



鄞县第十二届人民代表大会 第二次会议文件

大会秘书处编印

一九九一年四月

目 录

1. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于县人民政府
工作报告的决议
2. 政府工作报告 金海腾
3. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于鄞县国民经济
和社会发展十年规划和第八个五年计划的决议
4. 鄞县国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划（草案）
5. 关于制定《鄞县国民经济和社会发展十年规划和第八个五年
计划（草案）》的说明 林 勇
6. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于县1990年国民
经济和社会发展计划执行情况与1991年国民经济和社会发
展计划的决议
7. 关于鄞县1990年国民经济和社会发展计划执行情况与1991年
国民经济和社会发展计划（草案）的报告 王仁洲
8. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于批准鄞县
1990年财政预算执行情况和1991年财政预算的决议
9. 关于鄞县1990年财政预算执行情况和1991年财政预算
（草案）的报告 陈长青
10. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于县人大常委会
工作报告的决议
11. 鄞县人民代表大会常务委员会工作报告 王雅根
12. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于县人民法院
工作报告的决议
13. 鄞县人民法院工作报告 施伍盛
14. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于县人民检察院

工作报告的决议

15. 鄞县人民检察院工作报告 虞显河
16. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议筹备工作情况的
报告 张志文
17. 鄞县人民政府关于县第十二届人代会第一次会议两件议案
办理情况的报告
18. 关于县十二届人民代表大会第一次会议代表建议办理情况
的报告
19. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于议案的审查
报告 王信德
20. 在鄞县第十二届人大二次会议闭幕时的讲话 邬烈民
21. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议关于议案截止日期的决定
22. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议选举办法
23. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议公告
24. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长名单
25. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议主席团常务主席名单
26. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议主席团执行主席分组名单
27. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议副秘书长名单
28. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议各代表团团长、
副团长名单
29. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议总监票人名单
30. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议监票人名单
31. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议议程
32. 鄞县第十二届人民代表大会第二次会议日程
33. 关于代表提出“议案”以及“建议、批评和意见”的注意事项
34. 会议须知

鄞县第十二届人民代表大会第二次会议

关于县人民政府工作报告的决议

(1991年4月1日鄞县第十二届人民代表大会第二次会议通过)

鄞县第十二届人民代表大会第二次会议决定批准金海腾县长所作的《政府工作报告》。

会议认为，一年来，县人民政府遵循党的基本路线，认真贯彻治理整顿、深化改革的方针，努力克服和解决经济工作中的困难和问题，较好地完成了县十二届人大一次会议确定的各项任务，使我县的社会主义物质文明和精神文明建设取得了新的进展。会议对县人民政府的工作表示满意。

会议认为，报告在肯定过去一年工作成绩的同时，实事求是地指出了政府工作中存在的问题，会议要求县人民政府高度重视，切实予以解决。

会议认为，报告提出的1991年工作指导思想、任务目标，是符合党的十三届七中全会精神的，各项措施也是切实可行的。要求县人民政府扎扎实实组织实施，付之实现。

会议指出，党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》是指导我们把建设具有中国特色的社会主义事业继续推向前进的纲领，而今年又是实施十年规划和“八五”计划的头一年，十年看五年，五年看头年，做好今年的工作至关重要。为此，全县上下要深入学习贯彻党的十三届七中全会和全国七届人大四次会议精神，坚定社会主义信念，团结奋进，扎实工作。要发展壮大村级集体经济，切实加强农业基础，提高农业

综合生产能力,千方百计夺取以粮食为主的农产品丰收,积极发展多种经营和林业生产。要广泛、深入、扎实地开展“质量、品种、效益年”活动,力争工业生产特别是乡镇企业在产品质量、产品性能、经济效益等方面有明显的成效。要充分利用我县地域优势、侨乡优势和现有企业基础等有利条件,积极发展外向型经济,扩大对外贸易,办好“三资”企业,多创外汇。要高度重视科技和教育、文化、卫生事业的发展,抓紧抓好计划生育工作。要继续整顿市场秩序,搞活流通,管理好物价,安排好人民生活,加强对老区、山区和贫困乡村的经济开发与扶持。要在抓好物质文明建设的同时,大力推进社会主义精神文明建设,切实加强思想政治工作,坚持不懈地进行四项基本原则教育,深入持久地进行爱国主义、集体主义、社会主义教育,扎扎实实地进行第二个五年规划的普法教育,广泛发动,全民动手,认真搞好社会治安综合治理,积极开展“扫黄”和以禁赌为重点的除“六害”斗争,坚决打击严重刑事犯罪活动和严重经济犯罪活动,努力造成一个稳定良好的政治环境和社会秩序,以保障经济建设和各项工作的顺利进行。

