

廊坊市城镇职工 基本医疗保险制度改革 文件汇编

廊坊市劳动和社会保障局
二〇〇〇年七月

**廊坊市城镇职工
基本医疗保险制度改革
文件汇编**

廊坊市劳动和社会保障局
二〇〇〇年七月

编辑说明

1998年12月,《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》(国发[1998]44号)正式颁布。1999年5月,省政府召开全省城镇职工医疗保险制度改革工作会议,制定并印发了《河北省建立城镇职工基本医疗保险制度总体规划》(冀政[1999]12号)。市委、市政府对贯彻落实好全省医改会议和省政府《总体规划》精神非常重视。主要领导亲自听取汇报,并先后召开市政府常务会议、医疗保险制度改革联席会议,对我市医改工作进行研究部署。我市城镇职工基本医疗保险实施方案于2000年3月10日市政府第26次常务会议讨论通过,并报经省政府审批同意。2000年6月27日市政府召开“廊坊市城镇职工医疗保险制度改革实施动员大会”,颁布了《廊坊市城镇职工基本医疗保险实施方案》和十个相关配套办法。我市城镇职工基本医疗保险制度改革从2000年7月正式启动。

为使我市广大干部职工全面理解、正确把握国务院、省政府和市政府在医疗保险制度改革方面的政策和有关精神,进一步统一思想,提高认识,积极稳妥地推进我市城镇职工基本医疗保险制度改革,我们编写了《廊坊市城镇职工基本医疗保险制度改革文件汇编》。本书收录了国务院《决定》、省政府《总体规划》、我市《实施方案》及配套办法、我市城镇职工医疗保险制度改革实施动员大会上有关领导同志的讲话以及有关医改政策问答,供大家学习参考。

编辑中疏漏之处,敬请指正。

二〇〇〇年七月

目 录

第一部分：领导讲话

河北省政府尹亚力副秘书长在廊坊市城镇职工医疗

保险制度改革实施动员大会上的讲话(2000年6月27日) ... (2)

河北省劳动和社会保障厅马占元厅长在廊坊市城镇

职工医疗保险制度改革实施动员大会上的讲话

(2000年6月27日) (11)

精心组织 把握政策 确保医疗保险制度改革顺利实

施(2000年6月27日)

.....廊坊市政府常务副市长 刘学库 (20)

关于《廊坊市城镇职工基本医疗保险实施方案》的

说明(2000年6月27日)

.....廊坊市劳动和社会保障局局长 李景才 (34)

第二部分：医疗保险制度改革政策及配套文件

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定

(1998年12月14日)国发[1998]44号 (44)

河北省人民政府关于印发《河北省建立城镇职工基

本医疗保险制度总体规划》的通知

(1999年5月28日)……………冀政[1999]12号(50)

廊坊市人民政府关于印发《廊坊市城镇职工基本医

疗保险实施方案》的通知

(2000年6月22日)……………廊政[2000]55号(60)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工

基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法》

的通知(2000年6月22日)……………廊政办[2000]40号(79)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工

基本医疗保险定点零售药店管理暂行办法》

的通知(2000年6月22日)……………廊政办[2000]41号(84)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工

基本医疗保险诊疗项目和特殊药品管理暂行

办法》的通知(2000年6月22日)……………廊政办[2000]42号(88)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工

基本医疗保险服务设施范围和支付标准

管理暂行办法》的通知(2000年6月22日)

……………廊政办[2000]43号(93)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工

基本医疗保险转诊转院及异地就医

管理暂行办法》的通知(2000年6月22日)

……………廊政办[2000]44号(97)

廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工 基本医疗保险门诊特殊疾病管理 暂行办法》的通知(2000 年 6 月 22 日)	廊政办[2000]45 号(101)
廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工 基本医疗保险个人账户管理暂行办法》的 通知(2000 年 6 月 22 日).....	廊政办[2000]46 号(104)
廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工 基本医疗保险医药费用结算管理暂行办法》 的通知(2000 年 6 月 22 日).....	廊政办[2000]47 号(107)
廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工 基本医疗保险定点医疗机构服务质量考核暂 行办法》的通知(2000 年 6 月 22 日)	廊政办[2000]48 号(111)
廊坊市人民政府办公室关于印发《廊坊市城镇职工 大病医疗费用统筹管理暂行办法》的通知 (2000 年 6 月 22 日).....	廊政办[2000]49 号(113)
国家基本医疗保险药品目录	(117)

