



宁波市鄞州区第十五届人民代表大会
第一次会议文件

大会秘书处编印

二〇〇三年三月

目 录

大会决议和报告

- 1、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于《政府工作报告》的决议
- 2、宁波市鄞州区人民政府工作报告 徐立毅
- 3、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于宁波市鄞州区 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年国民经济和社会发展规划的决议
- 4、宁波市鄞州区 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年国民经济和社会发展规划草案报告 虞忠芳
- 5、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于宁波市鄞州区 2002 年全区和区级预算执行情况和 2003 年全区和区级预算的决议
- 6、宁波市鄞州区 2002 年全区和区级预算执行情况和 2003 年全区和区级预算草案的报告 张世华
- 7、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于区人民代表大会常务委员会工作报告的决议
- 8、宁波市鄞州区人民代表大会常务委员会工作报告 徐祖良
- 9、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于区人民法院工作报告的决议
- 10、宁波市鄞州区人民法院工作报告 梁金爱
- 11、宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议关于区人民

检察院工作报告的决议

- 12、宁波市鄞州区人民检察院工作报告…………… 熊建业
- 13、在宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议闭幕时的讲话…………… 寿永年
- 14、关于宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议代表议案处理意见的报告…………… 蒋瑞金
- 15、关于区第十四届人大五次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告
- 16、关于实施动员全区人民齐心协力为实现内河整治目标而努力奋斗决议的报告
- 17、宁波市鄞州区人大常委会关于接受寿永年同志请求辞去区人民政府区长职务的备案报告
- 18、宁波市鄞州区人大常委会关于接受陈明志同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告
- 19、宁波市鄞州区人大常委会关于接受周江勇同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告
- 20、宁波市鄞州区人大常委会关于接受任君达同志请求辞去区人民政府副区长职务的备案报告
- 21、宁波市鄞州区人大常委会关于接受董安生同志请求辞去区人民法院院长职务的备案报告
- 22、宁波市鄞州区人大常委会关于接受郑德兵同志请求辞去区人民检察院检察长职务的备案报告

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会 第一次会议关于政府工作报告的决议

(2003年3月1日宁波市鄞州区第十五届人民代表大会
第一次会议通过)

宁波市鄞州区第十五届人民代表大会第一次会议经过认真审议，决定批准徐立毅代区长所作的《政府工作报告》。

会议认为，五年来，面对国际形势动荡和国内市场格局的新变化，区人民政府在中共鄞州区委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，认真执行区人大及其常委会的各项决议、决定，紧紧依靠全区人民，解放思想，与时俱进，开拓进取，扎实工作，较好地完成了本届政府的工作任务，全区经济和社会发展跃上了新的台阶。会议对区人民政府五年来的工作表示满意。

会议指出，今后五年是我区全面提升工业化、扎实推进城市化、积极融入国际化、基本实现现代化的关键时期。要把我区的现代化建设事业推向新阶段，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，按照区第十一次党代会提出的总体要求，以加快发展为主题，以改革开放和科技进步为动力，以增强综合实力和国际竞争力为核心，以提高人民生活水平为根本目的，积极创建“实力鄞州”、“绿色鄞

州”、“文化鄞州”、“富裕鄞州”，统筹城乡经济社会发展，为我区全面建设小康社会、率先基本实现现代化而努力奋斗。

会议强调，新一届政府必须树立强烈的历史使命感、政治责任感和时代紧迫感，牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，善抓发展新机遇，开拓发展新途径，谋划发展新思路，全面开创鄞州新一轮经济和社会发展的新局面。要加快经济增长方式向集约型方式的转变，立足新起点，培育新优势，抢占制高点，走新型工业化道路，着力构筑工业经济新高地。主动应对撤县设区的新变化，大力推进城市化进程，积极融入大都市，精心打造现代化新城区。坚持大投入，促进大发展，加快交通、电力、水利、信息、重点区域等重大基础设施建设，进一步提高基础设施对全区经济社会发展的支撑能力，努力营造发展新优势。统筹城乡经济社会发展，优化空间布局，调整产业结构，加快资源整合，实施可持续发展战略，推进城乡一体化进程。全面建设小康社会，大力促进劳动就业，强化社会保障体系，积极发展医疗卫生教育事业，加强基层民主法制建设，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，让人民群众过上更加幸福富裕的新生活。

