

江西通志稿

第一八册

江西通志

卷一百一十五

十四	江西省各縣市各項稅課徵收統計	
十五	三十六年度江西省庫收支統計	
十六	江西省歲入總預算與實際收入比較	93
十七	江西省縣市地方預算總額次數分配	96
十八	江西省縣市地方歲入歲出總預算	98
十九	江西省省縣稅收實徵數與預算數比較	99
二十	說明	100

賦役源流 古安府志

高平揚州厥土惟塗泥厥田惟下下賦賦下上錫周宗以還遠制莫考歷承多解則乃等賦典
籍土闕未有專系著於乎吳制乃戶調建四以後播遷江左賦斂之患因時增減而已太元九年
田稅租之法八年大增稅米口計五石宋之嘉祥七年軍旅大起國用不充有司奏揚南徐兗江四州富足
家資滿五十方於甲子換一區此年計事息即還後元徽三年治以徵課之宜或舉首準湘江二州釋
偏核調課既繁庶稅踴躍爰准江州通使鄒保停後永明中勸農供課協議臣制隋氏改定江表特使
十年令百姓年三十者輸庸停防唐初武德七年乃定均田租稅立租庸調法揚州租調稅以錢開元中
江南道令庸調租課皆以米楊吳時仍而稅法曰丁錢曰計畝輸錢淮南徐知誥因宋齊邱請蜀
丁錢仍稅視舊庸調四五千錢稅之三十改而用注各有東括畝田賦之舊三解別輸三斗中後漢
二勛謂之鹽米大倉謂之廣米宋理改平南唐令沿納如故其後累與蜀賦而饒州就存舊稱要平
一邑而徵尤重至咸淳間馬廷為乃相轄下州郡革除弊事宋初遣使以東西民田監輸民租禁止耗
羨宋寧宗初江西南方以今世州縣賦畝之數均中賦賦十分之三征賦之事江西南方校後者勝於上世
利頗重為諸輸而以此州縣民便納早占後之元初徵仍宋制至之五年上月用秋左丞言令民輸米之
一德用宋制餘是鈔計以七百萬錢為率歲日差鈔千四萬歲家之貢至五年定江南路夏稅之初秋稅輸租夏

稅米棉布絹絲綿紗稅糧為著江甯省鹽興既糧石額三萬六千石多金以西南民戶有四頃以上
於所轄稅外量出助稅之費曰助稅糧明洪武間金國子生武醇等行於孫隨糧定法以該糧長四
人量度曰畝方園以計年額米書主名及田之丈尺編數為冊狀如魚鱗謂魚鱗圖冊先是詔天下
黃冊以戶為主詳其富貧於稅用除實直之數為四柱式名曰四柱黃冊圖冊為經主田之稅便了
四柱黃冊者紳賦稅之法也黃冊計丁丁有役田有稅曰夏稅曰秋糧凡二等夏稅曰米麥
田錢鈔曰絹布糧曰米曰錢曰絹自客路至萬歷廣有場易為夏稅之米則惟江甯則湖廣之
東西行之洪武九年令銀兩錢一千文鈔十貫皆於新米一石照定以米量者為率之計其
納稅糧者於色心後之年制新御史周鍾德於南歲時江甯湖廣不通舟楫地故收市
絹白金銀金亮係江西巡撫趙汝心以言戶部為者黃福復信以請旋開行在戶部
為者胡榮發言太祖嘗於內稅糧於陝西時江甯民以役遂保其新米者二石計銀
二錢五分南歲時江甯湖廣福建廣東廣西凡米者四百石乃石計銀石乃計而內
亦運庫謂之金花銀其後法有均工夫洪武元年始著為令民有田一頃出丁夫一人不
及頃者量以他田初編應天十八府及江西九江杭州南康三府圖冊成令每歲磨陞
楚北京後後廿日遷歸田多丁少則個人充夫田多者出石米以資其用仍便人計畝

啟

出夫其...米二斗...改而里甲均徭民兵驛傳四...

於...也...
宋元有方...

里...
宋元有方...

里...
宋元有方...

四日...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

...
宋元有方...

