

工业重点项目投资效果研究

吴 艳 主编

本溪“八五”工业重点项目 投资效果研究

经济科学出版社

本溪市经济研究中心

本溪市计委经济研究所

7406.73

本溪市“八五”工业重点项目投资效果研究

吴 艳 主编

辽宁省本溪市政府机关印刷厂印刷

字数:90000 开本:787×1092 1/32 印数:1—900

责任编辑:吴 艳 张健康 郝广华 魏双启 金 华
任文新 陈仁盛 蒋德田
封面设计:林学良

准印证号:辽出临图字(1995)第155号 定价:5.40元

序

王 宏 图

这本书是由本溪市经济研究中心、本溪市计委经济研所等单位在市政府领导支持下完成的一份调查报告。这份报告涉及我国经济建设的一个重大领域。这里所说的投资,是指固定资产的再生产,它是我国经济建设中十分重要的问题,也是经济工作中难度最大的一个问题。在投资领域中,计划经济的传统观念和运行机制反映特别突出,“大锅饭”最为明显,损失浪费也最为严重。改革开放十多年来,在投资领域中进行了许多改革,取得很大成绩,但目前仍是我国经济体制改革的一个难点。

投资效果不佳是辽宁多年来存在的一个主要问题。我省从“六五”到“八五”期间,国有单位投资 3500 多亿元。在各类投资项目中,公益性项目效果较好;基础性项目虽有超前或滞后等问题,总的效果也不错;而竞争性项目和房地产投资效果较差。今后的十五年,辽宁老工业基地改造和建设可能要投资近万亿元。怎样用好这些钱,使它真正产生效益,实在是辽宁经济发展的一个重大问题。影响投资效果的原因很多,投资总规模、投资结构、建设项目的宏观调控、项目的前期工作(可行性研究)及建设过程中的管理等,是重要的因素。其中项目的可行性研究不适应市场经济的要求,是导致竞争性项目失败

的主要原因。还有,效益观念不强,也是带有普遍性的问题。人们往往认为只要项目建成了就是胜利,很少想到用多大代价建成的,可否以小的代价建成,建成以后发挥作用怎样。

认真调查分析过去的投资情况,总结经验教训,使“九五”及以后的建设搞得更好,是一件非常有意义的事情。然而,由于投资决策涉及各级领导,所以又是一个十分敏感和艰难的事情。据我所知,“七五”以前的投资情况还有些部门做过调查,“八五”投资情况没人调查。本溪市调查“八五”投资情况很有必要。报告中分析的投资现状、问题及提出的对策建议,具有普遍意义。这篇报告的价值不仅在于报告的本身,还在于他们知难而进,敢于接触难点,开展调查研究的精神。但愿我们各级领导关心和支持这方面的调研工作。

辽宁省人民政府发展研究中心主任

一九九五年十二月

前 言

随着改革开放的深入和市场经济的发育成长,投资体制逐步建立起来,投资规模不断扩大,但在许多方面仍不完善,迫切需要总结近几年来在投资领域中的经验教训,以促进投资效益的不断提高。为此,我们组织本研究所的全体人员和有关部门人员,对本溪市“八五”工业重点项目进行了详细调查研究,形成了总体综合报告和七个行业分析报告,共同编写了这本书。各篇文章编写分工如下:

第一篇:关于本溪市“八五”时期工业重点项目投资效果的调查由吴艳执笔,荣凤成、张林、李国柱、刘淑云、宋顺田参加编写。

第二篇:关于本钢“八五”固定资产投资项目建设情况的调查由任文新执笔,魏双启、高巍、张晓坤参加编写。

第三篇:关于本溪、工源水泥厂“八五”技术改造工程的调查由陈仁盛执笔。王殿举、张健康、郝吉刚、焦再兴参加编写。

第四篇:关于本溪市轻工业“八五”重点项目投资效果的调查由郝广华执笔,金 华、蔡玉军参加编写。

第五篇:关于本溪市电子、机械行业“八五”时期重点项目投资效果的调查由张健康执笔,陈仁盛、王殿举、苏 纲、宋敬参加编写。

第六篇:关于本溪市医药、化工、纺织行业“八五”时期重

点工业项目的调查,由金华执笔,郝广华、张玉梅、郭固群、金宝连参加编写。

第七篇:关于本溪市“八五”期间县区工业投资效果的调查由魏双启执笔,任文新、赵炳啸、张玉芹、姚立军、于洪涛、左春启、谷元春、沈重、张春萍、王守龙、高畅、于凤鸣、彭敏参加编写。