会议指出，今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，也是新一届政府的开局之年。区人民政府要进一步推进农业结构的战略性调整，大力推进农业产业化经营，提高种养业发展水平，实施绿色农产品行动计划，加强农业科技创新，改善农业生产条

件，加快发展现代农业。着力提高工业经济的整体竞争力，按照走新型工业化道路的要求，大力发展信息产业，积极培育大企业、大集团，鼓励发展中小企业，加快推进科技创新，努力打造先进制造业基地，促进工业经济从量的扩张向质的提高转变。坚持把招商引资工作作为经济工作的重中之重，充分发挥各类工业园区、重点区域在招商引资中的主力军作用，提高利用外资水平，扩大外贸出口，积极实施“走出去”战略，努力实现开放型经济发展的新突破。继续加大推进城市化力度，强化城乡规划，加强新城区的建设与管理，全面启动旧村改造、新村建设，加快发展第三产业，扎实推进基础设施建设，深入开展环境整治和生态绿化活动，促进区域布局的优化、亮化与美化。坚持以改革促发展，进一步深化行政管理、企事业单位和农村改革，不断完善发展环境。深入开展精神文明建设，进一步弘扬“鄞州精神”，加快发展教育、卫生、文化等各项社会事业。全面贯彻依法治国基本方略，进一步落实依法治区的各项工作，推进决策的民主化、科学化。切实解决人民群众生产生活中关注的实际问题，进一步落实各项就业和再就业政策，不断健全城镇职工基本养老保险、工伤、医疗等社会保障体系，切实加大扶贫帮困力度，抓紧实施实事工程，认真做好信访、安全生产、社会治安综合治理工作，积极营造人民群众安居乐业的社会环境。

会议要求，新一届政府必须进一步加强自身建设，始终保持

谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风，全面实践“三个代表”重要思想，廉洁自律，一心为民，脚踏实地，埋头苦干，努力建设一个开拓创新、务实高效、人民满意的政府，确保全区经济社会的持续、快速、健康、协调发展。

会议号召，全区人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共鄞州区委的正确领导下，同心同德，锐意进取，为推进我区社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，为“创现代化强区、建生态型鄞州”作出新的贡献！

政 府 工 作 报 告

2003 年 2 月 25 日在宁波市鄞州区
第十五届人民代表大会第一次会议上

代区长 徐立毅

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请与会的政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作的回顾

从 1998 年到 2002 年的五年，是我区经济社会快速发展、改革开放和现代化建设事业取得显著成效的五年。五年来，我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，解放思想，与时俱进，开拓进取，扎实工作，圆满完成了区第十四届人民代表大会历次会议确定的政府工作各项目标任务。在国家统计局最新公布的第二届中国县域社会经济综合发展指数测评排序中，我区名列全国第

12 位。

一、牢牢抓住经济建设中心，区域经济实力进一步增强。

五年来，我们抢抓机遇，加快发展，国内生产总值由 115 亿元增加到 192.5 亿元，按可比价格计算，年均递增 12%，人均国内生产总值达到 2.6 万元，折合 3152 美元；预算内财政收入由 7.2 亿元增加到 27 亿元，年均递增 30.3%；全社会固定资产投资由 29.2 亿元增加到 85.5 亿元，年均递增 23.8%，区域经济呈现出了持续、快速、健康增长的良好态势。

效益农业全面发展。围绕“双增”目标，大力调整农业结构，推进农业产业化经营，效益农业全面发展。完成农业总产值 19 亿元，按可比价格计算，年均递增 6.7%。粮经作物种植比例由 1997 年的 65:35 调整到去年的 40:60，基本形成了蔺草、竹笋、蔬菜、水产、畜禽、水果、茶叶、粮食八大主导产业，先后被授予中国蔺草之乡、雪菜之乡、浙贝之乡和竹笋之乡称号。大力培育名优农产品，“黄古林”草席、“引发”雪菜等 42 个农产品被评为市级以上农业名牌产品，“通茂”猪肉、“八戒”西瓜等 9 个农产品获得国家无公害农产品标志证书。积极发展农产品加工，市级以上农业龙头企业达到 21 家，其中国家重点农业龙头企业 1 家，农产品加工转化率提高到 60%。扎实开展土地整理和农业综合开发，建成标准农田 23 万亩。综合农机化率提高到 75.6%。