其原十一年值其例有優免○據為周官所謂以是所謂優其身才與家其
惟稅糧不免而他差役則免其差役中門戶心役不免而雜項差役則免其例以戶丁為言
其後因丁糧要派優免之例亦未盡詳間去安享朝官各因品級為差以丁糧優免之
其外官亦減其半以及舉貢生監新職人等所免亦多有差久之差役益重又為偽名
優免惟民無強信則不可信蓋二役皆通計丁糧而優歸之故不可更迭影射又宜法間楊士
奇言亦官月俸所給米實新歲馬易成貨於縣不得遺歸備用自是遂有柴薪等
禁與馬丁之報所以均徭有報差力差之異循其派額而自信則稍輕信其派額而執意
不足則更重故力差報差互有重輕民無何別於衙門之軍而立者也○明初嘗立民兵萬戶
府間今郡縣皆民壯其制頗與民兵萬戶府同官法間今民為養馬械兵升丁糧
愈編多矣力差戶官亦為貼戶嗣後先後遞減將之兵額遞三百名其十數其一以
報輸部節軍兵報係又以民派為老徵亦官之取之於民而貼戶通期為輸
貼戶殊用為苦釋付其何以歸還亦有船陸有馬水陸服勞皆有夫而立者也地有
衝僻力有差之斯釋付有抄備境內境外通計派報凡十一年一編之編釋不計丁也
者差之例分頭戶貼戶境內必募力以充取額乃可敷抄備之輸報其別銀輸可免

也累缺以役以境内重情征取户主叙收勒官而常夫役贴户保仰其成故以口頭戶為
重而貼戶為輕凡此四差郡縣行之而流弊為此嘉隆以後差有一條鞭法其法防自
江西方嘉靖間徐參政謂大江西南不若賦而若役州縣戶主於役法
為理營生益理益私惟一條鞭編法為役此海內至今有之隆慶二年江陰劉光
濟巡按江西徐階請令議之列入議下奉吏議謂其害乃為同知司理州縣官人
領稅院校計按州府同知已大煩矣安可司理鄭某饒州府司理孫濟達而為府
司理孫守約勢是令王以價度陵令前一費此以令將事龍文學胡選等校計
議成上之利茲設署若壁彈思三月始定南鄉二邑條鞭法明年通行七十條邑自是各
役民務極官條鞭法之為四差勒勒官上其身二條一錢四分有奇稅一不役一錢八分有
奇更他七十條州縣亦例也

南鄉二邑戶口不滿一萬二千六百戶
稅銀二萬三千四百兩

凡里甲均徭通計十歲所徭存留起運為額應募方應加其徭其數不輸甲通一縣共徭之帖
下民戶備計十載其色徭在種稅條鞭法所定納上數外以限凡正納完輸與倍差方皆辦
官自去撥募人不親至民之善輸甲則十年一差鄉多易困今一年稍一力力均易輸且給
在官稅者人亦不勝加其水而此為十條新法可用而小之矣

至清順治初年四差之額改充兵餉為解承役之例一循明舊其條鞭法概
從革除十七年定為條鞭一法從後更增之包復免其賦之掛欠係在民之役在官原

歷五十年免直省續增人丁永不加賦即以本年丁冊定為市縣承辦之開評地糧令民
自納丁丁編報排入地糧帶征屯糧六房州縣收耗歷十一年停止婦女編審冊
七年江西布政司李瑞嘉請停止編審造冊事以分省民數細數俱係督撫
年表摺報戶部核實具題付之史館記載戶口繁盛供可核籍而稽矣之稿五年一
次之責亦從後摺報撥通免所請而罷之

按二十六年度田糧統計本省糧食產量除清費外祇存三萬石糧食
二十六年九月五十八石而全年之外運糧採購糧食其他支出約需
百一十八萬四千一百廿四石而抵不敷支四百三十萬零一百七十七石故欲本省
糧食不致缺乏除外運採購外糧則必由法補之也茲以三十七年
度糧食產量呈報估計數列表如下(按估計)以見一斑

江西省二十六年度糧食產量呈報估計數 (P. 21-23)

