與適當政策來開展敵占區和接敵區工作，恐怕今後還不易阻止敵人對於敵占區與接敵區的擴大與增多的。

3. 由於我們的堅決堅持華北抗戰不讓一寸土地隨便無代價的被敵人占領，以及敵人本身兵力之不足等困難條件，所以目前敵人對於華北敵後統治的情形，其鞏固的程度與統治的辦法，並不是平衡與一致的。將華北敵後各種不同敵占區接敵區的情形及其特徵分述如下。

（一）敵占區的情形與特徵：

甲、敵占區的種類：

（1）敵占城市與敵占交通綫，以及若干帶有戰略意義的地區（如平西冀東等），是敵人統治最鞏固的地區，這是因為敵占城市與交通綫，是敵人依靠他來統治與奴役華北人民，捍衛其中心城市的主要支柱與命脈，因此敵人是用了很大力量來加以經營和力求其鞏固的。

（2）在敵人碉堡公路和封鎖溝等囚籠政策已經構成的三角地帶，或者是敵人已經實行了大鄉村制的某一些地區，這種地區一方由於敵人的統治機構已經形成，一方由於我們沒有什麼力量與活動，所以敵人

一般是比较巩固的。

(3)在离敌人城市与据点公路和封锁沟较远的某些广大农村，虽然敌人已经公开建立了伪政权，伪武装，以及各种伪组织，然而由于敌人的统治力量与注意比较还不集中，我们还较易于秘密活动与存在（如我们还可以去征收粮款等）因之敌人对于这种地区的统治并不是很巩固的。

(4)从表面上看敌人的伪政权，伪武装虽已经公开正式存在与建立，然而另一方面由于在这些伪政权伪武装里面，还包含有其他党派利用伪组织形式的活动还与毫无党派关系活动的伪政权，伪组织与武装有区别（如冀东等地区）。另一方面在这种敌占区区域里，伪政权还不能完全统治，某些举有自发性与自卫性的封建迷信的群众组织（会门之类）有时还在公开的反对敌人的统治。因之这样的敌占区在其形式与内容上其巩固程度还有若干距离，而且其中还有若干矛盾存在着。

(5)敌人的伪政权伪武装等虽尚未正式成立，但敌人已有一种东西可利用并经过它来欺騙民众，反对我们，反对抗日，便是所谓黑团，伪匪与黑团子等（如冀南一分区与永北）这种组织虽与敌人还有很大冲突与矛盾，因而它的伪化的程度尚不一样，然而敌人的为着加强其统治，要逐渐改造与逼迫它正式伪军伪组织化是没有什么问题的，象这样的地区敌人虽然可以统治，然而它的统治权还不是完全掌握在敌人手里的。

乙、敌占区的特征：

(1)敌人直接公开的军事烧杀奸淫掠夺已经基本上停止，而转入

秘密特务与浪人的綁架勒索敲詐) 社会的外表秩序已經「恢复」一切坏事都尽量經過汉奸来作。

(2)敌占区最显著的特征，是正規伪政权的建立，而且在伪政权之下，一切軍事、政治經濟、文化、特务、宪兵、警察、情报等各种統治剝削工具，以及各种 群众組織都已經建立起来，且能或多或少的發揮其作用，在某些所謂巩固与比較所謂巩固的地区，为着进一步加强其殖民地化的政策，已正式宣布其轉入「建設」的新阶段。

(3) 已經获得一小部份地主流氓，失意軍人政客以及一些丧失了民族意識的文化人和知識分子的同情与拥护，成了敌人統治敌占区的社会支柱与基础。然而这些社会支柱与基础，他們彼此都存在利用的观念，敌人並不是十分相信他們的，根据現在情形及一般趋势，敌人是在逐漸淘汰与改造他們的。

(4)敌占区的群众，各有其特殊的表現：却一部份群众在敌人鎮压摧殘下，定垂头丧气，得过且过的往下在混；另一部份对于敌人的仇恨与憤激是十分深刻的，这与根据地在抗日政权下有組織有抗日民主自由，生气勃勃，奋发激昂的群众情緒完全不同。

(二)接敌区的情形及其特征：

甲、接敌区的种类：

(1)我占优势的接敌区：其条件却是我在这种地区已經建立起抗日政权，抗日武装，抗日群众組織，党与以上組織都能公开或半公开的

活动。汉奸特务分子还是处于非法与秘密活动的状态，然而敌人或公开武装汉奸可以随时骚扰。

(2)敌占优势的接敌区：这种接敌区，虽然抗日政权，抗日武装，党和抗日群众组织等已经存在，然而它的组织力量其工作基础是比较薄弱，不易同敌人进行公开与大的斗争，而且在敌人不断扫荡打击下，有时走入到完全秘密活动的状态。

