

CHUN HUA QIU SHI
JIAN CHI CHENG

春华秋实
见赤诚

陈守义参政议政文集

中国民主促进会宁波市委员会 编

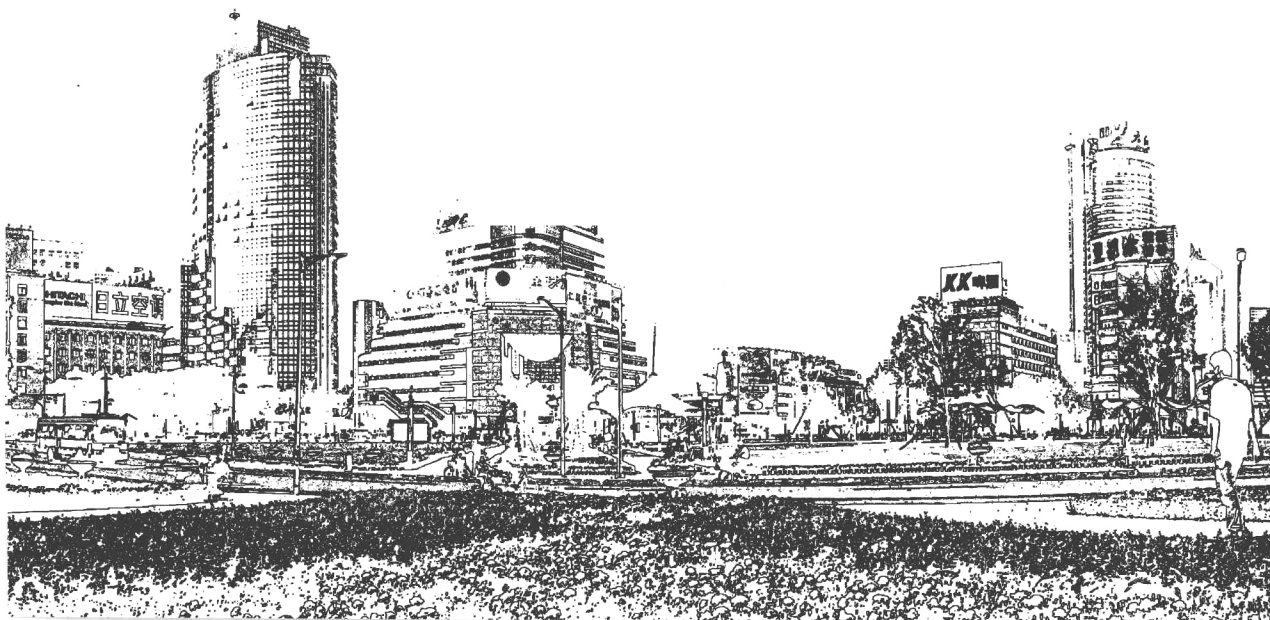


CHUN HUA QIU SHI
JIAN CHI CHENG

春华秋实 见赤诚

陈守义参政议政文集

中国民主促进会宁波市委员会 编





序

全国政协副主席
民进中央常务副主席

张怀西

我和守义同志相识已久。一直以来，守义同志主持民进宁波市委工作。作为地方民主党派的负责人，他曾任两届宁波市副市长，又担任政协副主席至今，可以说他深入地参与了宁波市现代化的进程，为宁波的经济社会发展尤其是教育事业的发展做出了应有的贡献。

守义同志在全国范围也影响很大。作为全国政协委员，他积极参政议政，认真履行职责。每次全国政协会议召开，他都因为提案的高产和优质成为媒体追踪采访的对象，他的提案涉及范围之广、触及问题之深，令人交口称赞。特别是近几年，他在十届全国政协三次、四次会议上关于“不良资产核销必须问责”、“政府预算需要阳光监督”等大会发言，引起与会委员的强烈反响，获得长久的掌声，并受到各界的广泛关注。他的这两次发言，受到政协主席贾庆林的赞扬。温家宝总理还对守义同志提出的这两个问题作了批示。可以说他为国计民生建言献策，成绩斐然，也为民进组织赢得了荣誉。

本书汇编了守义同志参政议政的一系列提案及论文，内容涉及经济、教育文化、医疗卫生、社会服务及统战理论，有的还涉及民主政治及法律。他的真知灼见源自于他对党的事业、对社会发展有很高的热情，源自于他有一颗“以民为本”的心和客观公允的品质。“老骥伏枥，志在千里。”我们希望守义同志继续关注国计民生，发挥聪明才智，为国家建诤言、献良策。