第三部分：医改政策问答

.....	(200)
-------	-------

第一部分：领导讲话

河北省人民政府尹亚力副秘书长在廊坊市 城镇职工医疗保险制度改革实施 动员大会上的讲话

(2000年6月27日)

同志们：

自去年5月省政府召开全省城镇职工医疗保险制度改革工作会议以来，各设区市党委、政府高度重视，按照国务院《决定》精神和省政府的总体部署，密切结合本地实际，精心组织，积极谋划，认真研究制定具体实施方案，目前包括廊坊市在内的7个设区市的城镇职工医疗保险制度改革实施方案已经省政府批准。今天廊坊市政府召开全市城镇职工医疗保险制度改革实施动员大会，决定自7月1日起实行新的医疗保险制度，这标志着廊坊市城镇职工医疗保险制度改革正式进入实质性运作阶段，对全省医疗保险制度改革也起到了积极的带动和示范作用。下面，我就如何进一步推进廊坊市和全省医疗保险制度改革工作讲几点意见。

一、全省医疗保险制度改革取得积极进展

省委、省政府对医疗保险制度改革工作十分重视，全国医疗保险制度改革工作会议之后及时召开会议传达贯彻，对全省医疗保险制度改革工作进行了全面部署，提出了具体要求，并按照国务院《决定》精神，制定下发了《河北省建立城镇职工基本医疗保险制度总体规划》。省委、省政府多次召开会议专题

研究医疗保险制度改革工作，有力地推动了全省医疗保险制度改革的健康发展。在各级党委、政府的正确领导和各有关部门的密切配合下，经过各级劳动保障部门的共同努力，全省医疗保险制度改革取得了积极进展。

（一）制定了基本医疗保险管理的配套政策，初步形成了新的医疗保险制度的政策体系框架。在深入调查研究的基础上，经过充分论证分析，省劳动和社会保障厅会同有关部门制定下发了《河北省城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法》等六个配套文件；《关于建立城镇职工大病医疗保险的暂行办法》正在征求意见，近期将由省政府审批发布。这些配套政策的制定，形成了比较完善的基本医疗保险政策体系。同时，各市也从本地实际出发，制定了相应的具体政策措施。

（二）深入进行调研论证，各统筹地区的实施方案相继出台。各设区市按照《河北省建立城镇职工基本医疗保险制度总体规划》精神，在认真调研、测算的基础上积极制定实施方案，对覆盖范围、基金收缴、统帐结合、支付办法、基金管理、有关人员的医疗待遇等，都因地制宜地进行了合理确定。目前，全省11个设区市中廊坊、石家庄、秦皇岛、沧州、唐山、邢台、衡水等7个市的实施方案已经省政府批准，石家庄市、秦皇岛市也将在7月1日正式启动，邯郸、张家口、承德等三个市的实施方案，也已经省劳动和社会保障厅会同有关部门审核报省政府审批。

（三）各级医疗保险管理体制正在逐步理顺，医疗保险经办机构相继建立。目前，全省11个设区市原由卫生部门分管的公费医疗、医疗保险等机构都划转到了劳动保障部门，并配备

了专门人员。全省各市均成立了医疗保险制度改革领导小组或建立了联席会议制度，石家庄、廊坊、秦皇岛、唐山、沧州、邯郸、邢台等市都设立了专门机构负责医疗保险制度改革工作，石家庄市、廊坊市在人员编制、机构设置等方面都已落实到位。

（四）加强队伍建设，广泛开展了宣传发动工作。各市和有关部门在认真学习贯彻国务院《决定》和省政府《总体规划》的基础上，着眼于造就一批训练有素、管理有方、战斗力强的骨干队伍，积极开展对有关工作人员的培训，以任务带队伍，进一步提高了劳动保障系统干部队伍的政策水平和业务水平。同时，充分利用各种新闻媒介，广泛宣传医疗保险制度改革的意义和政策，帮助职工群众解除各种思想顾虑，增强了职工群众和社会各界对医疗保险制度改革工作的理解和支持。

