

农村妇女双学双赛活动论文集

四川省双学双赛活动协调小组

“双学双赛”活动论文集编委

顾 问:罗 彤

主 任:钟志芳

副主任:文方琼 黎晓蓉 华兴惠

委 员:王蜀蓉 舒光碧 袁 瑾

前 言

农村妇女“学文化、学技术、赛贡献、赛新风”竞赛活动,10年前在蜀乡大地上轰轰烈烈地开展起来,她象一轮朝阳,为农村各族妇女实现梦寐以求的理想带来了新的希望。10年来,这项活动得到了各级党委、政府的重视和支持,各成员单位的密切配合,齐抓共管,各级妇联充分发挥协调牵头作用,使活动的规模不断扩大,活动形式异彩纷呈,活动内容丰富常新,学文化、学技术成为了参赛妇女的自觉行动,走科技致富之路成为了参赛妇女的坚定信念。广大农村妇女在希望的田野上挥撒汗水,播种希望,收获理想,一批批妇女在活动中告别了贫困,一批批妇女在活动中找到了致富的金钥匙,一批批优秀妇女脱颖而出,她们为我省传统农业朝着现代农业的跨越起到了推动作用,为四川农业和农村经济的持续发展作出了积极贡献。

农村妇女“双学双赛”竞赛活动是一项于国、于民、于妇女有益有利的活动,10年来收到了“双提高”(提高妇女素质、提高妇女地位)、“双受益”(国家受益、妇女受益)、“双促进”(促进农业生产的发展、促进妇女工作)的效果。

为了进一步推动活动的深化,加强实践与理论的探讨和研究,在“双学双赛”活动开展十周年之际,我们在全省开展了“迈向新世纪,巾帼创新业”论文征集评选活动,共收到论文 132 篇,评出一、二、三等奖论文共 38 篇。这些论文从不同的角度,不同层面,用不同观点,阐释了“双学双赛”活动与农村妇女发展的关系和作用,并就 21 世纪,农村妇女工作的前景,发展途径等方面的问题进行了前瞻性的探讨,提出了一些面对农村经济发展新一轮挑战的对策和建议。此书汇集了所有获奖论文,以飨读者学习、参考和借鉴。

由于水平有限,在编辑中难免有疏漏、缺点、错误,恭请批评指正。

编 者

2000.8.10

目 录

十年磨砺铸辉煌 面向未来谱新篇

——农村妇女“双学双赛”活动回顾与发展	1
“学比”活动三部曲 蜀乡女儿添双翼	7
重视贫困地区的妇女问题	12
论农村妇女人力资源开发与农业产业化	15
妇女 生育及其权利	23
德阳市农村妇女“双学双赛”活动的回顾与思考	33
透过“巾帼扶贫”现状 思考“双学双比”前景	
——对农村妇女脱贫致富状况的调查	39
关于农村妇女实用技术培训工作的思考	46
关于越西县农村妇女与实用技术的普及的调查	53
论农村妇女素质与现代农业发展	60
试谈妇联在“双学双赛”活动中的主角地位	65
妇女是新生生活方式的创造者	
——绵阳市涪城区农村妇女生活方式的调查与思考	70
论深化农村妇女“双学双赛”活动的有效途径	79
论计划生育与妇女发展的整合性	83
全面提高妇女素质 大力促进农业发展	88
略论小额信贷与妇女脱贫	95
妇女工作与“双学双赛”活动发展的前瞻	99
浅谈扶贫攻坚的难点及对策	107
浅谈新时期农村妇女工作的特点、难点与对策	111
对民族地区新形势下农村妇女工作的思考	117
妇女素质与妇女发展	121

十年磨砺铸辉煌 面向未来谱新篇

——农村妇女“双学双赛”活动回顾与展望

四川省“双学双赛”活动协调小组

始于 1989 年的农村妇女“学文化、学技术、赛贡献、赛新风”竞赛活动(简称“双学双赛”),活动在我省已经开展 10 年。10 年来,在各级党委、政府的领导下,各级妇联牵头,各成员单位积极配合,共同努力,“双学双赛”活动在全省开展得有声有色,扎扎实实,富有成效,成为近年来农村妇女中最有影响力的活动。