工业竞争力明显提高。坚持树强扶优，大力实施“双高”工程，促进了工业经济由量的扩张向质的提高转变。完成年

销售收入 500 万元以上工业企业产值、销售、利润 354 亿元、334.9 亿元和 34.4 亿元,是 1997 年的 2.4 倍、2.3 倍和 3.7 倍,年均递增 18.9%、17.9% 和 30%。年销售收入 500 万元以上工业企业增加到 817 家,上亿元企业达到 56 家,上 10 亿元企业有 3 家,实力工程企业队伍和经济规模不断扩大。五年实施技改项目 3012 项,完成财务投入 131.8 亿元,传统产业得到较快提升,省级以上名牌产品拥有量居全省各县(市、区)首位,一大批产品的国内市场占有率处于全国领先水平。科技合作成效显著,高新技术产业快速发展,高新技术产品产值占全部工业总产值的比重提高到 14.4%,国家级高新技术企业从无到有,达到 5 家。大力引进人才和智力,五年引进人才 13802 名,其中高级职称人才 631 名,博士、硕士 135 名,引进国外智力项目 27 项,建立了 1 个国家级企业博士后工作站。我区被授予“全国科技进步先进县”称号。

开放型经济快速增长。连续三年开展“招商引资年”活动,开放型经济迈上新台阶。外资利用规模不断扩大,质量不断提高,五年新批“三资”企业 574 家,实际利用外资达到 3.8 亿美元,占全区历年实际利用外资总额的 77.6%,总投资千万美元以上大项目有 32 个,世界 500 强企业有 7 家在我区落户项目。规划建设明州、望春、鄞州三大工业园区,其中鄞州工业园区拉开框架,已成为我区对外招商引资的一个重要载体。对外贸易持续、快速增长,出口创汇重点企业和重点产品不断发展壮大,外贸出口连续五年保持全市首位、居于

全省领先水平,去年,自营出口额达到 14.4 亿美元。对外经济技术合作进一步加强,五年创办境外企业 36 家,去年末,在外劳务人员有 686 人。

第三产业领域不断拓展。在继续发展传统服务业的同时,加快发展新兴服务业。商贸业稳步发展,社会消费品零售总额达到 47.3 亿元,是 1997 年的 1.7 倍。金融业步入健康发展轨道,去年末,金融机构存贷款余额分别达到 281 亿元和 191.9 亿元,是 1997 年的 3.1 倍和 2.8 倍。旅游开发取得新的进展,东钱湖旅游度假区全面启动开发,五龙潭风景区和梁祝文化公园成为新的旅游亮点,旅游收入年均递增 10.1%。中介、信息、社区等服务业逐步兴起。房地产业高速发展,五年竣工商品房面积 260.2 万平方米,销售 233.6 万平方米。

二、坚持以改革促发展,社会主义市场经济体系进一步健全。

五年来,我们围绕发展抓改革,着力构建适应社会主义市场经济要求的经济体系,不断完善与之相适应的社会管理体系。

经济体制改革取得重大进展。全面实施国有集体企业改革,区属 298 家国有集体企业理顺了产权关系和职工劳动关系,国有资本基本退出竞争性领域,国有资产管理、监督、营运机制相应得到加强。党政机关与所属经济实体脱钩工作顺利进行,城乡市场实现了管办分离。认真规范完善了乡

镇企业转制工作。加强现代企业制度建设,五年设立有限责任公司 3630 家、股份有限公司 23 家,雅戈尔集团成功上市,4 家企业进入上市辅导期。大力培育民营经济,多种所有制经济共同发展的格局进一步形成。

农村改革顺利实施。落实党在农村的基本政策,全面开展二轮土地延包工作,稳妥推进土地使用权流转。实施粮食购销市场化改革,放开粮食流通,国有粮食企业收储与经营实行了分离。实施农村税费改革,开展涉农收费项目公示,减轻农民负担。加强村级集体经济管理,村务财务全面实行“两公开”,村经济合作社普遍推行会计委托代理制,有条件的村经济合作社开展了社区股份合作制改造,贫薄村扶持工作得到加强,五年有 50 个村脱贫。集士港全国小城镇综合改革试点工作顺利进行,中心镇户籍制度改革也有了新的突破。

