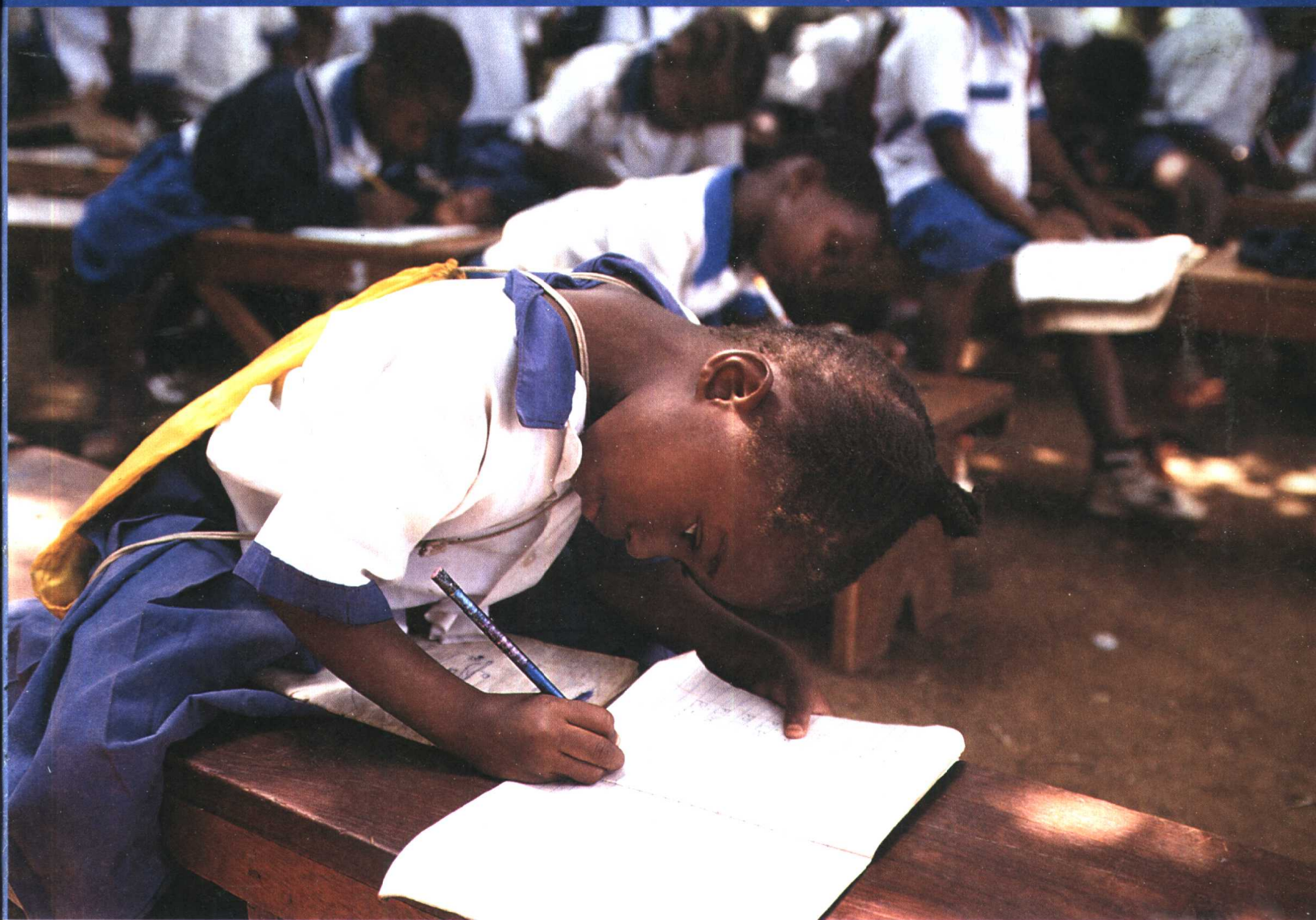




世界银行 2002 年度报告



世界银行

第1卷
年度回顾

发送《年度报告》 的函件

本《年度报告》(2001年7月1日至2002年6月30日)是由国际复兴开发银行(IBRD)和国际开发协会(IDA)的执行董事会根据这两个组织的附则编制的。IBRD和IDA这两个机构的行长兼执行董事会主席詹姆斯·D·沃尔芬森已将本报告连同所附的行政预算及经过审计的财务报表提交理事会。

国际金融公司、多边投资担保机构和解决投资争端国际中心的《年度报告》将另行出版。

世界银行的使命

用满腔热情和专业精神与贫困做斗争，以创持久佳绩。

通过提供资源、共享知识、建设能力和建立公共、私人部门合作伙伴关系，帮助人们自立和改善环境。

成为一个出色的机构，吸引、激励和培养多方面的、具有奉献精神的工作人员，使他们具有卓越的技能，懂得如何倾听和学习。

世界银行信息服务中心 (InfoShop) 为读者提供全方位的经济信息和发展专题信息和世行项目活动信息。除依据世行披露政策公布一些文件外, 还提供多家出版社的出版物, 包括非政府机构和国际机构的出版物。商品范围包括录像带、光盘、礼物和其他物品。一些 “信息站 (InfoStations)” 允许公众进入世行的国际互联网。在世界范围的几个国别局中的世行所有公共信息中心/图书馆也可以得到信息。请随时登陆我们的电子书店进行浏览并订阅。