——通过开展多层次的文化、技术培训,农村妇女的文化科技素质明显提高,应用科技的意识和能力普遍增强。

“双学双赛”活动的主题是提高农村妇女的素质,调动农村妇女的生产积极性,为农村经济发展和社会进步做贡献。围绕这一主题,各地始终坚持实际、实用、实效的原则,从抓扫除妇女青壮年文盲开始,开展多层次、多门类的文化、技术培训。据统计,全省扫除妇女青壮年文盲 300 万,接受实用技术培训的妇女达 1700 万人次,80% 以上的参赛妇女掌握了一门以上实用技术。与此同时,引导、组织、动员有一定文化基础的回乡女青年参加农广校、农函大学习,鼓励她们申报农民技术员职称。目前全省已有 3.28 万名妇女参加上述两类学校,有 6.5 万名妇女经考核获得了女农民技术员职称,形成了由浅入深的扫盲——初级培训——实用技术培训——专业技术系统培训——技术职称评定序列化。

在开展文化、技术培训的同时,组织开展高科技含量、高附加值、高

商品率同时又能发挥妇女所长的多种经营竞赛,如“吨粮田”竞赛、“养蚕能手赛”、“植棉能手赛”、“养殖壮元赛”、“蔬菜村”、“水果村”竞赛等,激发了妇女的生产积极性,推动了农业生产综合开发。有重点地扶持一批文化层次较高、思想解放、接受能力较强的参赛妇女为科技示范户,率先推广和运用农业先进技术,示范周围,带动全面。目前全省约有以妇女为主的科技示范户 67 万户。

——通过实施“巾帼扶贫行动”,农村妇女的经济收入大幅度增加,一部分贫困妇女摆脱了贫困。

“双学双赛”活动不仅激励了越来越多的农村妇女向社会展示自身才能,实现自身价值,同时也为尚处于贫困状态的农村妇女提供了脱贫致富、自我发展的机会。各地紧密围绕我省“七一一八”扶贫攻坚计划,以“学赛”活动为载体,大力实施“巾帼扶贫行动”。省政府从扶贫资金中安排 1000 万元用于“巾帼扶贫”小额信贷,扶持 10000 户以妇女为主的贫困户脱贫;省妇联与省水电厅联合实施的“巾帼扶贫人畜饮水工程”,使 1700 户贫困户从中受益,改善了他们的生存环境和生活条件,生活质量得到明显提高;省妇联和省计生委联合倡导的“双学双赛”活动和计划生育“三结合”工作的有机结合,是扶贫到村到户的成功实践,帮助贫困妇女走出了“越穷越生、越生越穷”的恶性循环;定点帮扶、结对扶贫活动的开展,已使近 10 万名妇女走出贫困。

——通过建设“妇”字号生产基地,把农村妇女一家一户生产带入了农业产业化生产、经营轨道。

作为“双学双赛”活动深入发展的产物,“妇”字号生产基地建设是新形势下妇女工作对传统工作模式的一种突破。这不仅对农业生产、农民增收以及农业产业化进程有着积极的促进作用,而且对农村基层组织建设也将产生一定的影响。省政府从 1998 年起,无偿投入资金

500 万元,分期分批在 100 个村建立妇女养殖示范基地,推广科学养殖技术,发展规模养殖。省妇联和省林业厅联合实施的 10 个“三八”绿色小林园已初具规模。目前全省已发展种、养、加为主的“妇”字号生产基地 10469 个。“妇”字号基地的建立较好地解决了家庭生产闯市场难的问题,将一家一户自由生产带出一村一品、一乡一业的规模化生产、经营轨道,逐步实现“建立一个基地,发展一个产业,带动一方妇女,繁荣一地经济”的良性循环。“双学双赛”活动也逐渐从田间地头向新的经济领域延伸。

