



中国人民政治协商会议
第十三届宁波市委员会第一次会议
参阅材料汇编

大会秘书处
二〇〇七年五月

会议资料 注意保存
未经允许 请勿转载

中国人民政治协商会议
第十三届宁波市委员会第一次会议
参阅材料汇编

大会秘书处
二〇〇七年五月

目 录

1. 宁波市经济和社会发展概况 宁波市统计局(1)
2. 深入实施统筹城乡发展方略 社会主义新农村建设开局良好
..... 宁波市委市政府农村工作办公室(14)
3. 大力推进科技创新 加快创新型城市建设
..... 宁波市科技局(23)
4. 关于宁波生态市建设和环境保护的有关情况
..... 宁波市环境保护局(31)
5. 切实履行公安职能 全力推进“平安宁波”建设
..... 宁波市公安局(43)
6. 扎实推进文化大市建设 为建设现代化国际港口城市提供
文化支撑 宁波市文化广电新闻出版局(54)
7. 我市开放型经济发展基本情况
..... 宁波市对外贸易经济合作局(63)
8. 落实科学发展观 全力推进全市交通事业又好又快发展
..... 宁波市交通局(港口管理局)(71)
9. 关于我市就业和社会保障工作的有关情况
..... 宁波市劳动和社会保障局(83)
10. 坚持以民为本以民为先 不断改善人民群众的住房条件
..... 宁波市建设委员会(92)

11. 优化布局 完善路网 努力创造良好的城区交通环境
..... 宁波市建委、规划局、城管局、公安局(101)
12. 加强领导 创新机制 着力缓解群众“就医难”问题
..... 宁波市卫生局(110)
13. 强化制度保障 推进教育公平
..... 宁波市教育局(118)

宁波市经济和社会发 展概况

宁波市统计局

2003 年至 2006 年,全市人民在市委、市政府的正确领导下,以科学发展观统领经济社会发展全局,认真执行中央各项宏观调控政策,深入贯彻省委“八八战略”,扎实推进“六大联动”,加快“平安宁波”、文化大市和法治宁波建设,着力转变经济增长方式,积极推进和谐社会建设,全市经济社会发展纳入科学发展轨道,改革开放和现代化建设取得了显著成就。四年来,全市国民经济保持平稳较快增长,经济结构不断优化,人民生活明显改善,经济社会发展环境日益趋好,综合实力进一步增强,城市地位显著上升,现代化国际港口城市建设迈出了坚实步伐。

一、国民经济持续发展,结构调整步伐加快

国民经济持续健康发展。与 2002 年相比,宁波市地区生产总值从 1453.3 亿元增加到 2006 年的 2864.5 亿元,年均增长 14.3% (按可比价格计算),超过全国平均增速 4.1 个百分点,其中 2006 年增长 13.4%,超过全国平均增速 2.7 个百分点;人均生产总值从 26678 元增加到 51285 元(其中 2006 年按现价汇率折算为 6568 美元),比全省平均水平高出 20141 元,年均增长 13.2%;三次产业比

重从 2002 年的 7.1:54.6:38.3 调整为 4.9:55:40.1,其中第三产业比重首次超过 40%,达 40.1%,比 2002 年提高 1.8 个百分点。财政一般预算收入从 258.4 亿元增加到 561.2 亿元,其中地方财政收入从 111.8 亿元增加到 212.4 亿元,四年平均分别增长 21.4%、23.2%。

(一)新农村建设扎实推进

农业生产平稳发展。2006 年农林牧渔业总产值达 222.2 亿元,四年年均增长 4.3%。现代农业建设稳步推进,截止 2006 年底市级农业龙头企业达 198 家,销售产值上亿元的企业达 45 家,单位家数均比 2002 年翻了一番多。粮食生产基本平稳,2006 年粮食产量达 82.3 万吨,比上年增长 2.7%,其中谷物产量增长 3.2%。

示范村建设取得明显成效。“百村示范、千村整治”工程继续推进,2006 年全市共投入资金 32.6 亿元,其中各级财政投入 15.9 亿元,占地方财政支出的 3.4%;目前全市有 61 个村达省、市级示范村标准,近 400 个村完成了环境整治任务。“联镇带村”、“村企结对”成效显著,截止 2006 年底全市共有 2883 家企业与 1823 个行政村结对,到位资金 1.1 亿元,结对村占全市行政村总数的 68.7%。

农村公共基础设施不断完善。2006 年完成 37 万名农民饮用水改造,整治河道 300 公里。截止 2006 年底全市除纳入高山移民、城镇建设或园区建设规划的村外,其余都建成了四级硬化通村公路。