互 联 网: www.worldbank.org/Infoshop

电子书店: www.worldbankinfoshop.org

地 址: 701 18th St., NW

Washington, D.C. 20433

电子邮件: Infoshop@worldbank.org

电 话: 202-458-4500

传 真: 202-522-1500

欧洲的公共信息中心在巴黎, 地址:

66 Avenue d'Iena, 75116 Paris, France

电 话: 40.69.30.26

传 真: 40.69.30.69

电子邮件: ppairs@worldbank.org

东京公共信息中心地址为:

Fukoku Seimei Bldg 10-F,

Uchisaiwai-cho 2-2-2, Chiyoda-Ku,

Tokyo 100, Japan

电 话: 03.3597.6650

传 真: 03.3597.6695

电子邮件: ptokyo@worldbank.org (用英文书写)

pic@worldbanktokyo.or.jp (用日文书写)

2002 年版权

国际复兴开发银行 / 世界银行

1818 H Street, N.W.

Washington, D.C., 20433, USA

全部版权所有

本书所有地图显示的疆界、颜色、名称以及其他信息并不代表世行对任何版图的法律地位的看法, 或代表世行对这些疆界的认可或接受。

如对版权、许可证有何疑问, 请与世行出版办公室联系, 地址为:

1818 H Street NW, Washington, D.C. 20443

传真: 202-522-2422

电子邮件: pubrights@worldbank.org

ISSN 0252-2942

ISBN 0-8213-5157-5

如对世界银行 2002 年度报告有何意见, 请联系 areditor@worldbank.org.

