

2005 宁波市人民政府

领导文稿选编

2005 宁波市人民政府
领导文稿选编

宁波市人民政府办公厅

目 录

毛光烈市长重要讲话

在宁波生态市建设工作领导小组第二次全体(扩大)会议上的小结讲话 (2005.1.13)	1
在民营经济代表人士座谈会上的讲话(2005.1.13)	4
在市政府全体(扩大)会议上的讲话(2005.1.14)	9
在全市公安工作会议上的讲话(2005.1.18)	20
在全市农村工作会议上的讲话(2005.1.18)	27
政府工作报告(2005.1.25)	36
在市十二届人大三次会议闭幕式上的表态发言(2005.1.29)	54
在当选市长后接受采访时的讲话(2005.1.29)	56
在国务院第三次廉政工作电视电话会议宁波分会场上的讲话 (2005.2.16)	58
在全市对外开放工作会议上的讲话(2005.2.18)	62
在全市加快工业结构优化升级工作会议上的讲话(2005.2.18)	72
“为党旗增辉”系列党课第二讲(2005.3.14)	83
在市口岸协调委员会第三次全体会议上的讲话(2005.3.17)	102
在市政府全体(扩大)会议上的讲话(2005.3.22)	109
在全市城乡建设工作会议上的讲话(2005.3.25)	123
在浙东经济合作区市长第十五次联席会议上的讲话(2005.3.31)	131
在全省加快工业结构调整电视电话会议上的发言(2005.4.4)	135
在全市旅游发展工作会议上的讲话(2005.4.14)	140
在一季度经济形势分析会上的讲话(2005.4.15)	152
在宁波生态市建设工作领导小组全体(扩大)会议上的主持讲话 (2005.4.21)	163

在市委贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神专题学习会上的发言(2005.5.23)	165
在全市政协工作会议上的讲话(2005.5.26)	176
在全市工业结构优化升级现场会上的讲话(2005.5.27)	182
在全市卫生改革与发展大会上的讲话(2005.5.30)	188
在第七届浙江投资贸易洽谈会第四届中国国际日用消费品博览会工作午餐会上的致词(2005.6.7)	202
在全市地方志编纂委员会第二次全体会议上的讲话(2005.6.16)	204
在开展缓解中心城区“出行难”改善交通环境系列行动动员大会上的讲话(2005.6.20)	209
在“宁波大学经济社会发展论坛”上的演讲(2005.7.7)	221
在县(市)、区长座谈会上的讲话(2005.7.8)	231
在全市商贸流通服务业工作会议上的讲话(2005.7.12)	243
在市政府全体(扩大)会议上的讲话(2005.7.15)	250
在市政务公开领导小组会议上的讲话(2005.7.21)	268
在省政府全体会议上的发言(2005.8.2)	276
在全省服务业发展座谈会上的发言(2005.8.5)	285
在宁波市重点工程建设现场会上的讲话(2005.8.9)	294
在缓解中心城区“出行难”系列行动“三车”集中整治阶段总结表彰会议上的讲话(2005.8.11)	301
在全市科技教育大会上的讲话(2005.8.12)	311
在全市循环经济工作会议上的讲话(2005.8.31)	323
在宁波市“十一五”规划征求意见座谈会上的讲话(2005.9.3)	335
在企业家慈善工作座谈会上的讲话(2005.9.22)	345
在全市节约集约用地工作会议上的讲话(2005.9.28)	353
在第三届中国国际声乐比赛(宁波)开幕式上的欢迎辞(2005.10.7)	362
致“重点工程之旅”活动的贺信(2005.10.13)	364
学习党的十六届五中全会精神的几点体会(2005.10.19)	366
第九届宁波国际服装节招待酒会祝酒词(2005.10.20)	375

