

全国哲学社会科学规划领导小组批准立项

国家级研究课题

中华社会科学基金全额资助

项目编号 93BMZ010

云南边境民族地区流民问题 及其对策研究

最终成果

“云南边境民族地区流民问题及其对策研究”课题组

一九九五年十二月 昆明

上篇

云南边境民族地区流民问题 及其对策研究

综合报告

第一稿执笔：李 寿

第二稿执笔：鲁 刚

目 录

上篇： 综合报告

云南边境民族地区流民问题及其对策研究

第一稿执笔：李 寿

第二稿执笔：鲁 刚..... 1—125

下篇： 专题报告

- | | |
|---------------------------------|--------------|
| 一、云南边境民族地区概况 | 执笔 鲁 刚..... |
| 二、云南外来移民的历史回顾 | 执笔 李 寿..... |
| 三、云南省红河哈尼族彝族自治州
沿边地区流民问题及其对策 | 执笔 王学明..... |
| 四、云南省金平县勐桥乡、河口县莲花
滩乡流民问题调查报告 | 执笔 李 寿..... |
| 五、思茅地区沿边流民问题调查报告 | 执笔 李 寿..... |
| 六、临沧地区耿马傣族佤族自治县流民
问题调查报告 | 执笔 朱端强..... |
| 七、西双版纳傣族自治州沿边流民问题
调查报告 | 执笔 王学明..... |
| 八、德宏傣族景颇族自治州沿边地区流
民问题调查报告 | 执笔 罗致含..... |
| 九、云南省文山州及其沿边三县流民问
题调查报告 | 执笔 李 寿..... |
| 十、怒江傈僳族自治州流民问题调查
报告 | 执笔 李寿 鲁刚.... |
| 十一、保山地区腾冲县流民问题调查
报告 | 执笔 李 寿..... |

后记

云南边境民族地区流民问题及其对策研究

综合报告

目 录

一、云南边境民族地区概况.....	2
1、沿边地带的地理环境.....	2
2、国界线、对外通道及口岸.....	3
3、人口、民族及其分布.....	5
4、社会与经济发展水平.....	7
二、沿边地带流民的基本情况.....	9
(一)、人数、结构、来源及其特点.....	10
1、流民的人数及分布特点.....	10
2、流民结构要素及其特点.....	14
3、流民的来源及内在动因.....	16
(二)、流民的经济活动及其特点.....	20
1、务农流民及其经济活动.....	20
2、务工流民及其经济活动.....	21
3、经商流民及其经济活动.....	27
4、服务业流民及其经济活动.....	30
5、流民经济活动的主要特点.....	32
(三)、流民的社会生活及其特点.....	33
1、流民的物质生活与文化生活.....	33
2、流民的社会关系与内部结构.....	35

3、流民的社会地位和义务权利.....	38
4、流民的思想状况与价值取向.....	42
三、流民在边疆开发建设中的积极作用.....	44
1、为边疆开发提供了丰沛的劳动力资源.....	45
2、促进了商品经济的成长和市场发育.....	48
3、传播先进生产技术及提高劳动生产力.....	54
4、推动着各族群众生活水平不断提高.....	57
5、带动观念更新,启迪商品经济意识.....	59
6、调节人口布局,沟通内外交往联系.....	63
四、流民带来的社会问题与负面影响.....	70
1、扰乱社会治安,影响边疆稳定.....	70
2、经济犯罪突出,违法活动猖獗.....	80
3、非法流往境外,干扰睦邻关系.....	85
4、冲击计生政策,造成恶劣影响.....	93
5、盲目毁林开荒,盗伐森林资源.....	98
6、引发各类纠纷,挑起矛盾冲突.....	103
五、当地干部群众对流民的看法和地方政府的态度.....	105
1、当地干部群众对流民的看法.....	106
2、不同看法产生的原因和背景.....	109
3、各级地方政府的态度和措施.....	112
六、我们的初步意见和几点建议.....	114
(一) 我们的初步看法和意见.....	114
(二) 几点建议.....	119
1、开展调查研究,摸清情况,统一思想认识.....	119
2、建立健全管理机制,加大管理力度.....	120
3、加强综合治理,从速从严打击流窜犯罪.....	122
4、采取必要措施,妥善解决流民的切身问题.....	123

