

艰辛的社会系统工程建设

——顺德农村、社区建档工作回眸



2003/01/10

顺德区档案馆

艰辛的社会系统工程建设

——
顺德农村、社区建档工作回眸

顺德区档案馆

中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、中央办公厅主任

王刚同志对做好农业和农村档案工作的批示：

建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。做好‘三农’方面的档案工作具有十分重要的意义。希望档案部门认真贯彻党中央、国务院关于“三农”问题的一系列重要指示，按照科学发展观的要求，深入调查研究，提出切实可行的意见，加大工作力度，扎扎实实为‘三农’做好服务工作。

中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、中央办公厅主任
王刚同志对加强社区建设和社区档案工作的批示：

加强社区建设，对于促进经济和社会协调发展，提高人民的生活水平和质量，扩大基层民主，维护社会稳定，具有十分重要的意义。社区档案工作是社区建设的一项重要任务，是整个档案事业的重要组成部分，希望你们总结经验，周密部署，积极推进，为全面建设小康社会做出新的贡献。

档案部门在抓住社区建档时，应重点抓好与社区居民切身利益密切相关的档案，如流动人员、社会保障、居民健康情况等方面档案的管理。尤其要重视社区下岗职工和失业人员档案，孤寡老人档案、残疾人档案、特殊困难户档案的管理，积极为这些弱势群体解困和再就业提供信息和有效服务，使社区档案工作在维护社会稳定、保障社区居民的切身利益、维护安定团结等方面发挥更大的作用。

——广东省人民政府副秘书长江海燕在全省社区档案工作上的讲话（2005.7.1）

社区档案作为社区建设各项活动的真实记录，与社区居民和社区内各种组织的关系十分密切，在社区建设中具有重要的基础性保障作用。

——广东省档案局局长徐大章在全省社区档案工作会议上的讲话（2005.7.11）

解决好农业、农村、农民问题是全党工作的重中之重，做好为“三农”服务方面的档案工作应成为档案工作的重点。

——国家档案局局长毛福民在全国农业和农村档案工作经验交流会上的讲话（2004.4.21）

社区档案工作是档案工作的一个新领域。开展这项工作，是档案部门实践“三个代表”的重要体现，是档案工作服务大局、服务社会、服务人民群众的重要举措。

——国家档案局局长毛福民在全国社区档案工作座谈会上的讲话（2003.9.3）

今后一个时期我省农业和农村档案工作，要围绕农业、农村的中心工作和农业产业化经营，面向基层，强化服务，狠抓重点，积极创新，突出利用，注重实效。

——广东省档案局局长徐大章在全省农业和农村档案工作会议上的报告（2001.11.1）

全省农业农村档案工作要“再努一把力，再鼓一把劲，到2005年底，全面完成村级建档和乡镇机关档案目标管理的既定任务。”

——广东省档案局副局长李士智在全省农业和农村档案工作会议上的讲话（2004.8.10）

前 言

村民委员会和社区居民委员会是农村和城镇最基层的组织单位，在顺德，两者合共197个。说顺德的农村和社区建档工作是一项艰辛的社会系统工程建设，是因为我区从大良北区建档试点成功至今全面完成，历时7年整，如上溯至上世纪90年代初陈村镇第一个通过档案目标管理考评，则至今已足15个年头了。15年来，在各级党委、政府的关心、重视和支持下，在村（居）党组织、村（居）委的具体组织实施下，经过广大档案人员的辛勤努力和各部门的配合，把建国以来50多年积存而分散、无序堆放的各类文件资料，按标准规范地、分门别类地整理归档，有史以来第一次建立起档案管理制度，建立起档案室，使这些记录着农村、社区经济和社会发展历程，记录着广大农民和城镇居民在生产、生活、工作中的历史资料，得以较为完整和安全保存下来，为更好地总结过去、服务现实、规划未来，为三个文明建设服务发挥其不可替代的作用，因而，它也是一项功在当代，利在千秋的事业。

通过这项艰巨性的社会系统工程建设，至公元2004年底，全区共建立起镇级综合档案室10个，合900多平方米，整理保存各类档案92,000卷；又建立起村、社区级档案室197个，合6700平方米，收集整理各类档案365,900余卷，这的确是一项艰辛的系统工程。现在，全区10个镇、街道全部达到省一级以上档案目标管理标准，达标率100%，108个村委会全部完成建档，建档率100%，89个社区居委会全部完成建档，建档率100%。并有85%的村和社区实现了目标管理。