是为序。



序

浙江省委常委
宁波市委书记

巴音朝鲁

我认识守义同志，是在市委组织召开的民主党派负责人座谈会上。那时，我调任宁波工作不久，与各党派的负责同志都不熟悉，会上守义同志的真话净言给我留下了深刻的印象。以后因为工作关系，交往日增，相知益深。

守义同志是从一名普通的中学教师走上领导岗位的。多年的政府工作经历赋予了他广博的见识和丰富的经验，早年的从教生涯又培养了他多思善虑的品质，政协委员强烈的责任意识使他常怀有一颗忧国忧民之心。正是这些经历，使他总能敏锐地发现问题，提出真知灼见。

《春华秋实见赤诚》册子中收录的守义同志的文章，结构严谨、文字绵密，说理析事鞭辟入里，指出问题直截了当。文如其人。从这些文章中，我们可以领略到他建言献策的卓然风范，感悟到他一颗与共产党肝胆相照的赤诚之心和求真直率、坦荡磊落的胸怀。愿有更多的党政领导读到她，并从中得到启发；愿有更多的政协委员读到她，并从中领悟作为委员的责任；愿有更多的人读到她，并从中理解政协委员们恪尽职守、立言为公、执言为民的拳拳之心、殷殷之情。



我始终是人民的公仆

陈守义

回顾四十多年来的人生历程，在党的教育培养下，我基本形成了一个良好的习惯：认真研读马列的书，学习时事政治理论，严格要求自己，努力改造世界观。

1964年大学毕业分配工作参加省委“社教”工作团下乡搞“四清”运动，当时的我由于“出身”不好，社会关系“复杂”，政治上连入团都没资格，可还是坚决听党的话，接受贫下中农教育，努力工作积极锻炼，居然作为“可以教育好的子女”的典型，在为期两年连续四期的“运动”中均被评为“五好队员”、“活学活用毛主席著作积极分子”，入了团并选上了团支部书记。“文革”十年，家庭和个人受到的冲击可想而知，但我始终坚持学习马列、毛泽东著作，从没有丧失过对党的领导、对走社会主义道路的信念。1984年从政后，我更是认真学习、严于律己，工作中坚持对党负责和对人民负责的一致性，对上级领导负责和对工作实践负责的一致性。时时警戒自己，不要忘记老贫山区的贫下中农，不要忘记并肩战斗的广大教师，不要忘记养育我们的人民群众。

1998年政府岗位转到政协岗位，工作内容、性质有了很大的变化，身体也差了（1997年6月心脏病发作以后，时好时坏，成心脏病瓣膜病变的持续性“房颤”），除每日坚持认真学习外，还加上每日坚持认真服药。然深感对党负责和对人民负责的一致性没变，我始终是人民的公仆。尤其作为一个地方出来的全国政协委员，我清醒地意识到这不仅仅是一个政治荣誉，更是一份深沉的社会责任。

世纪之交时，许嘉璐主席对我们提出：要把民进建设成为适应二十一世纪的高素质的参政党，而高素质和参政议政能力关键在于加强学习，参政议政的舞台主要是在政协。人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造。充分发挥人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，对提高党的执政能力、发挥社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会、推进中国特色社会主义伟大事业有着重要的战略意义。认真学习、深刻领会党的人民政协理论、统一战线



理论对做好政协工作和党派工作有着直接指导意义。因此，我组织民进市委会一班人，认真建立并切实执行了常委会会议制度及民进市委会中心组学习制度，而且自己带头学习，结合参与宁波改革开放实践和政协工作体会，深刻领会邓小平理论、“三个代表”重要思想和中共中央关于科学发展观、建设和谐社会等重要精神。五年来撰写了《坚持和完善中国共产党领导 同心合力谱写多党合作新篇章》、先后发表在《中国政协》、《人民政协报》、《民主》、《开明》及《宁波日报》上。每年的市委会骨干学习班和新成员培训班，都亲自作学习辅导讲座或会史知识讲座。在我的带领下和领导班子的合力推动下，民进宁波市委会的学习制度坚持较好，理论水平、参政能力均有较大的提升。随着集体的提升，自己的理论水平、参政能力也在逐步提升。