编 辑

Cathy L. Gagnet, 世行对外事务部出版办公室

助理编辑

Nisha Chatani Rizvi, 世行对外事务部出版办公室顾问

Carol L. Banton, 世行对外事务部出版办公室

顾 问

Inder k. Sud, 华盛顿国际协会

Kenneth Watson, 里德战略顾问

制 作

Cindy A. Fisher, 世行对外事务部出版办公室

Monika D. Lynde, 世行对外事务部出版办公室

Janet H. Sasser, 世行对外事务部出版办公室

项目助理

Cesar A. Gordillo

编辑顾问

EEI 通讯

Susan Graham

Alison Peña

设 计

Patricia Hord, 设计公司

排 版

Interactive Composition Corporation

索 引

Deborah Patton

插图摄制

封面照片, Richard Lord

第 1 页, Michele Iannacci

第 2 页, Steve Connors

第 5 页, Breton Littlehales

第 8 页, Stan Peadody

第 8 页, Kamamba Nyambe

第 9 页, Mark Fallander

第 9 页, 世行 / Angela Gentile-Blackwell

第 9 页, 摩洛哥王国政府

第 11 页, Curt Carnemark

第 12 页, Curt Carnemark

第 12 页, Curt Carnemark

第 12 页, Curt Carnemark

第 12 页, Kay Chernush

第 13 页, Curt Carnemark

第 13 页, Curt Carnemark

第 13 页, Yosef Hadar

第 13 页, Curt Carnemark

第 18 页, Curt Carnemark

第 20 页, 世行 / John Gandolfo

第 23 页, Curt Carnemark

第 25 页, Curt Carnemark

第 38 页, Curt Carnemark

第 43 页, Ray Witlin

第 46 页, Curt Carnemark

第 47 页, Curt Carnemark

第 47 页, Pickerell

第 48 页, Curt Carnemark

第 48 页, Curt Carnemark

第 49 页, Curt Carnemark

第 49 页, Khaled Abou Seif

第 50 页, Yosef Hadar

第 59 页, Curt Carnemark

第 60 页, Curt Carnemark

第 63 页, Curt Carnemark

第 64 页, Curt Carnemark

第 65 页, Curt Carnemark

第 67 页, Yosef Hadar

第 70 页, Ray Witlin

第 71 页, 世行 / Richard Uku

第 74 页, Andre Rodrigues Cano

第 77 页, 世行 / Robert Buerghenthal

第 78 页, 世行 / Robert Buerghenthal

第 81 页, Curt Carnemark

第 85 页, Kamamba Nyambe

第 86 页, Curt Carnemark

第 90 页, John Donaldson

第 94 页, 世行 / Michael Foley

第 96 页, 世行 / Guy Stubbs

第 99 页, Curt Carnemark

第 104 页, Pedro Campos Verde

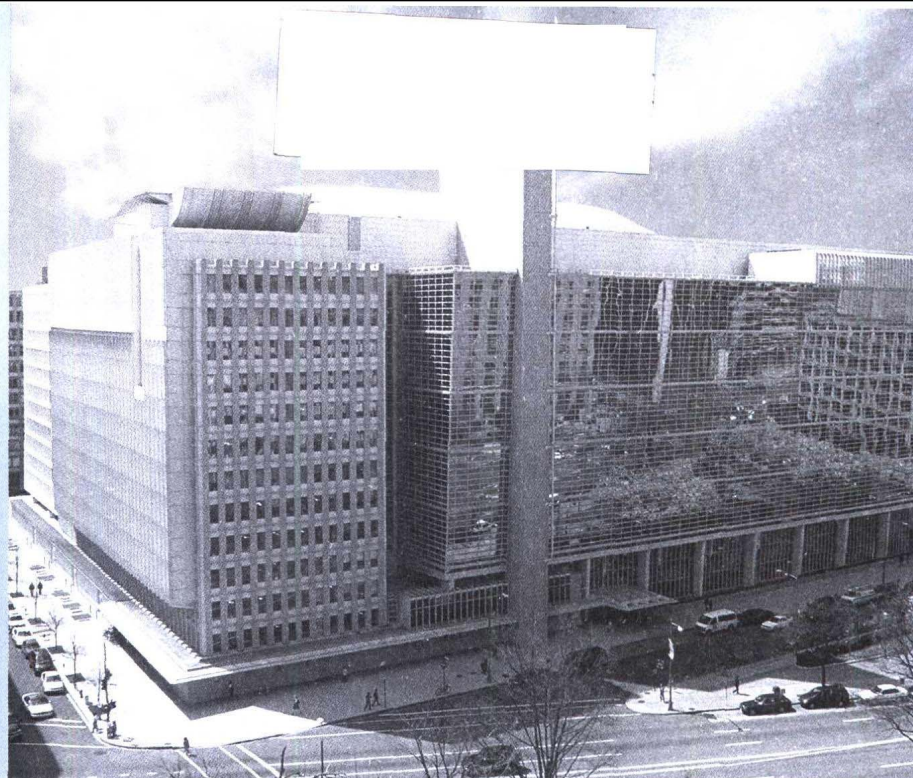
第 105 页, Cecilia I.R. Aleman

第 109 页, 也门社会基金

第 111 页, 也门社会基金

第 115 页, Michele Iannacci

29.7692
554
vii



目录

行长致辞	2
执行董事会	5
世界银行集团	8
第1章 迎接贫困的挑战：世界银行的目标和战略	11
第2章 世界银行 2002 财年主要业务活动概览	23
第3章 发展效益	43
第4章 主题透视	59
从社会的、机构的和经济的角度关注贫困问题	60
投资于人	63
促进环境和社会的可持续性发展	67
支持私人部门发展和基础设施	70
建立强健的金融系统	74
促进法治建设	77
第5章 地区透视	81
各国代表处的分布图与借款国资格	82
非洲	84
东亚和太平洋	89
南亚	93
欧洲和中亚	98
拉丁美洲和加勒比海	103
中东和北非	108
第6章 世界银行概要	115
内容索引	168
专栏、图表索引	174
世界银行主要出版物	176
国际开发协会 (IDA) 第 I 组和第 II 组成员国一览表	177
世界银行网址	178
缩略语	180

关于封面：教育决定着人民和国家的未来。但是全世界有 1.13 亿儿童没有机会接受教育，其中大多数为女童。为了使所有儿童到 2015 年都有机会完成高质量的义务初等教育，在 2002 财年，世行走在全球的前列，大力开展全民教育工作，并取得了长足进展。

注：世行整套年度报告分为两卷，本书为第 1 卷。世行管理层的讨论与分析全卷，经过审计的 IBRD 财务报表，经过审计的 IDA 财务报表以及附录部分另行装印成册（请见《世界银行 2002 年度报告：第 2 卷，财务报表及附录》）。本年度报告也可在因特网上查阅，网址是：
www.worldbank.org



世界银行行长兼 执行董事会主席的致辞



2002年5月份，詹姆斯·D·沃尔芬森访问喀布尔，并在喀布尔重新设立世行代表处。他与工人们进行交谈，并参观了由世行紧急教育恢复和发展项目资助的全球远程教育中心。

新的全球发展伙伴关系

如果不是去年发生的一系列事件，从来不会有这么多人认识到富国和穷国之间是没有围墙的。我们没有被分隔为两个世界，我们生活在同一个世界。在这个世界上，贫困是我们共同的敌人。虽然这一年充满巨大的挑战，但我们在这段时期互相帮助、并肩作战、为共同的目标而奋斗。

千年发展目标（MDGs）是对发展认识的拓宽。它确立了一系列基本目标，包括到2015年实现世界贫困人口减少一半。2002年3月，在墨西哥蒙特雷召开的发展融资国际会议上，国际社会重申了实现这些目标的决心。这次会议形成了新的全球合作伙伴关系——蒙特雷共识，它是实现千年发展目标进程中的一个重要转折点。发展中

国家和发达国家都将发挥重要的作用。

发展中国家认识到他们必须实行良好的治理、制定稳健的政策、建立良好的投资环境、在发展进程中赋予人民能力。他们承诺把援助资金用于人的能力建设，注重教育和卫生项目。他们承诺与侵蚀生产活动资源的腐败行为作斗争。代表所有选民，包括妇女和残疾人的利益，他们积极主动地确定了优先发展领域，并且制定了符合自身的发展政策。随着发展中国家在这些领域取得进步，国际社会承诺增加援助的数量和质量。

发达国家承认他们必须提供更多、更好的援助，提高政策的一致性，而且关键是要改进贸易政策以支持发展，尤其是要从根本上调整限制发展中国家产品市场的政策。如果没有更广阔的全球市场，以及由其带来的贸易增长，许多发展中国家将会受到严重的制约，他们在扩大投资、发

展私人部门、创造就业机会和促进收入的可持续增长方面的潜在需求就无法得到满足。

致力于发展事业的国际社会一致认为，实现成功发展的基本条件包括：促进人的能力建设的教育和卫生项目；提供基础设施的有效体系；良好廉洁的政府；有效的法律和司法体系；结构合理和监督有效的金融体系。

蒙特雷共识是历史性的一大进步。捐款国承诺在今后3年内提供120亿美元的额外援助，发展中国家终于看到了改善市场准入和增加援助数额的承诺。当前，我们面临的挑战是将新的全球发展合作伙伴关系转化为行动，发展中国家以及更广泛的国际社会要加倍努力。

