

政协信息工作手册

宁波市政协研究室
二〇〇七年四月

委员学习资料
注意妥善保管

政协信息工作手册

宁波市政协研究室
二〇〇七年四月

目 录

一、领导讲话

- (一)王忠禹副主席在研究信息工作时的谈话要点
..... (1)
- (二)郑万通秘书长在全国政协信息特邀委员座谈会上的讲话摘要 (3)
- (三)李昌鉴副秘书长在全国政协办公厅反映社情民意信息工作座谈会上的讲话摘要 (8)

二、文件

- (一)全国政协反映社情民意信息工作条例 (18)
- (二)宁波市政协反映社情民意信息工作规定 (21)
- (三)宁波市政协反映社情民意信息工作评奖办法
..... (25)

三、经验交流

- (一)收集和反映社情民意 履行好委员职责 (27)
- (二)勤于学习 善于思考 敢于直言 (33)

四、政协信息样稿

(一)报送全国政协的信息样稿

- 1、建议将福利企业退税制度改为财政补贴制度
..... (42)
- 2、四大难题困扰“最低工资标准”实施..... (45)
- 3、关于在沿海发达地区进行农村宅基地等非农建设用地进入市场试点的建议..... (49)
- 4、新农村建设中亟待重视的四个苗头性问题..... (53)

(二)报送市委市政府的信息样稿

- 1、部分社区干部群众对我市社区卫生服务工作的意见
建议..... (57)
- 2、对城区义务教育的意见建议..... (63)
- 3、市政协常委会议上反映的社情民意..... (68)
- 4、日湖公园日常管理和维护亟待加强..... (71)
- 5、建议在国共政党交流之际对溪口蒋氏故居等地陈列
内容作适当补充..... (73)
- 6、建议严肃查处东部新城的违法建筑..... (75)

王忠禹副主席在研究政协信息 工作时的谈话要点

(2003年5月12日)

加强信息工作是新形势发展的需要,是领导的需求,也是委员的需要和政协自身工作的需要。信息工作要为委员履行职能发挥作用。

《政协信息》在内容上要突出反映社情民意。反映哪方面的社情民意?主要应该是中央方针政策、重大决策落实执行情况,而不是个别人、个别单位的具体事。围绕重大决策的情况来选择社情民意,才会得到重视。同时,信息主要反映来源于政协委员的社情民意,还要注意反映民主党派和工商联成员的意见,要有层次,而不是一般的街谈巷议。要注意反映有普遍性、突出性和倾向性的信息。有的信息别看问题很小,一带有倾向性,问题就大了。倾向性的信息如果抓不住就可能出大问题。抓住了倾向性和突出性的问题,《政协信息》就可以办得有分量,重点突出。内部刊物有时反映的问题可能会尖锐一点。为什么搞信息专报?就是委员的意见和建议中有些比较尖锐,有的超前一些,这些意见需要反映,但又不便

于扩大范围。内部刊物如果拐弯抹角说些意见,就可能不能准确反映事实真貌。编辑信息的同志对专报的内容把握不准的,可以先往上报。经济和社会方面的信息一般不会出问题,涉及政治问题方面的信息要慎重,把握不准的可以先报万通和我,我们把关,我们审查出问题我们负责。目的是为了改进和推动工作,专报的问题可以原汁原叶的反映。政协在政治上把握住,就不会出什么问题。

要拓宽信息来源,关键是信息网络。不仅仅在各级政协、机关各部门建立网络,还要注意发动委员。反映信息要快,时效性很重要,再好的建议3天后就可能没有用了。保证时效性要有手段,要有快速通道。这方面的建设要统筹考虑一下。

做信息工作不容易,信息工作对工作人员的要求相当高。筛选信息的要求很高,哪个重要,哪个不重要,要能够分得清楚。信息不是来文照登,至少要能够反映出有一定代表性的观点。

《政协信息》的品牌已经10年了,不容易,还是继续用《政协信息》这个刊名,从反映的内容上突出社情民意。就搞《政协信息》和《政协信息专报》两种刊式。政协的信息工作要一步一步地推进,取决于我们干的如何。

郑万通秘书长在全国政协信息特邀委员座谈会上的讲话

(2004年7月5日)

今天,忠禹副主席让我请各位全国政协信息特邀委员来见见面,利用召开常务会议的时间开个短会,和大家作一个初步的沟通。刚才听了各位的发言很受启发,也进一步增强了我们搞好全国政协信息特邀委员制度工作的信心。下面,我谈几点看法和大家共同研究商讨。