——通过发挥妇女在科教兴农中的作用,农村妇女的社会地位明显提高,女性人才队伍呈群体涌现趋势。

“双学双赛”活动的开展不仅激发了广大农村妇女参与生产经营活动的积极性,同时也为她们施展才华提供了一个大舞台。一大批科技致富女能手、产业化经营带头人在活动中脱颖而出。如成都市新津县田玉文,从身背泡菜沿街叫卖起家,发展成为年产值 1.8 亿元,年上交税 300 万元,吸纳农村剩余劳动力 4300 人,带动附近乡村发展蔬菜生产的产业化龙头企业,新蓉新股份有限公司董事长;十五大代表、全国“三八”绿色奖章获得者何碧英,以向山河揽绿,要荒山献宝的气概,住崖洞 8 年,植树 15 万株,硬把一片不毛之地变成了“绿色银行”;去年 10 月 26 日,在以“妇女养活世界”为题的世界粮食日纪念大会上,何桂秀等 10 名种粮女能手受到了世界粮农组织驻华代表的嘉奖。类似例子不胜枚举。在近年来的乡镇换届选举中,不少在“学赛”活动中涌现出来的女能人被选进了领导班子或成为人民代表,直接参与国家事务管理。

十年耕耘,几多收获。通过提高妇女的文化科技素质,提高了农业科技的整体水平;通过调动妇女的生产积极性,推动了农村经济的发展,为科教兴农、科技致富开辟了一条新的途径,收到了“双提高”(提高妇女素质、提高妇女地位)、“双受益”(国家受益、妇女受益)、“双促进”(促进两个文明建设、促进妇女工作)的良好效果。无疑,这些年我省农

业稳定增长,农村经济稳定发展,其中包含着广大农村妇女的巨大贡献。

人类即将进入 21 世纪,在新的发展阶段,我省的农业和农村工作要以党的十五届三中全会精神为指针,按照省委、省政府提出的“稳粮调结构、增收奔小康”的发展思路,在提高单产、提高质量、提高效益上下功夫,最大限度地增加农民收入,增加农业的综合效益,促进农村“两个文明”建设上新台阶。这是事关全局的头等大事,“双学双赛”活动必须围绕这个目标开展工作。

一、提高认识,加强领导。

开展“双学双赛”活动是农村两个文明建设的需要。妇女是一支伟大的人力资源,妇女与男子共同创造了人类的物质财富和精神文明。随着农村改革的不断深化,妇女在农业和农村经济中的地位和作用日益突出。目前我省农业生产第一线约有 60% 以上是妇女,由于大量男劳力外出务工,妇女已在农业生产中占了半壁河山,甚至三分天下有其二,不少地区已形成了“男工女耕”模式,而且从长远看,这种状况有进一步发展的趋势。所以,抓农业和农村工作,必须重视发挥妇女的作用。没有妇女的广泛参与和全面进步,要实现我省跨世纪农业和农村发展目标是不可能的。“双学双赛”正是以活动的形式把她们更有效地组织起来,开发她们的潜能,发挥她们的作用,使之成为农业和农村经济发展的主力军。

开展“双学双赛”活动是贯彻男女平等基本国策的需要。马克思主义妇女观认为:人类在社会上和家庭中的地位,归根到底是人们在社会生产中的地位决定的。参加社会劳动是妇女解放的先决条件,男女平等首先是保证男女平等享有社会资源和公平创造价值的机会。“双学双赛”活动为农村妇女参与社会实践,施展聪明才智,发挥独特优势提供了一个大舞台。她们在各项竞赛活动中既推动了社会进步和发展,又获得了较高的劳动价值,提高了自己的政治地位、经济地位和家庭地位。