城乡社会保障体系日臻完善。城镇职工养老保险覆盖面不断扩大,城镇与农村职工的基本养老保险顺利并轨,有 11.2 万名职工参加了城镇职工基本养老保险。失业、工伤保险有序推进,生育保险以及农民养老保险进一步完善。城镇职工基本医疗保险改革已经实施,农村合作医疗普遍建立。实行了城乡居民最低生活保障制度,完善了社会福利、慈善救助、扶贫帮困等社会保障体系,困难群体的生活救助机制基本形成。加强了就业与再就业工作,城镇登记失业率低于 3.3%,失业职工再就业比例达到 72%。

行政管理体制改革稳步推进。按照上级部署,平稳完成了撤县设区工作。稳妥实施政府机构改革,区、镇(乡)机关人员编制分别缩减 21.7% 和 23%。大力推进行政审批制度改革,审批、核准事项核减幅度达到 48.4%,结合开展清费减负工作,投资环境进一步改善。建立公共财政框架,财政收支实行了两条线管理,部门预算逐步推行,建立了政府采购制度,成立了会计核算中心。全面实行政务公开,组织开展民主评议机关活动,落实廉政建设责任制,政府自身建设不断加强。

三、始终做到物质文明和精神文明两手抓,社会事业与民主法制建设进一步加强。

五年来,我们围绕不断满足人民群众日益增长的精神文化需要,全面发展各项社会事业,加强民主法制建设。

教育整体水平明显提高。高标准普及了九年义务教育,适龄儿童入学率达到 100%,小学、初中教育巩固率分别达到 100% 和 99.8%。学前教育快速发展,幼儿入园率达到 98.7%。高中段教育提前普及,初中毕业生升学率保持在 90%。五年向高等院校输送新生 12024 名。调整教育布局,改善办学条件,实施“名师、名校、名校校长”工程,省、市教育强镇达到 21 个,在全省“教育强县”创建活动中,我区首批高标准通过了省级评估验收。

文化建设取得较大进展。群众性文化活动广泛开展,22 个镇(乡)先后被命名为省、市“东海文化明珠”。文艺精品创

作取得突破,儿童话剧《我长大了》荣获全国首届戏剧文学金奖,《鄞县当代书画家作品集》等2件作品获得省“五个一工程”奖。文物保护工作成绩显著,新增全国重点文物保护单位2家。我区获得“全国文化先进县”称号。

医疗卫生、广播电视、计划生育、体育等其他各项社会事业进一步发展。农村初级卫生保健工作继续深化,名医、名科建设进一步加强,人口平均期望寿命达到75.8岁。有线电视“村村通”工程全面完成,广播电视和新闻事业得到较快发展。开展了计划生育综合改革,人口自然增长率控制在1.2‰以内。群众性体育和竞技体育扎实推进。残疾人和儿童、老龄事业进一步发展。实施殡葬改革,全面推行了火葬方式。民政、儿童、计划生育和残疾人康复等工作进入全国先进行列。

精神文明创建工作成效明显。大力实施社会主义精神文明建设规划,扎实开展公民道德教育,总结、提炼、宣传了“敢为、求实、争先”的“鄞县精神”。广泛开展精神文明主题教育活动,积极推进群众性精神文明创建活动,涌现了一批先进典型,邱隘镇被确立为全国文明城镇示范镇,石矸镇、卫生局、雅戈尔集团先后被评为全国精神文明创建工作先进集体,城乡社会文明程度有了新的提高。“双拥”和征兵工作也取得较大成绩。

民主法制建设进一步强化。自觉接受区人大及其常委会的法律、工作监督,虚心接受区政协的民主监督,重视办理

各类议案、建议、提案,满意率达到 99%。认真听取人民团体、社会各界的建议和意见,密切了相互之间的联系。顺利完成了两届村委会和居委会的换届选举工作,组织开展“村民自治示范村”和创建“民主法治示范村”等活动,基层民主法制建设进一步加强。广泛开展法制宣传教育,加大行政执法监督和行政复议力度,政府行政执法责任制得到进一步落实。