九届全国政协期间（1998年3月—2003年2月）我提交提案38件。其中我不断修改，不断完善连续四年提出的“关于忙修订有关医疗纠纷处理办法的建议案”，最终引起国务院领导高度重视，作为重要参考依据促成了国务院有关条例的出台，因此在2002年10月被评为九届全国政协优秀提案，这是全国政协从五年中共二万多件提案里选出来的100件优秀提案之一。2001年九届四次，2002年九届五次全国政协大会上我的两篇书面发言《转变政府职能消除腐败根源》、《建设诚信社会必须从政府做起》先后引起了《新华社》、《中央电视台》、《人民政协报》等各大媒体的关注，分别作了刊登和专访。

进了十届全国政协后，我逐渐成了全国政协委员中颇受新闻媒体关注的人物。2003年3月十届全国政协一次会议上，我提出了“长三角地区经济一体化发展”问题（大会局面发言和提案），海内外媒体作了广泛报道，大会闭幕的第二天，中央电视台特派记者追到宁波采访并在一套《新闻联播》节目头条播出。第二年，我提了“关于统筹整合‘长江三角洲’地区机场建设”的提案，中央电视台再次作了专题报道。2004年3月十届全国政协二次会议上我提出的“解决拖欠农民工工资问题”的提案，2006年3月十届全国政协四次会议上我提出的“关于农村宅基地等非农建设用地进入市场”的提案，先后被大会选为现场协商的提案之一。2005年十届全国政协三次会议上我作的大会发言“不良资产核销必须问责”，2006年十届全国政协四次会议上我作的大会发言“政府预算需要阳光监督”，均得到全场长时间的热烈掌声，赢得全国政协大会发言多年来少有的强烈反响，贾庆林主席对此表示充分的赞赏，温家宝总理和国务委员华建敏分别对发言内容作了重要批示。



十届政协期间，我通过市政协向全国政协报送的信息 有 70 多篇，被全国政协录用的有 20 多篇，有多篇得到温家宝、贾庆林、回良玉、华建敏等国家领导人的重要批示，还有不少被《人民政协报》“民意周刊”刊登。

深思这些参政议政点滴成果，其实这是集体智慧的结晶。与在座各位专家，学者相比，我只是一个普通的中学教师出身的政协委员，没有什么特别的专业特长，关键还在于认真学习。我始终觉得我周围的政协委员，民进会员以及市政协机关，民进市委机关的工作人员，他们每个人身上都有许多优势和长处，我擅于和他们交往、交流、聊天、争论，畅谈国际国内时政要闻，了解城乡群众意愿心声，寻求解决困难方式方法，探索上情下情融合途径，把他们的想法、把他们的认识集中起来，找到政府工作和社情民意的契合点。作为一名政协委员，又是基层民进组织的负责人，只懂得本专业的知识，只扮演敬业爱岗的角色，已远远跟不上时代发展的需要。在经济全球化的今天，我们所涉及的事物已远远走出原有的知识结构和范围，如果没有相应的理论基础和一定深度的思考，很难为参政议政做更多的工作。因此，我在发挥参政议政作用方面注重把握好四个关系：一是把握好领会中央精神和体察百姓呼声之间的关系；二是把握好来自地方的实践与结合全国的大局之间的关系；三是处理好本专业的特长与多领域的思考之间的关系；四是处理好发挥个人的地位作用与组织、协调发挥广大民进会员及他们所联系的广大专家、学者的团队作用之间的关系。可以说，我在参政议政中所取得的每一点成绩，固然有我自身的特点优势和尽职尽责，更离不开我身边有一帮民进的优秀会员与我共同谋划、磋商，民进市委已形成一套调研、议政的班子和机制。只有不断加强参政议政制度和机制建设，把个人和集体结合起来，把上情和民意结合起来，立足宁波放眼全国，才能充分发挥好参政议政代表人士独特的作用。

我没有什么特别的爱好，不抽烟、不喝酒、不打麻将、不跳舞，看书、学文件、读各类参考材料是唯一的爱好。我不喜欢应酬，感觉那是在浪费精力、浪费生命。作为参政党的一员，作为一名政协委员，关注国计民生，为民建言献策，这是我人生的价值。在建设中国特色社会主义这样一个波澜壮阔的历史长河中，我的存在只是一颗小水珠，在阳光的映照下，它闪耀过、发出过光亮，这就是我生命的永恒。