廊坊市在推进医疗保险制度改革方面，认识高、行动快、实施方案合理可行，走在了全省的前列。工作中表现出以下两个突出特点：一是领导重视，指导思想明确。市委、市政府坚持把医疗保险制度改革工作摆上重要议事日程，作为维护改革、发展、稳定大局，促进国企改革和建立统一、规范、完善的社会保障体系的一件大事来抓，成立了相应的组织领导机构和经办机构。市政府专门给社会保障部门下达了医疗保险机构和人员编制，在财政和银行的支持下，市劳动和社会保障局筹建了200平方米的业务大厅，做到了机构、人员、场地、经费四落实，为医疗保险制度改革的顺利实施提供了组织保障和物质基础。二是基础工作扎实、高效。市劳动和社会保障局作为医疗保险制度改革的主管部门，把医疗保险制度改革工作放在突出位置，集中主要精力和精干力量，认真开展调查研究，反复论证分析，

从实际出发，制定了医疗保险制度改革《实施方案》，并以市政府名义制定下发了10个配套文件。对有关数据的测算、计算机联网、定点医疗机构和零售药店的认定等都做得比较扎实、有效，为医疗保险制度改革实施方案的顺利实施提供了保障。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，与省委、省政府要求和我们面临的繁重任务相比，目前全省医疗保险制度改革工作中还存在着一些问题和不足，主要表现在：一是认识不到位。有些市、县领导同志对推进医疗保险制度改革的重要性和紧迫性认识不足，工作摆不上位置。有的担心搞医疗保险制度改革会增加企业负担，怕“背包袱”，因此存有等待观望的思想，行动迟缓，推动力度不大；二是进展不平衡。虽然已有7个设区市的实施方案经省政府批准，其他各市也即将批复，但日前看只有廊坊、石家庄和秦皇岛能够按省政府要求于7月1日启动，其他各市按时启动有一定困难；三是机构不落实。日前有些市只是设置了医疗保险制度改革的临时机构，编制、人员尚未落实，影响了工作的正常开展；四是从事医疗保险工作的人员素质亟待提高。一些医疗保险制度改革工作人员对政策把握不准、研究不透，政策和业务水平难以适应繁重的改革任务的需要。这些已成为影响医疗保险制度改革顺利实施的一个重要因素。对存在的这些问题，我们必须予以高度重视，采取切实有效措施认真加以解决。

二、进一步统一思想，提高认识，切实增强搞好医疗保险制度改革的紧迫感

加快医疗保险制度改革，建立城镇职工基本医疗保险制度，为广大职工提供基本的医疗保障，是我们面临的繁重而艰

巨的历史性任务，关系到社会主义市场经济体制建立和完善，关系到改革、发展、稳定的大局，关系到我国跨世纪战略目标的实现。

（一）加快医疗保险制度改革，是摒弃现行公费、劳保医疗制度弊端的迫切要求。现行的职工公费和劳保医疗制度，是50年代初期建立起来的，曾经对保障职工身体健康、促进经济发展、维护社会稳定发挥了重要作用。但是，随着经济发展和改革的深化，这种制度存在的缺陷日益突出。一是国家财政和用人单位把职工医疗费用包揽起来，职工医疗费用增长过快，使各级财政难以承受，企事业单位负担沉重。二是对医疗机构和职工个人缺乏有效的监督制约机制，造成医疗服务成本高、效率低、浪费严重。一些医疗机构为了创收，乱开大处方、人情方，滥检查、乱收费等现象屡禁不止；职工一人开药全家用药的现象比较普遍。三是现行职工公费和劳保医疗制度覆盖面窄，管理和服务的社会化程度低。在不同地区、不同所有制、不同行业 and 不同单位之间，职工享受的医疗待遇差异很大，苦乐不均，还有相当一部分职工得不到医疗保障。这些都已不适应转型后经济结构和所有制结构调整变化的需要。