会议指出,新的形势和任务,对国家机关及其工作人员提出了新的要求。全县各级国家机关及其工作人员都要加强廉政建设,做到依法行政,勤政为民,廉洁奉公,坚决惩治各种腐败现象。要进一步改进工作作风,深入基层,调查研究,认真听取人民代表和广大群众的意见、批评和建议,动员和依靠群众解决经济建设和社会发展中的突出问题。

会议号召,全县人民要在中共鄞县县委的领导下,团结一致,齐心协力,艰苦创业,重振鄞县雄风,为圆满完成政府工作报告提出的各项任务而努力奋斗!

政 府 工 作 报 告

——1991年3月29日在鄞县第十二届人民代表大会第二次会议上

县 长 金海腾

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议。

一、一九九〇年工作回顾

过去的一年，是我县经济在治理整顿中经受严峻考验、逐步走出困境、获得稳定发展的一年。县人民政府在县委的领导下，在县人大常委会和县政协的监督、支持下，认真贯彻“一要稳定、二要鼓劲、三要发展”的方针，紧紧依靠全县人民，继续推进改革开放，努力克服各种不利因素和困难，较好地完成了县第十二届人大第一次会议提出的1990年的各项任务。全县实现国民生产总值21.74亿元，国民收入20.8亿元，工农业总产值52.92亿元，分别比上年增长4.1%、3.7%和8.8%；预算内财政收入20089万元，增长8.1%；人口自然增长率控制在8.04‰。社会主义物质文明和精神文明建设都取得了新的成绩。

（一）农业生产获得较好收成

去年，全县各级政府进一步加强了对农业的领导，继续从政策、资金、科技等方面进行支农、促农。广大农村干部和农民群众努力克服持续干旱、多次台风袭击等自然灾害的影响，使全年粮食总产仍

达到39万吨,增长4.34%;油菜籽总产1.43万吨,增长10.55%,被国务院授予夏油生产先进县。农业总产值达到2.7亿元,比上年略有增长。

农村改革继续深化。进一步完善统分结合的双层经营体制,积极慎重地推进土地适度规模经营,全县承包10亩以上商品粮田的大户和家庭农场增加到5185户,面积8.1万亩,分别增长3.3%和3.8%。同时,还开展了商品粮田与口粮田相分离的“双田制”试点。完善林业生产责任制工作取得重大进展,各业承包合同管理工作的质量明显提高。

农业基础逐步加强。全县共筹集农业发展基金4281万元,投入农田水利基本建设的劳力近300万工,完成大小水利工程4360处。国营农场建设取得新的进展。以“吨粮田”工程建设为重点的科技成果推广应用取得成效,全县已有10万亩耕田的亩产按省统计标准达到吨粮。农机作业水平稳定提高,县农机局被农业部授予农机化推广先进单位。乱占滥用耕田的现象得到有效控制,各地重视了对零星土地资源的开发,去年全县新造粮田472亩。化肥、农药、农膜供应量基本满足农民需要。

多种经营继续得到发展。全县绿化造林7515亩,其中荒山造林3883亩,新开发茶、桑、果园近千亩,被评为全国造林绿化先进县。水产品、贝母、茶叶、家禽等都有不同程度增长。

村级集体经济建设取得新的成绩。各地因地制宜认真办好村级工业和农业企业,建立和健全“三制一上交”制度,使全县村级集体可用资金达到8414万元,比上年增长5.7%;年终结算后有结余的村为344个,增加33个。通过建立扶贫领导班子、制订优惠政策、实行结对子扶持等措施,初步改变了全县79个经济相对不发达村的面貌;其中集体可用资金5万元或人均50元(不含上级补助、土地征用补偿费和催讨回的历年拖欠承包款等三项资金)以上的村达到22个。

（二）工业生产在调整中保持适度增长

去年，在市场结构性疲软、产品大量积压的严峻形势下，全县各级政府加强了对工业经济的运筹和调度，紧紧抓住开工、销售、骨干企业、技术改造、企业管理等关键环节，适时调整紧缩力度，制订并实施了一系列关于稳定发展工业的政策措施，扭转了工业生产连续8个月滑坡的局面，实现了适度增长的计划目标。全县完成工业总产值50.2亿元，其中乡镇工业43.2亿元，分别比上年增长9.3%和9.6%。