（在民进为全面建设小康社会作贡献先进集体、先进个人表彰暨座谈会上的大会发言）

目录 Contents

序

- 1 全国政协副主席、民进中央常务副主席 张怀西
- 2 浙江省委常委、宁波市委书记 巴音朝鲁
- 3 我始终是人民的公仆 陈守义

Part1 经济

邮票是用以贴在邮件上表明已纳付邮费的凭证，是国家的有价证券，也是国家的“名片”。但近年来我国邮票在管理使用上，出现了严重混乱局面，大批新邮深度打折，并且势态日趋严重。

- 2 坚决制止邮票打折销售问题
- 4 解决出口退税严重积压问题
- 6 关于加快行业组织建设步伐的建议
- 8 主动接轨 实现双赢
- 9 长江三角洲经济一体化需整体协调
- 12 整合“长三角”地区机场建设
- 15 《今日可待成追忆》
- 18 摒弃GDP至上，构架循环经济新体制
- 21 关于大力扶持发展农业中介服务组织的建议
- 26 促进奶业健康发展的几点建议

- 29 宏观调控取得明显成效后 更需要进一步加大改革力度
- 33 关于农村宅基地等非农建设用地进入市场的建议
- 35 关于全面落实国务院“非公经济36条”的建议
- 37 关于对我国骨干装备制造企业被吞并现象的几点建议
- 40 关于加快内外资企业所得税并轨的建议

Part2 教育科技

把宁波市建设成为现代化国际港口城市，是每个宁波人的心愿。为宁波的社会和经济发展服务，是各类高校义不容辞的责任。在甬各类高等院校要励精图治，深化改革，培育人才，推进宁波市科教兴市战略实施力度，为宁波经济的腾飞作出贡献。

- 44 宁波市高等教育现状及发展对策
- 48 传统道德与诚信宁波大学“做人、做事、做学问”讲座
- 56 义务教育阶段应恢复留级制度
- 57 关于降低义务教育段学生书籍费用的建议
- 59 关于强化基础教育公平制度的提案
- 61 彻底打破科研体制和军地界限 加速实现科技强军之举
- 63 实施补偿教育，把农民工纳入国民教育体系
- 66 关于加快高技能人才队伍建设的建议
- 69 关于基础教育资源均衡配置的建议
- 71 明确责任 深化改革 推动我省学前教育健康发展
- 74 关于切实加强农村中小学教师队伍建设的建议

Part3 医疗卫生

医疗作为高风险的行业，医疗事故纠纷不能避免，如何积极预防和正确处理医疗事故纠纷直接关系到对医患双方合法权益的保护，关系到社会安定和医疗卫生事业的发展，当前处理医疗事故纠纷主要依据国务院1987年颁布的《医疗事故处理办法》及《实施细则》。

- 78 关于《医疗事故处理办法》的提案及答复
- 92 关于理顺食品卫生监管体制 构建“食品卫生工程”的建议
- 94 建议尽快出台《食品安全法》
- 95 关于完善食品安全监管体系，加快食品安全立法的建议
- 97 关于进一步加强职业病防治工作的建议
- 99 关于恢复婚前医学检查的建议
- 101 关于推进医疗卫生体制改革强化医疗保障体系建设的建议
- 104 关于恢复婚前医学强制检查的建议
- 106 关于理顺体制 加大食品安全监管力度的建议

Part4 民主监督

要转换“政府职能”，减少“政府超越自己职能的权力”，
政府职能在经济上是弥补市场的缺陷，所以凡是市场能够自己调节的领域，政府都应减少其控制力，有的领域政府可以完全退出，要变“全能政府”为“有限政府”。只有政府职能转换了，政府超过自己职能的权力才能减少，以权谋私、权钱交易的现象才能大幅减少。

- 110 改变政府职能 促进反腐倡廉
- 111 强化政府信用 推进诚信社会建设
- 114 以制度保障来解决民工工资拖欠问题
- 117 关于春运期间铁路客运不宜涨价的建议
- 119 政府应是节俭潮流的引领者
- 121 不良资产核销必须问责
- 124 《网络访谈不良资产核销》

- 131 政府预算需要阳光监督
- 134 关于尽快统一规范党政机关公文格式标准的建议
- 136 关于城市管理综合执法队伍统一着装的建议
- 138 服务型政府不相信“倾斜”