(3)敌我力量不相上下，或都不很强，或者正在争夺过程，暂时尚不能表现其谁是优势与谁是劣势。

(4)或者除了敌我力量之外，尚有其他力量，利用敌我矛盾依存于敌我之间的接敌区也有。

乙、接敌区的特征：

(1)抗日与反抗日的两个秩序，及其两个秩序代表者抗日政权与汉奸政权同时存在，而且在互相消长与尖锐的斗争着。

(2)由于对敌我两方面的负担，敌人的残酷破坏与烧杀，人民生活痛苦不安定，情绪是波浪式的常起变化。一般向着悲观与更加积极奋发两方面发展。

二、敌占区接敌区中敌友我互相关系及其发展的一般趋势：

1. 目前华北斗争的形势是比较复杂的，这是由于广大华北敌后，不仅有了敌占区接敌区与我抗日根据地的对立，而且亦还有部份友军区的同时存在，同时在敌占区与接敌区中，亦还有部份友党力量和组织的存在。

然而由于友軍在各个的地区发展的历史及其过去斗争情形不一样，因而在整个华北敌占区与接敌区中友我关系亦有如下各种情形。

(1)某些敌占区和接敌区在抗战前均有友我兩党的同时存在，而且曾經发动过阶级斗争的。因而在这些区域中，阶级的分化与对立是非常明显的，某些友党分子是抱有根深的反共成見的，因而在这样的敌占区与接敌区中，在公开的民族斗争掩盖之下，还包含着或明或暗的反共斗争。

(2)某些敌占区和接敌区，虽然在抗战前沒有发动过明显的党派斗争，阶级的对立与分化並不明显，然而或者由于我們在抗战时期曾經打击过友党，打击富有者的左的錯誤方針，或者是友党的某些特务分子曾經进行过反共与镇压貧苦大众的斗争，因而在这样的敌占区和接敌区亦有反共和貧富对立的阶级斗争，虽然这样的反共对立与阶级斗争的形势並不很严重，然而它的对立与斗争的存在确实是事实。

(3)在某些敌占区和接敌区中，由于友我都还没有什么力量，过去亦未发动过阶级斗争，因而在这样的区域，阶级的分化与友我的对立都不很明显，然而这样的区域，目前是並不很多的。

2.根据以上的情形，可以充分說明在广大华北敌占区和接敌区中，不仅有敌我力量的存在与斗争，而且还有友党友軍的存在与斗争，目前我們的斗争任务与斗争形式虽然民族斗争是主要的，一切都是为着打倒日本帝国主义，然而友党友軍中某些个别不明大义抱有根深的反共成見

的頑固分子，他們是在利用与找寻各种机会来反对与进攻我們的，可是他的进攻与反对我們的方式与特征，並不是采取正面光明正大的斗争方式，主要是采取曲綫救国論与利用借刀杀人的办法，在利用敌我主要的民族矛盾，来打击与孤立我們，这种情形的表现，特别是最近更为明显。

3. 某些敌占区和接敌区的友党或友軍，虽然有的已經变成了敌人忠实的工具，然而有的仍是采取实际上起着汉奸作用，有利于敌人的所謂一面反共，一面抗日的方針，即所謂七分力量反共，三分力量抗日的方針，可是正是因为我們友党采取了这样兩面派的方針，所以在敌人方面为着破坏抗战，分裂中国的团结，以便集中力量来反共反八路，因而它們成为敌人爭取与利用的反共对象，在我党方面，为着坚持抗战与团结，尽力爭取一切可能抗日的人来抗日，虽然他們一方面在反共，然而他們在抗日的方面，我們还是爭取他們的，这样的結果，所以某些敌占区和接敌区的友党，就成为或明或暗的敌我斗争与爭取的对象。但是这种爭取的发展的一般規律，是决定于各自立場与利益，决定于大的政治形势的发展，而且特别重要的，是决定于彼此爭取政策与各自路綫的正确掌握与运用，即反共路綫与抗日路綫的正确掌握与爭取。根据目前敌人对于友党友軍的爭取方針来看，一般是采取糖衣毒素的寬大政策的。我們过去对于友党的方針一般都是打击多于爭取的，因而成績不大，甚而形成不必要的互相对立与斗争。