在第九届宁波国际服装节开幕式上的致辞(2005.10.21)	376
在“2005 集装箱运输与中国国际研讨会”上的讲话(2005.10.25)	378
在全市生态市建设暨发展循环经济建设节约型社会工作领导小组会议上的 小结讲话(2005.10.26)	380
在全市创建全国首批文明城市总结表彰大会上的小结讲话(2005.10.27)	384
在首届中国旅游投资洽谈会开幕式上的致辞(2005.11.01)	387
在全市海洋经济工作会议上的讲话(2005.11.02)	389
在全市防控高致病性禽流感 and 霍乱工作会议上的讲话(2005.11.11)	402
在宁波大学全面服务宁波经济社会发展专题汇报会上的讲话 (2005.11.17)	412
在全国地方电子口岸建设现场会上的发言(2005.11.22)	419
在全省经济工作会议上的发言(2005.12.16)	425
在宁波—舟山港一体化新闻发布会上的发言(2005.12.20)	429
市委五部门先进性教育活动党课报告(2005.12.21)	431
在象山港区域保护与利用研讨会上的讲话(2005.12.26)	452
在宁波市各界人士迎春茶话会上的讲话(2005.12.27)	460
在县(市)、区长会议上的讲话(2005.12.31)	464

在宁波生态市建设工作领导小组 第二次全体(扩大)会议上的小结讲话

毛光烈

(二〇〇五年一月十三日)

同志们:

刚才,巴音书记就我市生态市建设作了重要讲话,高屋建瓴,言简意赅,特别是提出以发展循环经济为抓手和突破口,来缓解当前资源要素的紧缺矛盾,促进经济结构的调整和增长方式的转变,从而实现人与自然的和谐发展,达到构建和谐社会的目的和思路,为我市生态市建设明确了目标,指明了方向。希望大家认真学习、深刻领会巴音书记的讲话精神,充分结合各自工作实际狠抓落实,切实抓出成效。下面,我就会议贯彻落实再强调三点意见:

一、提高认识,深刻领会加快发展循环经济对推进生态市建设的重要意义。循环经济是运用生态规律指导经济活动,把清洁生产、资源综合利用、可再生能源开发和生态消费融为一体的经济发展模式,是建设生态市的核心内容和主要抓手。首先,发展循环经济是贯彻落实科学发展观的一个重要途径。循环经济是以资源循环利用和环境友好为基本特征的社会生产方式,是落实科学发展观的主导技术经济路径,要求最大限度地推进资源的循环利用,最大限度地降低污染的排放强度,以尽可能少的资源消耗和环境代价来实现最大的发展效益,根本的目的还是为了实现人与自然的和谐共存与发展。其次,发展循环经济是建立一种新的增长方式的有益探索。循环经济有一个著名的“三R”原则,即“减量化、再利用、再循环”。实质上就是追求最大限度地优化配置自然资源,最大限度地提高资源的利用效率,最大限度地提高经济效益,

突出强调了人类的发展不仅要尊重经济规律,更要尊重自然规律,必须充分考虑资源和生态环境的承载能力,这完全是一种经济发展的理念,是一种经济增长方式的表述。对照当前资源要素紧缺的现状,发展循环经济首先是提高了资源利用率,缓解了经济高速增长和原材料、能源供给不足之间的矛盾。再次,发展循环经济是扎实推进宁波生态市建设的战略选择。建设生态市根本目的是促进经济社会的可持续发展,实现人与自然的和谐发展。而循环经济是以“减量”和“循环”为主要手段,通过资源利用上的减量和主要废弃物的商品化,不仅在工业部门、环保部门,也在其他经济部门和社会的各个单位;不仅在生产领域,也在消费领域倡导和鼓励节约资源、集约利用资源,从根本上解决长期以来资源、生态环境和经济发展的矛盾和冲突,最终实现生产、生活、生态的协调发展,经济社会的统筹发展。因此,在推进生态市建设中,必须重视发展循环经济。