Part5 法制建设

我国加入世界贸易组织后，互联网在内、外资的共同促进下得到了迅猛的发展，网络环境下的知识产权问题也已在我国凸现出来，网络上的版权侵权、域名纠纷不断出现。

- 144 关于网络信息时代保护知识产权需立法的建议
- 146 我国禁毒，呼唤出台《反毒品法》
- 151 关于修改完善《劳动法》部分内容的建议
- 153 关于推进《工会法》贯彻实施的建议
- 155 把政府机构节能尽快纳入法律体系
- 157 关于修改《中华人民共和国环境保护法》的建议
- 161 关于加快《社会保险法》立法步伐的建议
- 164 关于解决法律“撞车”问题的几点建议
- 167 关于推进“阳光”法制建设的建议
- 170 关于在宪法中充实“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”有关条文的建议
- 172 关于建立健全慈善事业法律法规体系的建议

- 174 关于加强城市管理执法立法研究的建议
- 176 关于尽快修改《中华人民共和国城市规划法》的建议

Part6 环境保护

在过去的10多年中，全国化肥的年施用量从1990年的2590万吨增加到目前的4146万吨，达400公斤/公顷，远远超过国际上为防止水体污染而设置的225公斤/公顷化肥使用的安全上限。

- 180 关于治理农业面源污染的若干建议
- 183 每天10万吨中水白白流入甬江
- 185 关于调整伏季休渔时间的建议
- 187 关于治理和处理电子垃圾污染的建议
- 190 环境保护必须以执行力作保障
- 193 环保监管仅有“风暴”是不够的

Part7 统一战线与自身建设

在坚持党管干部的原则和干部“四化”标准的前提下，对民主党派机关进入和副职提正职等认识问题，组织部门要多尊重民主党派的意见，同时，民主党派机关的干部也应适当流动，以促进党派的机关建设。

- 198 思想要解放 思路要拓宽
- 199 坚持和完善中国共产党领导 同心合力谱写多党合作新篇章
- 201 坚持进步性和广泛性相统一 有效发挥参政党的独特作用
- 206 诠释统战角色 挥写公仆乐章
- 210 认真学习“三个代表”的重要思想 努力建设与时俱进的参政党
- 215 紧跟时代步伐 加强参政党建设

- 220 深入学习“三个代表”重要思想 深刻理解“代表中国先进生产力的发展要求”的科学内涵
- 225 加大对海外华侨华人社团的统战力度
- 226 以纪念抗日战争和反法西斯战争胜利60周年为契机,积极促进两岸和平统一
- 228 关于在经济文化发展水平较高的县（市）建立民主党派县（市）级组织的建议
- 230 反映民意的四层关系
- 231 关于将宁波列入对台节假日包机城市的建议

Part8 附

春天，是一个充满故事的季节。

走进陈守义那间整洁而简朴的办公室，除了书之外，最引人瞩目的便是他办公桌对面墙上挂着的一幅书法作品“尽责而不越位，帮忙而不添乱，切实而不表面”，这是全国政协主席李瑞环同志关于政协工作的指示，也是陈守义参政议政的“座右铭”。

- 236 春天的故事
- 240 良策铮言肺腑出
- 242 春华秋实见赤诚
- 246 让孩子们共同沐浴阳光
- 250 愿这个冬天很温暖

Part1



经济篇

经济

邮票是用以贴在邮件上表明已纳付邮费的凭证，是国家的有价证券，也是国家的“名片”。但近年来我国邮票在管理使用上，出现了严重混乱局面，大批新邮深度打折，并且势态日趋严重。



