

秋澗先生大全文集

十



秋澗先生大全文集卷第三十五

書

上

世祖皇帝論政事書

臣近蒙禮部符承

中書省劄該憲臺欽奉

聖旨召臣憚馳傳赴

闕庭者臣憚伏自欽承

明命夙夜祗懼不知所為意者憲臺過舉俾脩

顧問庶有所發明因自忖量國家之事日有萬

幾非愚下所能識然臣自中元迄於今日又叨仕

進區區管窺不無一見輒敢以時務所宜先者數

事昧死上

聞臣聞自古創業垂統之君必定制畫法傳之子孫俾遵而守之以為長立不拔之本欽惟

皇帝陛下聖文神武以有為之資膺大一統之運長策撫馭區宇民數遠邁漢唐其所渴者特治道而已然三十年間劬精為治因時制宜良法美意固已周悉今也有更張振勸講明畫一若懸象而昭布之使臣民曉然知其法之所以豈不便哉故臣以立法定制為論治之始一日議憲章以一政體傳曰法者輔治之具一日闕則不可君操於上永作成憲吏承於下遵為定式民曉其法易避而難犯若周之三典漢之九章是也今

國家有天下六十餘年小大之法尚遠定議內而
憲臺天子之執法外而廉司州郡之法更是具司
理之官而無所守之法猶有鑒而無藥也至平刑
議斷旋旋為理未免有酌量准擬之差彼此輕重
之異臣愚謂宜將已定律令頒為新法或有不通
行未盡該者如累朝聖訓與中統迄今條格通行
議擬參而用之與百姓更始如是則法無二門輕重
適當吏安所守民知所避而難犯天下幸甚二曰
定制度以抑奢僭夫制度者明尊卑別貴賤法天
道而立人極也故古者衣服飲食輿馬屋廬皆有
恒制至於庶人僕妾其禁尤嚴惟在君人者制節
蕆度率先化下為務何則上之動靜為人勞逸之

本上之奢儉為人富貧之源可不鑒哉欽惟

皇帝陛下臨御以來躬先儉素思復淳風如輕紵衣而貴紬繒去金飾而朴鞮履至衣服等物銷織鍍呀之類一切禁止以奉行漸遠不無弛緩今也臣民衣飲踰於公侯婦女衣着等於貴戚以致聘財過於卿相男女不能婚姻正以用之無制僭越暴殄有不能供億者故物價不得不踊而貴錢幣不得不虛而輕上下困弊日甚一日假若巨室之家親屬奴隸衣飲一切自有等差若例而一之寧不困乏臣愚以謂宜一切定奪大行禁止使民志定而不少僭越用既有度物自豐饒恐亦實楮幣殺物價之一端也三曰節浮費以豐財用夫一世之

財足周一世之用不必專豐其財去其害財者可也今國家財賦方之中統初年歲入何啻倍蓰而每歲經費終不阜贍者豈以事勝於財過有所費故也為今之計正當量入為出以過有舉作為戒除饗宗廟供乘輿給邊脩賞戰功抹荒歲外如冗兵妄求浮食冗費及不在常例者宜撙括一切省減以豐其財財豐事勝食足氣充以攻則取以戰則勝以柔則服將何為而不成何求而不獲古之善為國者君不必富富藏於民故用雖多而取不竭孔子曰百姓足君孰與不足此之謂也且財非天來皆自民出竭澤焚林其孰禦之但力屈財殫非所以養民而強國也昔亡金世宗諸王有以不

給而請告者世宗曰汝輩何騃殊不知府庫之財
乃百姓之財耳我但總而主之安敢妄費迄今稱
說以為君人至言可不鑒哉四曰重名爵以攬威
權古人稱官爵謂之天秩王者代天爵人鼓舞一
世使天下之人奔走為吾用者此也惟爵与祿不
輕以付人曰賢曰材迺能得之所以為礪世磨鈍
之具若得之輕則視之輕視之輕則人不重人不
重將見君子遠小人至此必然理也惟其磨礪礪
馭之權世主操於上不輕授人與當其材何患氣
之不振力之不竭事之不成者哉今四海一家權
宜假借之舉日漸希濶正

