

第七

皇朝道咸同光奏議

皇朝道咸同光奏議卷四十七上

兵政類 兵制上

請 飭整頓防營以除積弊疏

惲祖翼

秀水 王延熙翼字 王樹敏政聲編輯

出而愈奇勇日練而日弱盜日防而日多而扭於髮捻戰功者尚謂中國防營捍外侮不足平內患有餘臣愚以為長此不改
恐內患亦不易平屆時再謀整頓嗟何及乎今將湯滌宿垢而作新之大抵立法首自上無瑕始可戮人其責在督撫有以
表率夫統領如統領妄有所受於營哨營哨何所受惟有扣勇丁之口糧已耳口糧非他 國家之度支小民之膏血而勇丁以
性命所易而得之者也乃以供羣虎狼之咀嚙豈不痛哉臣雖有所聞一時未得實據無從輕發其端及經任事立即指明
以上各弊剴切通飭各營與之更始以後如有貪劣將弁仍敢浮冒尅減不缺額而缺額以供請託苞苴之用決不姑容即臣
出而愈奇勇日練而日弱盜日防而日多而扭於髮捻戰功者尚謂中國防營捍外侮不足平內患有餘臣愚以為長此不改
恐內患亦不易平屆時再謀整頓嗟何及乎今將湯滌宿垢而作新之大抵立法首自上無瑕始可戮人其責在督撫有以
表率夫統領如統領妄有所受於營哨營哨何所受惟有扣勇丁之口糧已耳口糧非他 國家之度支小民之膏血而勇丁以
性命所易而得之者也乃以供羣虎狼之咀嚙豈不痛哉臣雖有所聞一時未得實據無從輕發其端及經任事立即指明
以上各弊剴切通飭各營與之更始以後如有貪劣將弁仍敢浮冒尅減不缺額而缺額以供請託苞苴之用決不姑容即臣
出而愈奇勇日練而日弱盜日防而日多而扭於髮捻戰功者尚謂中國防營捍外侮不足平內患有餘臣愚以為長此不改
恐內患亦不易平屆時再謀整頓嗟何及乎今將湯滌宿垢而作新之大抵立法首自上無瑕始可戮人其責在督撫有以
表率夫統領如統領妄有所受於營哨營哨何所受惟有扣勇丁之口糧已耳口糧非他 國家之度支小民之膏血而勇丁以
性命所易而得之者也乃以供羣虎狼之咀嚙豈不痛哉臣雖有所聞一時未得實據無從輕發其端及經任事立即指明
以上各弊剴切通飭各營與之更始以後如有貪劣將弁仍敢浮冒尅減不缺額而缺額以供請託苞苴之用決不姑容即臣

衙門巡捕丁役人等相沿各項陋規一概革除淨盡與者受者科罪惟均擬先勵其廉恥而兼課其材武一面飭州縣嚴查保甲辦團練以輔制兵之不逮一面遴委廉幹道府酌帶哨勇分往浙東西略如庫儲之法隨時抽點名糧就近調集合操認真校閱遇有大股盜匪督率營縣拿搜剔務絕根株其將弁之操緝勤奮者臣於文牘之外手書數勉牘所未能總期以次合散為眾化惰為勤堪備一日之緩急雖然營衛小疾則疏解之足矣受病既深斷非猛劑不為功天下之病無一不根於利而失統領營哨聞見已慣謂夫督撫所能操以繩其下者撤之而已參之而已撤之則又顧而之他參之則飽颺而去且走幾而黃緣開復矣未幾而以將材調用矣於方將無毫髮之傷而於軍實有邱山之損計惟督以峻法務去太甚如果查有上項各弊確據輒撤重參必監追完繳更按所侵蝕之數計倍議罰其數鉅而監追不能足數者按監守自盜例照冒支官糧從重律科罪傾倒其囊橐並身家亦不可保庶有以振着氣而戢貪風臣家承節鉞世祿國恩地處盤根甘為忍府宋臣岳飛之言曰文臣不愛錢武官不惜死則天下太平臣因而進一解謂愛錢者必惜死惜死者必愛錢或震於各國一時之強幾謂全恃火器不知其本原仍在臨財廉與士卒同甘苦否則未戰先潰火器徒以濟寇直自伐耳臣既察見致弱之癥結時艱任重斷不敢自外生成市惠避嫌而以姑息將弁轉致敗壞綱紀也可否請旨勅下兵刑各部臣治亂用重之議嗣遇將弁贓証確鑿者分別輕重嚴定參革追繳倍罰之例通飭各省軍心庶為之一振其於時局或冀稍有裨益至浙省不甚得力之營容臣隨時查明以次核實汰遣

請飭各省整頓營伍疏道光十五年

常大高

竊惟我朝以武功開國法制周詳而人情習於安平積久生玩急宜大加整飭夫兵家之要非威嚴無以震懾遠邇非操防無以蓄養威嚴近來新疆湖南廣東臺灣四川山西宵小竊發之案疊出雖勤滅甚速而耗費已多竊以滿營統之將軍都統漢營統之總督提鎮陸路水師各歸專轄星羅棋布扼重鎮而壯軍威如果軍標督標提標撫標各兵操練精勤平日之威望足以消弭於未然臨時之調遣足以彈壓於將然何至奸宄鳴張廢師費餉臣以為匪黨之不靖由威望之未孚威望之不立由操防之多懈近來各省滿營生齒日眾習尚日漓馬乾口糧類多尅扣婚喪喜壽競事繁文富者既疏於騎射貧者亦懶於屯墾軍校馬甲儘有進身之階而捐納者紛紛風聲氣習竟與漢人無異臣以為風俗之日靡由於表率之多貪騎射之不嫻