而更重要的是通过这项工程，使国家的档案法律、法规和档案工作的知识，逐步深入人心，深入本地区的最基层单位和组织、深入农

民和居民群众，使广大基层组织和民众能自由地拿起档案法律武器，利用档案资料去为自己的工作、自己的利益而服务。所以，这不能不说是一项社会的系统工程，从这项工作开展难度及其所耗费的时间和人力、物力、财力，也不能不说是一项艰辛的工作，但其意义是不喻而言的，其社会效益和经济效益是明显的。

为了总结顺德自“九五”以来开展农村和社区建档工作的经验，更好地把我区农村、社区档案管理工作更巩固、持续发展，使其能更好地为“三农”工作和社区文明建设服务，现收编的这本资料，包括：建档工作大事记，上级领导讲话，区委区政府有关文献，部分农村、社区和镇开展建档工作的经验、档案利用事例及有关图片等汇编成书。尽管收入本书的资料有限，也很不完整，但它毕竟是顺德农村、社区建档工作的缩影和真实记录，使我们记住这段艰辛而又有意义的历史，从而更好地总结经验教训，更好地激励我们广大档案工作者与时俱进，用科学的发展观去指导农村、社区档案工作以及机关、企事业单位的档案工作，指导我们的档案事业，在未来的工作中取得更大成绩，为建设法治和谐、富裕安康的社会服务。

谨以此书，献给关心、支持农村和社区建档工作的各级领导和社会各界人士！

献给为农村和社区建档工作付出辛勤努力的全体档案工作者！

吴锡标
二〇〇五年十月

“九五”以来，我区把农村和社区建档工作作为全区档案事业的一项重要工作来抓，到2004年底，全面完成了镇、街道的档案目标管理工作和村、社区的建档工作，为

顺德的经济建设和社会发展的各项事业做出了应有贡献，并得到了各级党委、政府和上级业务部门的肯定。期间，涌现出一大批先进集体和个人，区档案馆也得到了省档案局的表彰。



2004年11月26日，顺德区人民政府召开农村和社区档案工作会议，总结了自1997年以来全区农村、社区建档工作情况，交流经验、表彰先进。这次会议的召开，宣告了顺德10个镇、街档案目标管理工作及108个村和89个社区的建档工作全部胜利完成。广东省档案局副局长李士智（上图主席台右三）、佛山市档案局局长麦炎祥（上图主席台右二）、顺德区委常委陈家添（上图主席台右四）等领导出席会议祝贺，并向先进集体和先进个人颁奖。

案卷号	6	类别号	A	期限	永久
年度	2004	册数		序号	76

佛山市顺德区人民政府文件

顺府发〔2004〕54号

佛山市顺德区人民政府 关于表彰农村、社区建档 工作先进单位和先进个人的决定

(二〇〇四年十一月二十六日)

自1997年我区开展农业农村建档工作以来,各级档案部门和档案工作者紧紧围绕我区农业农村工作大局做好档案工作,于今年全面完成全区农村和社区建档工作,并取得显著成效,为促进我区农业、农村经济发展和社区文明建设作出积极贡献。区政府决定对在农村、社区建档工作中成绩突出、勇于创新的大良北区社区居委会等75个先进单位;爱岗敬业、甘于奉

- 1 -

2004年11月26日,顺德区人民政府对一批在农村、社区建档工作中做出突出成绩的先进单位和先进个人进行表彰,图为区政府关于表彰决定的文件(顺府发〔2004〕54号)。

自2004年12月后,各镇、街道先后进行了农村、社区建档工作总结,图为陈村镇政府召开村、社区档案工作总结表彰会。(2005.8.2)



2003年7月23日，顺德区委、区人民政府召开表彰大会，对一批在推动我区精神文明建设方面做出显著成绩的单位予以表彰。近几年，区档案馆积极为基层办实事，深入全区近200个村居，指导农村和社区开展建档工作，使档案工作较好地为农村、为社区、为广大群众服务，受到了农村和社区基层组织和干部的欢迎。图为区档案馆被授予“文明单位”称号。



2004年8月12日，广东省档案局副局长李士智（右二）代表省档案局向顺德档案馆颁发“广东省农业农村档案工作先进单位”奖牌。

1997年9月18日，大良镇北区管理区(即村委会，下同)通过了广东省档案局组织的考评验收，成为了全省第一个档案目标管理省特级的管理区。同时，顺德市人民政府在北区召开了全市管理区建档工作现场会，正式推广北区的建档经验，现场会后，农村和社区建档工作迅速在全顺德展开。期间，顺德

