

東北財政經濟部幹學校講義集之一

實用經濟六講

一九四七年十一月印訂

魯迅文化出版社印

——哈爾濱

前言

本校是在東北行政委員會直接領導下，一個新成立的培養財經幹部的學校。因為創辦伊始，人力很少，時間又促，所以當開始進行政治教育時，未能印發政治課講義。現在爲了增進業務教學的效果，在各位兼任老師的積極幫助下，才使這本講義如期印好了。但還有關於經濟建設方面的、如農林工礦之經營管理，與關於技術方面的、如會計統計等，尙付缺如，須待第二期增補。

原來這些講義，祇是預備印活葉，發給本校同學的。因最近，有些地區的財政經濟機關，或爲開辦財經訓練班的教材，或爲在職幹部業務學習的參考，都紛紛來信索取財經業務教材，亦有同時提出索取政治教材的。這說明，各地財經機關對於培養幹部的重視，和今天編印些財經業務與政治教材，是有必要的。爲此，我們纔把這講義略爲增印一點，裝訂成冊，以供各地參考。並擬於第二期在可能範圍內，繼續編印些有關培養財經幹部的政

治與經濟各項教材。

至於這本講義之好壞，對於同學們的教學效果如何，對於各地財經訓練班的同學，在職的財經幹部，是否切合於他們的實際需要，以及對於他們的幫助有多大，那就需要靠財經部門的工作同志和同學們，在今後的工作與學習中，來作解答；更希望大家不客氣地，予以指正或補充！因為這，都是各位兼課的同志們，於工作繁忙中，短促時間內倉猝寫成的，難保沒有缺點或錯誤。

東北財政經濟幹部學校

李六如

姜君辰

於哈爾濱

實用經濟六講目錄

第一講

財政經濟總論

(李六如)

一一一六

上 經濟

第一節經濟

一

第二節經濟學

二

第三節經濟上的四大構成部份

三

第四節經濟社會

六

第五節新民主主義經濟

七

下 財政

第六節財政學與財政

九

第七節歲出的分類

一二

第八節歲入的分類

一四

第二講 糧務

一七一七八

第一節東北糧產概況

(徐羽)

一七

第二節公糧徵收

(林錦章)

二三

第三節公糧運送與入倉

三五

第四節公糧保管與加工

四三

第五節公糧供給問題

(黃正夏)

四九

第六節糧食系統的組織機構和職權

五八

第七節糧務會計常識

(徐羽)

六一

第三講

貿易與運輸

七九—一〇二

上

糧貨貿易

(張化東)

七九

第一節貿易作用與如何作貿易工作

七九

第二節購糧

八〇

第三節如何掌握價格政策及確定糧貨比價問題

八三

糧貨運輸

(王邦屏)

八五

下

第四節陸運和江運概況……………八五

第五節運輸工作的基本問題……………九〇

第六節糧食運輸手續……………九三

第七節物資運輸……………一〇〇

第八節江運……………一〇〇

第九節運費……………一〇一

第四講 租稅（稅務）……………（李十中·霍波）……………一〇三一四六

第一節甚麼是租稅……………一〇三

第二節租稅術語……………一〇五

第三節租稅分類……………一〇九

第四節東北解放區現行租稅……………一一九

第五講 銀行與金庫……………一四七一七三

上 銀行……………一四七

第一節銀行種類、性質、和作用……………（王企之）……………一四七

第二節銀行業務……………(王力新)……………一五三

下
金庫……………一六一

第三節金庫制度……………一六一

第六講 財務行政……………(段竹餘)……………一七五

第一節概則……………一七五

第二節財政計劃與預決算……………一七七

第三節財政會計常識……………一八二

第一講 財政經濟總論

(李六如)

財政是專指一個國家，即包括中央政府與地方政府的財富收入和支出而言。經濟呢？其範圍就廣泛得多了；而且國家財政，原也可包括在經濟之中的。故請先談經濟：

上 經 濟

第一節 經 濟

經濟這個名詞，是從日本譯文來的，用一句通俗話來說，經濟就是財富。凡對於人類物質生活有關的東西，大如農林、畜牧、工礦。小如油、鹽、柴、米、醬、醋等，都可稱之為經濟物。凡人類對於物質生活有關的動作，大如經營農、工、商、交通、運輸、公司、工廠、農場、交易所、銀行、合作社。小如耕地、作工、種菜、捕魚、養豬、織布等，都可稱之為經濟行為。