农村公共服务体系逐步健全。全面实施城乡免费义务教育制

度,进一步促进基础教育事业的健康发展;扎实开展农村文化阵地建设,至2006年末累计创建市级村落文化建设示范点115个,建有文体活动场所的行政村达1883个,占行政村总数的72%,总建筑面积达57万平方米;全面实施乡镇卫生院标准化建设,至2006年末农村社区卫生服务覆盖率达85%。农村乡镇现代流通网络实现全覆盖,全市91个乡镇已创建连锁超市175个、农村放心店2858个,覆盖率达100%。

(二)工业经济较快增长

工业规模不断扩大,2006年规模以上工业企业家数达8729家,占全省规模以上企业总数的21.0%,比2002年增加4669家,翻了一番多。四年间规模以上工业总产值以每年1000亿元的增量上行,年均增长37.3%,其中2006年规模以上工业总产值接近6000亿元,达5794.3亿元,增长23.4%。重化型工业结构进一步突出,轻重工业总产值比重由2002年的1:1.2调整到2006年的1:1.9。临港工业领先全市工业发展,以镇海炼化、北仑电厂等为代表的一批临港重化工业对全市经济增长贡献不断提高,2006年临港工业实现总产值1829.1亿元,利税167.2亿元,分别占规模以上工业企业比重的30.6%、33.2%。规模以上工业中新产品产值从2002年的348.1亿元增加到2006年的737.7亿元,年均增长32.4%。

(三)第三产业快速发展

第三产业比重稳步提高。2006年全市第三产业增加值达1149亿元,四年年均增长15.9%,分别超过GDP增速和第二产业

增速 1.6、1.8 个百分点,超过全国平均增速 4.9 个百分点,其中 2006 年增速为 15.9%,分别超过全国、全省平均增速 5.6、0.8 个百分点,占全市 GDP 的比重由 2002 年的 38.3%到 2006 年的 40.1%,提高了 1.8 个百分点。

消费品市场持续繁荣。2006 年全社会消费品零售总额达 882.5 亿元,增长 16.1%,分别比全国、全省增速高出 2.4、1.1 个百分点,总量比 2002 年增加 420 亿元,年均增长 14.2%。批发零售贸易业实现零售额达 781.5 亿元,年均增长 14.4%。商品市场集聚效应显现,2006 年年成交额亿元以上的商品市场有 99 个,成交额达 1118.8 亿元,年成交额 10 亿元以上的重点市场共 22 个,均创历史新高。餐饮业实现零售额 100.6 亿元,年均增长 17.5%,超过全社会消费品零售增速近 5.9 个百分点。

金融业规模快速扩大。2006 年末全市金融机构本外币存贷款余额分别为 4700.5 亿元和 3910.0 亿元,分别比 2002 年增加 2794.3 亿元和 2430.5 亿元,年均分别增长 25.3%和 27.5%;2005 年被评为全国十大金融生态最稳定的城市之一,列上海之后居于第 2 位。证券市场快速发展。2006 年全市证券经营机构证券成交总额首次突破 3000 亿元,达 3190.2 亿元,比上年增长 243.3%。其中股票和基金成交 2408.9 亿元,增长 198.1%;证券交易结算资金余额为 52.6 亿元,证券托管市值为 230.1 亿元,投入证券市场资金 282.6 亿元,增加 177.4 亿元,增幅为 168.5%旅游业较快增长。2006 年旅游总收入突破 300 亿元,达 316.0 亿元,年均增速达 24.4%;接待国内游客 2685 万人次,是 2002 年的 1.8 倍;实现国内

旅游收入 289.6 亿元,是 2002 年的 2 倍。

二、港口开发成效显著,集散能力大大增强

水运工程建设取得巨大成就。2006 年建成万吨级以上泊位 12 个,建成宁波港穿山北(北仑四期)国际集装箱泊位 5 个,目前万吨级以上泊位累计达 60 座;2006 年新增集装箱吞吐能力 166 万标准箱,新增货物吞吐能力 4028 万吨,均创历史新高。

港口发展保持强劲态势。四年累计实现港口货物吞吐量 9.9 亿吨,集装箱吞吐量 1900 万标箱,年均增长分别达 19.1% 和 39.6%,其中 2006 年全市港口货物、集装箱吞吐量分别达 3.1 亿吨和 706.8 万标箱,宁波港集装箱吞吐量居全国第 4、世界第 13 位。2006 年国际远洋干线吞吐量占全部集装箱吞吐量的 90%,新开辟集装箱航线 28 条,其中远洋干线 19 条,宁波港域集装箱航线现达 163 条,最高月航班数已达 728 班,实现了集装箱航线的“全球通”,以港口为核心的集散运输网络全面形成。