工业产品销售经过艰苦努力逐步回升。各地普遍充实了供销力量，强化推销手段，积极拓展市场。县政府在广州市和四川内江市组织举办了大规模的名特优新商品展销会，各工商部门和企业也组织或参与了各种形式的展销会，订货会，提高了我县企业及产品的知名度，收到了较好效果。全县工业销售收入达到38.5亿元，增长4.5%。

企业产品、技术和组织结构调整在治理整顿中迈出了新的步伐。公布了全县“必保、优先、限制、禁止”的工业产品目录，适销对路产品和支农产品稳定增长，原盐和纺织服装业增幅分别达55.2%和15%，优势行业地位更加稳固。实施技改项目163个，总投资1.12亿元，达历史最高水平。开发市级以上新产品54只，其中国家级3只。全县新产品产值为1.6亿元，增长29%。制订了县级重点骨干企业的三个等级标准和企业兼并实施办法，并予以重点扶持。县级重点骨干企业的产、销、利已分别占全县总额的36.9%、42.3%和42.1%，发挥了支柱和“龙头”作用。

企业管理工作在深化改革中有所进步。以提高产品质量、降低物质消耗为主要内容的抓管理、上等级工作取得可喜成绩。企业承包经营责任制和内部管理、分配、积累机制进一步充实完善。新创市以上优质产品25只，主要工业产品质量稳定提高率达到91.9%。宁波青春

服装厂、宁波第二车辆厂和宁波东海蓄电池厂迈上国家二级企业的台阶。新增省级先进企业5家，市级先进企业9家。又有一批企业通过了全面质量管理、计量定级和标准化合格验收，安全生产得到进一步重视，县乡镇企业局被评为全国乡镇企业管理年活动先进单位。

计划、财税、金融、物价、工商、统计、审计、标准计量和其他县级有关部门，努力发挥调控监督和支持服务作用，为企业的发展作出了贡献。全县银行、信用社年末存贷款余额分别比上年增长38.3%和29.3%，有力地推动了工业生产的回升。通过积极增加储蓄，开展资金拆借、财政信用、设备租赁、发行债券和帮助企业清理“三角债”等工作，合理扩大了信贷规模，优化了信贷结构。

（三）对外开放迈出了新的步伐

对外开放的软环境有了改善。新建立了县对外经济贸易委员会、外事办公室和外商投资联络处，在深圳和海南设立了我县的办事机构，加强了对外向型经济的领导和协调，密切了与经济特区和港澳地区的联系。完善并实施了鼓励发展外向型经济的政策措施，制订了开办外商投资企业的审批程序和对外商开展土地批租的实施细则，简化了办事手续，提高了工作效率。

外贸出口增长较快，引进外资工作有新的起色。新增外贸生产企业74家，新开发出口商品120种，累计达到13大类280种，初步形成了以针织品、工艺品、机电产品和深加工农副产品为主体的出口产品格局，并涌现出宁波针织厂等7家出口超千万元企业和云龙等4个出口超千万元乡镇。全县完成外贸收购总额42578万元，比上年增长34.8%。县进出口公司去年自营出口创汇509万美元，增长2.3倍，名列全省第一。新建办“三资”企业8家，投资总额2440万元，实际利用外

资170万美元，超过前9年的总和。

侨务、对台、宗教等各项政策继续落实。加强了对外宣传和“三胞”接待工作，并举办了“90金秋东钱湖联谊会”等活动，进一步激发了港澳台同胞和海外侨胞爱国爱乡的热情，一批捐资工程保质保量如期竣工。

（四）基础设施建设进展顺利

根据治理整顿的要求，继续加强了对固定资产投资的管理，重点支持了能源和交通邮电等基础设施建设。全县列入计划的生产性投资的比重上升到43.3%，非生产性项目投资额减少14.4%。

公路改造和程控电话工程建设进展顺利。完成了盛莫、望童、甬梁、荷晓、段梅线等9段公路计47公里的路面改造，修复受台风影响的水毁公路96公里、桥梁26座，鄞西平原地区的公路等级有了明显的提高。铁路东站鄞县营运处货物装卸量比上年增长61%。程控电话邱隘、姜山母局和莫枝、五乡、栎社、横溪等模块局已进入设备调试阶段，6月底可开通电话1.6万门，比原计划增加4000门。