第八篇:关于本溪市“八五”期间贸易、粮食系统重点工业项目投资情况的调查由蒋德田执笔,郝广华、金华、程盛普、南宝江参加编写。

目 录

关于本溪市“八五”时期工业重点项目投资效果的调查	吴 艳(1)
关于本钢“八五”固定资产投资项目建设情况的调查	任文新(41)
关于本溪、工源水厂“八五”技术改造工程的调查	陈仁盛(55)
关于本溪市轻工业“八五”重点项目投资效果的调查	郝广华(62)
关于电子、机械行业“八五”重点项目投资效果的调查	张健康(72)
关于本溪市医药、化工、纺织行业“八五”期间重点工业项目的 调查	金 华(86)
关于本溪市“八五”期间县区工业投资效果的调查	魏双起(106)
关于本溪市“八五”期间贸易、粮食系统重点项目投资情况的 调查	蒋德田(116)

关于本溪市“八五”时期 工业重点项目投资效果的调查

吴 艳

根据本委办发〔1995〕5号文件《关于印发全市重点调研课题的通知》要求和市政府领导的指示,为了总结“八五”期间工业企业技术改造经验教训,探讨推进技术改造的思路、措施和办法,为“九五”时期工业投资方向和决策提供有价值的信息,由市计委经研所牵头,组成由统计局、国有资产管理局、建设银行参加的调查组,根据企业上报项目,对轻工 300 万元、重工 500 万元以上项目,进行全面调查,现将基本情况报告如下:

一、基本概况和评价

1、基本概况

“八五”期间,计划在本期内开工竣工项目 93 个,实际开工 89 个(橡胶防老剂,电动剃须刀,大输液,热固性塑料粉等项目停建),预计竣工 73 个,占开工计划的 82%。其中 1994 年末竣工 56 个,占开工计划的 63%。达到按期竣工的 46 个,占开工总数的 51.7%,超期竣工和结转“九五”项目 35 个,占开工项目总数的 39%,缓建项目 8 个,工程超期现象较为普遍。

(1)投资规模

投资规模是反映在工业重点项目中投资总量的重要指标。它的大小对“九五”时期的投资规模和整个经济发展具有直接影响。总体看,投资规模较大。如表 1:

表(1) 投资规模主要指标表 单位:亿元

单 位	计划投资	实际需要 投 资	94 年 完 成	剩余投资	95 年 计 划
合 计	57.1	100.6	52.3	48.3	26.3
本 钢	31.2	58.9	26	32	15
地 方	21.5	35.3	20.6	14.8	8.43
县 区	4.39	6.34	5.46	0.78	2.1

实际需要投资是指从 1991 年全部竣工需要的总投资,剩余投资是指 1994 年后尚需的投资总量。从表 1 看,全市工业重点项目计划 57.1 亿元,累计完成 52.3 亿元,为计划的 91.6%,占全市工业总投资的 57%,为实际需要投资的 52%。剩余规模为 48.3 亿元,占实际需要总投资的 48%,也就是说“八五”时期即将结束时,还有近一半的投资量需要去完成。

从行业看,本钢剩余规模为 32.9 亿元,其中冷轧工程就占 39.5%;冶金机械剩余规模为 4.26 亿元,其中北钢占 77.5%;建材工业剩余规模为 1.54 亿元;电子工业剩余规模 0.35 亿元;医药工业剩余规模为 0.8 亿元;化工工业剩余规模为 7.4 亿元;轻纺工业剩余规模为 0.55 亿元,剩余投资均占需要总投资的 25%以上,这庞大的剩余投资量将给今后工业

技术改造和经济发展带来很大的影响。

从本年计划投资规模看,安排 26.3 亿元,占全部剩余规模的 54.5%,按此完成计算,完成剩余投资尚需 1.8 年。若按实际完成计算,每年平均为 13.1 亿元,剩余投资还需 3.7 年完成。预计今年末可实现 17.3 亿元,将有 30.5 亿元结转“九五”,任务比较艰巨。

(2)资金来源

资金是工业项目建设的重要保证。“八五”时期,工业重点项目的资金主要来源于企业自筹、国内贷款和利用外资,如表 2:

表(2) 资 金 来 源 单位:亿元

单 位		合 计	本 钢	地 方	县 区
资 金 计 划	自筹	45.6	30.56	13.49	1.4
	贷款	14.89	4.78	7.73	0.62
	外资	19.6	14.1	4.16	0.05
	其它	6.99	—	6.23	0.26
资 金 实 际 来 源	自筹	32	22.15	9.24	0.61
	贷款	12.38	3.03	7.53	1.82
	外资	4.43	0.85	2.13	1.46
	其它	1.04	—	0.29	0.75

表 2 表明,随着投资体制改革的不断深化,投资主体发生很大变化,已由政府逐步向企业转化。本钢重点工程自筹资金达 22.15 亿元,占资金投入总量的 85%,高于全国平均水平