可是，凡人類生活所必須的物質，如果不待經過勞動而能獲得的，例如空氣、太陽、水等類，便不能稱牠們為經濟物，也不須要甚麼經濟行為。因為這些，雖然是人類時刻不可缺少而最有使用價值的，但又任何人可不勞而獲的東西。同時，也不能把牠們當成商品，拿到市場去賣買，因而就沒有交換價值，也自然不能有市場價格了。

反之，假如一個勞動者，從江河中灌取一担水，挑到市場上去賣。那麼，這一担原沒有交換價的水，因為經過他的勞動，就會有賣錢的價格了。自來水廠的水，也同樣是經過自來水廠工人的勞動之後，產生價值和價格。這就說明了凡人類生活所需的經濟物，必須經過勞動，才能創造價值。即或一針一線一粟一米之微，都不是垂手可得的。因此，凡是人類，就心須各盡所能，共同勞動（體力及智力）進行各種不同的經濟行為，互相交換，互相輔助，才能够求得生存，才能够構成有機的健康的經濟社會。

第二節 經濟學

經濟學，是專門研究經濟的一種社會科，大別爲二：

一、純正經濟學：即研究社會經濟，如何創造，如何構成，如何發展，以及人與人，人與物間的經濟關係。凡屬研究純經濟理論的，如甚麼經濟學政治經濟學，（其中最著名的是闡揚資本主義的理原富論），抨摺資本主義的『資本論』這一類很多，皆屬之。

二、應用經濟學：即研究農、工、商、以及交通、運輸、合作、銀行、各種經濟，如何經營管理之學。凡屬研究實際業務的（其中也有理論的），如什麼銀行學、工廠管理法、農業經營論、商業經營論、這一類也很多，皆屬之。

至於純術技方面的：如甚麼機械學、化學、電學、地質學、土壤學這一類，則是專門

研究各種經濟本體的自然科學，不在社會科學的經濟學範疇之內，但也有叫那爲門濟術的。

經濟學，既是研究人類物質生活動的活的社會科學，當然對牠經濟的主張看法和作法，各有不同。因而在經濟學史上，就產生了各種不同的學說與學派。那些學說與學派是很多的，其最著者有二：（歷史學派未算在內）即代表資本主義經濟學派者，有著原富論的亞當斯密士，他的學說，在十九世紀時代，曾經風靡過全歐。代表社會共產主義經濟學派者，有著資本論的馬克斯，他的學說，在十九世紀以來，更風靡了全世界。

凡學財政經濟者，可先從純正經濟學學起，也可先從應用經濟學學起，可是，在這短時間內，只能着重於學習應用經濟學範圍內的各種業務（糧務、貿易、稅務、銀行、金庫、財務行政……）等，求得一些常識，以便到崗位上去。繼續不斷地在實際工作中學習，積蓄一些經驗，這也是可寶貴的。但同時，還要在工作中多看些書，吸收人家更廣泛的知識，提高自己，把實際與理論關係起來，那就是更可寶貴的了。學者勉之！

第三節 經濟上的四大構成部份

人類爲求生存，必須有經濟行爲，才能夠解決衣、食、住、行的問題。所謂經濟上的四大構成部份，就是：（一）生產，（二）消費，（三）交易，（四）分配，其中最主要的是生產

●因爲沒有生產，就沒有什麼可消費，更沒有什麼交易分配之可言。

一：生產，是指用人力從土地中掘發培植製造出一種有益於人類物質生活的東西出來。生產有三要素：（一）土地，（二）勞力，（三）資本，（分固定資本與流動資本或可變資本與不可變資本，）其中最主要的是土地和勞力。因爲沒有那，就無法產生與創造足以供人類物質生活的東西來。無論甚麼社會，這兩個要素，是永遠缺一不可的。至於資本，只有在封建尤其資本主義社會時代，纔佔着主要地位。因爲這時代，土地與資本，被擷取在少數地主和資本家手中。以致創造價值的主要因素——勞力，反而變成生產中之附庸。這是學習財經工作者，應該好好研究了解的。

生產，雖然是要由個體勞動；但是現已不是原始時代，必須在個體勞動基礎之上，有生產組織，即所謂『企業』，纔能够大規模生產。企業的形式有多種，在一般通行的不外：（一）個人企業制，（二）合夥制，（三）公司制，（四）合作社制，（五）政府公營制。這五種企業形式，其性質作用與發展前途，各有其不同的特點。