农村初级电气化建设正在按计划实施，已有48个乡镇实现了一乡一线或多线供电，284个村达到初级电气化合格标准。全县供电量4.29亿度，增长9.6%，其中小水电发电量增长4%，电力供应紧张状况有所缓和。

城乡建设进展较快。去年全县改建或新建成集贸市场1.5万平方米。14个建制镇共修建和拓宽街道19.8万平方米，铺设给排水管道2.8万米，修建公共厕所52座。邱隘镇被评为全国村镇建设先进集体。东钱湖风景名胜区建设和它山堰古水利工程保护的总体规划，已通过省市评审。建立了东钱湖风景名胜区开发基金会，修复了一批旅游

景点。

（五）科技教育等各项事业取得新的成绩

科技工作面向经济建设，新实施了重点产品推广、科技扶贫和新产品开发计划，取得了较好效果。新评定县以上科技进步奖45项次，其中省级6项。厂办科研机构不断巩固、提高和发展。与大专院校和科研单位的横向技术联系逐步向广度和深度发展，科技开发和推广网络正在形成。各区、乡镇均配备了科技助理员，12个乡镇建立了科普协会，农村科普工作被评为全国先进。

教育事业有新的发展。适龄幼儿入园率稳定在80%以上，小学入学率、巩固率、升学率分别达到99.6%、99.9%和98.4%，初中毕业生升高中率为42.57%。实施九年制义务教育的乡镇增加到44个。办学条件不断改善，新建、扩建校舍2.4万平方米。学校德育教育有所加强，教育质量稳步上升。高中证书会考成绩名列全省前茅，向国家输送高校、中专、技校新生1003名。成人教育、职业技术教育有了巩固和提高，“燎原计划”开始起步。勤工俭学成绩显著，校办企业去年创利900万元，发挥了聚财育人的积极作用。

群众性爱国卫生运动深入开展。卫生防疫工作取得新的成绩，地方病、结核病防治工作被省评为“达标”先进县。去年又建成医疗业务用房4000平方米，县、区、乡镇和村四级医疗、防保、服务网络进一步健全，医疗服务质量有所提高。水改工作稳步发展，全县已有517个村安装了自来水。加强了对环保法规的宣传、贯彻和环境监督管理，新污染源基本得到控制，一些多年积累下来的环保问题正在着手解决。

计划生育工作取得新的成绩。有34个乡镇基本上达到了无计划外

生育、无大月份引产、无早婚早育的要求。全县计划生育符合率继续保持在99.6%以上，人口自然增长率比上年下降1.3个百分点，一孩父母光荣证领取率达99.97%，再次被评为全国计划生育先进县。第四次人口普查工作按计划保质保量顺利进行。

知识分子政策进一步落实。应届大中专毕业生的分配工作顺利开展，专业技术人员的职称评聘和管理制度不断完善。对山区教师的优惠政策正在实施。

（六）社会主义精神文明建设进一步加强

在全县农村和工厂企业普遍开展基本路线、基本国情教育和爱国主义、社会主义、集体主义教育，提高了职工和农民群众的觉悟。以“刹三风”、“评三户”和创建文明单位、文明村镇为主要内容的群众性精神文明建设活动逐步深入。通过宣传上李家村、邱二村、北山村等10个先进典型和夏朝霞、徐志跃、李金成、蔡志定等英雄模范人物，推动了各项工作的开展。

文化体育活动进一步活跃。按照“一手抓整顿、一手抓繁荣”的方针，在继续巩固扫黄成果、净化文化环境的同时，通过加强文艺创作和演出队伍的建设、组织各种形式的群众性文娛会演、增加图书和影像发行等，丰富了群众的文化生活。有31个乡镇文化中心达到一级以上文化站标准。广播、电视设施继续改善，节目数量有了增加，质量不断提高。文物保护工作进一步加强，档案利用和管理上等级取得新的成绩，县地方志已进入总编阶段。中、小学生体育达标率稳步上升，被评为省体育“达标”先进县。成功地举办了县第八届运动会，并在市第十一届运动会上取得良好成绩。