最重要的还是看效果。在过去的几十年里，许多国家在提高人均寿命、减少文盲和减贫方面都取得了令人钦佩的成绩。由于发展中国家的政策得到了改进，近几年还采取了以绩效为基础的分配方式，使得今天的减贫援助比以往任何时候都更加有效。但是，还有许多工作要做。有了好的结果，我们就能够打开增加减贫资源的大门。发展中国家和发达国家现在都可以开始下一阶段的工作，以实现千年发展目标。

下一阶段工作的关键在于发展中国家要有效地利用蒙特雷会议上承诺的新资源。捐款国应该使其贷款政策和程序保持一致，解除提供援助的各种条件，只有这样，借款国才能免受那些不必要的要求和报告的束缚，从而可以更快地获取资源。捐款国还应致力于帮助发展中国家加强政府、商业和团体的能力建设，听取他们对本国优先发展领域的看法。

蒙特雷共识与世行集团近几年大力倡导的发展战略是一致的。世行经过50多年发展所积累的知识资源，发挥了至关重要的作用。现在，综合发展框架和减贫战略文件已经为低收入国家和我们的发展伙伴广泛接受。我相信该模式的国家主导性将不断加强，会得到包括国家议会、民间社

会和私人部门的认同。国家主导的综合发展进程可以使我们的借款国更好地明确优先发展的领域，并制定相应的政策和行动计划，从而更快地促进经济增长和减贫事业发展。不管是以上哪种情况，这些优先发展领域都应该反映这个国家的特殊国情和需求，并且不受政治周期左右。

注重减贫和改进教育

为了使贫困国有更多的减贫资源，世行今年领导了减免贫困国债务的工作。现在有26个国家正从世行的重债贫困国（HIPC）倡议中受益，他们从所有债权人那里获得的一定时期内的名义债务减免额达410亿美元。而且，很快还会有5个以上的国家从该计划中获得债务减免。再加上其他形式的减免，这些国家从HIPC倡议中获得了占外债总额2/3的债务减免。与偿债数额相比，这些国家现在每年用于教育和卫生等主要社会项目上的资金增多了3~4倍。

教育是减贫的中心。在今年的世行春季年会上，世行集团发展委员会具体通过了一项加快全民教育进程（EFA）的行动计划，以实现到2015年为所有女童和男童提供高质量的初等教育的目标。之所以要加快实现这一目标，原因非常清楚：发展中国家有1.13亿学龄儿童从未踏入过教室或是入学不久就辍学。之后，世行便邀请了18个国家加入到全民教育快速通道项目中。目前，世行正在和其他5个国家合作，以使他们有资格加入这一项目。该倡议旨在帮助发展中国家实现2015年的教育目标。在今后的几个月和几年内，可望有更多的国家从这一倡议中收益。

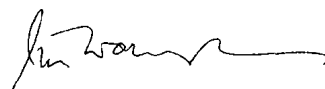
我们必须继续为最贫困国家提供更多的减贫资源，对这些国家而言，IDA仍然是最大的优惠融资来源。现在，IDA的催化剂作用将随着其第13期增资（IDA13）而更为强大。这次增资强调了与其他发展伙伴共同合作，并且特别注重效果。与IDA12相比，IDA13的资金增加了18%。

这再次表明了IDA捐款国致力于实现蒙特雷大会所强调目标的决心。在IDA内部增加赠款资金受到特别欢迎，我们感谢为这一新的进展做出贡献的捐款国。

在过去的一年中，世行集团制定并公布了其战略、方法及优先领域，并且设计了许多程序和工具，以把这些广义的指导原则转化为可以监控的具体行动。确立了战略以后，我们的重点仍然是付诸实施。考虑到全球贫困挑战的广泛性和紧迫性，我们将努力发挥更大的作用。我们知道世行之所以过去在某些地方做得比较成功，是因为那些地方的国家领导层以及我们强大的发展伙伴关系发挥了重要的作用。我们将继续和我们的伙伴一起，寻求更有效的方式，帮助借款国制定政

策和建立机构。通过共享和应用世行大量的知识资源，我们能够帮助我们的发展伙伴和借款国确定成功的减贫工作目标，并且在更大的范围内加以执行。我特别要向世行集团的管理层和职员们表示衷心的感谢，感谢他们忘我的工作。

在这个变化的世界中，新的国家合作伙伴关系可以改变穷人的生活。现在是行动的时候了，机遇就在于此。为了我们的子孙后代，我们将毕生坚定不移地致力于减贫事业，大幅度地减少贫困人口。我们必须致力于发展一个没有贫困、包容各方、活力再现的世界。



詹姆斯·D·沃尔芬森

执行董事会



从左至右 (站排): Tom Scholar, Luis Antonio Baduino, *Neil Francis Hyden, Mohamed K. Amr, *Pieter Stek, Pierre Duquesne, Eckhardt Biskup, *Pietro Veglio, Finn J. Jøck, Mario Soto-Platero, Girmai Abraham, Yuzo Harada, Abdul Aziz Mohd. Yaacob, Bassary Tour, Emin Dedeoglu, *(坐排): 朱光耀, Yahya A. M. Alyahya, Carole Brookins, Balmiki Prasad Singh, Sharon Weber, *Helena Cordeiro, *Ahmed Sdcudi, *副执董 (本照片不包括所有执董或副执董)