二、突出重点,扎扎实实做好今年的生态市建设工作任务。生态市建设功在当代,利在千秋,必须紧紧围绕《宁波生态市建设规划》所提出的“清洁环保的生态经济体系、山川秀美的生态环境体系、和谐优美的生态人居体系、文明先进的生态文化体系、永续利用的资源保障体系”等五大体系建设,全面推进生态市建设工作。一是要以全省“811”环境污染整治工作部署为重点,突出“碧水工程”建设,加大对重点流域、重点区域、重点行业和企业整治力度,进一步优化区域环境。二是要以发展循环经济为重点,大力推广清洁生产,明确产业发展导向,突出强化资源要素的集约利用,严格实施产业准入政策,积极鼓励和扶持低污染、低能耗、高效益的生态型和集约型产业,进一步促进经济结构的调整和增长方式的转变。三是要以加强环境监管能力为重点,加快环境监察、监测设施建设,建立健全环境监测网络和在线监控系统,进一步加大环境执法力度,切实提高环保水平。四是要以污水处理、垃圾填埋等基础设施建设为重点,加快生态公益林、绿色农产品基地以及“千村整治、百村示范”等工程建设,优化人居环境,进一步提升城乡生态文明。

三、齐抓共管,千方百计把生态市建设各项工作落到实处。推进生态市建设,是事关宁波长远发展的一项战略举措,各级各部门一定要结合工作实际,创新思路,齐抓共管,狠抓落实。一是要加强领导。生态市建设是“一把手”工

程,要切实加强领导,把生态市建设纳入各级各部门重要的议事日程,定期分析研究,并进一步明确责任,强化目标管理考核,扎实推进生态市建设的各项工作。二是要完善机制。要在深化财政体制改革逐步增加财政投入的基础上,充分发挥市场配置资源的基础性作用,加快建立政府引导、市场推进、公众参与的多元化投入机制,进一步拓宽融资渠道,实现基础设施建设共建共享的目标。要稳步推行征收资源开发和生态环境补偿费,探索建立生态补偿机制。三是要齐抓共管。生态市建设是一项宏大的系统工程,必须要广泛动员全社会力量共同参与,在全市上下形成不重视生态的政府是不清醒的政府,不重视生态的干部是不称职的干部,不重视生态的企业是没有希望的企业,不重视生态的公民是没有现代文明素质的公民的共识,营造人人关心支持生态市建设的良好氛围,同心协力把生态市建设各项任务落到实处。

同志们,建设生态市是市委、市政府新时期提出的工作目标,各级各部门一定要确保思想认识到位,确保目标任务到位,确保政策措施到位,为把宁波建成山川秀美、人与自然和谐发展的现代化国际港口城市而共同努力!

在民营经济代表人士座谈会上的讲话

毛光烈

(二〇〇五年一月十三日)

今天的座谈会开得很好,听了大家的发言,我很受启发,相信在座的部门负责人同志,也有不少收获。特别是企业家们提出的建议和要求,各有关部门要主动研究解决。要从推动宁波经济社会发展的高度、从执政为民的高度,自觉地履行自己的职责,做好为企业的服务工作,通过有效的服务,进一步推动宁波经济更好地发展,推动宁波民营企业再提升、再发展。

下面,我讲三点意见:

一、充分肯定民营经济在宁波经济社会发展中的贡献和作用

(一)民营经济支撑着宁波经济长期快速发展。我来宁波工作前,许多同志跟我讲,宁波发展的最好基础就是体制机制优势,宁波的区域特色经济主要是民营经济支撑的,比如慈溪的家电、余姚的塑料、宁波的文具、象山的针织、市区的服装,还有奉化的波导,等等,一批效益好、品牌响、规模大的企业主要都是一些民营企业。民营企业形成了宁波非常好的发展基础,支撑着宁波经济的长期快速发展,为宁波的发展作出了重要的贡献。周边地区非常羡慕宁波的发展基础和发展优势,因为我们的民营企业发展得好,所以来招商的,来召开发布会、洽谈会的,来合作的很多。这也是对我们工作的一种肯定。去年我市实现 GDP 2158 亿元,增长 15.5%,民营经济起了举足轻重的作用。