云南边境民族地区流民问题及其对策研究

综合报告

最迟从本世纪八十年代初以来，随着改革开放的不断深化，尤其是九十年代初边境一线地区全方位开放以后，大量以农民为主体的流民源源而来，涌入云南边境少数民族地区从事打工、务农、经商等经济活动。这批人，不仅来源、结构与背景极其复杂，而且人数众多、分布广泛、流动频繁，在边境民族地区形成了一大特殊社会群体。

大量流民的涌入，对开发边疆、活跃市场、繁荣经济以及更新观念、加强边疆与内地的交往联系等，都有着不可否认的积极作用和社会功能。但与此同时，也带来一系列的社会问题，并对边疆稳定、民族团结和管理造成较大的冲击。为此，我们特以“云南边境民族地区流民问题及其对策研究”为题，于一九九三年底上报获准立项，列为全国哲学社会科学科研项目开展调查研究。

我们的调研活动，历时两年有余，累计行程近二万多公里，足迹遍及云南沿边八地州及其辖下二十余个边境县市和数十个乡镇。在实地调查中，不仅走访了各地公安、民族、计生、工商、民政、林业及边防、外事等政府职能部门，而且有选择地深入到一些流民群体较为集中的乡镇村落、边境口岸、工地矿场和境外的部分地区，直接与一些流民和当地的干部群众见面接谈，从中获取了较为充分的第一手资料。在此基础上，写成专题报告并形成这篇综合报告，以供中央、省和沿边地带各级地方政府及学术界参考。

一、云南边境民族地区概况

1、沿边地带的地理环境

云南地处祖国西南边陲，属内陆边疆省份，周边分别与四川、西藏、贵州、广西四省区和缅甸、老挝、越南三国接壤，并与泰国、印度、孟加拉及柬埔寨等国相邻近。目前，云南共有二个省辖市、八个民族自治州、七个地区、一百二十七个县市区，总面积39.4万平方公里。其中，分布在国境线的共五个州、三个地区及其辖下二十六个县市，合计沿边县市面积共92459平方公里，占全省总面积的23.47%。这些地州县市，按国境线从西向东依次为：

怒江傈僳族自治州贡山、福贡、泸水三县，保山地区腾冲县，德宏傣族景颇族自治州盈江、陇川、瑞丽、畹町、潞西五县市，保山地区龙陵县，临沧地区镇康、耿马、沧源三县，思茅地区澜沧、西盟、孟连三县，西双版纳傣族景颇族自治州勐海、景洪、勐腊三县，思茅地区江城县，红河哈尼族彝族自治州绿春、金平、河口三县，文山壮族苗族自治州马关、麻栗坡、富宁三县。

在这些县市中，除腾冲、龙陵、镇康三县外，其余均为民族自治县或民族自治州所辖县市，即民族自治地方。

云南在地理上属青藏高原南延部份，地处青藏、云贵两大高原与中南半岛结合部的内陆腹心地带，境内山脉起伏连绵，河流水系纵横交错，盆地湖泊星罗棋布，整个地势由西北向东南倾斜，南北相对高差达6663.6米，大部份地区海拔在1500—2000米之间。沿边诸县市除滇西北怒江州三县居于

横断山区高山峡谷地带，其他各县市基本上都分布在北回归线两侧的低纬低海拔丘陵河谷丛林湿热地区，著名国际水道怒江——萨尔温江、澜沧江——湄公河、元江——红河以及伊洛瓦底江主要支流大盈江等，取道云南边境地区流往境外。

由于海拔偏高而纬度较低，加之地势起伏不平高差较大，使得云南的地形地貌和气候具有“立体地形、立体气候、立体植被”和“一年分四季，十里不同天”的特点。与此相应，自然资源十分丰富，素有“植物王国”、“动物王国”和“有色金属王国”之称。沿边地带因多处处在低纬低海拔湿热区，自然条件更为优越，大部分地区森林茂密、雨量充沛、日照充足、土壤肥沃、动植物资源及地下矿藏、水能资源更为丰富。尤其是西双版纳、德宏和红河沿岸地区，被人们誉为“绿色宝石”、“南疆明珠”和“边陲江南”等等。