由於將領之自逸也漢營則糧額多虛老弱復濫行充數奏盜窩倡恃為生計吸烟嗜酒豈耐勤勞甚至有如甘肅上年聚眾逞兇傷官林父署之案將悍兵驕其漸更不可長臣以為刁健之思逞由於拔補之多私游惰之性成由於操演之不實也總督平日惟於地方官員升調等事專作主張下侵巡撫藩司之權幾忘體恤將卒督飭操防為己專責迨三年巡閱器械軍裝添補出於攤扣衰庸老病叅劾止及編碑操防則虛應故事糧餉則多有開銷且各省營伍所演藤牌單刀長槍陣法等項均不過花已空架臨陣交鋒難得實用甚至各武職署內廚役火夫各項人等均食兵丁錢糧下至各營書識家內用人亦多挂名領餉差操調遣均不與聞以國家養兵之資為眾人雇役之用有名無實日就冒濫臣以為總督不以營伍為重而轉侵地方之權是舍其田而芸人提鎮不以簡閱為重而但養坐鎮之望是務其名而遺實也論陸路則捕務廢弛至有劫擄差劫餉鞘之案官物如此行旅可知護解疏忽至有脫重囚脫斬絞之案要犯如此軍流以下可知臣以為卡堡塘汛宜特嚴巡緝之司而毋滋曠誤千百把總宜勤習戰陣之路而毋務空名也論水師則大江屢劫客船賊動數千江防之疏可知夷船闖入海口肆無忌畏粵東洋面私販鴉片至每年出洋紋銀數十萬兩之多海防之疏可知臣以為勿貪鹽巡之利而畫疆分段須專其責於巡防勿縱規庇之私而沙線水程須儲其材於平日也凡此積弊已非朝夕非三令五申又持之以重罰則養兵而國不得兵之用命將而人不懾將之威向來偶有徵發輒遭禁旅募民兵夫有事而調吉林則各省駐防不足恃有事而練鄉勇則各省綠營不足恃又可知已哉

皇上申言武備訓誡不啻再三惟是奉行不力多以空言塞責天下之大如人一身精神稍有疏懈血脈因而凝滯瘡痍之生不可不防其漸如直隸山西河南山東之邪教江南江西湖南兩廣之會匪雲南四川之夷匪兩淮之鹽梟江浙之糧船水手沿海一帶盤艇夷船以今日太平無事之時視之誠可無慮然而制於未然則聲威宜肅防於未萌則備禦宜周相應請 旨飭下各省將軍都統督撫提鎮振刷精神破除積習勿徇情面勿應虛文各省駐防則革除浮靡勤習騎射而上復舊規各省綠營則嚴覈糧額重懲惰遊而務求實用各省陸汛則整飭緝捕而以獲犯之多少為功罪各省水師則嚴行巡邏而以汛防之安靜為責成加之以體恤使無侵剋私役之苦申之以紀律使有堅明約束之威如此則軍制森嚴好頑畏戢自銷患未萌有備無患矣抑更有請者操防者將領之責賞罰者朝廷之權賞罰嚴則人知勸懲知勸懲則兵可精壯近來如湖南廣東猖匪之案又官保舉近百人而武弁不及其半夫武事而保列文員則冒濫

恐不免矣臺灣之案參劾盡武弁而保列亦多辦理善後之文員如托津布先未渡臺這案結後以留辦善後而花翎升階保舉至再 皇上屢飭督撫保舉身經行陣之人及事平後所保銜銓填穴者不如握算持籌者之衆是將卒之氣無以勵矣

四川夷匪之案 上諭惟瑚松額鄂山楊芳是問迨辦理不善瑚松額鄂山以一叅楊芳了事竟若置身事外楊芳之一等侯爵既降花杰之原賞花翎仍存夫事同而賞罰互異則巧於卸責者無以戒矣山西教匪之案總兵台斐音並不帶兵速往又於所派將弁軍令不服致令藉詞延緩律以軍法厥罪甚重而審明定擬僅予交部議處夫逗留者得從寬擬則倖色者無以懲矣臣以為已往者未來之鑒而懷於先幾防於未事惟信賞必罰足以申大權足以震人心賞罰嚴則勸懲切勸懲切則操防勤操防勤則威重以彰天下之大如身使臂如臂使指血脈流通瘡痍不生矣

整頓步軍營積弊疏 咸豐三年

黎吉雲

竊惟 國家步軍營之設立法最善合滿蒙漢為營而隸於統領自統領以至於委署步軍校層層管轄步兵二萬一千一百五十八人分布周列取象人之一身營衛宣和呼吸相應於以捍外而護內此八旗禁旅之制為超越前古者也詎行之久而百弊叢生至今日幾同虛設臣聞該營之弊有辦審名目約二十四旗每旗辦事者五人五人中又有一總頭其五人皆出自召募並非正身旗人正身旗人託籍在營者并不當差僅食甲米餉銀皆歸於辦事者之手虛伍缺額不足十之一二統領查點預雇有無賴之徒多人應卯每次餉銀由辦事者冒領各處均有陋規殊難究詰甚至有把持田地誘養盜賊賣放米車出城之事似此輩數之下軌法營私設一旦有意外之虞尚足以資保障乎現在東南半壁賊匪竄擾則京營武備亟須實力講求凡弁兵之隸於領侍衛內大臣者隸於公旗都統副都統者均宜日日訓練以壯 國威而步軍幾同虛設整頓實難稍稽頃奉 旨派左都御史花沙納兼管在蒞任伊始無所回護相應請 飭革去召募永遠不準有辦事名目專用滿蒙漢旗都統聞散由步軍統領行文各旗都統開明額缺數目令各都統挑選精壯能當差者足額送步軍統領衙門妥為分散各地實力當差至從前辦事著名把持者應請交刑部嚴訊追究以絕弊端每月錢糧由各旗都統照同印房章京放給如此則餉不虛糜一兵得一兵之用抑臣更有請者步甲每名月支餉銀一兩五錢不足以資當差莫若併三為二度人心自然踴躍從來兵貴精不貴多況即改三名為二名為數尚自不少乎至操習武藝應請 飭於健銳火器兩營中派出多名教習步軍其