國家收攬威權之時如近年委任稍重者罔考其

素即授崇品激之建功立事固是駕馭英雄大權
苟非其人不無所竊不安之惟今中外無事朝廷
宜重而惜之昔有唐使職或帶相銜然止行見職
曾無分省實權五曰議廉司以勵庶官臣聞古之
善為國者不使人有怠惰不振之氣若作於心而
害於政苟非以德振起必須度時宜本人情齊之
以法故得小大畢力上不勞而衆事舉今州郡之
官品流敝雜既無選舉甄別止循常資紛紛籍籍
聚散於吏部例得一官鮮不因循苟且以歲月養
資考而已欲望承流宣化趨事赴功卓有惟新之
政亦已難矣嘗觀漢唐之馭吏也能者增秩賜金
公卿缺則補之以表其賢否者放田里而不事事

唐則召七品以上官集於闕庭親與訪問究得失而進退之然二者不過爵祿為勸爵祿極則意滿足意滿足則怠心生亦有無如何者故持斧直指採訪黜陟等使相望於道而本朝之舉高出前代比者廉司之設初氣甚張中外之官悚然有改過自新之念大姦巨猾致畏懾而不自安庸人懦夫將卓爾而有所立行無幾何法禁稍寬使監視者勁挺之氣不息而自斂聽從者奸弊之萌潛滋而復持恐徒易其名而不能革州縣之故習夫刑罰崇寬固是國家美政然分別善惡以示勸懲豈得專務寬恤昔亡金大定間尚書省奏順州軍判崔伯時受賊不枉法准制當削官停職世宗曰受財

不至枉法以習知法律故也所為奸狡習與性成
後復任用豈能自悛雖所犯上於追官非奉特旨
無復錄用以致犯禁者鮮此先事之明驗也今風
俗澆薄遇有所犯苟免無耻臣愚為法宜稍重以
權一時其要在人法並任精擇官僚優加吏祿憲
綱既立公道大行官有作新之氣吏無餽口之虞
我之氣既伸彼安得不振我之政既肅彼安敢或
私所謂上行下效源清流長將見風彩百倍有登
攬澄清之望矣六曰議保舉以覈名實方今親民
與參佐官莫縣令經歷為重縣令迺百姓師帥師
帥賢則德澤宣參署為一路紀綱紀綱振則政務
舉今例出常流安取殊績臣愚以為若行品官保

舉法庶得其人其法品量舉主與所保者資歷相
應果皆兩可復精加磨勘無謬妄私意然後許令入
狀相小大之才授繁簡之任限以歲月如唐制釐務出
二百日者是也
課其殿最升黜舉主得人者受知賢之賞不職者
坐不當之罰舉官自然盡心受保者常恐相累如
此庶立功而寡過矣黜選尤宜施用此法何則江
南北至平定諒為不易凡所隸附秋毫無犯可謂
仁義之師只以前省調官賄而海放行省注擬尤
為濫雜侵漁措克慘於兵凶至盜賊竊發指此為
名仰賴

天恩幸其無事今宜委官分揀以行此法其停革
人負不至罷黜者降之邊遠勸見職委有聲迹者

使之內遷亦激勸一法茲瞿漢唐五代迄於亡金
皆遵而行之當時號稱得人然必須訥審官考功
等職專掌其事七曰設科舉以收人材方今名儒
碩德既老且盡後生晚進既無進望例多不學州
府鄉縣雖立教官講書會課祇皆虛名畧無實効
以致非常之材未聞一士州郡政治若無可稱思
得大儒碩德難矣臣愚以謂不若開設選卒取驗
之速也夫進士選歷代號取士正科將相之材皆
從此出前代講之熟矣理有不可廢者若限以歲
月而考試之將見士爭力學人材輩出可計爾待
也論者必曰今以負多闕少見行壅滯若復此卒
是愈壅而滯也臣謂不然蓋科舉之設本以覈實