2、国界、对外通道及口岸

云南西部和南部分别与缅甸、老挝、越南三国接壤，国境线全长4060公里。按其走向和所邻国家分为三段：

中缅边界云南段长1997公里，以滇西北怒江州贡山县雄挡附近的滇藏交界处为起点，沿高黎贡山山脊南下，经保山地区腾冲县达德宏州，至瑞丽市弄岛镇转向东南，然后蜿蜒东行直至西双版纳，在勐腊县勐松附近与中老边界相接。边境线我方一侧共涉及怒江、保山、德宏、临沧、思茅、版纳六个地州19个县市，境外为缅甸克钦邦和掸邦。中老边界长710公里，境内为版纳州勐腊县和思茅地区江城县，境外为老挝南塔、乌多姆赛、丰沙里三省。中越边界云南段长1353公里，西起江城县曲水南，向东经红河州绿春、金平、河口。

和文山州马关、麻栗坡达富宁县田蓬与广西段相连，共涉及到三个地州七个县，境外为越南莱州、老街、河江三省。

云南边境地区虽然山峦连绵、江河纵横，陆上交通极为不便，但早在先秦之世，便存在从四川经云南进入缅甸、印度的古“蜀身毒（印度）道”和通往越南的“蜀交趾（越南）道”，亦即举世闻名的古“西南丝绸之路”。降及近现代，又陆续修建了滇越铁路和滇缅公路两大国防通道。解放后尤其是改革开放以来，在党和政府的大力支持与边疆各族人民的共同努力下，全面开通了经云南沿边地带通往周边邻国的陆、水、空交通网络，从而使云南成为联结我国西南内陆地区与东南亚、南亚诸国的枢纽和桥梁。

目前，云南的对外通道主要有：取道滇西德宏、保山两地州通往缅甸，并延伸到印度的滇缅公路境内段昆畹公路（昆明—畹町）及其各支线；取道西双版纳和思茅地区通往缅甸、老挝，并可辗转泰国、柬埔寨的国际通道境内段昆洛公路（昆明—勐海打洛）及其各延长线；取道滇东南红河、文山两州抵达越南北部诸省的昆河公路（昆明—河口）及其各支线；以及可由昆明经河口直达越南河内、海防的滇越铁路。此外，还在沿边地带兴建或改造了保山、芒市（潞西）、思茅、景洪四个航空港，并开辟了澜沧江国际航线和红河、大盈江、瑞丽江的部份航道。

云南边境口岸，经过四十多年的曲折发展，到1994年，共设有瑞丽、畹町、河口、金平金水河、麻栗坡天宝、勐腊磨憨以及昆明航空港等七个国家级陆、水、空口岸，同时还辟有泸水县片马、腾冲县城、盈江县城、陇川章凤、镇康南

伞、耿马孟定、孟连县城、思茅市思茅港、勐海打洛、景洪市等十个省级口岸，以及附属于上述口岸的数十个国际通道出入口。其中，除瑞丽、畹町、河口、昆明之外，其余均为改革开放以来的新辟口岸。

3、人口、民族及其分布

据1990年第四次人口普查，云南共有3697万人，其中少数民族1234万人，约占全省人口的33.4%。在全国各省区中，云南少数民族人口数量仅次于广西自治区而位居全国第二。另外，在云南的近3700万人口中共含有52种民族成份，其中世居民族共26个，按人口数量依次为：汉、彝、白、哈尼、傣、壮、苗、傈僳、回、拉祜、佤、纳西、瑶、景颇、藏、布朗、布依、普米、阿昌、怒、基诺、德昂、蒙古、水、满、独龙。云南少数民族族别之多，居全国之冠。