各级党委、政府对该项工作十分重视、支持和关心，并帮助解决建档工作中的人、财、物及其他困难，还先后出台了多项带指导性、政策性的文件，上级档案部门和各级领导经常过问，并亲临基层予以检查、指导，使得顺德农村、社区建档工作得到顺利推进。

1997年9月18日，在大良镇北区举行了对北区档案工作目标管理认定及顺德市管理区建档工作现场会，省档案局局长杨友秀(主席台前排左四)、副局长李士智等领导到场指导。



1997年9月18日，省档案局副局长李士智(左)向北区管理区颁发“省特级”证书。



2000年3月22日，省档案局局长徐大章（左二）在容桂容里村档案室考察该村建档工作。



容里村党总支书记关伟行（左二）向徐大章局长（左一）汇报该村建档工作情况。

2001年11月9日，顺德市政府在勒流镇召开全市农业农村档案工作会议，会议传达贯彻全省农业农村档案工作会议精神，总结顺德过去四年农村档案工作情况并作经验交流。



中共佛山市顺德区文件

顺发〔2004〕1号

中共佛山市顺德区 佛山市顺德区人民政府
关于进一步深化农村体制改革，促进农业和
农村社会经济全面发展的若干意见

(二〇〇四年一月五日)

为贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，明确新时期我区农业农村工作的主要任务，促进农业增效、农民增收和农村社会经济发展，加快顺德率先基本实现现代化进程，现提出如下意见：

一、深刻认识进一步深化农村体制改革、促进农业和农村社会经济全面发展的重要性和紧迫性
改革开放以来，我区大力推进农业产业结构调整 and 农村工

理和社区建设工作由社会工作办负责。

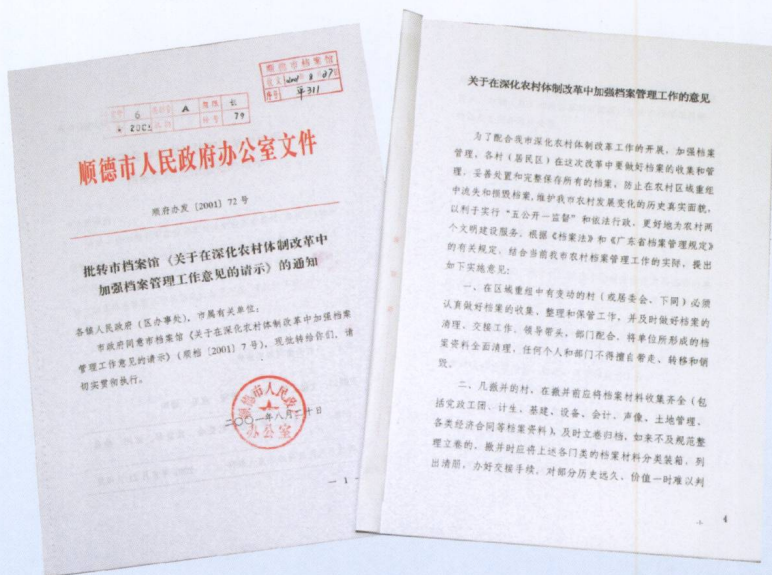
村(居)委会内设机构的专职工作人员配置总数按辖区常住人口数来核定。4000人以下的村(居)配置6~8人，4000人以上、1万人以下的村(居)配置10~12人，1万人以上的村(居)配置15人左右。专职工作人员职别标准由各镇(街道)核定。新录用的专职工作人员必须经组织公开招考。

(三)切实加强农村基层干部队伍建设。加强村(居)领导班子建设，切实选好配强村(居)党支部书记，加快农村年轻后备干部培养，进一步提高班子干部的综合素质。大力推行党支部和村(居)委会交叉任职制度，充分发挥村(居)党支部的领导核心作用。加强农村基层干部作风建设，进一步增强农村基层干部的宗旨观念和群众观点。农村基层干部要心系群众，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需，切实解决群众最关心的生产生活中的实际问题。

(四)健全对村(居)干部的监督制度。进一步规范村(居)务财务公开，切实做到定期公开、全面公开、真实公开，让群众了解真实情况，方便群众监督。严格财务审批和经手制度。建立和完善农村档案管理制度。大力推进农村村(居)领导班子的任期述职和民主评议工作。区农村工作小组每年抽查若干个村(居)进行工作检查，尤其是村(居)干部的德、能、勤、廉。