各级党委和政府要站在改革、发展、稳定大局的高度来认识在妇女群众中开展“双学双赛”活动的重要意义,切实加强领导,为这项活动的进一步深化创造条件。

二、突出重点,注重实效。

“双学双赛”活动是一项跨世纪的活动,要根据不同时期省委、省政府对农村工作的要求和部署,不断总结新经验,充实新内容,拓宽新领域。要进一步加大活动的科技含量,学出水平,赛出特色。“双学”要逐步由学习一般实用技术向学习高新技术转变、由学习单一的生产技术向学习经营管理转变;“双赛”要逐步由生产领域向流通领域转变、由小规模低效益向大规模高效益转变。

从目前到今后一个时期,“双学双赛”活动的重点仍然要放到实施“巾帼致富工程”,加大巾帼扶贫力度上来,充分发挥妇联这支社会扶贫力量的优势,认真学习巴中经验,推广巴中精神,打好扶贫攻坚总体战。总之,“双学双赛”重在“学”,贵在“赛”,通过“学”,提高妇女文化科技素质,加快科技注入农业的步伐,促进科技成果转化成为生产力;通过“赛”,提高劳动生产率,增加农村妇女收入,推动农村经济发展。

三、加强协调,形成合力。

“双学双赛”活动涉及面广,覆盖面大,各有关部门要密切配合,主动参与,积极为参赛妇女提供力所能及的服务。重点抓好四个结合:一是把“双学双赛”同扶贫攻坚相结合;二是把“双学双赛”同计生三结合工作相结合;三是把“双学双赛”同农业科学技术的推广运用相结合;四是“双学双赛”同绿化造林相结合。要在“结合”二字上做文章,在“服务”二字上下功夫。各有关部门要把这项活动的相关内容纳入年度计划,与本部门、本行业工作同部署、同检查、同落实。要结合行业的特点,发挥行业优势,为参赛妇女提供信息、技术、资金、物资、项目、政策等服务。各级妇联要认真做好牵头、指导、协调、调研工作,为领导当好

参谋。总之,各部门要把认识统一到稳粮、增收、保稳定上来,同唱一台戏,共同把这项于国有利、于民有益的活动推向 21 世纪。

“学比”活动三部曲 蜀乡女儿添双翼

四川省妇联城乡部

始于1989年的“双学双比”活动，象一曲气势恢宏的乐章，已在拥有4000万妇女的巴蜀大地上迭宕回旋了10年。10年之于历史，只是短暂的一瞬，而对于那些因参与“学比”活动的而告别愚昧，走向文明，摆脱贫困，走向富裕的妇女而言，无异于插上了奋飞的翅膀，收获的是一生的希望。

地处我国中西部地区的四川，是一个典型的农业大省，人口大省。80年初期，我省的农村改革进入了迅速发展时期，作为农村产业结构调整的产物，“男工女耕”这种新的性别分工随之出现，这也是农村妇女广泛参与发展的良好契机。正是在这种时代背景下，全国妇联倡导开展的“双学双比”活动一经提出，就在广袤的巴蜀大地上推广开来，为广大妇女群众所接受，成为组织广大妇女提高自身素质，广泛参与发展，推动农村两个文明建设的有效载体。和事物发展的客观规律一样，我省的“学比”活动，经历了一个“活动规模由小到大、活动内容由浅入深、参与人数由少到多、活动影响日趋扩大、活动效益不断增加”的一个渐进过程。紧随我省农业和农村经济发展进程，形成了具有四川特色的“学比”活动三部曲。

第一乐章 巴蜀涌动学习潮

文化水平是妇女发展的基础，要学技术必须先学文化。四川作为欠发达地区，活动开始之初妇女青壮年文盲数量较大，这极大地制约了妇女参与发展和接受先进的科学技术。为此，第一阶段我们把扫除妇女青壮年文盲放到了首位，坚持“一堵、二扫、三提高”的原则，积极配合有关部门，开展大面积的扫盲培训。大多数村妇干兼任扫盲辅导员，90%的乡妇干进入扫盲领导小组。省、市、县妇联适时地组织开展“识

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

字女状元”竞赛,设立“双定奖”(定时间、定任务)、“巾帼扫盲奖”等,激发了广大妇女的学习热情,增强她们的脱盲意识,涌现了巴中市福星乡22位姑娘联合倡议,不脱文盲不出嫁,从而带动全乡259名妇女进扫盲班学习的动人事迹。全省妇女青壮年文盲以每年40万的速度递减。