民國二十六年七月廿五至三十七年八月

田賦

田賦由來已久積弊甚深負擔不均征收舞弊整治之方非從清丈入手不足以謀澈底之改革惟人工丈量費鉅時久難期速效故本省特採用航空測量辦法商請參謀本部陸地測量局於二十一年下季派員來贛組設航空測量江西分隊先就南昌測量以次推行於新建等縣正式改徵地價稅在政府收入增加在人民則負擔正確此整理田賦之大要也其詳另見土地行政一文中茲不重贅至整理田賦之治標方法自二十年起至二十四年製定整理田賦徵收方案歷年所舉辦者約可分為四大類（一）確定糧田關係如辦理土地陳報清查田畝推行義圖查擠田賦清查^的名等（二）改善徵收手續如廢除銀米兩石改以國幣為本位裁汰舊有書差統一冊串印製散發通知單統一手數料等（三）整正田賦附加如限制附加成數取締預算外之隨糧攤糧等（四）稽征田賦收入如舉行催徵運動實行早完給獎辦法取締大戶抗糧等惟因田賦範圍最廣積弊過深雖經多年之整治難達預期之成果但以收數言之本省田賦正稅額徵數據賦役全書所載丁米數額折合約為九百四十餘萬元佔稅課收入中之第一位在二十四年以前每年徵收數不過四百萬

元上下而自二十四年以後徵獲數年有增加二十四年度為五百四十二萬餘元二十五年
度增至六百萬元二十六年度稍減至五百三十九萬餘元二十七年因預算改歷年
制僅有半年故徵獲數亦僅三百三十九萬餘元二十八年度五百二十八萬餘元二十
九年度五百三十一萬餘元三十年度上半年已徵獲一百二十九萬餘元估預算數
百分之五十五(田賦照農事習慣旺收在下半年此則田賦整理後之效驗也)三
十年第三次全國財政會議議決田賦改徵實物並由中央接管整理以辦理土
地陳報為整理之主要方法將全國待辦土地陳報縣份一律限於三十一年年
底辦竣現就本省糧食管理及本省征收田糧之概況分上下兩章述於後
上本省糧食管理之概況(二十七年起到三十一年止)

自抗戰軍興海口被封長江沿岸產米區復相繼淪陷浙閩粵各省向賴洋米接
濟者從此乃取給於贛而東南各戰區鉅額之軍糧尤賴本省供應於是糧食
問題漸趨重視二十八年秋糧價激漲軍民食均受影響蓋由於大戶囤積糧
商操縱之所演成政府對糧食管理之呼聲甚囂塵上本省糧食管理亦於此
時起矣述其概如下

甲實施管理經過

一管理政策：二十八年以後東南各省糧食問題嚴重本省為期確實供應第三戰區之軍糧並有效接濟浙閩皖南之民食特於二十九年先就贛東各縣設立戰時糧食管理處確定管理方針一登記糧食並稽核其營業二糧食在縣境以內准許商人自由買賣出縣應向縣糧管處聲請核發許可証三縣糧管處與貿易部合作兼辦業務各縣餘糧由縣糧管處採辦交由貿易部向外推銷出省貿易仍由貿易部予以統制二十九年七月成立江西省糧食管理處訂定管理辦法其要點有三一調劑盈虛（使省內各地糧食得酌盈劑虛供求相應無論偏左之縣運輸困難成本高昂苟其地有餘糧或生產不足必須將有餘之數輸入使無谷賤傷農谷貴傷民之弊）二平衡糧價三供應軍糧此項辦法之精神即在統一收購統一分配以便切實掌握境內之糧食并規定餘糧縣份之價格使全省糧食不致有劇烈之波動惟此辦法與中央准許自由流通之命令相抵觸因於十月間予以廢止在此政令不一之下全省糧食市場陡生劇烈波動於是競購囤積開耀之風大熾糧價激增米源反缺糧食問題益趨嚴