(二)民营经济拓宽了我市劳动就业的渠道。刚才大家讲到,如果民营企业不发展,就业问题就难以解决。我们这里的社会相对稳定,这与我们民营经济发达、就业问题解决得好有关。就业是民生之本,从一个社会、一个地区来讲,只有保持着一定的就业水平,社会才能稳定。就我市而言,民营企业提供

了大量的就业岗位,支撑着本地的、外地来甬务工人员就业,对社会的稳定起到了积极的作用。

(三)民营经济对推动社会事业的发展也作出了贡献。一方面,民营经济创造的税收越来越多,慈溪、鄞州和余姚等地民营经济创造税收的份额更大。另一方面,民营企业支持社会事业发展的力度也越来越大。有办教育的、文化的,还有捐助社会福利事业,为困难群体提供各种各样帮助的,等等。民营经济人士还发起组织了“光彩事业”,光彩事业已成为一个品牌,是民营经济人士支持、服务社会的一个品牌,做得非常好。

(四)民营经济在体制机制创新中起到了积极的推动作用。民营企业在转换经营机制中走在时代前面,在一定意义上说,民营经济的机制创新带动和促进了国有企业改革,为国企改革提供了方向和经验。当然,民营经济的体制机制有待于继续创新。希望大家高度重视民营经济的发展,继续关注和帮助民营经济的发展,推动民营经济健康成长,促进民营经济大发展、大提高。

二、转变政府职能,为民营经济大发展、大提高提供更好的服务

当前,我们要克服两种错误认识。一方面,不能把宏观调控看成是针对民营经济来的;另一方面,也不能看作是对着地方政府来的。宏观调控的目的是为了解决资源制约问题,促进增长方式转变,实行有保有压。当前电力供给很紧张,粗放型的发展模式使供电难以为继。土地资源也紧张,说实话我们的土地已用不了几年了,像前几年那么大批大批地征用是不可能了;同时,征地拆迁中引发的社会问题也比较多。中央的宏观调控是为了今后能更好更健康、更稳定协调的发展而采取的一个积极措施,我们要主动地适应,全面、准确地理解和把握。现在政府和企业家们都面临着共同的压力,刚才有的同志讲:“我办了三十多年的企业,现在是最难办的时候、压力最大的时候,”我也可以跟大家讲,现在政府领导的压力也是非常大的。当然,这是成长中的烦恼,发展中的忧愁,前进中的压力。比如电力问题。大家希望多一点,但规划、报批、建设得有个过程。全省五年中要建成 1600 万千瓦的大电厂,是很不容易了,浙江现在也就是 1600 万千瓦的容量,等于五年内要翻一番。

又比如土地问题。我们也希望土地方面的问题能解决得好一点,为企业服务得好一点,但是现在我可以告诉大家,土地问题市政府也没有多大的调控

权,市里最多的批准权限是90亩。而且还要有好多前提:第一,要符合产业政策;第二,要符合土地的使用规划;第三,申报的土地不能是农用地;第四,申报的土地一定要做好征用对象的工作。所以,土地问题是我们政府和企业家长们共同面临的难题。

再一个就是水的问题。宁波水的问题,我在省级机关工作时就花了很多力气去研究、规划过。浙东引水工程要花8.5亿元,省里只补助1.5亿元,余下的都由宁波自己出。慈溪要出,市本级要出,余姚也要出一些。有的企业可能认为我们现在对企业的支持少了,其实引水工程也是对企业的支持,基础设施投入是很需要花钱的。

还有财政补贴问题。现在我们面临着出口退税的压力,仅此一项,去年地方财政承担了10亿多元,给财政平衡带来很大压力。总而言之,宁波的经济发展面临着关键的时刻,越是在困难和问题比较多时,越希望政府部门和企业家长们有更好的合作,大家群策群力,共渡难关。对政府部门来讲,下一步重点要做好以下几个方面的工作:

一是要搞好产业导向。指导企业哪些项目可以得到国家申报审批的,而且要协助企业搞好符合产业政策的项目申报、报批工作,尤其是需要报上面批的。

二是要搞好规划。引导和支持民营企业挖掘内部潜力,比如,提高土地的利用效率,一般厂房由两层变三层。

三是要加强综合协调。加快有关项目的建设步伐,缓解要素供给矛盾。尽管现在要素供给确实很紧张,但还是要下决心把水、电资源调度好,服务好。去年市政府补贴地方电厂发电的资金达2亿多元,今年肯定还要补贴,而且要尽可能提高调度水平。

四是要加强社会矛盾的化解,营造稳定的社会环境。没有稳定的环境,谁也没法发展,现在遇到许多矛盾,征地问题,外来人口管理问题等。80年代初期,我们用的都是本地工人,现在宁波有外地民工200多万人,经济越发达的地方,这方面矛盾越突出。北仑和镇海的突出矛盾是环保问题,鄞州主要是征地拆迁问题,慈溪主要是外来民工的社会管理问题。这些矛盾不解决好,就难以安心办企业。

五是要加强人才引进和科技创新工作。现在科技问题越来越突出,希望

科技部门认真研究一些管用的办法。科技园区要搞研发基地,研发机构要从大学里搬出来,直接面对企业,为企业解难。比如,中科院软件所来了以后,为慈溪的小家电企业开发了一个智能化的嵌入式芯片,提高了产品的附加值和竞争力。要加大科技创新体系的建设,象山天安集团的同志说,如果人才引进到象山,月工资 5000 元都不愿去,但是到宁波,3000 元也愿意来。所以,要研究解决集聚人才的问题。还要研究吸引人才的其他一些措施,比如大学生来了,我们要搞人才公寓,要采取各种优惠政策措施留住人才。

最后,政府要保护企业的合法行为、合法权益,同时,也要制裁那些非法的行为和非法的权益,维护良好的市场秩序。

三、希望民营企业要发扬过去优良传统,继续创新创业,争创一流业绩

中央领导同志最近指出,当前正是加快发展的战略机遇期。希望企业家们珍惜当前的形势,以科学的、务实的心态和比较理性的思维,来对待当前的矛盾和困难,尤其是要发扬过去好的优良传统,发扬“四千”精神,克服困难,把民营经济继续推向前进。

一是要继续发扬“四千”精神。我们是从“四千”精神中走过来的,现在要继续保持“四千”精神,越是遇到困难的时候越要有这种精神。许多外资企业可能经营管理比我们强,技术水平比我们高,但“四千”精神未必比我们强。我们这些企业家有的是从农田里面爬上来的,农民出身的就是能吃苦,这样的企业家和这种精神状态,是民营企业不断发展壮大的动力。现在有的民营企业,家大业大,条件也好了,但不能忘记过去的创业史,如果我们能发扬初始创业精神,现在这些困难是不在话下的。有几十年创业史的同志都知道,宏观调控不是现在才有,紧缩银根的政策也不是现在刚遇到,以前也碰到过,只要我们把“四千”精神拿出来,这些问题是可以解决的。关键取决于精神状态,如果精神垮了,那么再容易解决的困难也解决不了。

二是要调整结构,促进增长方式的转变。宁波现在面临的主要矛盾是:成本上升和企业竞争力不高之间的矛盾。成本上升主要是资源性的成本在上升,包括土地、原材料、工资以及水资源费等等。去年原材料的价格涨了 18%,而产品的出厂价平均只涨了 6%,倒挂 12%。石油、钢材价格在上涨,化工、纺织原料等价格也要上涨。资源性的涨价是不可能逆转的,石油、能源、煤炭等