执董负责处理世行的日常业务，并在理事会的授权下履行其职责。按照协议条款的规定，在24位世行执董中，5位由持股最多的5个成员国委派，其他的由组成选区的其他成员国政府选举产生，每两年选举一次。

执董会对行长提出的IBRD贷款和担保以及IDA信贷和担保项目建议书进行讨论和做出决定，并对世行各项业务政策进行审定。执董会还负责在年会上向理事会提交财务审计报告、行政预算、有关世行业务活动和政策的《年度报告》(本报告)，以及其他需提交讨论的事项。在制定世行政策的时候，世行执董会既要充分考虑世行的业务工作经验，也要考虑世行成员国对世行集团的作用有个深化认识的过程。在这方面，业务评价局(OED)起到了非常重要的作用。业务评价局直接对执董会负责，根据经执董会讨论通过的政策、战

略及工作规划，对世行项目及各项业务活动提供专业的的评价服务。业务评价局就世行业务活动的针对性、可持续性、效率和有效性向执董会提交独立的评价意见。在2002财年期间，执董们在世行总部定期开会，履行他们的职责。执董会有5个常设委员会：审计委员会、预算委员会、发展效益委员会、人事委员会和执行董事行政事务委员会。执董们在其中一个或多个委员会中担任成员。各委员会对世行的政策和业务进行详细审议，从而帮助执董会履行其监督职责。

执董和副执董还不定期地到借款国进行访问，以了解世行援助在这些国家的进展情况。他们会见各方面的人士，包括非政府组织、工商界人士、其他发展合作伙伴、金融机构、世行驻当地代表处的职员，以及项目经理、项目受益人和政府官员。2002财年，执董们访问了总部设在布鲁塞尔的欧

盟、阿尔及利亚、阿拉伯埃及共和国、伊朗伊斯兰共和国。执董们还积极参与了世界银行/国际货币基金组织（世行-基金）发展委员会会议议程及会议文件的准备工作，该委员会会议每半年召开一次。在2002财年，发展委员会讨论了世行在2001年“9·11”事件之后对中低收入国家做出的反应、联合国发展融资大会、发展效益、使经济富有活力的教育问题，以及其他一系列问题，包括重债贫困国（HIPC）、反洗钱行动、多边开发银行（MDB）的业务政策与业务程序的协调等问题（详见本年度报告第2卷的附录13）。

战略性问题

2002财年，执董会关注的主要领域包括：

战略框架

2002财年，执董会的工作主要是依据2001财年讨论的战略框架和战略方向等文件开展，反映了在以减贫为核心的世行集团战略和政策的指导下，最新的工作进展情况。执董们还审议了一个以世行战略框架执行为核心的2003~2005财年的战略更新文件。在这一背景下，执董们审议了一些部门战略文件，包括环境、性别平等、信息通信技术和私人部门发展等战略。这些文件的目的在于明确世行在行业部门这一级对减贫应起到的作用。

世行在减贫中的作用

执董会继续密切关注世行减贫任务的执行情况。执董会讨论了7个减贫战略文件（PRSPs）和9个临时减贫战略文件。执董们审议了3个减贫战略进度报告，指出了有待进一步完善的领域。此外，执董们还讨论了世行-基金联合起草的《对减贫战略文件实施方法的回顾》的综合性文件。与此同时，执董会继续关注改进的重债贫困国减债倡议。执董们审议了11个重债贫困国文

件（包括4份初步文件，3份决策点文件^①和4份完成点文件^②），并且审议了一些世行-基金的联合文件，包括：“重债贫困国减债倡议：执行情况”、“重债贫困国减债倡议：完成情况”、“重债贫困国的外债管理”和“加强对重债贫困国减贫公共支出情况跟踪的各项措施”。执董会决定加速发展进程，实现千年发展目标（MDGs），实现到2015年世界贫困人口减少一半的目标。这一决定对减贫工作影响很大。

国别规划

国别援助战略（CASs），包括综合发展框架（CDF）的主导性、合作伙伴关系和注重效果的原则，仍然是世行集团在单一借款国层次上的工作中心。董事会在2002财年审议了34个国别援助战略和国别援助战略产品。CDF学习小组定期召开会议讨论选择性和组合性等问题。执董会还继续参与对世行贷款和非贷款工具进行完善和现代化改造的工作，并且对该领域的一些文件提供指导，包括为中等收入的IBRD成员国使用IBRD调整贷款时设计推迟支付方案。

全球规划和合作伙伴关系

世行集团在扩大与民间社会接触的同时，继续加强与国际货币基金组织（基金组织或IMF）、其他多边开发银行和联合国系统的合作。执董们在确定与其他发展伙伴合作的优先领域方面也发挥了积极作用。与基金的合作，除了体现在债务可持续性和公共部门管理方面，还尤其体现在减贫

^①决策点：指对于那些债务不可持续，但经济改革和减贫规划绩效较好的国家，国际社会同意向其提供一定数量的债务减免，使其债务达到可持续的水平。一旦这些国家达到决策点，多边债权人包括IDA，将立即向其提供“临时援助”。

^②完成点：指债权人对其在决策点承诺的减免债务数额的未减免部分实行无条件减免。一个国家能否达到完成点，取决于该国家减贫战略文件中所规定的主要改革和政策的执行情况。

战略文件和重债贫困国减债倡议方面。这包括世行-基金联合推出的1份有关加强世行和基金在国别规划和贷款条件方面合作的文件,以及1份加强金融部门业务协调问题的文件。世行还和多边开发银行以及双边援助机构协调了业务政策和程序,最终形成了“协调政策、程序和实践的进度报告”。