三、对外开放纵深推进,国际化程度日益提高

外贸规模再上新台阶。2006 年全市进出口总额突破 400 亿美元,达 422 亿美元,是 2002 年的 3.4 倍,占全省比重的 30.3%,占全国比重的 2.4%;其中出口总额从 121 亿美元扩大至 288 亿美元,是 2002 年的 3.5 倍;进出口总额和出口总额年均分别增长 36.2% 和 37.0%。民营企业渐成出口主体,2006 年民营企业出口突破 100 亿美元,达 125 亿美元,年均增长 45.3%,高出全市平均增幅 11.7 个百分点。出口产品结构进一步优化,2006 年机电产品出口突破 150 亿美元,高新技术产品出口达 40 亿美元,年均分别增长

42.0%和40.1%，高出平均水平5.7和6.5个百分点，占出口总额的比重达54.2%和15.4%，分别比2002年提高7.2、4.7个百分点。2006年出口上亿美元的分类商品达52个，比2002年增加43个。外贸依存度不断提高，由2002年的69.8%到2006年的115%，四年间提高了45.2个百分点。

利用外资保持良好势头。四年间累计批准外商投资项目4197个，其中2006年达1034个；总投资335.2亿美元，其中2006年为87.5亿美元；合同利用外资162.2亿美元，年均增长8.5%；实际利用外资85.7亿美元，年均增长18.2%，其中第三产业实际利用外资增长较快，2006年达4.1亿美元，是2002年的2.3倍，年均增长23.4%，超过第二产业实际利用外资增速6.1个百分点。国际经济合作不断扩大，2006年完成对外劳务承包营业额9.7亿美元，是2002年的3.2倍，年均增长33.9%。

国际交往迅速发展。2006年接待入境游客54.2万人次，是2002年的2.6倍，年均增长27.5%；入境旅游外汇收入3.4亿美元，是2002年的3.8倍，年均增长40%。已成功举办了浙洽会、消博会、旅洽会、食博会、家博会等多项重大经贸活动。城市之间交流密切，分别与法国鲁昂市、德国亚琛市、日本长冈井市、美国威尔明顿市、新西兰怀特克里市等12个城市结为友好城市。

四、基础设施建设力度加大，城市面貌日新月异

基础设施建设日益完善，城市功能显著增强。四年累计完成全社会固定资产投资近4800亿元，其中2006年达1543亿元，年均增长26.6%。“五路四桥”和“四横三纵两带”建设纵深推进，2006

年全年交通建设完成投资 162.8 亿元。四年来,相继改造、完成市区外环、内网道路建设,累计新建、扩建城市道路超过 300 公里,其中市区超过 100 公里,2006 年在建公路规模超 1900 公里。2006 年城市日污水处理能力达 15.5 万吨,城区污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别为 70%、93.3%,分别比 2003 年提高 31.1、5.2 个百分点,生活垃圾收集的范围已覆盖到各镇(乡)、村。

交通运输较快增长,长三角南翼交通枢纽进一步稳固。2006 年全市旅客运输周转量 106 亿人公里,货物周转量 94.6 亿吨公里,分别是 2002 年的 1.2、2.8 倍。航空发送量增长迅速,2006 年民航旅客发送量达 160.3 万人次,年均增长 35.1%;水路货物运输在全社会货物运输中保持主导地位,2006 年水路货物运输周转量达到 87.4 亿吨公里,年均增长 32.0%,占货物运输总周转量的比重从 2002 年的 85.1% 提高到 2006 年的 92.4%。

五、财政收支稳健增长,物价水平保持平稳

财政收支稳健增长。2006 年完成财政一般预算收入 561 亿元,是 2002 年的 2.2 倍,年均增长 21.4%;其中地方财政收入 257 亿元,是 2002 年的 2.3 倍,年均增长 23.2%。地方财政一般预算支出 293 亿元,比 2002 年增加 147.4 亿元,年均增长 19.1%,低于财政一般预算收入增幅 2.3 个百分点。财政支出结构继续优化,2006 年财政支出中的科技三项费用支出、教育支出、文体广播事业费支出、医疗卫生支出、社会保障补助支出年均分别增长 29.8%、19.0%、24.0%、29.1% 和 29.3%。