在开展扫盲的同时,针对不同层次农村妇女的文化结构特点,本着比什么、学什么,缺什么、补什么,实用、实效的原则,开展多层次、多门类的实用技术培训。到目前为止,全省接受实用技术培训的妇女达1400万人次,80%以上的参赛妇女掌握了一门以上实用技术。与此同时,引导、组织、动员有一定文化基础的回乡女青年参加农广校、农函大学习,鼓励她们申报农民技术员职称。目前全省已有4万多名妇女参加了上述两类学校学习,有4.7万名妇女经考核获得了女农民技术员职称,形成了由浅入深的扫盲——初级培训——实用技术培训——专业技术系统培训——技术职称评定序列化。

第二乐章 依靠科技增效益

农业的根本出路在科技、在教育。农业和农村经济的增长必须转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。在“学比”活动中,我们结合科教兴农战略的实施,引导广大参赛妇女学科学、用科学,走科教兴农、科技致富之路。

——结合实施“巾帼扶贫行动”,重点抓好科技扶贫。开展妇幼卫生保健知识培训、普查普治妇科病,引导贫困妇女转变生育观念,推行计划生育工作“三结合”,倡导科学、文明、健康的生活方式,改善贫困妇女的生存环境。与此同时,多方协调争取,实施妇女脱贫项目。在省政府和省级有关部门的大力支持下,先后投入资金2800万多元,实施“巾帼扶贫”小额信贷、“巾帼扶贫人畜饮水工程”项目、妇女养殖示范项目、“三八”小林园项目等,大批妇女从中受益,告别了贫困。

——组织开展高科技含量、高附加值、高商品率同时又能发挥妇女所长的多种经营竞赛。如“吨粮田”、“双千田”竞赛、“养蚕能手赛”、“十万户出栏100万头养猪竞赛”、“植棉能手赛”、“巧手编织赛”以及“万鹅村”、“水果村”竞赛等,推动了农业生产综合开发,增加了妇女收入。

——有重点扶持一批文化层次较高、思想解放、接受能力较强的参赛妇女为科技示范户，率先推广和运用农业先进技术，示范周围，带动全面。1995年以来，我们把“学比”活动和计生“三结合”工作进行有机结合，把培养示范户的重点放到了实行计划生育的参赛妇女身上，从关心她们的生产、生育、生活入手，各有关部门协调配合，共同关注，收到了事半功倍的效果。目前全省约有妇女为主的科技示范户65万户。

——开展形势多样、内容丰富的知识竞赛，促进妇女掌握科技致富知识，增强科技致富本领。我们根据不同阶段的活动特点和工作重点，适时组织开展技术含量高的知识竞赛，促进参赛妇女知识更新。今年我们又组织了近5万名妇女参加全国妇联举办的“千万农家女，百项新技术”知识竞赛活动，省妇联根据竞赛效果和参赛面，专门召开颁奖大会颁发了一、二、三等组织奖9个。

——结合“科技之春”宣传月活动，大力开展送科技下乡。自1996年“四川农村妇女科普年”开始，每年3月定为“妇女科普月”。“三八”前后，省妇联都要联合有关部门在全省不同地区设点，开展以科普宣传咨询为主题的送科技下乡活动，发放科普、农技资料，提供农技信息咨询服务，深受广大群众的欢迎。同时，省妇联已连续三年被评为科普先进单位。

上述措施为加快科技注入农业发挥了积极作用，也为参赛妇女带来了可观的经济效益，同时也把“学比”活动推向了一个科技含量高，凝聚力、吸引力强，领导认可，群众欢迎的新层面。

第三乐章 携手迈向产业化

近年来党中央一再强调要加强农业的基础地位，始终把农业放在经济工作的首位。“双学双比”活动必须根据这一总体部署，结合农村市场化程度不断加深，农业商品生产不断发展的实际，面向市场搞基地，利用“龙头”带农户，培养和造就一批善经营、会管理的女性人才，实现“发展一个产业，带动一方妇女，搞活一地经济”的良性循环，推动了农业产业化进程。