社会治安综合治理有所加强。通过深入开展普法教育和执法检查

查，增强了广大干部群众的公民意识和依法办事的观念，县司法局被授予全国普法先进集体。劳动人事仲裁、律师、公证工作和基层法律服务有了加强。按照打防结合的方针，继续从重从严打击严重刑事犯罪活动，深入开展除“六害”斗争，重大刑事案件破案率为73%。群防群治取得新的进展，有99个村经抽查验收，被确认为无刑事犯罪案件、无民事纠纷上交法庭、无非正常死亡、无重大治安案件的“四无”村。建立了县“见义勇为基金会”，表彰了一批见义勇为的先进人物，促进了社会风气的好转。

（七）人民生活有了改善

随着经济建设的发展，绝大多数城乡居民的经济收入有所增加。去年，全县农民人均收入1095元，职工人均年工资收入2040元，分别比上年增长0.8%和6.8%。城乡居民储蓄存款年末余额74889万元，人均1075元，分别增长43.2%和42%。居住条件继续改善，全县城乡新建住宅面积75万平方米，增长17.6%。

流通秩序逐步好转，商品供应充裕。通过专项清理，又撤并公司29家，取消了391家企业的批发经营权。进一步健全了重要生产资料和紧俏耐用消费品的专营专卖制度，建立了物价管理网络，查处了一批违反物价纪律的案件，开展了打击制售假冒伪劣商品的活动，有效地保护了消费者的利益。继续办好生猪和蔬菜基地，稳定了主要副食品供应。国合商业商品总销售额比上年增长4.4%，集市贸易成交额增长9.5%。

社会福利保障制度逐步建立和完善。新安置城镇待业人员1327人，完成年计划的132.7%。保险种类和投保人数继续增加，保险总金额比上年增长25.1%。所有乡镇都建立了救灾扶贫基金会。各级老

龄工作机构健全了管理、服务和活动制度，县社会福利院第一期工程竣工，入敬老院安度晚年的老人增加到788人。有劳动能力的残疾人安置率达52.8%。“三项康复”工作稳步开展。退伍和转业军人得到妥善安置，义务兵家属优抚工作纳入了法制化轨道。

（八）政府工作有了新的进步

本届政府组成以后，按照规范化、程序化、科学化的原则，进一步完善了各项工作制度，切实行使集体决策职能。开展了机关作风的整顿，为基层、为群众服务的宗旨和局部、部门利益服从整体、全局利益的观念进一步树立，办事效率有了提高。建立了县级机关干部分批下基层制度，通过接触实际，参加一定的生产劳动，开展调查研究，增长了干部的才干，密切了干群关系。加强了对基层干部的培训 and 村民委员会组织法的贯彻，基层政权和基层自治组织的建设取得了一定成效。

加强了社会主义民主与法制建设。重要决策事先进行了比较充分的调查、论证和研讨，重大事项主动向人大、政协汇报和协商，并认真听取意见，政府决策的民主化、科学化程度有了提高。认真及时办理了“两会”的议案和意见、建议。完善了信访工作制度，来信来访办结率为97.6%。配合《行政诉讼法》的实施，建立了政府法制机构和行政复议机构，全面清理了现行的行政措施，举办了22期有2200余人次参加的行诉法培训班，依法行政的观念逐步树立。

深入开展反腐败斗争，推进了廉政建设。一年来，共查处贪污受贿、以权谋私、严重违反财经纪律和腐化堕落等干部违纪案件19件，并对干部在公务活动中受礼、吃喝、“三违”建房等问题进行了检查和清理。在各级政府机关和基层执法、公用事业单位普遍推行了“两

公开、一监督”制度。全面实施了预算外资金由财政专户储存、计划管理的办法，严肃认真地开展了“小金库”的清理。以纠正行业不正之风、制止乱收费、乱罚款和乱摊派为重点的纠风止乱工作全面展开。

进一步加强了对人民武装工作的领导。征兵工作圆满完成，位于瞻岐乡的民兵海防一类哨所已竣工使用。广大民兵、预备役指战员在较好完成战备训练任务的同时，积极发挥了两个文明建设突击队的作用。拥军爱民和军警民共建活动深入开展，军政、军民关系进一步密切。