重本省因作下列之措施以為一時之救濟

一、通令所屬依照奉頒糧食市場管理辦法暨本省訂頒之修正糧商登記規則切實組織糧商嚴密予以管理

二、訂頒糧商管理辦法防止商人囤積操縱并使出縣糧食有所稽考

三、訂頒糧食出省查驗規則使出省糧食不致漫無限制

四、訂頒徵購糧食及分配辦法由省府規定價格就各戶餘糧實施徵購藉以供應軍需調劑民食

上述各項為臨時應變之方原非澈底解決糧食問題之辦法執行困難成效難期為供應軍需因又斟酌實情作如下補救之實施

贛東方面於二十九年十二月間由戰區與本省商定劃贛東二十三縣為採辦軍糧區採取下列之方針

一、各縣糧食在採辦軍糧期間暫時禁止自由出境

二、就各縣盈虧數量對軍需民食作整個分配按期徵購撥付

同時軍委會二十九年度後方總庫屯糧奉令於四月底以前應辦足

二十八萬包撥充各項需要數鉅限迫不可稍緩乃將崇仁宜黃樂安永豐吉水峽江新淦豐城等八縣劃為屯糧採購區禁止米谷自由出境并准照各地五月一日市價積極收購以應急需實施以後收效未宏總其原因一由於未有確定不移之一貫辦法一由於事前未能作充分之準備故至下半年管理辦法即未雨綢繆詳加研討以謀改進焉

二、管理機構 本省糧政管理之機構二十九年七月一日始設江西省糧食管理處直隸於省政府三十年一月一日改組為江西省糧食管理局嗣以中央全國糧食管理局改組為糧食部各省糧食管理局又改為省糧政局本省亦於十月一日遵照改組至各縣糧政機構除贛東各縣已設戰時糧食管理處者自二十九年七月起一律改組為縣糧食管理處外并就其他餘糧及糧食集散重要縣份設置縣糧食管理處直隸於縣政府嗣奉令改組為縣糧食管理委員會旋糧食部又令各縣糧食管理委員會併於縣政府添設糧政科後復改為縣田賦糧食管理處紛更迭乘亦足覘政令之不一云

本省糧食管理業務與行政并重二十九年下半年曾於上饒吉安贛縣三處分設辦事處以便於向外接洽并就近處理業務又於進賢境內設立鄱湖購運處嗣因業務日趨繁重於三十年一月一日在省糧食管理局設於贛運處為主辦全省糧食業務其在各地者除上饒辦事處繼續存在吉安辦事處改設吉安購運分處鄱湖購運處改設鄱湖購運分處外并就臨川寧都各分設購運分處豐城設立接運站泰和設立上田村分配所三十年下半年增設上高辦事處及南城樟樹兩購運分處並就餘糧各縣暨重要糧食集散處所設置容量一百萬担之省倉全省各縣分設容量二百萬担之縣倉此外加工廠亦於各地分別設置抗戰勝利是項機構日形縮小或撤銷矣

三、管理辦法 戰時糧食應由政府掌握事屬必要然因資金暨其他條件之不足既不能在秋收後短期內集事則惟有一面設法控制糧食一面購集歸政府掌握因此本省糧食管理採取下列兩項原則
一、由管理糧商而控制糧食

二由徵購糧食而掌握糧食

依據上項原則訂定江西省糧食管理辦法其要旨有二一曰調劑供求二曰平衡糧價為達到上述之目的其方法如下

一曰控制市場其手段有二一為組織糧商即甲舉辦糧商登記糧商必須向所在地縣糧食管理委員會聲請登記領取營業許可証方准營業乙強化米業公會凡經登記之糧商必須加入糧食業同業公會各縣糧食管理委員會應加強糧食業同業公會之組織二為稽核交易即甲稽核營業狀況糧商須將糧食購進之地點數量價格售出之數量及存糧實在數量按旬報告所在地縣糧食管理委員會縣糧管會得隨時抽查其營業狀況或盤查其倉庫乙嚴禁暗盤操縱糧商交易必須遵照政府評定價格其利潤至多以成本百分之十為限二曰管理流通其手段有二一為酌劑盈虛即甲力行自我調節各縣應就本縣境內酌盈劑虛自行調節本縣既盡最大努力如仍有不足再向外縣購濟乙嚴禁鄉保封鎖各縣人民在本縣境內得自由購買