基础原材料,要降下来是很难的,只是涨得快一点和慢一点罢了。因此,要调整结构,转变方式;节约原料,集约发展;依靠科技,提高附加值;集约经营,搞好营销;同时还要打好自己的品牌。要两条腿走路,既要跟人家合作,又要自力更生,眼睛向内,在挖潜上下大功夫。

三是要加强学习,掌握科学经营管理的新知识、新方法。现在新问题、新情况层出不穷,通过学习思路拓宽了,解决问题的办法也就多了。要好好学习人家的成功经验,尤其在经济全球化、科技日新月异的形势下,许多问题我们必须学,必须要懂。比如,现在有些企业在搞信息化管理,但它不光是一个信息技术应用的问题,也是个管理制度的问题。企业要有规范的制度,没有规范的制度就没办法进行信息化管理。又如,制造业与服务业的融合问题,凡是搞工业的都要研究服务业,搞服务业的都要研究工业,制造业和服务业的融合发展是一个大趋势。没有这个知识不行,不研究工业怎么下订单?不研究市场怎么生产?因而,要掌握一些新知识,包括一些实用的、解决问题的知识。

四是企业家要树立良好的社会形象。一个人的事业能发展,关键在于其文明程度和社会形象。一个企业要成就百年事业,那就看其在这个社会当中能否得到广泛的认可。现在我们的出口产品遇到了一个新的壁垒,叫做社会责任,工资拖欠、超时加班、污染环境等,都要受到检查。说实在的,这个事情不做好企业发展也就难以持续。最近韩国的一家企业总经理来访时说:“我们要办一个友好的企业”,要跟当地老百姓尽量做到友好,友好是促进企业发展的一种环境和需求,不要让老百姓整天找你麻烦。当然,一旦有麻烦就要有一个合理的、冷静的解决方法,要采取积极的态度,政府也要加强服务。在树立良好的社会形象方面,大家已经做了很多工作,希望认真总结,继续保持和发扬这个好传统,通过实际行动,成为受老百姓支持的,与社会长期融合的,同政府良好合作的民营企业。

最后祝大家在在新的一年里,在克服困难和矛盾中赢得更大的发展。也祝愿大家继续和政府保持着良性的、理性的和全面的合作,共同克服当前的困难,把宁波民营经济发展得更快、更好。

在市政府全体(扩大)会议上的讲话

毛光烈

(二〇〇五年一月十四日)

今天会议的主要任务是审议《政府工作报告》。会议一开始,利晁同志对《政府工作报告》的起草情况作了说明,然后又进行了分组讨论和大会发言。总的看,大家对这个《报告》是比较满意的。经过历时近2个月几上几下的反复修改,《报告》集中了方方面面的意见和智慧,已基本成熟。会后请起草班子的同志根据今天讨论和发言中提出的意见和建议,抓紧对《报告》作进一步的修改完善,争取尽快送市人大付印。

下面,我再强调两点意见:

一、去年工作的基本估价和今年工作要把握的重点

刚刚过去的2004年是全面贯彻落实科学发展观的起始之年,也是我市经济社会发展跃上重要台阶的一年。一年来,我们坚持以科学发展观和正确政绩观为指导,认真贯彻落实中央一系列宏观调控政策,深入实施省委“八八战略”和市委“六大联动”战略,努力建设“平安宁波”,紧紧依靠全市人民,统一思想,振奋精神,加强协调,注重统筹,努力克服能源、土地、水资源等要素制约和强台风侵袭等诸多困难,妥善处理出口退税政策性调整带来的新矛盾,保持了经济社会平稳较快发展的良好势头。据初步统计,全市生产总值突破2000亿元,达到2158.1亿元,增长15.5%;财政一般预算收入调整出口退税因素后突破400亿元,其中地方财政收入151.7亿元,增长29%;全社会固定资产投资达到1095.7亿元,增长31.1%;完成外贸进出口总额261.1亿美元,其中出口166.9亿美元,分别增长38.8%和38.2%,实际利用外资21亿美元,增长22%;港口货物吞吐量突破2亿吨,达到2.2亿吨,增长21.8%,集装箱吞吐量达到