此外,执董会在审议世行有关信息披露政策时还通过了一些重要提议。这些提议是经过与借款国和民间社会密切协商后起草的。执董会成员还在很大程度上参与了2002年3月份召开的联合国开发融资大会的准备工作。此次大会讨论内容包括多边开发银行的作用、创造有利于投资和经济增长的环境、推动发展中国家融入国际贸易体系、改善发展援助以及加强捐款国合作与协调以减少援助的交易成本。执董们还对在完善世行的知识战略和建立发展门户基金方面的进展表现出浓厚的兴趣。

监督和监管责任

执董会部分地通过其审计委员会,代表世行的股东行使监督和监管的责任。该委员会审查其工作大纲以体现审计委员会在风险管理方面不断调整的职责范围。委员会还在金融管理和其他管理问题上向执董会提供参考意见,以帮助执董会对金融政策和控制问题做出决定。

行政预算

2002财年的行政预算经过预算委员会审议和执董会通过,净支付额为15.897亿美元,其中包括一

笔向发展赠款基金提供的1.769亿美元的款项。2002财年的行政预算比2001财年的行政预算增加了4.6%。2002年6月,执董会通过了总金额为16.726亿美元(不含偿付已支出部分)的2003财年行政预算。

独立监察小组

执董会在1993年成立了一个独立监察小组,以便更彻底地解决因世行项目而受到影响的人们所关心的问题,并且确保世行在项目的设计、准备和实施的过程中,能够遵守其业务政策和程序。任何群体如认为世行支持的项目因未能遵守世行的政策和程序而对他们造成危害,均可以要求独立监察小组对他们的申诉进行调查。执董们根据独立监察小组的建议,决定是否对项目进行调查。

2002财年,独立监察小组收到了3份要求调查的新申请。第一份与乌干达的第三期电力项目和后来批准的布加戈里(Bujagali)水电项目有关,执董会批准了这一调查申请。第二份与巴布亚新几内亚的改善管理调整贷款有关,对此,独立监察小组建议不进行调查。第三份与巴拉圭的水利、电信部门改革项目和阿根廷的SEGBAV电力配送项目有关,独立监察小组将此申请登记备案。

执董会审议了独立监察小组的调查报告和世行管理层对乌干达布加戈里项目的意见,并且批准了管理层关于处理独立监察小组调查结果的建议。除对乌干达项目进行调查外,独立监察小组还根据执董会的批准,调查了2001财年收到的两份申请。这两份调查申请分别与乍得的石油发展和管道项目、印度煤炭部门环境和社会缓和项目有关。自独立监察小组成立之日起,已有26个调查申请登记在案。

世界银行集团



世界银行是世界上主

要的开发机构之一，其使命是与贫困做斗争，提高发展中国家人民的生活水平。世行提供贷款、政策建议、技术援助和知识共享服务。国际复兴开发银行和国际开发协会——两者合称“世界银行”——为成员国所有，并由成员国掌握最终决策权。目前，世行集团由5个紧密联系的机构组成。

国际复兴开发银行

成立于1945年 ■ 有183个成员国
累积贷款额：3710 亿美元
2002财年贷款业务：向40个国家提供了总额为115亿美元的96笔新业务贷款。



土耳其马尔马拉海地震紧急重建(MEER)项目确定了抵御自然灾害的新标准。该标准将重建恢复工作与灾害风险减缓和应急措施并重。MEER工作小组荣获2001年总统优秀奖。

IBRD旨在通过贷款、担保以及非贷款服务(包括分析与咨询服务)，推动中等收入国家和信誉好的较贫困国家的可持续发展，实现减贫目的。IBRD不是追求利润最大化的机构，但自1948年来，每年都有净收入。这些收入用于资助某些发展活动并确保其拥有资金实力，从而可以从资本市场上以较低成本进行筹资，并向借款国提供条件优惠的贷款。

IBRD的执董共有24名成员，代表183个成员国，包括5个政府委派和19个选举产生的执董。

国际开发协会

成立于1960年 ■ 有162个成员国
累积贷款额：1350 亿美元
2002财年贷款业务：向62个国家提供了总额为81亿美元的133笔新业务贷款。



IDA提供资金，帮助人们获得教育、保健、洁净水和公共卫生等基础服务，并提高这些服务的质量。IDA为赞比亚的公路项目提供资助。图为该项目下的电缆管道正在修建之中。

IDA获得的捐款使世行每年可以向世界上79个最贫穷国家提供70亿~80亿美元的无息贷款。这些国家的人口总和为25亿。由于这些国家几乎或根本没有能力按市场条件筹借资金，所以IDA提供的支持非常重要。其中，多数国家的绝大多数人口平均每天生活费不足2美元，每10人中有4人每天依靠不足1美元的生活费存活下来。

IDA通过捐款国组成的合作伙伴关系获得资金支持。这些捐款国每三年召开一次会议，决定IDA的贷款规划所需的资金数量，并确定指导IDA活动的政策目标。



国际金融公司

成立于1956年 ■ 有175个成员国
已承诺的投资组合总额：216亿（包括65亿美元的联合贷款）

2002财年的承诺额：对75个国家的204个项目提供36亿美元的贷款。



IFC的湄公河项目发展基金帮助越南一家当地小企业加强管理，这对于其取得商业成功非常关键。

国际金融公司（IFC）通过私人部门来推动经济增长。IFC联合商业伙伴，向发展中国家的可持续私营企业进行投资，且不要求政府担保。IFC向借款国提供股本投资、长期贷款、贷款担保、风险管理产品以及咨询服务。IFC寻求在融资渠道有限的地区和国家开展业务。在商业投资者认为如果没有IFC参与，风险过大的市场里，IFC不仅提供资金，还通过提供有关公司治理、环境和社会方面的专业技术，来提高项目的价值。