另据统计，云南沿边26县市的总人口，1990年共为535.5万人，占全省人口总和的14.48%。其中，少数民族318.9万人，占沿边地带总人口的59.55%，分属50种民族成份，内含世居少数民族21个，占云南世居民族总数的84%。如果除去非民族地方的腾冲、龙陵、镇康三县，其余各县市少数民族人口更达70.14%，居于前五位的分别是福贡98.23%、绿春97.51%、贡山94.42%、西盟92.81%、沧源占92.31%。因而可以说，云南沿边地带，基本上就是少数民族地区。

“大杂居，小聚居”和立体分布，是云南民族分布的总体格局，在沿边地带更为突出。据统计，云南边境地区无任何县市属单一民族成份，且一般都居住五个以上的世居民族，

其中尤以西双版纳州景洪市为最，共分布着12个民族在内的十个世居民族和克木人等尚未确定族属的民族成份。各世居民族的分布特点，大体说来傣、壮、布依三族多居住在河谷丛林湿热地带，汉、回、白等族则多分布在城镇、平坝、交通沿线及各国营农场垦区内，其余诸族一般居住在山区和半山区。

此外，据有关资料介绍，在云南沿边地带各世居民族中，共有16个少数民族跨境而居，有的主体在外，蔓延到境内，有的则正好相反，主体在内扩散到境外，还有的境内外大致相当。这些民族分别是：属壮、傣语族的傣、壮、布依三族，属苗、瑶语族的苗族和瑶族，属藏缅语族的哈尼、拉祜、彝、傈僳、景颇、怒、阿昌、基诺、独龙八族，属孟高緬语族的佤、布朗、德昂三族及克木人。以上诸族境内合计308万人，占沿边各少数民族人口总和的96.59%。而与这些民族相同或相近的境外民族则共三十余个，分属越、老、緬、傣、柬、印六国，人口达4450多万人。

另据调查，在越、老、緬、泰四国北部地区，还分布着相当数量的来自云南内地的汉、回、白、纳西等族人口，有的还形成了较大的聚居区，一般称为“境外云南人”或“境外华人”。其中仅緬甸北部禅邦一带，便达十万之众。“傣”禅语称之为“贺”或“谢”，在越南北部则称“华族”，被列为该国的少数民族之一。与此相反，在云南沿边地带，又分布着大量来自周边邻国、海外和内地的寄居人口，按其来源和身份，可大致归为四类：

一是近十余年从越、老、緬流入境内的外籍难民，总数

约七、八万人。

二是来自越、老、缅、泰、印、柬及孟加拉、巴基斯坦、尼泊尔等国滞留各边境口岸从事商贸活动的外籍侨民，合计约三至五万人。

三是来自欧美、亚太诸国、港台的商客、厂商，以及内地有关企事业单位派驻各边境城镇、口岸的商贸、业务人员，但为数有限，估计不足万人。

四是由省内外涌入沿边地带从事各种经济活动的外来人员，亦即本课题调研的对象——流民，人数达四十万以上。

4、社会与经济发展水平

云南沿边地带不仅民族众多，少数民族人口比重大，而且由于各种社会历史原因和自然、人文地理环境的影响，各地区、各民族以及各民族内部的社会发育程度参差不齐，普遍滞后。直到云南解放前夕，除滇越铁路、滇缅公路两大交通干道沿线部份城镇、平坝和矿区以外，沿边各民族几乎全部都处在前资本主义社会诸形态中，有的甚至还停滞在钻木取火、结绳记事的原始氏族社会阶段。

与此相对应，生产力极为低下，经济发展水平严重滞后，除了傣、壮、布依、哈尼等稻作民族和汉、回、纳西以及部份白族，其余各山地民族多以刀耕火种、广种薄收、粗放耕作为其主要生产方式。广大少数民族群众食不果腹、衣不蔽体，生活困苦不堪。同时，教育、卫生、科技事业极为落后，大多数地方没有学校，普遍缺医少药，医疗卫生条件极差，人口死亡率较高，再加历届反动政府和各民族土司头人、山官领主、恶霸土匪的重重压迫，甚至野蛮驱赶肆意屠杀，致使沿边各族人民长期挣扎在水深火热之中。