此外，還有三種，即：托辣斯、辛迪加、卡特爾等，是資本主義企業發展到最高，也可以說是最後的壟斷獨佔的企業組織形式。

二、消費，是指一種供人類生活的東西，（如穀、米、煤、炭、烟、酒等）一旦被消耗了，沒有再次的效用。或被人類使用的東西，（如衣服、工具等，）被人類逐漸消耗，減少

了效用而言。這裡須要的說明的，消費來源有二種：一是把現成的財富消費，是有窮盡的，二是把收入的財富消費，是無窮盡的。因為人每天每年要消費，而前者，只消費而不能生產，後者雖消費，仍可再生產。所以說不勞而食，就是剝削人家，有害社會的寄生蟲。

三、交易，是指生產與消費兩者之間的媒介而言。因為生產者的生產物，不一定全供自己消費。而消費者的消費物，也不一定全由自己生產，而且，甲地所生產之物，不一定能全供甲地需要，而乙地所需之物，又不一定乙地都能生產，須要互相交易，才能解決問題。因而就產生了商業與商人，就產生了各種不同的交易機關和交易工具，例如信用事業（銀行、交易所等）信用工具（貨幣匯票證券等）運輸事業，度量衡制度這一些東西。

可是，在私有社會制度存在的國家，其介在生產和消費兩者之間的商業與商人，雖然起了它的若干調劑作用，而其實，則是剝削生產者與消費者的，假如將來進到社會主義時代，就沒有私人商業之必要了，假如再進到共產主義，連銀行與貨幣，亦無存在的餘地。因為分配方法將會改變了。

四、分配，是指生產者與消費者如何分配生產物而言。因為雖有生產，雖有交易，似乎可以互相調劑有無，其實，在資本主義社會，分配是很不公平合理的，例如不從事生產的地主，可以坐得地租，資本家可以分得利潤和利息。而絕大多數生產糧食原料的農民，反而要繳納最重的地租，生產成品的工人，反而只能分配極少的工資。其他如自由職業者

，從業員等，也不能以自己的勞動代價，分得足夠的薪水。其所分配的各種租稅，直接間接，也多是由廣大勞動人民負擔的，所以，如何使分配能比較公平合理些，是值得注意研究改良的問題。

第四節 經濟社會

自古以來，人類社會，不是一成不變的。在原始共產社會時代，本來是人人勞動，共同生產，共同享受。但後來，由於生產力與生產關係，逐漸起了變化，私有財產制度，逐漸產生。因而，自原始社會瓦解，一變而為奴隸社會，再變而為封建社會，三變而為資本主義社會。這三個時期，都是少數強有力者，如奴隸主，如封建王侯地主，如商工業資本家，就專靠以暴力與資本，來壓迫與剝削大多數勞動者替他們做活。而他們自己，便可不勞而獲，發財致富。其以勞力創造經濟的大多數人，反而衣食不能溫飽，致形成今天極不平等不自由的畸形社會。

現在世界還只有蘇聯，已由資本主義社會，進而為社會主義社會，做到了『各盡所能，各取所值，』改變了人剝削人的社會關係。我們中國呢？自鴉片戰爭以後，雖已開始走向資本主義道路；然大半個中國還是封建經濟社會性質。（半原始狀態的農業與小規模手工業（主要表現在土地問題，最大部份還沒有解決，真正的民族工業，並沒有怎樣發展起

來。

封建經濟與資本主義經濟，雖然都是少數人剝削大多數人的。可是，封建經濟，就中國說，已經停滯了二三十年之久，是世界上產業先進諸國中最落後的，最阻礙社會發展的，不似資本主義經濟，還有他進步的一面。所以必須改革土地，重在剷除封建剝削，替資本主義工商業掃清道路，爲目前革命運動中主要的一環。明確些說，在今天，還不是廢除私有財產，消滅資本主義剝削的社會革命。而是反帝反封建資產階級性的民主革命，亦即新民主主義革命階段。

第五節 新民主主義經濟

舊民主主義的即歐美式的舊資本主義經濟，是一切經濟命脈，完全操在少數資產階級被手中，從自由競爭變爲壟斷獨佔。最新的民主主義即蘇聯式的社會主義經濟，是一切經濟命脈，操在無產階級國家手中，不僅剷除了封建剝削，而且取消了資本主義剝削。

各解放區的新民主主義經濟，則既不是歐美式舊資本主義的，也不是蘇聯最新式社會主義的，而是介於前兩者之間的第三種經濟形態。也可以說牠就是由舊資本主義走向社會主義的橋樑。其基本性質，雖還是資本主義的，但因其政治領導和主要經濟命脈，不是操在資產階級手中，這是有別於舊資本主義的新民主主義經濟特徵。主要的表現在大銀行，