400.5万标箱,增长44.5%,跃居大陆沿海主要港口第四位,增幅连续六年保持第一;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到15882元和7018元,分别增长11.2%和12.8%。

从工作层面来看,去年一年,我们认真学习贯彻科学发展观,把贯彻中央宏观调控政策与实施省委“八八战略”、市委“六大联动”战略,建设“平安宁波”等工作紧密结合起来,针对经济运行中的新情况、新问题,及时做好统一思想认识工作,注意保护、引导、发挥各方面的积极性,以贯彻落实科学发展观和中央宏观调控政策为契机,充分发挥宏观调控的倒逼机制作用,进一步深化和完善发展思路,积极推进经济结构调整和增长方式转变,在推进生态市建设、加快服务业发展、走新型工业化道路、加大统筹城乡发展等方面编制出台了一系列重要规划和配套政策,努力促进宁波经济社会在新形势下实现更快更好发展;大力加强对经济工作的领导和服务,全力缓解资源要素制约,着力推进财政、国土、生产经营服务型事业单位等各项改革,不断加快外向型经济结构转型,不断增强宁波的创新能力和发展活力,切实掌握新一轮发展的主动权;坚持把维护群众利益放在突出位置,切实加大城乡就业、社会保障和社会救助工作力度,启动实施“解难创优、爱心帮扶”活动,建立健全为民办实事长效机制,着力构筑和谐有序、蓬勃向上的社会发展局面。

可以说,过去的一年,我们面临的形势比预想的复杂,遇到的困难和挑战比预期的大,但取得的成绩比预期的要好。这些成绩的取得,确实来之不易。这是中央、省委、省政府正确决策和市委坚强领导的结果,是全市上下齐心协力、克难攻坚、奋发有为的结果,是各级各部门积极贯彻市委、市政府各项工作决策部署,充分利用宏观调控倒逼机制作用,千方百计缓解资源要素制约,加快结构调整步伐,及时转变经济增长方式的结果,是全市广大干部群众顾大局、讲风格、真抓实干、不懈努力的结果。在此,我代表市政府对大家兢兢业业、卓有成效的工作表示衷心的感谢!对大家一年来的辛勤劳动表示诚挚的慰问!同时也希望大家进一步振奋精神,开拓创新,奋发进取,继续努力把宁波经济社会发展得更快更好。

今年是全面贯彻科学发展观、巩固宏观调控成果、保持经济社会良好发展态势的关键一年,是深入实施省委“八八战略”和市委“六大联动”战略、建设

“平安宁波”总体部署的落实之年,是全面完成“十五”计划、衔接好“十一五”发展承前启后的关键一年,也是抓住机遇、深化改革、加大创新、协调发展的重要一年。做好今年政府工作,不仅对实现市第十次党代会提出的各项目标任务意义十分重大,也是对政府行政能力和工作水平的又一次重大考验。

从总体上看,宁波经济仍将面临较为有利的宏观发展环境。世界经济和贸易仍将保持较快增长,国际资本流动、结构调整和产业转移进一步加快,世界科技革命进一步发展,有利于我们继续扩大对外贸易,开拓国际市场,扩大利用外资总量。通过加强和改善宏观调控,我国经济运行中的不稳定、不健康因素得到抑制,中央实行稳健的财政政策和货币政策,经济自主增长能力进一步增强。同时影响今年经济运行的不确定因素仍然很多,国际石油价格波动、美元走软贬值等因素,与国内生产资料价格上涨较快、煤电油运紧张、资源要素支撑能力弱化等因素交织在一起,经济运行和社会发展中的矛盾和困难将进一步凸现。尽管我市经济社会发展跃上了一个重要台阶,但产业结构调整升级进展不快、企业科技创新能力和核心竞争力不强、经济增长的速度与质量、结构、效益不够协调等长期积累、制约全局的深层次矛盾和问题仍然存在,土地、资金、水、电等资源要素制约仍然比较严重,依赖于资源消耗的粗放型增长方式没有得到明显改观,社会事业发展难以适应人民群众多样化、多层次的需求,经济转轨、社会转型时期各种社会矛盾日益突出,等等,这些矛盾和问题将使今年乃至以后一个时期我市经济的发展面临更为严峻的挑战。我们一定要从更大的范围、更深的层次来分析影响和制约我市经济社会发展全局的重大问题,更加全面、准确地把握我市经济发展面临的内外环境,认清形势,统一思想,既要增强发展信心,努力激发昂扬的斗志,又要保持清醒头脑,充分估计面临的困难和不利因素,主动应对,乘势而上,牢牢把握各项工作的主动权。