章程由統領妥議具奏

請嚴禁營員剗兵丁片

彭述

再營管公費向有定章近聞統領並不給足但酌予薪水謂之請帶兵勇衣履以及腰帶辦繼悉由統領按名分給無不價昂三倍甚至軍營所禁與兵勇可以不用之物如烟酒茶葉之類亦復如之夫養兵所以禦敵遇有戰事甘以血肉之軀冒險於槍炮如雨之下是在為統將者平日同甘共苦最以忠義方能取志成城乃營官由受僱而來所得無多必取償於兵勇兵勇月餉每名至三四金不等薄物細故任意苛派統領營官逐層剗削結怨日深軍心自懈臨陣貽誤勢所必然現值整頓八行力除積弊所有一切惡習相應請旨通飭嚴禁嗣後如有苛派等情或被糾參或經控告一經查明屬實立即重懲以恤兵艱而作士氣

請整頓額兵疏

同治元年

江西撫沈葆楨

竊臣承准議政王軍機大臣字寄同治元年五月初十日奉上諭御史華祝三奏江西福建情形喫重亟宜訓練士兵以資戰守一摺沈葆楨在江有年熟悉地方情事該省何縣鄉兵最為得力其紳士中有謀勇兼備者即著該撫實力訪求激勵而鼓舞之令其招集勇敢鄉民數千人統歸該撫訓練俾成勁旅以備緩急所需餉項並著督國藩妥籌酌撥等因欽此伏查江省頻年被擾向藉楚軍之力為之驅除凡精銳營頭多在前敵緊要之地一經掣動必費許多輜旋災黎望救情殷每以後予為憾臣自入江境接見官紳咸以留本地之財養本地之勇衛本地之民為請該御史所奏可謂詢謀僉同其法有三善聞營即發不煩遠調一也兵民有素持之誼不致十分騷擾二也土著之人事平易於遣散三也然有四難一曰籌餉難養勇八千口糧夫價鳥糞薪水軍械鉛藥之費歲計六七十萬江省民力竭矣兵發之後疫癘間作方拊循之不暇豈容於丁漕釐稅之外再事誅求新諸軍以江省為餉源解款愆期各營官又至六七箇月不等若再劃協濟之數以募新集之兵萬一前途稍有參差匪惟大局不堪設想即江省面面受敵此七八千人者豈足以自固藩籬強分畛域坐失事機非計也二曰擇將難為萬人之將必其才識器量超出萬人之上人不易知以一技之長一言之合授以重任鮮不愆事古今名將皆由偏裨潛躋統帥蓋經事多則才智愈出成效著則威望日隆所統之人信之而不疑而後萬眾一心如撼山之不可動今著名將領當前

敵者既不便改置閒散之地而紳士之公正者多以未臨大敵不敢自信其少年喜事抵掌談兵者又多不足信江省前此非無土著之勇旋招旋散迨用無成其明驗也三曰選募難鄉兵在鄉休戚與共故令不必嚴而心一賞不必重而力齊聲勢聯絡動輒數萬所恃在眾山川形勢主畏其間所恃在熟若調之他往其殷實之家既不願輕棄本業其樸野之性亦不能遽就範圍紳士以鄉里等夷威令有格不得行之勢雖曾經小勝以之獨當一面猝臨大敵勝敗之數未可知也四曰訓練難練技練勇可聚之平時練膽練心必試之實境凡新募之卒必參入老營隨同打仗方能漸成勁旅蓋勇怯無形惟於生死呼吸之場如錐處囊中其末立見勇敢之士有起家卒伍不數年而躡提鎮者相與觀感奮思自奮其怯懦者知非偷安之地不待裁汰而無敢自容若於腹地設一大營虛糜歲月其急欲自見所長者倦而留去而甘於生食者祇以排隊應操為常例秉堦守塚尚能勉強從事望其摧鋒陷陣難矣常見得力營頭移置閒散之地一二年即廢弛不可收拾況未經大敵者耶臣愚以為謀江省自立之策莫如先練額兵議者咸謂兵不可用以目前而論兵之與勇強弱懸殊然兵不可用又不可裁則國家養兵義將奚取夫兵不可用非兵之過也其月餉不及勇糧四分之一其升途有終身求拔一外委而不可得者名利俱窮無怪稍有所長者皆辭兵就吏司兵柄者置之不論不議之列而濫廁行伍者亦甘為人下而不辭誠能鼓舞而奮興之人同此心豈有不可振作之理江省地處腹中額兵較他有獨少然通省計之亦萬二千有奇臣擬嚴汰老弱增補精銳分作兩班班調省及兩鎮操演一班留本營汛彈壓半年一換除在本營汛者照舊領餉外其調赴操演者酌加練費以資津貼較募勇之費不及其半練熟之後責成兩總兵輪流帶赴皖浙助戰俾智勇出處者得以及時自效萬一江省有警自拔而歸則士卒皆習經戰陣不致畏縮不前臣竊以為有五便焉所費少而所成就者多一便也尺籍伍符按戶可稽將備千把本有常職節節相生鈴束較易二便也營汛可恃土匪不敢生心稍有萌芽立即撲滅銷患未然三便也一人學戰教成十人臨時慮兵力太單責成每兵募一精健餘丁給以勇糧其事易集此項餘丁有兵缺可補無煩遣散四便也行伍精強將來軍務肅清散勇有所憚而不敢滋擾永杜後患五便也惟近來賊數動逾十萬遇有大股非本省兵力所及仍不能無藉督臣之援臣才識之短持勢之難均不敢諱飾祇求腳踏實地盡心力為之以仰副