社会稳定工作继续加强。推进“治安安全村”、“平安社区”建设,强化治安基础防范,加强信访、人民调解和区长电话工作,建立维护社会稳定的工作机制,社会治安综合治理工作进一步加强。“严打”整治斗争持续开展,取得阶段性成效。依法打击“法轮功”等邪教组织,扫除社会丑恶现象。认真做好安全生产和整顿规范市场经济秩序工作,促进了经济社会的健康发展。

四、致力于实现人民群众的根本利益,城乡面貌和人民生活质量进一步改善。

五年来,我们始终把改善人民生活作为各项工作的出发点和落脚点,人民生活质量和水平有了较大提高。

新城区建设拉开框架。修编完成了新城区 80 平方公里的概念规划和分区规划、33 平方公里的控制性详规和 2.4 平方公里的核心区修建性详规。新建了一批城市道路及供水、供电、排污等配套设施,综合配套能力达到 18 平方公里。高教园区基本形成,行政中心和商贸住宅区建设正在积极推

进,常住人口达到 10 万人。中心镇建设和城镇管理工作得到加强。示范村、新农村建设取得新的成绩。

人居环境明显改善。广泛开展“环境整治年”活动,城镇垃圾集中处理率达到 87.6%,工业废水、废气达标排放率分别达到 97.1% 和 96.7%,违法违章建筑拆除 16.3 万平方米,平原地区基本实现了无坟化目标。结合创建省、市卫生镇村,环境整治的长效管理机制逐步形成。大力开展“生态绿化年”活动,加快主干道路两旁及城镇、农村绿化,五年新增绿地面积 1083.5 万平方米,我区被评为“全国平原绿化先进县”。

实事工程和重点工程顺利实施。五年中,区政府积极组织实施实事工程和重点工程建设,累计投入 50.1 亿元资金,涉及到交通、水利、电力、通讯、教育、文化、体育、卫生、环保、人民生活等众多领域,建成了一大批事关人民群众生产生活和全区长远发展的重要设施。鄞县大道、百丈东路邱隘延伸段、望春路和沿海国道线、机场路鄞县段等重要道路先后建成,新建、改建道路 155 公里;建成标准海塘 22.4 公里,疏浚整治河道 1476 公里、砌石 78 公里,完成了三溪浦水库除险加固工程和周公宅水库前期工作,溪下水库前期工作进展良好;新建 50 万伏、22 万伏和 11 万伏变电所 6 座,农村电网一期改造计划和章水小水电并网工作顺利实施,城乡居民用电普遍实现了同网同价;教育中心、广电中心、行政服务中心和邮电通信综合楼、因特网鄞县中心站以及生猪屠宰中心相继

建成。通过五年努力,我区城乡的基础设施条件得到了显著改善。去年人代会确定的8项实事工程,河道疏浚整治超额完成任务;区体育馆基本建成;东吴至瞻岐公路全线贯通,路面浇筑工程量完成42%;电镀企业综合治理一期工程基本完成;区人民医院迁建工程进入主体建筑施工后期;5410人纳入了城乡居民最低生活保障范围,基本实现了应保尽保;新增绿地面积572.8万平方米,人均公共绿地增加2.5平方米,完成林相改造3694亩;水改工作有新的进展,2个镇扩建了水厂。

城乡居民的收入和消费水平显著提高。全社会职工人均工资收入达到13008元,农民人均纯收入达到6510元,剔除价格因素,分别比1997年增长52.7%和33.1%。城乡居民人均储蓄存款余额1.9万元,比1997年增长126%。家庭电话、手机迅速普及,住房、汽车以及教育、旅游等新的消费热点逐步形成,恩格尔系数逐年下降,消费结构发生了较大变化。

审计、统计、气象、档案、民族宗教、侨务、台湾事务等工作也取得了新的成绩。

各位代表!

过去的五年,我们面对国际形势动荡和国内市场格局发生的变化,经济社会发展的多项重要指标跃上了新台阶,成绩来之不易。我们靠的是上级的正确领导和我区历届党委、政府打下的坚实基础,靠的是人大代表、政协委员、离退休老