一、反映社情民意,是政协履行职能的一项经常性、基础性的重点工作

十届全国政协领导同志高度重视反映社情民意工作,把这项工作作为贯彻党的群众路线,促进党和政府决策民主化科学化,活跃政协工作,展示政协形象的一个重要途径和窗口。贾庆林主席在各种会议上反复强调反映社情民意工作在人民政协履行职能中的基础地位和关键作用,要求我们经常深入基层、深入群众,真实了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,不断拓展和深化反映社情民意信息工作。王忠禹常务副主席对信息工作抓得很紧,指导也很具体。他多次亲自主持会议研究部署反映

社情民意工作,就加强和改进信息工作作出指示,一些重要的社情民意信息他都亲自批报中央领导同志。全国政协十届二次全会讨论通过的政协章程修正案,第一次把反映社情民意作为参政议政的重要内容写进了政协章程,充分体现了反映社情民意在人民政协工作中的重要地位。

在全国政协领导同志的高度重视和正确领导下,在政协各参加单位、广大政协委员和各级政协组织的积极参与和支持下,政协反映社情民意的信息工作取得了重要进展。广大政协委员和各民主党派成员反映社情民意的热情十分高涨,地方政协和全国政协办公厅各部门报送信息也非常踊跃。政协信息抓住了中央关注的重要问题,受到了中央领导同志的高度重视,为中央研究形势、制定政策、解决问题提供了有价值的参考意见,起到了下情上达的“直通车”作用。

二、建立全国政协信息特邀委员制度,是加强政协反映社情民意工作的重要举措

政协信息工作尽管取得了很大成绩,但与领导的要求、委员们的希望和政协履行职能的需要相比,还有不小的差距,相对于政协丰富的信息资源而言,还有相当大的潜力。政协委员是社会各界的代表人物,议政水平高,经验丰富,又不受部门和地方利益的局限,能够站在全局的高度谋大事、出高招,提出比较客观公正的意见和建议,

反映其他渠道不易反映、具有一定代表性的社会情况和群众意愿。通过政协委员收集和反映社情民意,是政协信息工作的最大特色和优势。充分利用好这个具有政协特色的优势资源,对中央科学决策无疑具有重要意义。忠禹副主席指出,政协各个界别的委员中都有勤思考、有思想、敢说话的热心人,可以考虑在委员中建立政协信息特邀委员制度,定期开个座谈会,请一些委员来谈一谈。有组织、有针对性地做信息工作,信息才会有深度。

为落实忠禹副主席的重要指示,办公厅经过与各民主党派中央和各专委会商量,并报请庆林主席、忠禹副主席审定,确定了首批聘请 34 位全国政协信息特邀委员。这 34 位特邀委员来自 24 个界别,各民主党派中央和全国工商联、全国政协 9 个专门委员会均有人选,具有较为广泛的代表性。人选以在京委员为主,也聘请了部分京外委员。既有几届连任的老委员,也有十届进入政协的新委员,结构较为合理。各位委员中,有经验丰富的领导干部,有学术领域的专家学者,有民族、宗教界的人士,还有部分香港特区的委员,范围比较广泛。更重要的是,各位委员都具有较强的议政能力,而且热心反映社情民意工作,其中有的委员上一届就是反映社情民意的积极分子。

建立全国政协信息特邀委员制度,从政协工作层面来讲,对加强社会主义民主政治建设具有很重要的意义。政协是最广泛的爱国统一战线组织,在这个组织中搞大

团结、大联合是毫无疑问的；政协组织同时又是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是发扬社会主义民主的重要渠道，是国家的一种民主机制。团结和民主始终是政协工作的两大主题。政协还是一个具有界别特征的组织，政协 34 个界别就是 34 个民主渠道，34 个民主渠道汇集起来就是一个很大的、很重要的民主渠道。通过政协这个具有界别特征的组织，可以把社会上各个层面、各个领域的意见汇集起来，变为散为集中，变无序为有序，向党政领导、决策机关反映各个方面的意见。进一步建设好这样一个民主渠道，保持这个民主渠道畅通有效，有助于防止那种无序的、非理性的极端“民主”的出现，保持国家的和谐稳定。我们在总结过去工作的基础上，建立全国政协信息特邀委员制度，邀请一批骨干力量来加强政协反映社情民意工作。这虽然是一种初步探索，但能够通过加强反映社情民意工作，使政协这个民主机制更好地发挥作用。我们从这样一个高度去考虑和认识建立全国政协信息特邀委员制度，就能够清楚地看到实施这项制度的重要意义。这是我根据大家的意见得出的看法。