——协调争取资金，培育“妇字号”基地是推动农业产业经营的基

基础和依托,区域化规模化的生产基地。省妇联 1996 年争取到 50 万元资金,在 10 个村试点实施妇女养殖示范项目的基础上,1998 年又争取到省政府的支持,无偿投入 500 万元,分期分批在 100 个村建立妇女养殖示范基地,推广科学养殖技术,发展规模养殖。首批 31 个基地资金全部到位,运作正常,第二批 32 个正在安排之中。在省林业厅支持下,投资 5 万元建立的 10 个妇女小林园已初具规模;川东北农业综合开发项目 4 个贫困县的妇女子项目正在良性运作之中。与此同时,面向贫困地区妇女的 1000 万元“巾帼扶贫”小额信贷资金和与水电厅共同规划的 1700 户“巾帼扶贫人畜饮水工程”项目为贫困地区妇女的发展注入了实力。目前全省已建立种、养、加为主的“妇字号”基地 10469 个,“三八”绿色基地近千个。其中成都市争取了 80 万元农用周转金,重点扶持了 5 个龙头项目基地建设。“妇字号”基地的建设较好地解决了家庭生产闯市场难的问题,将农村妇女一家一户的自由生产逐步带入了农业产业化生产、经营轨道,“双学双比”活动也逐渐从田间地头向二、三产业等新的经济领域延伸。

——发挥工作优势,强化系列服务。各级妇联充分发挥宣传、发动的优势,动员广大妇女,按照一体化经营、专业化生产、企业化管理、社会化服务的要求和一村一品、一乡一业的农业产业化思路,围绕当地支柱产业,积极发展规模化种、养、加工业。从帮助寻项目、落实启动资金、争取政策投入、解决优良品种、提供市场信息、打通销售渠道等方面为参赛妇女提供产前、产中、产后系列化服务,成为外联市场、内联农户的桥梁。省妇联去年与省供销社合作,在射洪县建立了 10 个农业增收点,为农民、特别是参赛妇女提供直接服务。与此同时,各级妇联还适时组织外出参观、现场交流、沟通信息,取长补短,优势互补。

——培养先进典型,发挥能人效应。为使参赛妇女学有榜样,赶有目标,我们注重培养,并适时推出一批在“学比”活动中脱颖而出的科技致富女能手、产业化经营带头人。如两年一次的“三八”绿色奖章获得者评选、“学比”女状元,女标兵的评选,组织农家女报告团巡演讲等。1997 年省委、省政府表彰了农村妇女“十佳”,更进一步激发了广大妇女的参赛热情,一个先进更先进,后进赶先进的局面正在形成。

十年耕耘,几多收获。“双学”,开发了妇女的智力和潜能;“双比”,提高了妇女参与意识和竞争意识;“学”与“比”的有机结合,收到了“双提高”(提高了妇女素质、提高了妇女地位)、“双受益”(国家受益、妇女受益)、“双促进”(促进了农业和农村经济发展,促进了妇女工作)的良好效果,这正是“双学双比”活动具有旺盛生命力的关键所在。

在全面贯彻党的十五届三中全会精神,确保农民增收、农村稳定这两件关系全局大事的实现过程中,“双学双比”活动将顺乎历史潮流,适应形势发展,奏出新的乐章。

重视贫困地区的妇女问题

钟志芳

消除贫困是世界发展面临的共同主题。80年代中期,中国政府提出了在本世纪末基本消除贫困的目标,并开始了有计划、有组织、大规模的农村扶贫开发工作,使贫困人口从改革开放初期的2.5亿减少到4200万人,这是一个举世公认的历史成就。