4. 目前敌人在敌占区与接敌区的加紧其政治进攻的目的不仅是为

着巩固与扩大其占领区，缩小与破坏我抗日根据地，而且敌人的与我们争夺敌占区与接敌区的中心环节，是在于同我们争取群众，同时，也在争取与利用友党来反对我们，即企图掌握人心，及利用友党的反共方针来扩大他的社会基础缩小我之社会基础，而我们友党的积极在敌占区与接敌区向我们进攻与活跃，一方是在有意无意的响应敌人对我们的进攻，而另一面的中心目的，亦是为着团结与争取群众，积累与发展自己力量，削弱与破坏我们的力量，以求达到他们在华北敌后建立起将来的反共基础。这种敌友我掌握人心与争取群众的具体表现，即表现在敌友我三方面对于华北每一个人民与每一个带有群众性的组织——不管是属于进步与落后的，属于军事与政治的，或者属于彼此对立与或者由于人民自发组织而无所属的，都在彼此互相破坏与争取。而这种互相破坏与争取的具体表现，是表现在敌人御用的各种伪军伪组织，以及与敌人有直接和间接关系的各种伪匪是团与会门等不仅敌人在积极拉拢，培养与御用他们，在友党方面，亦在积极工作与争取，因而我们在开展敌占区和接敌区工作中，除了在敌我公开的剧烈斗争以外，其内部还包含有一部份友我的斗争，这种友我斗争虽然还不很剧烈，与未走向公开，然而他的存在与发展，是今后华北斗争更加复杂化的总的趋势，这种发展的趋势，必须要引起我们严重的注意，及讲求适当对策，来给以适当的回答。换句话说，目前华北敌后斗争形势，是日益走向更加复杂化，过去一个时期比较单纯的敌我民族斗争，目前已经不能解决问题，同时还必须要展

开对于友党对我进攻时的适当防御斗争。

三、目前敌人对于敌占区和接敌区统治情形与进攻的特点：

1. 目前正是敌人实行四次治安强化运动的时期，敌人四次治安强化运动的主要方针与要领有三：

(1) 确立所谓“大东亚解放战”的思想基础，抑加强思想宣传战，集中力量来阐明所谓大东亚战的意义。

(2) 发扬前三次强化治安运动的战果，进一步加强剿共自卫的各种施策。

(3) 加强对我民众剥削的所谓“勤俭增产”运动。

2. 根据以上三个主要的指导方针，敌人在实施方面是更加疯狂的向我敌占区和接敌区人民进攻，他的具体进攻情形与特征是：

(1) 在实行思想战方面，除了仍以反共为第一以外它新的内容与意义是：

甲、利用了它在太平洋上的暂时局部胜利，扩大其所谓东亚解放战的武断宣传，它无耻的以东亚盟主自居，自称沿太平洋岸各弱小民族的由英美手里检到自己手里为解放。

乙、夸大其自己力量，企图转移中国人民抗战胜利的信心与决心，稳定伪军伪组织等，自太平洋战争爆发后的动摇情绪，武断宣传它的力量，不但可以战胜中国，而且可以打败英美，不仅可以打败英美，而且还可以战胜苏联。因此目前敌人的积极扩大其东亚解放战的宣传

實質上是敵北進攻蘇的思想準備。

丙、在思想上保證其華北參戰體制實現，即企圖在麻痺華北人民的反對華北參戰體制騙局下，加緊對於華北的人力物力與財力的掠奪。那是他在華北不僅要了華北人民的錢，要了華北人民的命，而且還要使得華北人民不要反對。

丁、加強捏造對我抗日根據地掃蕩的勝利消息，以及他在敵占區所謂“建議”成績的宣傳。

戊、而且企圖為着更加深入與普遍實現他的這一思想戰，特為此而專門辦理宣傳講習所及改造與培養新的教育人材，且特別注意於加強鄉村教育，規定鄉村宣傳戰的進行，都由情報員負責。

(2)在實行剿共自衛方面，他的新的內容與特征是：

甲、敵人新的冒險未實現以前，一方為着進一步的摧毀我們的力量鞏固新的冒險的後方，一方再以華北抽調更多敵兵去加強新的冒險的力量，所以目前敵人對於剿共自衛政策的實施，逐漸由敵軍之公開直接進攻的方式，轉到偽軍偽組織自己單獨一元化的進攻，這樣一方可以節省敵人之兵力，另一方也可以扶植和培養漢奸的地位，提高他們的反革命信心，因而目前一般小規模的進攻敵人是處於輔導地位，一部份漢奸是比較以前更活躍了。