皇上軫念東南之至意

請整飭戎行疏

竊查近日各直省各路軍營平時講求操防認真訓練潔己奉公與士卒共甘苦者固不乏人而恆怯懦撓不知檢束濫干充數之員亦所恆有一經徵調則張惶失措漫無紀律臨陣勢必觀望不前退縮潰逃遺誤事機實非淺鮮雖經各督撫及統兵大臣隨時嚴參治罪事平之後輒復舊緣請託投効各路軍營及河工省分並謀調出洋差使以為將來開復地步夫此等巧滑劣員畏懦性成一旦僥倖復職設遇有事之秋安望其臨陣摧堅踴躍用命哉是投効及奏調咨調兩途專為若輩開舊倖之門營伍安能改觀軍事從何整頓臣等公同商酌凡於臨陣退縮不前救援不力畏葸無能巧滑逃避獲咎武職人員除已經投効各員姑從寬免其撤回以觀後效並由各督撫及統兵大臣隨時考其是否得力分別去留專案報部外其尚未投効各員擬請嗣後除特奉 諭旨錄用者臣部遵 旨辦理外其餘概不准投効軍營及河工省分並奏調咨調出洋希圖開復以重名器而嚴軍律經此次定章之後各該督撫等如再將此項獲咎人員濫行錄用臣部即分別奏參請 旨交部照徇庇例議處如蒙 俞允應俟奉 旨後由 臣部咨行各直省督撫提鎮各路統兵大臣一體祇遵

議覆兵制不宜更張疏 咸豐五年

福建呂佺孫

竊承准部咨據御史蔣達奏改兵制請令計戶出丁按戶出錢但守鄉閭不相徵調又山西巡撫恒春奏請裁兵節餉當者出財貧者出力各摺當此各省用兵餉需支絀徵調頻仍亟宜變通章程妥籌辦理相應請 旨飭下各督撫詳議具奏奉

旨依議欽此欽遵移咨到閩臣伏查兵農之分由來已久我 朝民惟完賦兵以衛民即有差派亦皆給值閩地負山面海

外控臺灣澎湖兵制甲於他省而地多斥鹵悍民貧械闌之風幾成銅習臺灣又閩粵雜處氣類尤分必藉客兵以資鎮壓他若巡洋守卡水陸交嚴往返動逾千里今以獷悍之眾授以戈矛既恐助其驕橫又復限以方隅不聽遠調則撥戍巡防更屬無從措置是有藉丁之名而無實兵之用兼之丁糧歸井以來任因始有錢糧力作從無徭役茲復以抽丁之古法故以免役之空言不獨民易阻疑抑恐糧多抗欠況兵額既改營制自裁而所抽之丁若隸州縣則牧令盡掌兵權仍設營官則將弁兼理民事尤於大局相妨至於富出財而貧出力必冠患逼處民有戒心行之一時未嘗無效然人情懈於已安民力難以持久安可編為定額遂欲議以裁兵不如仍遵舊制以免紛更

覆陳改勇為兵不便情形疏

李宗義

竊臣承准軍機大臣字寄同治十二年十一月二十四日奉

上諭岑毓英奏遵

旨覆奏侍郎徐桐所陳安危大計請將

吏治營伍國用力圖整飭據稱整頓吏治必先停捐欲停捐必先足用欲足用必先易勇為兵按楚勇章程各省如裁勇十萬每歲所省餉銀即足抵補京外捐項等語所陳不為無見著各省督撫按照該撫所議各情悉心酌度次第經理務使實有成效毋得徒託空言並將擬辦情形先行詳細具奏原片均著抄給閱看等因欽此仰見

皇上博訪周諮實事求是之至意

竊惟整飭吏治必先停捐誠為至當不易之論上年福建撫臣王凱奏奏請停捐經部核議暫照定章辦理在部臣亦深知京外支絀各情原有不得已之苦衷但捐例一日不停即流品一日不清假官場為利藪勢將無所不至自非亟思籌計恐得不償失吏治更有不堪問者矣至改勇為兵一節查滇省兵額久未募補勇丁全係鄉民或者因地制宜尚易措置至各省情形則迥不相同溯自東南肅清後議者咸謂改勇為兵則兵丁皆已熟嫻戰守勇丁不致游蕩無歸似屬兩全之道不知兵與勇判然兩途其情各不相屬其勢斷難強同兵則向係土著勇則招自他省此主客之不同也兵則分設塘汛數極畸零勇則合駐營壘氣皆團結此聚散之不同也兵則馬兵領餉至多祇有二兩勇則散勇領餉至少亦在三兩以外此厚薄之不同也兵則常有護餉押犯緝捕等差不能時時操演勇則專習槍礮刀矛藤牌各件必須日日練習此勤惰之不同也以上各節種種不便若欲改勇為兵即使勉強從事恐收效甚難而流弊更多臣嘗謂養兵養勇全有利弊大率承平之世利用兵艱難之時利用勇自粵匪倡亂捻回繼起各省改兵募勇已成積重難返之勢今日改勇為兵恐有緩急難恃之虞此各營勇丁儼難改為額兵之實在情形也至於裁撤之說各省軍務雖已底定而關外之軍事方殷粵西之邊患已著隱憂甚大伏莽尚多現在存留之勇均係久從征戍之人器械齊備技藝純熟成此規模實非易易一旦遽議遣撤不特欠餉甚多無從籌此巨款且將來設有不虞再行招募必非旦夕所能集事就江蘇一省而論除直隸督臣李鴻章留防淮勇外祇有台字六營星字鳳字各二營及撫標新練之營人數本不甚多查同治十年前督臣曾國藩覆陳籌議摺內擬於沿海沿江各省精練陸勇三萬用意至為深遠惟以兵餉兩難未能創辦是未定之局既不能竭力擴充已成之局似不宜輕言遣散臣愚以為時事相值即多費亦不能辭風會所趨雖難挽目今各省勇丁祇宜減而不宜撤或就防勇最多者酌減一二成以節糜費其餘應俟海疆無事內地太定後再行從容裁撤熟籌妥插之方現在仍應加意訓練不使日久生懈虛糜帑項其練營未足之兵

額不必遽行募足以冀稍節餉需

覆陳派糧養勇窒礙難行疏

嚴樹森

竊臣於同治元年五月二十九日接准部咨欽奉

上諭將琦齡奏請飭籌軍食等語所稱招募本縣良民為勇令大縣養

勇四五百人小縣二三百人於正供外按糧酌派養勇經費即由本縣官統領以本處紳耆掌管糧餉督撫道府遞為統帥令郡縣互相援應等語所陳辦法有無窒礙是否可以一律通行著各直省督撫各就該地方情形斟酌利弊悉心妥議具奏欽此臣詳核原奏用意甚善蓋徵明臣王守仁選練民兵之法耳然竊謂此法行之於古將以禦暴行之於今將以為暴謹就湖北一省所不便者十事敬為