41个百分点。若扣除地方政府减税让利18.8亿元,则自筹资金占13%,基本是在地方政府支持下,走上了自我积累、自我改造、自我发展的良性道路。地方工业重点项目自筹资金比例占44%,若扣掉北钢自筹7.6亿元(含拆借、债券和地方减税让利部分),为13.5%,远远低于全国比例,特别是轻工、纺织、医药行业的自筹资金几乎为零。县区工业更为艰难,自筹资金仅有6052万元,占资金投入总量的8.5%,若加上利用外资总额,则负债比重达89%。由此可见,地方工业和县区工业走的是一条负债改造之路。

从资金到位情况看,资金到位率为89.3%,为需要资金总量的58%。其中,贷款到位率为83.2%,比自筹资金到位率高13.2%。从而看出,市政府各部门和银行在融通资金、协调投资、保证重点工程投放上狠下了功夫。

(3) 投资结构

投资结构是否合理,关系到地区产业结构和产品结构的调整方向,关系到我市主导产业是否健康发展。总体看,投资结构基本合理。如表3:

表(3) 投资结构情况表 单位:亿元

项 目	实际需要		累计完成		五年预计完成	
	投资	比重%	投资	占累计完成%	投资	占预计完成%
原材料	15.2	21.7	9.05	17.3	12.9	18.35
能源	3.50	3.4	2.5	4.8	3.05	4.34
深加工	81.9	81.4	40.8	78	54.2	77.3

表 3 表明,工业重点项目主要集中于深精加工工业上,所占实际需要投资比重已达 80% 以上,实际完成投资占累计总额的 80% 左右,充分显示出我市调整产业结构和产品结构的决心和力度。

从投资和完成进度看,能源工业、原材料工业和深加工工业同步进行。能源工业完成投资 2.45 亿元,为实际需要投资的 71.4%,今年末预计完成 3.05 亿元,基本实现投资计划。原材料工业完成 9.05 亿元,为实际需要投资的 59.5%,今年末可实现 12.9 亿元,为实际需要投资的 84.9%,有一部分投资将结转“九五”时期。深精加工工业完成投资 40.8 亿元,为实际需要总投资的 50%,今年末将完成 54.2 亿元,为实际需要总投资的 66.2%,距离“八五”计划目标还有一定差距,主要是化工工业重点项目完成不够理想。如氯偏树脂等亿元项目,因资金等客观条件难以落实,前期工作投入较多,但进展缓慢。本钢冷轧工程预计完成投资 31 亿元,北钢球墨铸管工程预计完成投资 5.6 亿元,仅这两项深加工项目就可给本溪地区带来可观的经济效益,并可带动地方一些相关加工工业的快速发展。

(4) 投资性质

投资性质一般地反映投资在各行业的建设内容,也基本反映出我市投向的基本情况。总体看,投向较为合理,投资扩张不减。如表 4:

表(4) 投资性质情况表 单位:亿元

单 位	实际完成			新 建		改 造		扩 建	
	合计	基建	技改	个数	投资	个数	投资	个数	投资
合 计	52.3	27.8	24.5	34	35.9	18	6.59	37	10.1
本 钢	26.2	20.4	5.63	7	21.1	2	1.63	2	3.55
地 方	20.6	5.9	14.7	9	11.9	12	4.77	31	4.12
县 区	5.5	1.3	4.2	18	2.87	4	0.19	4	2.37

从表4看,基本建设投资比重大于技术改造,基建投资为53.2%,技改投资为46.8%,基本建设投资比重高出6.4个百分点。主要是本钢冷轧工程、球墨铸管工程及合金、桓仁两个热电厂工程,这四项工程基建投资就接近27亿元。

表4还表明,全市投资扩张势头不减,新建项目达34个,占总数的38%,完成投资35.87亿元,占实际完成的68.7%,扩建项目为37个,占项目总数的41.6%,完成投资10亿元,占实际完成的19.2%,仅这两项就占项目总数的79.8%,投资占完成总额的87.7%。主要是县区工业新扩建项目较多,达22个,占项目总数的84.6%。特别是县区工业新上小铁选厂、炼铁厂、轧制厂就达12个,占县区工业项目总数的46%,可以看出,我市在落实“三块经济”发展战略,加快县区经济发展,增加投入上狠下了功夫。本钢(全民)投资项目除冷轧工程是新建外,其余全部用于内部设备配套与完善和企业自身改造。由此可见,本钢、地方和县区工业在项目投资上,能根据自

己的实际情况,确定其投资内容,立足点是不一致的。

(5) 投资效果

投资效果是投资分析的关键,它直接反映工业项目建设
的成功与失败。因此,投资效果是我们这次调查的主要内容。
调查情况看,投入产出较低,发展前景较为乐观。参看表 5。