乙、敵人剿共自衛的重心，已經不是一般的進行，其重點是深入地下工作，是更加着重採取更寬大的還以毒攻毒（以華制華）的叛

徒自首政策，扩大与加强宪兵警察与特务分子的内线政策以及不断进行清剿与检举运动来肃清我地下党的活动与组织，肃清不忠实于敌人之两面派分子，企图从内部来破坏我们。

丙、在伪政权方面，强调民政建设，而民政建设的中心是放在乡村的所谓“自治”与“自卫”。乡镇设“自治指导员”，建立与改造所谓保甲合一的保甲制，训练保甲长，重新整理户口与颁发所谓居留证与迁移证，实行併村与所谓大乡制，在伪政权的工作人员的运用上，是在不断洗刷坏分子，吸收在地方上有威望之人士任之，并规定乡长由地方推选，县府加委。

丁、在武装方面，分别扩大各种伪武装，特别是地方警备队与警察的加强与扩大，组织夜间游击队打击与逮捕我工作人员，收缴民枪增加封锁沟与碉堡，进行反复的扫荡与毁灭一切的清剿。

(8)勤俭增产的内容是：以战养战阴谋新的发展，是实现农业的中国，工业日本的毒辣阴谋，是造成中国必须依靠日本，农村必须依靠城市，一切中国人民生活必须依靠日本经济机关因而在目前提出采具体实施计划是：

甲、改粮与散发棉粮种子，贷款打井，建设谷仓库。

乙、设经济封锁，封锁局与经济警察，颁发购物证和进一步的实行物质配给制度。

丙、强迫人民节约献金。

（二）把开展敌占区和接敌区工作提到适当高度的地位

一、开展敌占区和接敌区工作的重要意义和目的。

1. 从敌占区与我抗日根据地互相变化的关系上来讲，必须展开敌占区和接敌区的工作，这是因为特别自去年以来，敌我斗争的结果，一般是敌占区扩大了，游击区与接敌区增多了，从整个华北来讲，一般根据地是缩小了六分之一以上，现在敌我约各占全华北面积之半，特别是敌占区与我抗日根据地在人口富源方面的比例，敌人更是占了绝大多数（人口方面敌占区全华北人口四分之三以上，我只能占四分之一，或少于四分之一）与最富庶的地区，如我们不积极开展敌占区和接敌区工作不但在掌握人心争取与团结广大群众方面无办法，即对于根据地的巩固亦将感到更多的困难。因我们目前正处在敌我相持的残酷斗争阶段，如我不攻敌，敌必攻我，所以必须积极开展敌占区和接敌区工作，才能使得我们的根据地巩固起来。

2. 他从巩固根据地与开展敌占区和接敌区的工作方针来讲，由于敌人在尚未提出强化治安运动以前，敌人对于敌占区和接敌区的统治并不巩固和严密，而且亦还有部份敌人统治力量尚未达到的地区，因而我们扩大根据地比较容易，采取硬性的军事斗争易于取得成果。然而现在敌人对于敌占区和接敌区的统治比较过去要更为严密，某些敌占区的民众长期受敌伪欺骗的毒害也愈深了，一些过去敌人统治力量尚未达到的地方，现在亦都达到了，因而我们现在开展敌占区和接敌区的工作方针，

不能单纯依靠军事力量，主要应依靠政治上的进攻。

3.从伪军伪组织与我破坏及反对敌人的奴役统治来说，过去敌人在未强化治安以前，伪军伪组织比较涣散无力量，其数量亦不大给我们的危害与威胁较小，现在伪军伪组织的数量扩大了，在敌人强迫统治与组织下的同化程度亦加深了，各种伪组织亦比较过去更严密了，因而如果我们不到敌占区与接敌区去积极开展伪军伪组织工作，即大有不入虎穴焉得虎子之概。

4.友党友军的特务分子，已积极在敌占区与接敌区活动，如果我们不加紧开展这一工作，不仅便利于他们目前借刀杀人，而且将便利于他们建立将来的反共基础，给将来反攻与建国事业上以极大的危害。

5.根据以上这些情形，所以开展敌占区和接敌区工作是具有以下各种伟大意义的。

(1)开展敌占区和接敌区工作，是巩固与扩大根据地有密切联系的组成部分，因为抗日根据地与敌占区和接敌区经常针锋相对的处在敌我斗争中，如我不攻敌，敌必攻我，如不从各方面去打击敌人，削弱敌人动摇与瓦解其统治，威胁其生存，实际缩小其影响与力量，要想巩固与扩大我根据地是不可能的，关着门来建设根据地一定是要遭受敌人打击的，因为这等于让强敌安心在门外布置对我的进攻。

(2)开展敌占区和接敌区工作，可以粉碎敌人治安强化运动，殖民地化，政策的执行与实施，敌人在强化治安运动中的强调政治进攻，