皇太后

皇上縷陳之軍興以來民多失業刻下漸安耕鑿一聞本縣募勇游惰之

民聞風響應名曰良民實皆敗類不便一也良民各重身家養贍稍能自給決不肯食勇糧若強之充勇必致按戶抽丁仍蹈團練故習不便二也足兵必先足食每勇一名月支餉銀少亦須三兩即以二三百人論每月須銀九百兩總計小縣歲須銀萬餘兩軍大器械不與焉如苑南之來鳳等縣額賦歲止數十金正供以外斷難籌此巨款不便三也鄂省迭遭淪陷州縣之被蹂躪者十之八九瘡痍未復正供尚難踴躍若明示以按糧派費小民無知疑為加賦勢必譁然不便四也立法之始按畝派費小民非不勉從然偶值偏災正供或有蠲緩之期勇糧按月支領無從避免供億不給反致擾累不便五也按畝派費既有限制萬一費或未齊勇已待食紳耆無從整發勢必私借官錢而貪詐之吏藉此虧挪正賦甚或別立名目括克民財不便六也近年賊蹤所至多係大股或數萬人或數千人以數百之勇當萬千之賊眾寡不敵時勢輒然不便七也自來舉行一政必課其殿最始能觀成州縣為親民之官簿書錢穀已覺不遑一旦責以練勇其老滑之吏虛應故事紙上空談其新進喜事者必將荒廢吏治專以稱戈比干為報最之具不便八也各縣之勇縱即精練止堪保衛本處使其拋棄室家輕去田里越境援應為鄰郡捍患令必不行不便九也師行糧從本自一事今以糧餉責之紳耆兵權責之牧令在公正官紳固能相助為理設有劣紳汚吏朋比為奸餉入私囊兵存空籍緩急仍無足恃追事後釐察而紳耆委過於牧令牧令受制於紳耆聚眾戕官由此而起是養勇不啻養寇如安徽壽州之苗沛霖河南汝州之李瞻各賜之李書聲等拔扈鳴張皆其明證不便十也臣以湖北一省計之窒礙若此他省雖不敢知然欲派糧以養勇終恐利少而害多伏思州縣之治不在養勇誠使牧令潔己奉公愛

民如子平時有以固結其心聞警必能敵愾一州之民皆足為勇安在此數百人哉至折衝禦侮端賴將帥得人重營積弊最患虛冒募勇百名實止數十加以游手無賴混迹其間未經訓練遽使之戰不待交綏已慮潰散矣應請 皇上責成督撫慎選牧令俾守土皆賢地方不至生事然後留意將材委以重任督率營哨揀選勇丁實力訓練何處有警即往迎勦庶運掉靈活所向有功並將團練名目立予裁撤免至流毒無窮天下幸甚

籌擬減兵加餉就餉練兵疏

同治五年

閩浙左宗棠

竊自兵民分而不可復合於是歷代養兵之費最為繁鉅未有百年養之不收一日之用者也 國朝綠營兵丁雖較前代為少然亦六十萬有奇此次軍興東南各省惟廣西金陵曾有調用制兵之事餘皆招募勇丁以資戰守用兵十餘年轉戰十數省而綠營絕少調發始以勇丁助兵繼以勇丁代兵始以將弁領兵繼且以文臣代將此兵事之窮也各省召募日繁制兵各額未減籌餉者既須籌戰士之餉又須餉不戰之兵餉無可籌不得不節縮額餉應之於是額餉積欠至數百萬待其吁號迫切又不得不稍為點綴以服其心然按營點綴每兵給銀數錢每月即需耗銀數萬兩在兵月得數錢之餉不能半飽在官月費此數萬之銀已成虛擲此餉事之窮也夫五方風俗各殊民生其間強弱亦異故就各省而論有可為兵者有不可為兵者然亦未可概論也吳越秀良而淮徐頑梗難馴宜其可以為兵矣然自入閩徂粵以來肅清疆土掃除劇寇所用者仍祇調南軍即以福建言之負山海民情犷悍難馴宜其可以為兵矣然自入閩徂粵以來肅清疆土掃除劇寇所用者仍祇此舊部楚軍未嘗藉閩兵之力而負嶼之土匪伺路之盜賊尚須留楚軍勦捕不敢軌用閩兵崇安建陽告警時臣所部尚留興化比延平請兵臣調標兵三百赴之三日始克成行一月撤歸則患病者竟有言人詢其故曰水土不服也可笑如此謂閩兵之不可為兵歟何以械鬪則強為匪盜則強一隸伍行便怯弱至此夫有兵不練與無兵同練之不勤與不練同今日之制兵陸則不知擊刺不能乘騎水則不習駕駛不熟礮械將領惟習趨踰應對辦名冊聽差使其練之也演陣圖習架式所教皆是花法如演戲作劇何裨實用省標尚有大概小操之名屆時升兵呼名應點合隊列陣弓箭藤牌鳥槍擡槍次第行是既畢散歸不復相識此外各標營則久不操練並所習花法所演陣式而亦忘之矣水師戰船失修朽腐殆盡將領巡洋會哨但有文報而無其事遇需巡緝輒雇民船代之弁兵無船礮無從練習名為水師實則就岸居住一登海船則暈嘔不堪站立不穩