解放后，经过五十年代初的社会改革，沿边各族人民分别从各种不同的社会形态进入社会主义初级阶段，并在政治上实施民族区域自治。同时，党和人民政府还采取种种措施，大力扶持发展边疆经济和教育卫生、文化科技事业，改善边疆人民的生活，使得边疆的面貌发生了根本性的改观。尤其是十一届三中全会以来，在改革开放和富民政策的指引下，沿边地带发生了天翻地覆的变化，实现了历史性的突破而达到了前所未有的高度

现阶段云南沿边地带的整体发展水平，按国家公布数据分类核算，1991沿边26县社会总产值合计727413万元，相当于1985年的2.75倍，年均增长率为26.14%；人均国民收入841元，较1985年增长2.18倍；地方财政收入合计为35838万元，相当于1978年的6.43倍，年均增长率41.85%。与此同时，文教卫生几乎从零起步，经四十余年的发展，到1990年底共有中小学9196所，在校学生80余万人，教职员工近5万余人；县、乡以上医院、卫生所328个，门诊部425个，各类医护人员2.3万人，病床近1.3万张；文化、科技事业也有了较大的发展。

然而，由于历史和现实的诸多因素，云南沿边地带的经济水平尽管已取得了有目共睹的长足发展，但较之全省的平均水平仍有较大的差距，与东南沿海地区相比更是天壤之别。例如，沿边26县市面积为全省的23.47%，人口占14.48%，但1991年社会总产值仅占全省的9.75%，工农业总产值仅为9.20%，地方财政收入更低，仅为3.5%。而且，各地区各

民族以及各民族内部发展不平衡的问题十分突出，除西双版纳、德宏、红河沿岸地区发展较快之外，其余大部分地区的发展速度仍不够理想，迄今仍有十四个县被列为国家和省的重点扶贫县。而整个云南沿边地带，尚未达到人均有粮 300 斤，人均现金收入 500 元的二期脱贫指标。

究其原因，一是起点低、基础差、底子薄。二是产业结构单一，乡镇企业和第三产业发展缓慢。三是封闭的自然经济仍占主导地位，商品市场经济微弱。四是人才匮乏，文盲充斥，劳动力素质差。此外，1976——1988 年之间长达十二年的中越军事对峙和边境战争，1989 年的澜沧、耿马大地震等等，也给相关地区造成重大损失。综上所述，云南边境民族地区地域辽阔、资源丰富、民族众多，建国以来尤其是改革开放以来已有较大发展，但整体经济发展水平仍明显滞后。因而，如何充分发挥资源、区位和地缘优势，加快发展速度，从而带动整个沿边地区社会的全面进步，维护边疆稳定和民族团结，促使边疆早日实现繁荣昌盛，仍是摆在各级政府和边疆各族人民面前的首要任务，同时也是我们调研活动的初衷和出发点。

二、沿边地带流民的基本情况

所谓“流民”，在不同的国家、地区和不同的历史时期有其不同的内涵。这里所说的流民，主要是指那些从内地和邻近地区流入沿边地带从事打工、务农、经商等社会活动的社会群体。在概念与范畴上，既不同于历史上那种因灾荒或

战乱而漂泊异乡的流浪者，同时也不限于通常所说的“民工”、“打工族”、“盲流”，而是以外来、自发、无组织、流动性大和主要从事经济活动为其基本特征。

云南沿边地带的流民，经调查基本情况大致如下：

(一)人数、结构、来源及其特点

1、流民的人数及分布特点

云南沿边地带流民的人数，因其流动性较大而难以准确统计，即便是各地公安、计生等职能部门同一时期的统计数字也有较大出入，有的地区则只有估计数而无统计数，因而下列情况，仅为参考数据。

怒江傈僳族自治州：怒江州位于中缅边界上段，地处滇西北高山峡谷地带，下辖四县。其中沿边贡山、福贡、泸水三县及州府六库镇，都分布在高黎贡山东麓的怒江大峡谷之间，自然和交通条件均不够理想，另有兰坪县属靠内地区。据州公安处统计，1993年全州共有暂住人口5.5万人，主要集中在州府六库、泸水县片马口岸及兰坪县各矿区，沿边贡山、福贡、泸水（含六库、片马）三县约两万多人。