三、加强信息特邀委员工作，进一步推进政协有界别特色活动的开展

社会各界群众关注某些问题的程度，反映了整个社会动向和发展趋势，是社会情况的晴雨表。政协是以界

别为特色的组织,应该关注各个界别的动向,反映各个界别的意见和要求。忠禹同志要求我们,按界别把工作做得更细一点,把界别的作用发挥得更好一些。就政协现有的工作来说,有界别特色的活动还比较薄弱。这次邀请的信息特邀委员涉及 24 个界别,有较鲜明的界别特色。各位熟悉本界别的情况,这个制度的实施,很可能对信息工作乃至其他有界别特色活动的开展产生重要的推进作用。通过组织信息特邀委员召开一些有界别特色的座谈会,了解这个界别群众最关注的主要问题,反映这个界别重要的社情民意,把界别特色的活动进一步活跃起来,这是政协一项具有发展潜力的工作。

在全国政协办公厅反映社情民意 信息工作座谈会上的讲话

全国政协副秘书长 李昌鉴

(2004年2月19日)

全国政协认真贯彻中共十六大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,与时俱进、开拓创新,各项工作取得了新的进展。特别是新一届全国政协领导同志对做好反映社情民意信息工作十分重视,把这项工作作为贯彻党的群众路线,促进党和政府决策民主化科学化,履行好政协职能和活跃政协工作、展示政协形象的一个重要途径和窗口。贾庆林主席在各种会议上反复强调信息工作在人民政协履行职能中的基础地位和关键作用,提出要深入基层、深入群众,真实了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,使政协反映社情民意的信息工作不断拓展和深化。王忠禹常务副主席对信息工作抓得很具体,他不仅亲自主持会议研究信息工作,而且多次就信息工作作出批示,一些重要信息他都亲自批报中央领导同志,从实际工作中加强了对政协信息工作的指导。全国政协办公厅认真研究落实政协领导同志的重要指示,按

照全国政协十届一次会议以来新形势、新任务的要求,在系统总结以往工作经验的基础上,于去年6月制定下发了《政协全国委员会办公厅关于改进信息工作的若干意见》。这个《意见》,是1996年以来政协全国委员会办公厅制定的第三个关于信息工作的重要文件。《意见》进一步明确了全国政协反映社情民意信息工作的指导思想和基本思路,既坚持了过去政协反映社情民意工作行之有效的经验和做法,又根据新一届政协领导同志的要求,在一些方面进行了新的规范和改进。

正因为有全国政协领导同志的高度重视、正确领导和新的指导文件的出台,加上政协各参加单位、各级政协组织以及全国政协办公厅各部门的共同努力,使反映社情民意的信息工作在新一届政协的开局年里取得了重要进展。全国政协委员和各民主党派成员反映社情民意热情十分高涨,地方政协和全国政协机关各部门报送信息也非常踊跃。以《政协信息》为例,2003年共编发《政协信息》234期,比2002年增加122期,增长109%;政协委员来稿1205篇,比2002年增加393篇,增长48%;各民主党派中央和全国工商联来稿1674篇,比2002年增加518篇,增长45%;政协机关各部门来178稿篇,比2002年增加101篇,增长131%。2003年,中央领导同志有69人次在《政协信息》上作出批示,比2002年增加了21人次,增长44%。政协信息向中央及时反映了社会各方面的重要情

况和解决一些重大问题的意见建议,对领导机关的正确决策发挥了有益作用。

在充分肯定成绩的同时,我们也应看到,反映社情民意的信息工作与领导的要求、政协委员的希望和实际工作,我想就如何进一步做好反映社情民意的信息工作谈一些意见。

第一、提高认识,增强做好反映社情民意信息工作的主动性和积极性

了解和反映社情民意,是人民政协履行职能的重要基础。人民政协由界别组成,通过开展反映社民意工作,不仅可以协助党和政府最广泛最充分地了解民情,反映民意,集中民智,而且能够发挥协助党和政府协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进团结的作用。做好反映社情民意的信息工作,是活跃政协工作、宣传和树立政协形象的“重头戏”,是广大政协委员履行职责的应有之义,也是政协各参加单位、各级政协组织和全国政协机关各部门的重要任务和光荣职责。在这里,我着重强调如何把这个思想认识落实到政协各参加单位和全国政协机关各部门的实际工作中去。