遑云說得沙線體處感溝設遇有事望其有萬一倖乎是則練兵為救時之急務矣兵之應練將并知之即兵丁亦自知之彼見勇丁之積功得官未嘗不欣羨也知己之膽怯技拙未嘗不內愧也將領之有志者見兵不可用亦未嘗不思練兵以有為也督撫提鎮亦未嘗不思練兵以稍寬怨責也而勢固有所不能營制焉兵月餉銀二兩馬乾一兩戰兵月餉一兩五錢守兵月餉一兩米三斗間用折價近庫款告匱因有給銀六米者有半銀半粟者除省標八營外各標協營水陸官兵銀米牽算每月僅獲半餉而福建地方狹狹瘠穀米豆麥棉麻雜糧之收不足供本地食用物價本昂素仰海船轉運接濟近自番舶紛來粵海洋之利沿海船商歇業物價更形翔貴米一斗需錢七八百中價亦五百文布一尺寬者需錢六七十窄者亦三四十文他物稱是從前銀貴錢賤兵餉易錢尚多近則銀價日低物價日貴兵情艱迫異常計每兵所得月餉不足供一人十日之食餘二十日則懸釜待炊衣履無出其奉父母養妻子者更無論矣於是壯者不願入伍而入伍者多老羸疲弱窮無所歸之人其市井之人多挂名冊籍以小貿傭工為本業而以餘暇應差操至下府民人之藉當兵支門戶者抗官府窩匪盜名當兵而從不與差操者其志並不在餉固不具論也夫以額餉之薄如此又從而減折之不能贍兵之身家並不能養兵之口體不聽其別營生理必不可得兵既別營生理不能按日演操散居市廛不能一呼即集訓練有所不能施禁令有所不能及心志固之而紛精力因之而懈技藝因之而生汰革則無精壯應募激勵則無驍銳可拔如是謂兵之冗雜怯弱不可為兵兵不任受如是謂將之疏慵頹廢不可為將將亦不任受也是則加餉又為練兵之急務矣福建通省每歲經出之費一百七十餘萬兩盤經入之款抵放尚短二十餘萬兩頻年兵事繁興協餉不到入款積欠相因費難敷衍此時因練兵而加餉餉從何出臣按方今各省綠營通病祇因餉薄不能練兵而餉之薄亦實由於兵之多耳與其欠餉曷若減兵與其欠餉而仍養此無用之兵曷若練兵而益節此可惜之餉即以閩浙言之閩之兵額六萬二千浙之兵額三萬七千二百合計已近十萬豈不為多如果一兵得一兵之用制賊自有餘力何以巨賊入境所至成墟不但不能收一戰之功並不能為一日之守也然則國家每歲所耗之餉不重可惜乎假令事前兩省有素練之兵五萬以之援鄰以之保境豈不綽然何至遠恃客軍多糜鉅餉惟其兵多故餉不能厚惟其餉薄故兵不能精此固前效之可睹者臣維兵之應汰者四老弱疲乏之兵吸食洋煙之兵虛名占伍之兵塘汛零星之兵此皆無所用亦不用練者此外各標協營聽差傳號書識各名色不預操練之兵實為軍政之害須酌