四川省委、省政府高度重视扶贫工作,真枪实弹,大规模地向贫困宣战,制定了一系列切实可行、有利于贫困地区经济发展的政策和措施,贫困人口从1976年的2500多万人,减少到1998年的300多万人。但是,要在2000年基本解决全省农村贫困人口温饱问题,时间紧迫,任务艰巨,全省扶贫攻坚已到了最后的冲刺阶段。

目前,在农村剩下的没有解决温饱的贫困人口,贫困程度深、生存条件差,是扶贫攻坚最难啃的硬骨头。其中,妇女和儿童占三分之二,她们是最脆弱、最贫困、最易被伤害的群体。多数情况下,妇女比男人遭受的贫困折磨更为严重。营养不良、文盲、疾病、生儿育女和由此带来的高死亡率更多地降临到她们头上。因此,贫困妇女是贫困程度最深的部分,是贫困人口中最困苦、承受压力最大的人群,是最需要扶持的特殊群体,是我省扶贫工作的重点对象。

四川是农业大省。在农村,由于新的性别分化,农村妇女已成为了发展农村经济的主力军。但同时,贫困妇女受教育机会少,文盲偏多;生产技能低下,缺少资金和技术;长年劳作,生活条件差,患地方病、妇女病多,而又得不到必要的卫生保健服务等等。这种状况与农村生产力的发展、农业现代化要求极不适应,严重制约了扶贫攻坚和农村经济发展的进程。

扶贫先扶志,治穷先治愚;农民安、农业兴;妇女富、农民富。提高妇女素质,改善妇女生存环境迫在眉睫,重在现实。

——提高决策者对贫困妇女问题的性别意识。江泽民总书记指

出;全党全社会都要树立马克思主义妇女观;男女平等是促进社会发展的基本国策。在贫困地区,由于中国传统的文化思想观念,多以男性为主要扶贫对象,而忽略了妇女。在深化农村改革的过程中,由于非农化的转移,农村女性留守家园,成为了独立自主的农业劳动者;由于农村改革实行的是家庭联产承包责任制,农村妇女具有了决策权和经营权。如何认真贯彻落实男女平等的基本国策,提高领导者、决策者的性别意识,对于贫困地区经济发展、妇女进步与妇女发展起着至关重要的作用。农村政策的制定和实施需要充分尊重包括妇女在内的生产者需求。所以,政府对贫困地区制订政策时,应充分考虑贫困妇女的特殊需要,实行优惠的政策,保证贫困妇女平等地获得资金、技术和参与的机会,这样既能调动和发展贫困妇女的内在潜能,又能促进经济发展和推进妇女进步。同时,通过法律、社区服务、非政府组织的活动等,还能帮助贫困妇女获得基本的生活条件,改善他们的生活环境,使贫困妇女获得充分的生存权和发展权,促进她们的经济自立。

——大力提高贫困农村妇女的素质,实施教育扶贫。科学技术是第一生产力,要把科学技术转化为现实生产力,实施科教兴农是一个长期,艰苦的工作。在贫困地区农村,由于历史、自然、交通等原因,造成了贫困妇女思想保守,观念陈旧,商品意识淡薄等。因此,各级党委、政府要充分认识到扶贫开发的长期性、复杂性和艰巨性,高度重视贫困妇女素质的提高,要把向农村妇女的智力投资当作人力资本投资的重要内容,作为一项长期任务来抓。要实施教育扶贫,提高贫困妇女受教育程度,提高贫困妇女技术技能的实践。要积极采取措施,在普及初等教育、消除女童旷课、辍学现象的同时,继续开展扫盲教育、职业教育和实用技术培训,并注意培养妇女的管理和领导才能。要加大宣传力度,帮助妇女树立科技意识、商品经济意识,增强提高科技文化技能和商品农业的内在动力,使妇女广泛参与农村经济的各个领域,推动贫困地区农村生产方式的变革,推动农业产业化发展进程。

——进一步改善贫困妇女的卫生健康状况,实施卫生扶贫。妇女卫生与健康水平的高低是反映妇女发展和社会进步程度的主要尺度之一。改革开放以来,贫困妇女卫生健康状况虽然有了很大改善,但离提