物价水平保持平稳。四年间消费品价格指数保持在 99% -

103%的区间,未出现较大幅度的涨跌。2006年居民消费价格指数为101.9%;工业品出厂价格指数为106.7%,工业品出厂价格指数与原材料、燃料、动力购进价格指数的差距总体呈缩小趋势,从2003年底的5.48个百分点缩小到2006年底的2.39个百分点。房屋销售价格涨幅高位回调,房屋销售价格指数从2004年113.9%的最高点逐步下降为2006年底的102.2%,2006年我市房价涨幅位居全国70个大中城市第60位。

六、科技创新快速推进,集约发展成效显著

创新主体不断增加。2006年新增市级以上工程技术中心26家,其中国家级2家、省级12家;市级以上企业工程技术中心累计达163家,其中省级66家、国家级5家;新增市级高新技术企业81家、国家级16家,目前共有市级及以上高新技术企业365家,其中省级292家、国家级82家。2006年被科技部列入首批国家火炬创新试验城市。

创新能力显著提高。截止2006年底已获得授权专利6056件,四年年均增长21.5%;累计获授权的发明专利501件,年均增长46.7%。发明专利占授权专利总数的比重达3.4%,比2002年提高1.8个百分点。财政对科技投入增加较快,四年间累计科技三项费用投入金额达20.74亿元,年均增长29.8%。

品牌建设成绩斐然。2006年新增26件中国驰名商标、11个中国品牌产品、53个浙江名牌产品和155个宁波知名商标,有10个品牌上榜商务部首批“最具市场竞争力品牌”。目前累计有中国驰名商标37件、中国名牌产品44个、中国500最具价值品牌12

个、商务部重点培育和发展的出口名牌 20 个、中国行业标志性品牌 5 个,浙江著名商标约 220 件、浙江名牌产品 187 个、宁波知名商标 445 件。2006 年工业名牌产品实现销售产值 1998.5 亿元,占规模以上工业销售产值比重达 34.1%。2005、2006 年连续两年被评为“中国品牌之都”,先后获得“中国文具之都”、“中国模具之都”、“中国塑机之都”的称号。

能耗水平逐步降低。四年来经济发展对资源消耗呈下降趋势,电力消费弹性系数由 2002 年的 1.06 下降至 2006 年的 1.03;规模以上工业万元产值综合能耗从 2002 年的 0.37 吨标准煤下降至 0.31 吨标准煤;万元 GDP 用水量从 2002 年的 122 立方米下降至 2006 年的 75 立方米。

土地利用效益不断提高。2006 年全市建设用地供应总量为 4753.04 公顷(71295.6 亩),其中盘活存量建设用地 2267.92 公顷(34018.8 亩),占土地供应总量的 47.7%,比 2005 年提高了 33 个百分点。2006 年共有 679 个新批工业项目的投资强度高于省标准,730 个项目的容积率系数高于省标准 0.2。

环境保护成绩显著。四年来我市空气优良天数占全年的比重保持在 90%左右,环境噪声达标面积从 2002 年的 84.9 平方公里增加至 233.5 平方公里,烟尘控制区面积扩大至 402.5 平方公里。工业重复用水率从 2002 年的 22.5%提高到 38.65%。2006 年我市顺利通过国家环保模范城市复查验收。

七、社会事业全面进步,人民生活不断改善

人口总量合理增长。2006 年末我市户籍人口达 560.45 万人,

比 2002 年增加 14.3 万人。四年来人口自然增长率保持较低水平, 年均增长 1.84‰; 非农业人口所占比重从 2002 年的 29.7% 上升至 33.7%; 人口继续保持低生育水平, 计划生育率保持 97% 以上, 出生婴儿男女性别比保持在 110:100 以下。人口净迁移率从 2002 年的 3.68‰ 上升至 5.55‰

城乡居民生活水平较快提高。2006 年市区居民人均可支配收入 19674 元, 增长 13.0%, 比 2002 年多出 6704 元, 年均增长 11.0%; 恩格尔系数为 36.9%, 较 2002 年下降 3.4 个百分点。2006 年农村居民人均纯收入 8847 元, 增长 13.3%, 比 2002 年增加 3083 元, 年均增长 11.3%, 人均住房面积达 51.9 平方米, 比 2002 年增加 7.8 平方米。城乡居民收入差距逐步缩小, 农村居民收入年均增速高于城镇居民 1.3 个百分点, 两者收入比由 2003 年的 2.3:1 缩小为 2.2:1。

就业和再就业形势良好。四年来累计新增就业岗位超过 38 万个, 失业人员实现再就业近 22 万人, 开发公益性岗位超过 1.8 万个, 全部安置就业困难人员。2003 年被劳动和社会保障部列为全国最容易就业城市之一, 2004 年宁波市政府被国务院评为全国再就业工作先进单位。2006 年末城镇登记失业率为 3.31%, 比 2002 年末下降 0.66 个百分点。