大工業，大商業，均歸民主政府經營。但私人資本所經營的正當工商業，在不操縱，不投機，不壟斷條件之下，不但許其存在，而且助其發展。

在農村中，實行土地改革，使無地及地少的農民，得到土地，剷除封建剝削，發展新富農經濟，替城市工商業擴大市場。這不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級，有利於廣大人民；且為將來社會共產主義創造了前提。

新民主主義經濟結構，是由國家公營，私人民營，合作社經營三者組成。但國家公營的所謂國家，必須是代表絕大多數人民的新民主主義國家，而不是代表少數地主資本家的國家。

上述三種經濟結構之中，合作經濟，是目前和將來應極力提倡，並幫助其盡量發展的。因為牠可以集結廣大人民的個體經濟成為集體經濟，為發展國民經濟的最好辦法。

合作形式有多種，除生產合作，消費合作，運輸合作，信用合作等合作社外，還有經營生產，同時又經營消費運輸，信用等綜合性的合作社。還有農村集體互助的勞動組織，例如換工，搭頭，變工，互助，插工之類，都是節省勞動，增加生產的最好形式，應當竭力提倡。

註：本節請參看論聯合政府 論新民主主義

下 財 政

第六節 財政學與財政

一、財政學：上面曾說過，財政，是專指國家，即包括中央政府與地方政府（省縣）的財富收入而言。財政學呢？就是研究如何治理和司理國家財富之學，也同經濟學一樣，有所謂學派，即什麼德國的官房學派和英國的古典學派，從廣義言之，牠（財政學）是屬於經濟學範疇之內的，因為國家的財富收支對象，同樣是物質，收支行為，同樣是經濟行為，所以國家財政，又名公經濟。但從狹義言之，則可以說是屬於治理國家的行政學體系內之一構成部份。因為牠不涉及私人的財富收入，只是管理國家的物質生活，有財（錢物）而且

有政，（政策，財務行政等）同時，又是有強制性的，如向人民徵收租稅等。所以私人的財富，只能說是家財，不能說是財政。長於治理家財的，只能說善於理財，而不能稱為財政家，並不須懂得什麼財政學。反之，凡作財政工作者，就必須多少懂一點。否則，必然同管家婆，敗家子，市儈一樣，不是視財如命，或揮金如土，就是肥公瘦民，刮削老百姓，都是不對的。因為財政為其他庶政命脉，關係密切，例如民政，軍政，教育，實業，司法，交通，各項，都是需要經費的。在治理與掌管財政的高級人員，固然必須了解在什麼時候，什麼行政為主要，甚麼行政為次要，才能够主動的適當的，增加預算，或減少預算。

就是在一般財務行政人員，也同樣要懂得這些道理。否則，如只會徵糧，收稅，記賬，打算盤等業務，還不能算是一個很好的財政工作者，也不能了解和正確執行上級的財政方針政策，所以，除業務之外，也需要多少懂一點財政學。

二、財政：理財之道，不外開源節流。所謂開源，就是從發展國民經濟中培養財源，而不是盲目的加稅增捐，所謂節流，就是如何從精兵簡政中減少不必要開支和浪費，而不是盲目的壓剋死扣。再就要有計劃的量入爲出與量出爲入，成兩者兼顧。三就要把國家與地方財政收支劃分清楚，建立一定制度，不可混作一團，這量財政學上的最大原則。至於中央與地方財政，可劃分爲二級制，即中央爲一級，地方省縣共爲一級；也可劃分爲三級制，即中央一級，地方省與縣各爲一級。二級制好呢？還是三級制好？那就要看當時當地實際情形如何而定之。

財政上的主要構成部份，則有下列二種：即（一）歲出，（支出）（二）歲入，（收入）根據不同的時期，（平時與戰時）不同的狀況，（國貧與國富），定出不同的政策，建立掌管這些歲出歲入的種種制度和辦法，這就叫財務行政。凡掌管財務行政的機關，叫財務行政機關，可分爲三大類：（一）掌管財政事項（收支預決算等）的如財政部財政廳等；（二）掌管收付事項的如糧食局稅務局國庫等；（三）掌管計算事項的，如會計局審計院等。

（1）財務行政當中，最重要的是收支預決算。因收支預決算，是要根據而且適要合國