量裁以實行伍約計應汰之兵至少不下四成餘兵既減少則員弁亦可酌量裁并所裁之廉俸薪乾亦可留養練兵大概

挑留可練之兵五百有餘即以裁兵四成有餘之餉加給之餉米並計守兵每月可得銀三兩戰兵每月可得銀三兩數錢日

用足數無須別營生業自可聚居勤練而免散漫荒嬉之弊塘汛零星之兵有名無實或高留娼賭擾害地方若并歸總汛

聚居勤練分段輪派巡緝聲勢較完訪察易偏較之三五錯雜無人管束訓練者自別是減兵云者祇減無用不可練之兵於

兵制實無損加餉云省即扣此項裁兵之銀於餉事亦無所加也臣自廣東凱旋飭省標八營挑練兵丁為撤勇計操兵每日

加餉銀六分挑兵三千名分三起以次赴臣署前道學習長才洋槍無幾操槍暑陸路提督羅大春挑練泉州標兵一千二百

名各協營轉相效法陸路新有起色水師各營及行提臣李成謀護海壇鎮黃聯閣等商辦理亦有端緒大約水師以洋面為

汛地以檣帆為營陣以礮械為訓練弁丁必分兩班更換上船出洋巡緝熟悉海島形勢習用礮械乃期得力其減兵加餉與

陸兵同現因船工停修陸續赴粵臣購造拖罈式船必俟船齊乃可定弁兵數目也浙江郡縣克復時臣即飭逃潰兵丁不准

收伍曾經奏明在案此時議復常制祇須少募新兵較閩之裁減舊兵翻為省事臣咨浙江撫臣並檄藩司楊昌濬專主其事

與提臣黃少春熟商定議以期畫一如家允行臣謹當與閩浙撫臣提臣細商一切事宜妥為籌議庶幾兵精餉實一挽

綠營積弊無負國家養兵衛民之意

議覆福建巡撫條奏練營章程疏

內閣鈔出福建巡撫王凱奏奏敬抒管見一摺於同治十二年三月二十八日奉

上諭著該部妥議具奏等因欽此欽遵

鈔出到部查原奏內立練營以修武備一條據稱營兵生長本籍又有室家月餉僅足以養一身而不足以贍八口勢必另習

手藝兼營負販其力既各有所分其人自不能常聚暫時抽調成營不獨兵與將不相習即兵與兵亦不相識勇則不然募自

外籍孑然一身厚其餉而無待他謀聚於營而羣相親習變通之方固有化兵為勇之法請飭各省督撫以所減之餉加於

戰兵計得戰兵若干應設練營若干仍按相楚營制五百人為一營以備弁為哨官將官為營官提鎮統領之擇要分駐隨時

互調俾卒伍皆離原籍不至散處市廛練一營之兵即抵一營之勇餉不另增兵有實用等語臣等查同治九年十一月十六

日奉

上諭軍興以來金兵用勇本係權宜之計而勇丁遣撤易滋事端若不將練營及早整頓致國家費十百萬帑項養

兵部

之於平日不能用之於臨時身任封疆問心何安者直省督撫將所管各營設法整頓總期學事求是變疲弱為精強等因欽此 聖訓煌煌允宜遵守伏查練軍之議起於同治初年內則神機營外則直隸所練六軍閩浙江蘇廣東山西山東湖南河南甘肅陸續皆議行之各省情形互有同異神機營及直隸則另籌練餉特立營制閩浙江蘇廣東皆就所減之餉加於所練之兵不另增費山西山東湖南河南則按直隸練軍之法兵於額內抽練費於餉外略增甘肅則軍務甫定先於標兵抽練一千五百名各省之所以紛紛議抽練者亦為綠營廢弛已久不得不及早整飭夫兵之窮變而為勇勇之撤仍歸於兵此必然之勢也 國家經制之兵垂二百餘年不敢輕議紛更惟期實力整頓所恃在練軍不練則漸形疲弱能練則漸冀精強該撫所請減兵加餉係仿閩浙江蘇之制擇要分繁係仿神機營直隸練軍之制總期餉不另增兵歸實用於兵制無大變更而於營伍可冀整飭現在抽練之法舉行已偏十數省該撫請飭通行自應准如所請一律先行試辦惟該撫就練言之營制規模擬請化兵為勇_臣等就兵論之撤補缺額兼欲變勇為兵除已經抽練省分應令各就現辦情形實力講求其餘未經議練各省亦即以減兵加餉之法為裁勇練兵之計統就現有之兵先行抽撥幾成督飭知兵將弁認真訓練其各省留防勇丁除地方緊要應仍酌留不計外其餘應即分別裁撤以節糜費此項裁撤之勇如營伍有缺額即挑選年力精壯願入伍者補之如缺額不敷准其存記以次挑選入營如此一轉移間勇得歸營悉成節制之師兵經久練可任干城之寄餉無須加兵皆可用整飭現在營規并可消彌將來患至減兵加餉成數各省兵額多寡不同廣東兵六萬有奇甘肅兵五萬有奇江西河南陝西均祇一萬有奇此贏彼絀加減亦須酌量即以裁勇為兵而論軍興以來最得力者湘勇居十之六七淮勇居十之二三閩亦有籍隸他省者究之為數無多改勇歸營在湖南安徽兩省措置較易餘則相去較近之省尚可斟酌若相離過遠勢亦難行因地制宜應由各該督撫相機布置其練兵之法各省有可資米擇者亦應查照辦理山西原議練餉仍依原額惟操練精強有臨時酌加犒賞一節用費有經兼資鼓勵即行之久遠亦不虞滋流弊河南奏定練兵章程有更番出巡仿古人行則為陣止則為營道意俾往來道路以習勞苦而壯聲威亦足取法若申嚴賞罰以杜怠玩之萌而垂久遠之計則餉增者責亦宜重近來議立長江水師管轄地方有處分加等之議仿照行之於練兵均有裨益更有請者各省抽撥之兵試辦不過原額十之二三其餘竟置不問勢必益形疲弱能否剋期陸續更替俾已練者有時歸營休息未練者以次調往更代是亦古人換

防遺練一營而各營皆練通省俱成勁卒矣總之標營之制度不免委曲繁難練軍之章程宜歸直截便易現在雲貴軍務甫定是否可行應由該督撫酌量自行奏明他省均可先行試辦惟情形不同礙難畫一其應如何因時制宜之處統由各省督撫酌定章程奏明辦理行之數年察看是否得力有無積弊再行請 旨

簡練軍實以裕國用疏 咸豐元年

曾國藩

臣竊惟天下之大患蓋有二端一曰國用不足一曰兵伍不精兵伍之情狀各省不一漳泉悍卒以千百械鬪為常黔蜀冗兵以勾結盜賊為業其他吸食鴉片聚開賭場各省皆然大抵無事則游手恣睢有事則雇無賴之人代充見賊則望風奔潰賊去則殺民以邀功章奏屢陳 諭旨屢飭不能稍變錮習至於財用之不足內外臣工人人憂慮自庚子以至甲辰五年之間一耗於夷務再耗於庫案三耗於河決固已不勝其浩繁矣乙巳以後秦豫兩年之旱東南六省之水計每歲歉收恆在千萬以外又發帑數百萬以振救之天下財產安得不絀

宣宗成皇帝每與臣下言及開捐之事未嘗不咨嗟太息慨宦途之濫雜悔取財之非計也臣嘗即 國家歲入之數與歲出之數而通籌之一歲本可餘二三百萬然水旱偏災堯湯不免

以去年之豐稔而江浙以大風而災廣西以兵事而緩計額內之數收已不下百萬餘設更有額外之浮出其將何以待之今雖捐例暫停而不別籌一久遠之策恐將來仍不免於開捐以天下之大而無三年之蓄汲汲乎惟朝夕之圖而貽 君父之憂此亦為臣子者所深恥也當此之時欲於歲入常額之外別求生財之道則搜括一分民受一分之害誠不可以妄議矣至於歲出之數兵餉為一大宗臣嘗考 本朝練營之兵制竊見乾隆四十七年增兵之案實為兵餉贏絀一大轉關請即為

我 皇上陳之自康熙以來武官即有空名坐糧雍正八年因定為例提督空名糧八十分總兵六十分副將而下以次而減下至千總五分把總四分各有名糧又修製軍械有所謂公費銀者紅白各事有所謂賞卹銀者亦皆取給於名糧故自雍正至乾隆四十五年以前綠營兵數雖名為六十四萬而其實缺額常六七萬至四十六年增兵之議起武職坐糧另行添設