表(5) 投入效果汇总表 单位:亿元

	合 计	停 缓 建	按 期 竣 工	超 期 竣 工	已实现效益			尚可实现效益		
					项目 个数	产值	利税	项目 个数	产值	利税
合计	89	8	46	35	60	26.9	2.54	76	55.49	13.7
本钢	11	—	5	6	6	10.65	0.12	10	26.21	4.27
地方	52	8	24	20	31	11.9	1.79	40	23.22	7.41
机械	14	2	5	7	8	3.52	0.49	10	11.39	3.7
建材	2	—	—	2	2	4.49	0.75	2	0.64	0.37
化工	7	1	2	4	3	0.043	0.047	4	3.76	1.75
医药	3	1	2	—	1	0.42	0.023	2	0.42	0.09
电子	8	3	3	2	4	1.75	0.17	5	3.05	0.58
纺织	4	—	4	—	3	0.29	0.1	4	1.07	0.32
轻工	9	—	4	5	6	0.87	0.17	9	2.28	0.55
商办	5	1	4	—	4	0.52	0.043	4	0.06	0.05
县区	26	—	17	9	23	4.35	0.63	26	6.06	2.06

从经济效益看,到1994年末投资见效项目为60个,占项目总数的68%,开始实现经济效益。累计创产值26.9亿元,利税2.5亿元,投入产出比为1:0.5,资金利税率为5%。投资效果不尽人意。本钢、北钢累计实现产值11.2亿元,利税2136万元,投入产出比为1:0.3,资金利率为0.6%,预计明年逐步达到改造效果,累计计算投入产出比可达1:0.62,资金利税率15.5%,可以看出原材料工业投资大、周期长、见效慢的特点。县区工业投入效果较好的是小铁选厂,投入产出比为1:1.54,资金利税率达到15%以上,高出全市平均水平10%,从中看出我市的资源比较优势。建设项目较为成功的是商办工业,共投资5个加工项目,有4个项目按期完成投产见效。到1994年末,累计完成投资2578万元,累计创产值5243万元,利税427万元,投入产出比1:2.03,资金利税率16.6%,并给我市市场带来可观的社会效益。总之,“八五”时期,全市工业重点项目开工89个,将有76个投产见效,预计创产值55.5亿元,利税13.7亿元,投入产出比达1:0.8,资金利税率达19.6%,将对“九五”的经济发展有着重要意义。

从经济规模看,有32个工业项目达到预期目的,以规模优势占领市场。本钢基本实现“433”目标,冷轧厂明年产量可达20—30万吨,1997年达70万吨;工源、本溪和小市等水泥厂的改造,使全市水泥生产能力达到1994年的303万吨;球墨铸管、利源钢管等工程改造,使全市各种管材生产能力达到77万吨,还有中成系列药、程控交换机、曲轴、中密度板、刀片、烧碱等化工产品改造项目,都以其产品优势和规模优势占领市场。

2、基本评价

“八五”时期是改革不断深化,开放不断扩大,新旧体制接轨的关键时期,我市工业技改项目是在国家产业政策进一步明确,投资体制和财税体制进行改革,项目审批权限下放,企业转换经营机制条例公布实施的新形势下展开的,是在充满矛盾的情况下进行的。因此,成绩和问题,成功与失败同时存在,既取得了可喜成绩,又存在一定的失误。总体看,我市工业项目投资具有以下几个特征:

——投资规模较大,扩张势头不减。到1994年,全市工业项目完成投资91.8亿元。1995年末预计完成116.8亿元,比“七五”时期工业投资增长1.8倍。工业重点项目完成52.3亿元,为计划的91%,预计完成70亿元,为计划的122.8%,创历史最高水平。

——投资结构基本合理,但接续产业投入不足。全市用于老工业企业改造投资达48.9亿元,为投资总额的53.3%,本钢、北钢、两大水泥厂等老企业普遍得到改造。接续产业未能实现计划目标。机械、电子、化工、医药计划投资项目25个,为8.02亿元,到1994年末,只有11个项目竣工投产,完成投资4.12亿元,为计划投资的51.4%,所占比重为7.9%。

——资金来源多元化,新的投资格局开始形成。在全市资金来源中,除45.8%的自筹资金外,财政返还占7.3%,拆借资金占6%,发行债券占4%,利用外资占16.6%,贷款占18.3%,各种方式集资占2%。这充分说明,投资体制改革给资金来源渠道带来根本性变化。

——投资效果近期较低,经济发展后劲增强。“八五”期间,工业重点项目已有60个投产见效,累计创产值26.9亿