保山地区：下辖五县市，首府保山市自古为滇西重镇和交通枢纽，滇缅公路至此分道南下德宏，西向腾冲伸往境外。沿边腾冲、龙陵两县呈“人”字型分别位于中缅边界中段。全区流民估计不少于10万。据腾冲计生委估计，仅其县内约三万余人，但据其公安局统计，办理过暂住户口登记的仅1930人，按其估计办证率约为30%左右，故实际人数大约为6000人，另加龙陵县约1000人，合计两边县共7000至8000余人。

德宏傣族景颇族自治州：位于滇西南中缅边界中段大回湾处，州辖四县两市中除梁河外，其余盈江、陇川、瑞丽、畹町、潞西（州府驻该县芒市）五县市分布在边境沿线。德宏州自然条件较好，交通便利，拥有瑞丽、畹町、章凤、盈江县城等四个国家级、省级口岸和弄岛、姐告、茫海等十余个进出境通道口，近十多年来经济发展较快，在云南边境贸易中一直高居榜首。据州公安处统计，截至1992年底，州内共有居留一年以上的外来务农、务工、经商等各类人员47648人，留居一月以上不满一年的64448人，两项合计11.2万余人，而留居一月以下者，则高达66.3万人次，办证率约为40-50%。以此推测，州内沿边五县市流民约为20万左右。

临沧地区：地处中缅边界中下段，首府驻临沧县，辖下凡八县，其中镇康、耿马、沧源三县分布在边境沿线。全区流动人口估计约5万。沿边三县以耿马为最多，据县公安局1993年统计为10505人以上，其余镇康、沧源两县至少各为2000余人，合计沿边三县共两万人左右。

思茅地区：著名茶乡，首府驻思茅市，辖九县一市。其中西部澜沧、西盟、孟定三边县分布在中缅边界下段，东部江城分别分别与老挝、越南接壤。据公安处介绍，全区流民总数不下10万人，行署政研室估计为4至5万，计生委则认为大约在6万人左右，综合起来仍以8万人左右较为可信。其中沿边四县约两万人，主要又集中在西部孟连等县，东部江城县因交通闭塞人数较少。

西双版纳傣族景颇族自治州：位于中、缅、老挝结合部，距泰国边界直线距离不足100公里。州境西部勐海县和州府

驻地景洪市与缅甸交界，东部勐腊县与缅、老两国接壤，全州三县市均分部在边境沿线。西双版纳自然条件极为优越，号称“东方多瑙河”的澜沧江——湄公河国际水道穿境而过，昆洛公路至景洪分道延伸到缅、老两国境内。近年来版纳州经济发展较快，尤以旅游业为最，现已成为举世瞩目的旅游胜地，每年前来旅游观光的海内外游客达百万之众。西双版纳的流民人数，据州公安处统计，1993年仅办过暂住户口登记的便达86332人，剔除其他人员后，属流民范畴的约5万人，按50%的办证率推算，总数当不少于10万人。

红河哈尼族彝族自治州：红河州是云南最大的地州之一，共辖县市十一，州府驻著名“锡都”个旧市，滇越铁路、昆河公路和红河水道纵贯州境伸入越南，自然条件和交通条件均较好。沿边绿春、金平、河口三县分布在中越边界西段，设有河口、金平金水河两个国家级口岸和若干出入境通道。红河州的流民总数，据估计不少于20万，其中沿边三县共6万人左右，主要又分布在河口、金平两县，绿春县因偏居西南一隅，故流民较少。

文山壮族苗族自治州：位于滇东南，中越边界云南段东端，下辖八县，州府驻文山县。州内自然条件尚可，为著名的“三七之乡”。滇桂公路和昆河公路支线纵横境内，沿边为马关、麻栗坡、富宁三县。其中，在麻栗坡县内设有天宝国家级口岸。据州公安处、计生委介绍，并结合其他材料分析，全州大约有流民8-10万人，沿边三县约3.5万人。

综上所述，云南沿边八地州合计共有流民90万人，其中40多万分布在沿边26县市，大约相当于沿边地带人口总数的