學而收多士清仕途而息雜流庶得將相全材為
國論治道備大用也豈不愈於學校徒設汗漫而
無成乎八曰試吏員以清政務前代取吏之法条
目甚嚴如宰相子辟舉令取充省雜終場奉人試
補臺掾品官子孫吏員班祗閣門等人出身者試
補六部令史夫令者明法令曰令史者通經史曰
史今府州司縣應用一切胥吏多自帖書中來官
無取材勢源及此所習既久聞見或寡欲望明刑
政識大體務清弊革難矣臣愚以謂為今之計莫
若將合歲貢吏人以吏員法試之中選者仍許上
貢補充隨朝身役外州郡見役者從廉司以校法
試驗庶幾敷之積漸肯學其月請俸給亦合定奪

能使得餉其口然後可責以廉何則今廉司專抑吏權察非違少有貪鄙不計養廉即按而治之是縱之竊而責以何盜之為豈理也哉九曰恤軍民以固邦本近命新省整治以來一切事務盡從簡靜柯韻而治不肅而成者也中外熨熙翕然有拭目太平之望茲蓋

皇帝陛下屏去奸慝保合大和嘉靖邦本專任責成之効也然猶有當軫慮者夫為治之道政貴均一不少偏重否則必更而張之使至公均被國家且自馭襄陽以來簽取軍役蓋四舉矣將着中物力等戶盡充軍站中間拋下上戶其能有幾皆貧難下戶而軍興百色所須皆仰供辦江南南

下遭值前省和顧和易急徵暴歛侵渙不法又將
軍站閃下差稅不問多寡止除四兩餘者分洒見
戶其逃亡差稅又行每歲陪納數年之間編氓已
是靠損其小戶困苦不較可知臣以時屬方殷
輸差稅宜令蠲免涵養存恤小康若一旦別有征
求易為責辦其軍站戶富者至有田畝連阡陌家
資累巨萬丁對列什伍貧者日求生活有儲無
石田無置錐者今也不分難易一體應役又至元
十一年簽充到軍數多是近下戶計當時起遣已
是生受臣愚謂俱合分揀定奪庶不致困乏逃竄
有悞臨時調遣不均之弊莫此為重十曰復常平
以廣蓄積常平倉設自至元八年隨路收貯斛粟

約八十餘萬今倉廩具存起運久空甚非

朝廷採荒恤民本意夫常平之法歲豐增價以糴之則農重穀而敦本歲荒則減價以糴之故民倚安而無菜色如往年定時估以平物價竟不克行殊不若常平之有粟也蓋低昂權在有司兼併利無專擅故也若寢實常平倘遇凶歉出糴三二千石穀價自平楮幣亦復加重且免賑濟破用軍國正儲實為古今良法十一曰廣屯田以息遠餉臣聞邊儲遠餉自古未有良法如飛輓負載賣爵贖罪引種和糴未免弊困多不能行俱未若留兵屯田為古今之長策也臣試以唐振武事言之憲宗元和七年李絳言天德振武

今豐州等處

左右良田約四

千八百頃收粟四十萬斛歲省度支錢二十餘萬
緡茲非明驗歟今振武豐州界河兩傍除營帳百
姓耕占外其餘荒閑尚多若大治屯田自非水旱
田功稍集國儲必有所濟唐陸贄所謂緣邊土沃
而久荒所収必厚又近歲山後流移戶多將見拋
地土時暫借令營屯亦是一法富弼曾言此事及檢括冒占
仍招募願戶者聽外邊屯已置營屯去處亦宜差
強果為國盡心有為能臣重與檢勘其間一切可
行未卒已行不盡者極人為而盡地力仍將迤南
一切置屯見閑戶數併徙邊防以拔一時此急於
治外之意也十二曰息遠畧以撫已有臣常聞老
子以恬淡為宗孔宣父戒及其在得二聖人垂教