各位代表，上述各项成绩的取得，是在中央正确方针的指引下，全县广大工人、农民、知识分子、干部和爱国人士共同努力奋斗的结果，也是县人大、政协的监督、指导和各群众团体、人民解放军驻鄞部队、武警部队广大指战员大力支持的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向各群众团体和驻鄞部队、武警部队指战员，向长期关心鄞县工作的老干部、老同志和海内外所有关心、支持鄞县建设的人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到在政府工作中确实还存在着诸多问题和不足。对村级经济建设缺乏系统、配套的有力措施，相当部分村的集体经济还比较薄弱，村级财务管理体制和管理制度亟需理顺和加强。农业综合产出效益不高，多种经营发展缓慢。农副产品流通依然不畅，对生产构成很大制约。对工业生产的指导仍有重速度轻效益、重外延轻内涵的倾向，企业产品结构不合理、积累机制不完善的状况比较突出，三项资金占用增多，经济效益下降，发展后劲不足。思想政治工作上重物轻人、一手硬一手软的状况尚未扭转。对农村文化阵地重视不够，禁赌工作尚需花很大力气，各类

恶性刑事案件时有发生，社会治安形势严峻。在政府机关工作中，还较多地采用传统的工作方法，抓落实、抓督查、抓反馈的措施不够有力。个别部门为经济建设中心服务、为基层服务、为人民服务的观念不很牢固，一些国家机关工作人员的创新、争一流意识不强，扯皮推诿、办事效率低、工作质量不高等状况仍不同程度地存在，廉政建设还要进一步加强。我们热忱欢迎各位代表对政府工作提出批评和建议，争取把今后的工作做得更好。

二、一九九一年工作任务

各位代表，今年是实施“八五”计划的第一年。切实做好今年的工作，对于我县今后几年的经济和社会发展至关重要。根据党的七中全会精神和县委八届三次会议确定的我县“八五”及今后10年经济发展总体战略，今年政府工作的主要任务是：坚持以经济建设为中心，全面贯彻党的基本路线，继续推进改革开放；努力壮大村级集体经济，积极发展多种经营，提高农业综合产出效益；依靠科技进步，加快结构调整步伐，大力发展外向型经济，加强企业基础工作，提高工业经济效益和整体素质；协调发展各项社会事业，把全县的社会主义物质文明建设和精神文明建设提高到一个新的水平。今年全县经济和社会发展的主要目标是：国民生产总值23.04亿元，国民收入21.84亿元，分别比去年增长6%和5%；工农业生产总值56.8亿元，增长7.3%；预算内财政收入2.11亿元，增长5%；社会商品零售额6.53亿元，增长10%；人口自然增长率控制在10‰以内；城乡居民的收入稳定增加，生活质量继续提高。

各位代表，要完成上述任务和目标，我们无疑具备许多有利条件，但是由于经济生活中一些深层次的矛盾尚未根本解决，在前进的

道路上也面临着不少困难。一是市场结构性疲软的状况仍未转变，市场形势依然严峻。二是提高企业经济效益的困难不少。相当部分企业的技术和产品档次较低，内部管理薄弱，而且随着原辅材料等上游产品价格的调高，加工企业的生产成本呈上升趋势。三是今年金融部门技改贷款的增幅将明显缩小，与加快技术进步、调整结构的需求形成较大缺口，亟需盘活资金存量，开辟并利用新的筹资、融资渠道。四是农业生产抵御自然灾害和市场波动这两个风险的能力比较脆弱。粮食收成在很大程度上尚取决于难以预料的气候因素。五是县地方财政支持生产、增加收入的回旋余地缩小，财政资金可供量与各方面事业发展的需求量差距甚大，难以平衡。六是日前县级政府对经济运行的调控权限和手段与县级经济发展的要求还未相配套，不少问题的解决尚有待于宏观体制改革的深化，这在客观上也增加了全县经济工作的难度。

县政府认为，上述困难都是发展中的困难，只要我们认真贯彻党的七中全会精神，始终坚持以经济建设为中心，坚持改革开放的方针和实事求是的思想路线，紧紧依靠全县人民的共同努力，着重抓好以下八方面的工作，是可以逐步缓解和克服这些困难的。

（一）深化以发展壮大村级集体经济为总方向的农村改革，继续加强农业基础

农业是国民经济的基础，任何时候都必须把它放在整个工作的首位。要按照党中央、国务院关于1991年农业和农村工作的通知精神，把发展壮大村级集体经济作为农村改革的总方向和农村的一项基本建设来抓。争取今年全县村级集体可用资金达到1亿元，比上年增长18.8%；年终70%以上的村有结余。为此，一要坚持因地制宜的方针，加强对发展壮大村级经济的领导和规划。根据现有基础和资源条