多边投资担保机构

成立于1988年 ■ 有157个成员国
累积担保发放额：103.4亿美元

2002财年发放的担保额：13.6亿美元^①



MIGA支持的一家巴西装瓶企业的工人为学生带到学校的再循环废物称重。

多边投资担保机构（MIGA）通过向外国投资者提供非商业风险（如征用、货币不可兑换和转账限制、战争和内战、违反合同）的担保，鼓励外国投资者向发展中国家投资。此外，MIGA还提供技术援助，以帮助各国传播有关投资机会的信息。该机构还应请求提供投资争端调解服务。

^①包括由联合承购项目带动的1.36亿美元。



解决投资争端国际中心

成立于1966年 ■ 有134个成员国
已登记案例总数：103个

2002财年案例数：16个



摩洛哥的一高速公路建设项目正在ICSID接受仲裁。

解决投资争端国际中心（ICSID）通过提供各种调解和仲裁投资争端的国际服务，鼓励外国投资，并由此创造成员国和外国投资者之间相互信任的氛围。许多国际投资协定都指定ICSID作为仲裁机构。ICSID还在仲裁法和外国投资法领域进行研究和出版活动。

第1章

迎接贫困的挑战：
世界银行的目标和战略

世界银行是一个拥有 180 多个成员国的国际组织。世行根据其与贫困做斗争的目标向借款国提供贷款。世行积极认同千年发展目标，并且精心设计了实现目标的战略。该战略主要包括两方面内容：创造有利于投资、就业和可持续发展的环境，以及投资于贫困人口并赋予他们参与发展的能力。

世行通过 IBRD 和 IDA 提供的贷款并与其他组织建立伙伴关系，从国家和全球两个层次上开展减贫事业。

第 1 章

迎接贫困的挑战： 世界银行的目标和战略

全世界 60 亿人口中，几乎有一半人每日生活费不足 2 美元，有 1/5 的人（12 亿人）每日生活费不足 1 美元。

世行是一个由 180 多个成员国组成的国际组织，其使命是与贫困做斗争。世行利用其自身资源并与其他组织合作，帮助借款国实现可持续和均衡的增长。

尽管过去几十年取得了显著的成绩，但是发展中国家仍有不计其数的人仍然在不足以满足人类基本需求的收入线上挣扎。贫困人口缺少机会和发言权。他们在疾病、暴力和自然灾害面前束手无策。他们享受不到足够的教育、基本医疗和饮用水等基础服务。他们的预期寿命只相当于发达国家几十年前的水平。有太多的孩子，尤其是女孩，因没有机会接受学校教育而前途暗淡。

世界各国领导人在今年尤其认识到，为了国际社会的利益，为了世界的和平与安全，必须解决贫困这个问题。解决贫困国家的贫困问题是国际社会跨入 21 世纪以来面对的最大挑战。

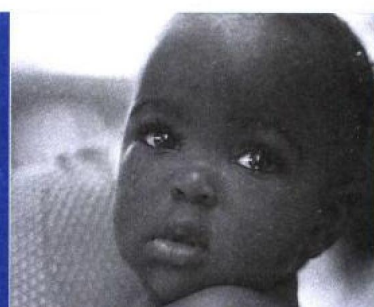
千年发展目标

国际社会认识到了全球贫困带来的巨大挑战，并从 1990 年起，制定了一系列具体的减贫目标，即现在的千年发展目标（MDGs）。得到世行认同并成为世行发展规划的中心内容的这些目标是：

目标 1：根除极度贫困和饥饿

目标 2：普及初等教育

目标 3：提倡性别平等、赋予妇女能力



目标 1：
根除极度贫困和饥饿

目标 2：
普及初等教育

目标 3：
提倡性别平等、赋予妇女能力

目标 4：
降低儿童死亡率

目标 4: 降低儿童死亡率

目标 5: 提高母亲健康水平

目标 6: 防治艾滋病、疟疾和其他疾病

目标 7: 确保环境的可持续性

目标 8: 拓展全球发展伙伴关系

世行在加大力度帮助各国实现千年发展目标时,其积累的发展知识起了非常重要的作用。中低收入国家的成功举措和成功项目信息被世行和借款国所共享,并有助于在其他地方再创成功。

千年发展目标的进展情况在第 3 章中有详细介绍。

世行在减贫方面的优先领域

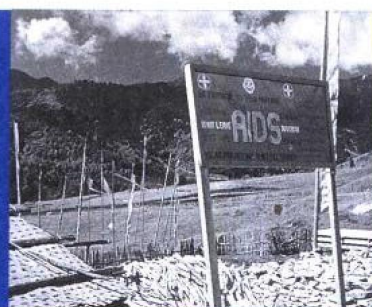
减贫指标的走向迫使世行和更广泛的国际社会开始思考,在支持发展中国家进行减贫工作的过程中,取得了哪些成绩,还有哪些方面亟待解决。发展中国家需要快速发展,以实现大幅度减贫和千年发展目标。《世界银行 2002 年全球经济展望》表明,只有发展中国家的人均国内生产总值增长维持在每年 3.6%,或达到 20 世纪 90 年代的平均 1.8% 的两