（二）加快医疗保险制度改革，是建立社会主义市场经济体制、深化国有企业改革的必然要求。中央提出三年内实现国有企业改革和脱困两大目标，实现这一目标的根本措施，就是鼓励兼并、规范破产、减员增效、下岗分流和实施再就业工程。解决企业下岗、分流职工安置问题和实现再就业，一个重要的前提就是给下岗、分流职工提供社会保障，保证其基本生活和基本医疗。进行城镇职工医疗保险制度改革，解除职工下岗再

就业的后顾之忧，有利于职工转变就业观念，有利于拓宽就业渠道，从而会推进国有企业改革的进程。

（三）加快医疗保险制度改革，是维护职工基本权益、增进职工健康水平的需要。党和政府历来十分重视和关心广大职工的健康问题。近年来，随着城市化、工业化进程加快和人民生活水平的不断提高，职工的医疗卫生需求状况发生了明显变化，职工的医疗需求也日益提高，医疗保障问题越来越突出。只有加快医疗保险制度改革，建立城镇职工医疗保险制度，才能为职工的医疗提供可靠的制度保障，提高职工健康水平，维护社会稳定。这是一个重要的社会问题和政治问题。

今年省政府已明确提出了对各设区市医疗保险制度改革分批启动的目标，实现这一目标，时间紧迫、任务艰巨，而且在实施过程中还会遇到许多实际困难。对此，我们必须保持清醒的认识。在看到困难的同时，也要看到我们具有的有利条件：首先，党中央、国务院和省委、省政府高度重视医疗保险制度改革工作，中央和省对推进医疗保险制度改革的大政方针和措施已十分明确，这是我们做好工作的根本保证；其次，今年是实现国有企业改革和脱困三年目标的最后一年，国有企业经营状况开始好转，这将为医疗保险制度改革的实施提供必要的物质条件；省政府部门机构改革已经开始，各设区市的机构改革下半年也将开始，理顺医疗保险管理体制和建立健全机构的问题会很快解决，推进医疗保险制度改革的宏观环境将继续得到改善；第三，从外省、市实施方案运行情况看，基本医疗保险制度运行情况良好，基金收支平衡，积累了一定的可资借鉴的经验；第四，经过广泛的宣传发动，广大职工群众对医疗保险

制度改革的重要意义有了进一步的认识，得到了广大职工群众和社会各方面的支持和拥护，具有广泛的群众基础。我们要充分利用这些有利条件，从关心和维护广大城镇职工切身利益的政治高度，从维护社会稳定和国家长治久安的全局高度，进一步增强建立城镇职工医疗保险制度的自觉性和紧迫感，认真按照国务院《决定》精神，打消思想顾虑，克服畏难情绪，树立必胜的信心，放开手脚，大胆工作，积极稳妥地做好医疗保险制度改革各项工作。

三、精心组织、合力攻坚，积极稳妥地推进医疗保险制度改革

目前，全省城镇职工医疗保险制度改革的目标任务已经明确，各市、各有关部门要坚定信心，精心组织，强化管理，合力攻坚，确保新的医疗保险制度按省政府要求全面实施。

（一）明确任务，因地制宜组织实施。今年 4 月份，省政府办公厅发出了《关于积极稳妥地推进城镇职工基本医疗保险制度改革的通知》，对医疗保险制度改革方案的实施提出了明确要求，石家庄、廊坊、唐山、秦皇岛、保定、沧州、邯郸市要在今年 7 月 1 日起实施，承德、邢台、衡水、张家口市在 10 月 1 日前组织实施。省劳动和社会保障厅按照省政府的总体目标下达了具体任务，要求年内全省医疗保险覆盖人数 160 万人左右，其中石家庄、唐山、邯郸、保定、秦皇岛、廊坊市均要达到 15 万人，沧州、衡水、邢台、张家口、承德市要达到 11 万人，省直和华油达到 19 万人。从目前情况看，各市进展还不平衡，只有廊坊、石家庄、秦皇岛市能够按新的医疗保险制度改革方案如期实施，与省政府的要求差距较大。为此，各市

要引起高度重视，将此项工作作为当前紧迫任务来抓，根据各自进展情况，要按倒计时调整完善工作计划。实施方案已经省政府批准的，要认真做好各项准备工作，力争尽早启动；实施方案已经上报省政府尚未批复的，也要加大工作力度，提前谋划，确保批复后尽快组织实施；实施方案尚未上报的，要抓紧研究上报，并及早谋划配套政策措施，确保如期启动。