关于今年的工作安排,巴音书记在全市党员领导干部大会上传达贯彻中央经济工作会议精神时,已经提出了“围绕一个统领,实现三个突破”的总体思路,最近召开的市委十届三次全体(扩大)会议也审议通过了市委 2005 年工作要点,即将提交市十二届人大三次会议审议的《政府工作报告》,根据今年市委的总体思路和工作要点,结合政府工作实际,将作详细部署,希望大家结合各自实际,认真抓好贯彻落实。这里,我重点就必须把握好的几个全局性问题再

明确一下,归纳起来,就是要“做到六个坚持”。

一是要坚持把保持经济平稳较快增长、防止大的起落作为今年工作的基本要求。中央提出要把保持经济平稳较快增长、防止大的起落作为今年经济工作中必须始终把握好的一个重大问题。全省经济工作会议也提出要把防止经济出现大起大落作为今年经济工作的一个十分重要的任务。对我市而言,保持平稳较快增长、防止大起大落同样是经济工作的一个基本要求。尽管去年我市经济形势总体不错,但投资增幅回落较快、经济效益下滑过猛、外贸出口和利用外资增长乏力等现象也比较明显,一些主要经济增长指标出现了苗头性、趋势性下滑迹象,土地、水、电、资金等资源要素制约矛盾仍然突出,影响经济运行的各种不确定因素还比较多;而且,目前支撑我市经济增长的主要模式仍然是比较粗放的,经济运行中长期积累的一些深层次矛盾没有得到明显改观,要保持今年经济平稳较快增长的任务十分艰巨,经济大起的可能性不大,如果我们不加注意,精神不振奋,应对措施不得当,出现大落的可能性也是存在的。我一直强调,今年 GDP 增长目标的实现,必须一个百分点一个百分点地去争,一项一项工作、一个环节去努力。必须把投资、出口和消费三大因素作为保持经济平稳较快增长的重要抓手,始终抓住不放。在投资方面,必须在优化结构的基础上保持投资的适度增长。就目前而言,投资仍是促进结构调整、拉动经济增长、培育发展后劲的重要途径,也是政府调节经济运行的有效手段。希望大家按照去年底的县(市)、区长投资工作座谈会精神,加快推进投资体制改革,抓好重大项目建设,大力引导和促进有质量有效益的投资项目建设,进一步改善投资服务,确保全年固定资产投资额达到 1375 亿元,增长 25%。在出口方面,必须在优化结构的基础上保持出口的合理增长。对今年出口影响最大的还是出口退税问题,今年中央有可能就我市等个别地区的实际情况作一些个案处理,但地方财政面临的压力仍将存在。而同时出口又关系到市场、就业和税收,对地方经济社会发展的作用举足轻重。因此,我们必须统一认识,坚持外向带动战略不动摇。一方面,要继续加大对外贸出口的支持力度,努力促进外贸稳定增长,确保全年外贸自营出口达到 200 亿美元,增长 20%。另一方面,要着力化解出口退税机制改革给地方财政的压力,努力优化外贸结构,积极转变外贸增长方式,在提高加工贸易比重、扩大大地产品、