養廉公費賞卹另行開銷正項向之所謂空名者悉令挑補實額一舉而添兵六萬有奇於是費銀每年二百餘萬此臣所謂餉項贏絀一大轉關者也

是時海內殷實兵革不作普免天下錢糧已經四次而戶部尚餘銀七千八百萬 高宗規模

闊遠不惜散財以增兵力其時大學士阿桂即上疏陳論以為 國家經費驟加不覺其多歲支則難為繼此項新添兵餉歲

近三百萬統計二十餘年即須用七千萬請毋庸增設以廷臣議駁卒從增設至嘉慶十九年

仁宗親帑藏之大絀

思阿桂之遠慮慨增兵之仍無實效

特詔裁汰於是各省次第裁兵一萬四千有奇

宣宗即位又詔抽裁冗兵於

是又裁二千有奇乾隆之增兵一舉而加六萬五千嘉慶道光之減兵兩次僅一萬六千國家經費耗之如彼其多且易也

節之如此其少且難也臣今冒昧之見欲請汰兵五萬仍復乾隆四十六年以前之舊數而裁之或恐生繼惟缺出而不募補

則可徐徐行之而萬無一失醫者之治瘡癰者必剷其腐肉而生其新肉今日之劣弁羸兵蓋亦當量為簡汰以剷其腐者

痛加訓練以生其新者不循此二道則武備之弛殆不知所底止自古開國之初恆兵少而國強其後兵愈多則力愈弱餉愈

多則國愈貧北宋中葉常百二十五萬南渡以後養兵百六十萬而軍益不競明代養兵至百三十萬末年又加練兵十八

萬而孱弱日甚我朝神武開國本不藉綠營之力康熙以後綠營屢立戰功然如三藩準部之大勦回疆金川之殊烈皆在

四十六年以前至四十七年增兵以後如川楚之師峽夷之役兵力反遠遜於前則兵貴精而不貴多尤為明效大驗也八旗

勁旅亘古無敵然其額數常不過二十五萬以強半朔衛京師以少半駐防天下而山海要隘往往布滿國初至今未嘗增

加今即汰綠營五萬尚存漢兵五十餘萬視八旗且將兩倍權衡乎本末輕重乎古今誠不知其不可也近者廣西軍興紛紛

徵調外兵該省額兵二萬三千土兵一萬四千聞竟無一人足用者粵省有如此他省可知言念及此可勝長慮臣聞各省之兵

稍有名者如湖南之鎮守江南之壽春浙江之處州天下不過數鎮裁汰之法或精強之鎮不動而多裁劣營或邊要之區不

動而多裁腹地或營制太破歸而併之或汛防太散撤而聚之是在兵部之精審督撫之體察未可函莽以從事耳誠使行臣

之說缺出不補不過六年五萬可以裁畢以一馬二步計之每年可省餉銀一百二十萬十年以外於經費大有裨益此項銀

兩不輕動用督撫歲終奏解戶部另行封存專備救荒之款永塞開捐之路養兵為民也備荒亦為民也塞捐以清仕途尤愛

民之大者也一分一毫天子無所私利於其間豈非三代公心賢於後世搜括之術萬萬者哉若夫訓練之道則全視乎

皇上精神之所屬臣考本朝以來大閱之典舉行凡二十餘次或於南苑或於西廠或於蘆溝橋玉泉山天弧親

御外藩從觀軍容一肅藩部破膽自嘉慶十七年至今不舉大閱者四十年矣凡兵以勞而強以逸而弱承平日久京營之兵

既不經戰陣之事又不見蒐狩之典筋力日懈勢所必然伏求皇上於三年之後行大閱之禮明降諭旨早示定期

臣等謹將臣等所擬大閱之典繕摺具奏伏乞皇上聖鑒訓示謹奏

臣等謹將臣等所擬大閱之典繕摺具奏伏乞皇上聖鑒訓示謹奏

練習三年京營必大有起色外省營伍勢難遽偏求

皇上先注意數處物色將才分布天下要害之地但使七十一鎮之

中有十餘鎮可為腹心五十餘萬之中有十餘萬可為長城則緩急之際隱然可恃

天子之精神一振山澤之猛士雲興

在我

皇上如意而已昔宋臣龐籍汰慶應兵八萬人遂以大蘇邊餉明臣戚繼光練金華兵三千人遂以蕩平倭寇巨書

生愚見以為今日論兵正宜法此二事謹抄錄乾隆增兵嘉慶道光減兵三案進呈伏乞 飭下九卿科道詳議所益甚大

鮮聞歷不勝悚惶待命之至

八旗界址不勻疏

咸豐十一年

桂清

竊維設城以衛民全賴畫地以相守況京城為根本重地尤宜界址分明巡查周密方足以壯聲威而弭姦宄臣前於咸豐十年八月奉命管帶正紅旗官兵上城防守目觀西面正紅鑲紅與東面正白鑲白四旗分守地界遠近不一而南面之正藍鑲藍北面之正黃鑲黃四旗分守地界遠近尤為懸絕各旗所派官兵數目多寡相同界遠者兵以分而見少其勢較單界近者兵以合而過密其形易擾彼時因防守吃緊未敢妄議更張竊意 國朝定制事事合宜而城守大端必不至如此簡略撤防後遂編如查訪留意講求乃悉八旗通志內載八旗界址本極明晰嗣因道光五年十二月八旗會議城上該班章程曾經繪有城圖分存各旗衙署臣詳加披閱及參考所定章程其意專為禁止閑雜人等私行上城而設故於各馬道口可以上下城之處安設堆撥即為各旗分界而於各城相距里數及八旗方位概未計及是以前歲官兵防守奉為定章明知遠近不勻於防衛之道未盡合宜而一時拘於成案莫可如何伏思 國初所定旗色方位實寓五行相勝之理具有深心道光五年所定章程統以馬道口為斷以致東面鑲白西面鑲紅侵入南面兩藍旗界內而北面兩黃旗東則侵入正白旗西則侵入正紅旗界內攙越參差顯違舊制無論分兵防守疎密不齊難期周備即平日該班兩藍旗則偏處一方其餘六旗則鞭長莫及似於防衛值班均有窒礙現當整飭城守之際自應先為劃明界址以期責有攸歸臣謹將各城相距里數核計明晰仍按八旗通志所載方位量為變通酌定界址繪具圖說恭呈 御覽可否 欽派大臣查勘更定之處出自 聖裁如果可行即於勘定後各按八旗交界處所詳細勒石以期永遠遵行免致日久含混其道光五年所定查城大臣各旗參領輪流稽查及掌管鑰鑰製備腰牌啟閉柵欄時刻各章程實已詳明周到不容再議更張無如廢弛日久竟成紙上空談深為可惜應請 飭