（二）强化管理，保证新的医疗保险制度的顺利运行。加强管理是保证基本医疗保险制度高质量运行的关键。廊坊市和即将启动的其他各市，在实施方案启动之后，要建立高标准的基本管理制度、高素质的管理队伍、先进的管理手段和科学的管理系统。第一，要健全内部管理制度。各级医疗保险机构，要借鉴外省市先进管理经验，建立健全内部管理制度，避免出现内部管理漏洞；第二，要加强基金管理和医疗服务管理，保证基金的收支平衡。各级医疗保险行政机构和经办机构要明确职责，都要建立一套完整的制度，通过制度来明确医、保、患、药各方的权利和义务，真正做到有法可依，有章可循。第三，要建立科学的基础管理运行系统。各市要加快医疗保险管理系统的研究和开发，做到设计科学、运行通畅、管理到位。

（三）理顺体制，健全机构。建立完善医疗保险管理和运行体制是做好医疗保险工作的先决条件，要按照中编办和省编办的通知要求，尽快实现医疗保险行政管理和经办机构的职能、机构、人员、工作四到位。要按照政事分开的原则，明确划分行政管理与事业经办机构的职责。经办机构建设要适应医疗保险工作特点和社会化服务工作要求，形成统一、规范、完善的医疗保险管理运行机制。同时，还要特别注意采取多种形式，

加强医疗保险干部队伍的培训工作，不断提高管理人员素质和政策水平，造就一批训练有素、管理有方、战斗力强的骨干队伍。

（四）加强协调配合，注意搞好宣传。医疗保险制度改革是一项复杂的系统工程，政策性强、涉及面广、情况复杂、推进难度大，只有各部门协调配合，各负其责，才能使医疗保险制度改革顺利实施。劳动和社会保障部门与财政、卫生、医药等部门要密切配合，齐心协力共同做好工作。各级劳动和社会保障部门要认真负责地做好职工医疗保险制度改革的指导、协调和组织实施。各级卫生行政管理部门要结合卫生体制改革积极搞好配合，其他部门按职能分工、各负其责，互相支持，共同推进医疗保险制度改革。同时，要继续广泛深入地宣传医疗保险制度改革的重要意义和政策，取得职工群众和社会各界的理解支持。

廊坊市作为全省实行医疗保险制度市级统筹试点市，有一定的工作基础，这次又率先启动，希望在全力抓好以上四个方面工作的同时，特别要在强化管理方面积极探索，注意及时发现和研究新的医疗保险制度在运行中的新情况、新问题，不断总结和积累实践中好的做法和经验，在全省起到示范和带动作用。

同志们，我省的医疗保险制度改革虽然取得积极进展，但我们面临的任务还十分艰巨，我们要在省委、省政府的领导下，全力以赴，加倍努力，扎实工作，进一步加快全省医疗保险制度改革步伐，使我省医疗保险事业进入一个新阶段。

河北省劳动和社会保障厅 马占元厅长在廊坊市城镇职工医疗保险制度改革 实施动员大会上的讲话

(2000年6月27日)

同志们：

刚才，景才局长就《廊坊市城镇职工基本医疗保险制度实施方案》作了说明，学库副市长作了动员报告，他们所作的说明和报告，都符合省政府《总体规划》的要求，切合廊坊市的实际，我完全赞成。省政府尹亚力副秘书长还将代表世昌副省长作重要讲话。廊坊市政府决定从7月1日启动新的医疗保险制度，石家庄、秦皇岛等市也将在7月1日启动，这标志着我省的医疗保险制度改革开始进入实质性运作阶段。

廊坊市作为全省实行医疗保险制度改革市级统筹的试点，从1999年5月全省医改工作会议之后，市委、市政府对此项工作十分重视，把它作为一件大事来抓，取得了明显成效。概括廊坊市的做法，主要有以下几个特点：一是领导重视。廊坊市委、市政府领导亲自抓，多次专题研究医改工作，给予劳动保障部门大力支持，在人员编制、机构设置、经费保障等方面提供了组织保障和物质基础；二是各方配合。廊坊市劳动保障局