坚决制止邮票打折销售问题

邮票是用以贴在邮件上表明已纳付邮费的凭证，是国家的有价证券，也是国家的“名片”。但近年来我国邮票在管理使用上，出现了严重混乱局面，大批新邮深度打折，并且势态日趋严重。如以面值0.8元普票为便，在国家邮政窗口零售价是0.8元，而到了二级邮市，只要花0.6元左右即可买到，刚发行的成套新邮像《汝窑瓷器》，在邮市上只按邮票面值的5折有售，而面值2.8元的编年邮票，它的折扣更低得惊人，都在邮票面值的3折以下。这些问题的出现，大致有以下原因：一是邮票发行政策随意性太大，缺乏严肃性。1997年邮市大潮出现后，邮政管理部门为偏面追求自身的经济利益，不断加大邮票发行数量，加快邮票发行节奏，及乱开发新邮品种等情况的出现，导致了目前邮票过多过滥局面。二是管理体制不顺，违规操作屡禁不止。个别邮票经营公司，为完成上级下达的年度利润指标，把大量邮品通过直接和间接地方式抛向市场，有的为逃避检查，竟把整盒型张上抹掉邮政代号，以及在整版邮票上剪角去号、中间挖空的办法来对付；有的甚至未到新邮发行日期，就把新邮提前“早产”投入市场，给邮市造成极大混乱。三是邮市管理力度不足。在邮市上虽已有明确规定，不得经营新邮普票，但至今仍有不少新邮普票，源源不断地流入市场，暗地买卖十分猖獗。这些问题存在，不仅会滋长邮政内部的腐败行为，影响我国邮政声誉，并且也有涉违反我国有价票证法之嫌。正象有人所说，一张小小寄信邮票就有两种价格，这既不严肃，又不公平，更不正常。况且在一些偏僻农村他们在使用邮票上仍然是按邮票面值购买使用的，这不是侵占了广大消费者的合法权益了吗？今天我国已加入WTO，更需要一个公开、公正、透明的社会环境，有了好的环境，才能应对WTO。所以，作为邮政管理部门当务之急应把邮票打折问题治理好。只有这样，才能取信于民。最近，我在网上看到，在京的邮市上，为抵制新邮的严重打折，反对邮政腐败，保护消费者的合法权益问题，举行了万人长卷大签名等活动。这些举动，也许有点过激，但也说明了问题存在的严重性。为了消除影响，还以邮票这一方寸天地之清白。为此建议：一是要从抓好邮票发行的机制入手，堵好源头。撤销各级邮票经营公司，并把经营公司的职能应改为邮票服务处（室），其职能，只能用来邮票的预订及监管地方各级承办开展集邮活动和文化交流所需邮品，更不能参与市场的买卖经



营。二是对当年新发行的编年邮票包括小型张等邮品，不仅要增强发行的透明度，并且要投放到国家所有的邮政窗口进行敞开销售，对时过一年的剩余邮品要进行集中上缴并由邮总统一销毁；普票的销售也只能在邮政窗口上进行，更不得在邮市上低价销售。对目前库存数量较多的邮品，要进行一次全面清理，确因数量较大，过多过滥的各种邮资票品，应进行一次集中销毁。三是要建立一套邮票发行的长效机制。不断提高邮票设计、印刷的质量，遵循市场规律，严格按章办事，不要再次造成人为的忽冷忽热、忽多忽少现象的产生。真正使我国的邮票管理使用走上一条健康有序的轨道。



关于采取果断措施 尽快解决出口退税严重滞后的建议

改革开放以来，尤其是加入WTO以后，我国GDP中的外贸总产值所占的份额越来越大，地位显得更为突出，随之而来与职工就业、国家税收及外汇储备的稳定增长紧密相连。然而，由于国家在出口退税问题上的有关政策未及时兑现，致使外贸出口面临着严重的危机，已影响和制约着外贸企业的正常生产与发展。表现在：

首先，直接影响了企业的资金周转和业务的正常开展。目前已有相当多的出口企业因退税资金不到位，致使有单不能接。如浙江省宁波市的慈溪进出口有限公司，多年来累计应退未退税款已超过4亿元，由于缺乏资金的有力支撑，使得该公司不得不放弃部分业务，既影响了企业的发展，也影响了出口的扩大。事实上，对于出口企业尤其是外贸公司，自有资金非常有限，出口退税款是保证业务正常开展的重要条件。一些外贸企业为拉住长期客户，不得不向银行贷款举债经营，导致利息费用上升，经营成本增加，企业发展如履薄冰。

其次，直接关系到生产厂家的生存和职工的就业。一家外贸公司往往关联着许多生产厂家，一家生产企业又拥有数百名职工。由于外贸公司资金流动不畅，无法正常支付生产厂家的货款，使生产厂家对出口公司经营能力产生怀疑。一方面是外贸公司所要承担退税款的压力很大，公司的信誉受损；另一方面则造成生产企业的人心浮动，波及到成千上万职工的切身利益，由此带来的社会稳定问题可想而知。这种新形式的“三角债”完全是因国家出口退税严重滞后引发的。

再次，直接影响到外商投资者对我国投资软环境的信心。目前，各地都在想方设法引进外资，将引资工作作为经济工作的重中之重来抓。据有关资料显示，外商投资企业进出口总额已占我国外贸总额的53%。如果国家对外商违约，外商投资企业出口的税款迟迟不能到位，使外商对中国总体投资软环境产生疑虑，既影响了我国在国际社会中的信誉和形象，也影响到各地招商引资工作的进一步深入开展。

最后，企业将对政府的信誉逐渐失去信心。出口退税是国家的一项基本外贸政策，国务院条例、国家税务总局文件都有明确规定，符合通行