教育事业取得新成就。2006 年拥有各级各类全日制学校 2344 所, 在校学生 120.1 万人, 比 2002 年增加 11 万人; 九年义务教育人口连续四年覆盖率达 100%; 初中毕业生升入高中段的比例为 96%, 比 2002 年提高 8 个百分点; 全国高校统考报名录取率为

81.4%，继续居全省前列；在甬高校数达 15 所，普通高校在校学生 12.1 万人，比 2002 年多增 5.9 万人，年均递增 19.7%；高等教育毛入学率达 44%，比 2002 年提高 16.5 个百分点。

卫生事业逐年进步。2006 年末全市医院、卫生院开放病床达 2 万张，拥有专业卫生人员 3.5 万人；每千人床位数、卫生技术人员数、执业医师数和注册护士数分别为 3.5 张、5.4 人、2.5 人和 1.8 人，分别比 2002 年增加 0.8 张、1.7 人、0.7 人和 0.7 人，其中每千人拥有执业医师数年均增长 8.6%，每千人拥有医院、卫生院床位数年均增长 6.7%。截止 2006 年底共建成社区卫生服务中心（站）143 个，社区卫生服务站 1095 家，城区社区卫生服务覆盖率达 100%，农村达 85% 以上。社区责任医生制度在全市推广，覆盖率达 70%；新型农村合作医疗制度进一步巩固，参保人数达 361 万，覆盖率达 95%。

文化事业蓬勃发展。2006 年新增光缆 943 公里，新增有线用户 4.2 万户；数字电视实际转换用户近 8 万户，数字电视用户超过 14 万户；光缆通村 2668 个，通村率达 98%；拥有综合档案馆 13 家，开放各类档案 23.7 万卷。目前共有国家级文保单位 22 处、省级 34 处、市县级 240 处，市级以上爱国主义教育基地 40 处，各类博物馆、纪念馆、陈列馆 67 座。2006 年梁祝传说、奉化布龙、宁海平调、朱金漆木雕入选中国首批非物质文化遗产。

人才结构不断优化。2006 年新增各类人才 4.7 万余人，其中博士、博士后 160 人，硕士 1600 人，高级职称 300 余人；2006 年末人才总量达 53 万余人，其中专业技术人员 39 万人。2006 年共引

进拥有高级职称人才 1.9 万人。2006 年末有硕士 6800 人,各类专家 1576 人(其中院士 11 人,享受国务院政府特殊津贴 241 人,获省有突出贡献中青年科技人员称号 16 人)。

社会保障取得新进展。2006 年企业基本养老保险参保人数达 169.9 万人,比 2002 年增加 98.7 万人,年均增长 24.3%,月人均养老金 1139 元,比 2002 年增加 297 元,年均增长 7.8%,养老金水平居全省前列。2006 年城镇职工医疗保险参保人数达 127.1 万人,比上年增加 42.8 万人;失业保险参保人数 80.5 万人,增加近 10 万人;工伤保险参保人数 126.7 万人,比 2002 年增加 88.4 万人;生育保险参保人数 54.6 万人,比 2002 年增加 29.3 万人,年均增长 21.2%。失地农民保障措施逐步健全,2006 年底被征地村覆盖率达 89%,参保人数达 50.2 万人;城镇居民最低生活保障人数达 1.6 万人,各类收养性社会福利单位床位 1.6 万张,收养人员 1.3 万人。

平安建设成绩显著。2006 年公安机关命案破案率达 96.1%,刑事破案总数位居全省第一,刑事立案数比 2005 年下降 0.22%,破案率比 2005 年上升 0.43%。截止 2006 年底共创建平安乡镇(街道)140 个,“平安社区”355 个,平安村 2315 个,达标率分别为 95.2%、94.2%、84%;各类安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失分别比 2005 年下降 24.4%、3.3%、25.7%;2006 年宁波市“平安宁波”人民群众安全感满意率达 94.66%,比 2005 年提高 0.46 个百分点,各县(市)区的安全感满意率也均在 90% 以上。

社会和谐度逐步提高。根据我局对近三年关于宁波和谐社会评价指标体系监测结果显示:2003 - 2005 年社会和谐指数呈稳步

上升态势,分别为 78.80%、79.94%、82.03%;对各县(市)区开展的“构建和谐社会”专项民意调查表明:98.1%的市民对我市社会总体的和谐程度“基本满意和满意”。