全国政协领导同志多次强调,要发挥政协各专门委员会在反映社情民意中的作用,把专委会办公室的日常工作与反映社情民意的信息工作结合起来,在专题调研工作中重视收集和反映社情民意的信息。实践证明,专

门委员会反映的信息大多议题重大,贴近实际,分析深入,建议可行,往往可能引起中央领导同志的重视。今后需要加强的重点,就是在保证质量的前提下努力提高来稿数量,尤其要注意调动本专委会组成人员提供信息的主动性和积极性。

各民主党派中央和全国工商联是全国政协的重要参加单位。在各民主党派和工商联组织中聚集着众多有代表性的人士和专家学者,是政协反映社情民意信息工作的重要方面。从总体上看,政协各参加单位都很重视通过政协渠道反映社情民意,有的单位经常召开信息工作会议,积极发动广大成员反映信息。去年非典疫情肆虐时期,广大民主党派和工商联成员反映了大量有价值的信息,提出了许多重要意见和建议,为战胜这场突如其来的疫病作出了重要贡献。如果说还有什么不足的话,我看最突出的问题是发展不均衡。仅从去年《政协信息》的来稿量来看,多的单位三五百篇,少的仅几篇、几十篇。产生这样的差距固然有很多客观因素,但同思想认识有一定关系。我们希望政协各参加单位切实把政协反映社情民意信息工作作为认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能的重要内容抓紧抓好。

第二、狠抓质量,提升反映社情民意信息工作的实效

政协反映社情民意、向党政部门提供信息,质量的高低直接关系到政协信息受重视的程度、对决策参考价值

的大小。提高质量,多出精品,决定着政协信息生存发展,是全部政协信息工作的灵魂。信息的真实性是信息质量的核心,不真实就谈不上质量,不真实的信息不但无益于决策,反而干扰决策。信息的时效性是信息质量的前提,不及时的信息也就失去了信息报送的意义。信息的重要性是信息质量的关键,提供的信息应是新情况、新角度,反映的问题应具有普遍性、典型性,提出的意见建议应具有针对性、可行性。我们要始终坚持把提高反映信息的质量,作为不断改进信息工作的追求目标。我这里着重从信息内容选择的角度强调四点:

一是要突出反映全局性的重大问题。带有全局性的重大问题应成为报送信息的重点。比如,统筹经济社会发展、制定“十一五”计划、深化经济体制改革、“三农”问题、振兴东北地区等老工业基地、社会分配、就业和再就业、贯彻人才强国战略、发展高科技及其产业化、宗教队伍建设、文化产业政策和文化产业体制改革等,都是中央当前十分关注的重大全局性问题。了解中央关注的问题,紧扣这类全局性的重大问题,政协信息就容易引起中央的重视。

二是要注意反映关系群众利益的突出问题。群众利益无小事,政协委员是本界别的代表人士,委员与本界别的群众有密切的联系,政协有条件也有责任及时反映各界群众关心的突出问题。比如,农民利益的保护、城市拆

迁中对居民的补偿、企业转制中的工人安置、农民工合法权益的保障等矛盾比较突出的社会问题,应当成为我们反映信息的重要内容。

三是要善于捕捉带有倾向性的问题。事物都有发生、发展和演变的过程。有些事出现苗头,看似很小,容易被忽视,但如果带有倾向性,若不及时注意防范,就可能发展成影响全局的大问题。在信息中反映这类带有倾向性、苗头性的问题,对中央及时了解情况,把问题解决在萌芽状态,具有重要意义。

四是注意反映新的情况和建议。中央领导同志每天都要阅处大量信息,政协信息如果没有新情况、新建议,很难引起中央领导同志的重视。因此,报送信息要尽可能有新的内容,避免上报那些内容陈旧、建议雷同的信息。

第三、突出特色,发挥反映社情民意信息工作的独特优势

政协反映社情民意最大的特色和优势是,绝大多数信息直接由来自各界别的委员提供。政协委员人才荟萃、智力雄厚,能够站在一定的高度,谋大事、出高招,提供高质量、高水平信息。各界别委员分别代表着不同利益群体,联系着一部分基层群众,能够反映其他渠道不易反映、难以得到的社会情况和群众意愿,特别是统一战线内部中高层人士的看法、特殊群众的要求等。政协委员