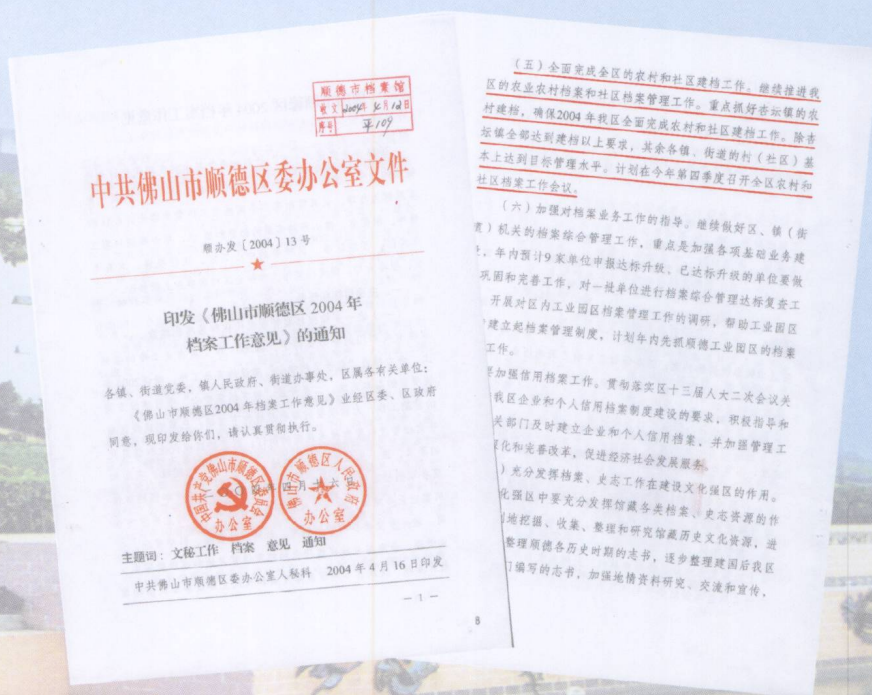
精心组织，加强领导，确保各项工作的顺利推进

2004年1月5日，顺德区委区政府印发《关于进一步深化农村体制改革，促进农业和农村经济全面发展的意见》(顺发〔2004〕1号)，文中把“建立和完善农村档案管理制度”作为农村基层建设的一项基础工作。



顺德市政府同意批转《市档案馆关于在深化农村体制改革中加强档案管理工作意见》。

顺德区委、区政府对农村、社区档案工作非常重视，多年来都把农村、社区建档工作作为全区年度档案工作的重点来抓，图为顺德区委办《印发〈佛山市顺德区2004年档案工作意见〉的通知》，要求当年要全面完成农村和社区建档工作。



223

大良镇人民政府办公室文件

顺良镇府办发(1997)09号

大良镇管理区、街道建档工作方案

一、目的:

通过建立档案工作的各项制度,加强和完善管理区、街区档案业务建设和档案工作条件,逐步提高管理区、街区一级档案管理水
平,更好地维护我镇农村和街道基层档案的完整和有效地开发利用
档案信息资源,使之与各项工作相适应,为我镇的两个文明建设服
务。

二、规划:

在两年内(即1999年底前),全面完成我镇管理区、街区一级
的建档工作,使其分别达到一定的等级标准。完成建档工作的时间
和单位具体规划为:

第一批(1998年6月前):

南华街道办事处
升平街道办事处
中区街道办事处
金榜街道办事处
红岗管理区办事处

. 1 .

1997年10月7日,大良镇
党委、政府办公室印发《大良
镇管理区、街道建档工作方
案》。

1998年5月18日,乐
从镇人民政府印发《乐从
镇管理区(街道)办事处
建档工作方案》。

顺德市乐从镇人民政府文件

乐府办字[1998]第7号

乐从镇管理区(街道)办事处建档工作方案

各管理区、乐从办事处:

根据省档案局(97)年37号文和市府办(98)7号文件精神,为
了全面贯彻实施《广东省乡(镇)档案管理办法》,现结合我镇实际
情况,拟定如下实施方案:

一、建档目的

通过建立档案工作的各项制度,加强和完善管理区、街区档案
业务建设和档案工作条件,逐步提高管理区、街区一级档案管理水
平,为维护我镇农村基层档案开发利用和完整,使之与各项工作相
适应,更好地为我镇的两个文明建设服务。

二、计划与要求

1.按省、市的要求,两年内(1999年前)全面完成我镇管理区、
街区一级的建档工作,使其分别达到一定的等级标准。

2.各管理区、街区党总支(支部)要专题研究建档工作,主要领
导要亲自过问,并确定或书记为分管该项工作的责任人。