倍,才能实现到 2015 年使收入菲薄的贫困人口减少一半的目标。按照这种强劲的经济增长势头,到 2015 年,每天生活费不足 1 美元的人口比重将下降到 12%,其绝对人口总数将降为 7.5 亿左右。即便到那时,仍会有许多国家难以实现此目标。比如非洲,其贫困率只能降到 39%,贫困人口总数与 1990 年的 2.4 亿和 1999 年的 3 亿相比,将上升到 3.45 亿。

最近的研究表明,只有一个国家的总体政策和支出框架合理、机构稳固、私人部门充满活力、政府和人民锐意改革,援助才能发挥最大效应。研究还表明贫困的多面性和千年发展目标之间的相互依赖性。世行认识到促进经济增长、使贫困人口受益的两个重要动力分别是私人部门和贫困人口自身。因此,世行的战略优先领域主要就是这两方面的内容:创造有利于投资、就业和可持续发展的环境,以及投资于贫困人口,赋予他们参与发展的能力。此外,世行还认识到某些最紧迫的发展问题超越了国界,必须在全球范围内,通过国际协调努力加以解决。在解决许多紧迫的全球发展优先领域问题时,比如提供全球公共产品,需要对方方面面的问题进行更好的管理和融资。



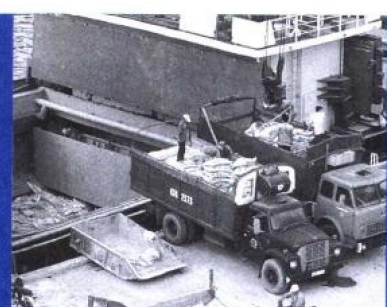
目标 5:
提高母亲健康水平



目标 6:
防治艾滋病、疟疾和其他疾病



目标 7:
确保环境的可持续性



目标 8:
拓展全球发展伙伴关系

创造有利于投资、就业和可持续发展的环境

世行帮助其借款国增加国内外投资者的信心和促进私人投资。世行支持农村和城市发展、有效的基础设施建设、金融部门改革、管理改革和竞争政策。金融部门改革提倡稳定、透明、准入和竞争。此外，世行还鼓励采取各项措施，完善公共部门治理，为私人部门参与经济发展创造必需的条件。完善治理的工作主要围绕法制、反腐败、公共管理、公务员制度改革以及司法改革几个方面展开。

投资于贫困人口并且赋予他们参与发展的能力

世行认识到只有赋予贫困人口参与发展进程的能力，才能实现千年发展目标。鼓励贫困人口参与发展可以使减贫工作更加有效、更加显著。性别平等的强化、公民参与及社会风险管理为优先发展领域。世行认识到教育和卫生项目对于提高人民的能力非常重要。教育活动主要围绕全民教育和培养知识经济人才展开。卫生活动主要围绕母亲和儿童医疗保健、获取洁净水和环卫展开。

全球优先领域

世行解决所有发展中国家面临的、通过共同努力可以减轻不良影响的全球性问题。五个需要具体关注的领域是传染病、环境、贸易和一体化、信息和知识以及国际金融框架。传染病方面的优先领域除包括改进疫苗和药品以防治主要的传染病外，还包括防治人体免疫缺损病毒/获得性免疫缺损综合症（艾滋病）、肺结核、疟疾、儿童疾病。环境优先领域内容涉及气候变化、获取水资源、保护森林、生物多样性、保护臭氧层、防治土地退化和鼓励农业研究。在贸易活动方面，主要是通过改善发展中国家的市场准入，并鼓励他们有效地参与全球和区域贸易谈判，使世界贸易体系更加有利于发展。在国家层次上，为了帮助发展中国家更好地利用贸易，

世行把支持贫困人口的改革纳入到他们的国家发展和减贫战略中（详情请见专栏1.1，全球化和贸易）。信息和知识方面的优先领域包括弥补数字鸿沟、培养一国获取知识的能力，并帮助这些国家深化对发展和减贫的认识。金融框架方面的优先领域涉及制定国际准则，实现金融稳定性，建立国际会计和法律框架。

国家层次上的减贫

世行针对各国的特殊需要，确立了不同的减贫方式。国别业务模式的主要内容包括一个国家对未来发展的考虑、对政策建议的正确判断、支持这种发展考虑的世行规划和对效果的注重。根据该模式，世行具体制定了一系列支持中低收入国家的方式。

在这一点上，世行倡导的优先领域成为减贫的关键动力。它把减贫的两个主要内容转化为国家这一层次上的具体行动。这些优先领域内容包括投资环境、公共部门治理；国民权力、安全保障和社会覆盖；教育和卫生。世行帮助人们了解这些优先领域，并与借款国、发展伙伴和其他利益相关者共享知识。

低收入国家

低收入国家由于贫困发生率最高，机构限制最多，政策环境最不利于私人投资，资源最为有限，给世行的减贫工作带来了巨大的挑战。这些国家的世行项目规划强调发展优先领域的国家主导性。

减贫战略文件（PRSP）方式以本国减贫战略为基础，奠定了发展援助的框架，是最近对全球减贫工作的一项重要补充。该方式是在综合发展框架确立原则的基础上形成的，也就是说减贫战略文件注重国别、强调效果，是一项综合的、长期性的文件，其目的在于鼓励建立稳固的国内外伙伴关系。