

小方壺齋

小方壺齋

泰西各國采風記

富順宋育仁著

西國分三等。有帝國。有君主國。有民主國。

君主國亦稱王國。侯國。

英國自古相傳爲君主國。後開印度。君權特重。故

稱大英君主。五印度皇帝。法國舊亦君主。嘉慶間拿破崙第一創霸歐洲。自稱伯理璽大德。譯義爲總統。旋與俄約。俄爲北帝。已爲南帝。後兵敗虜。置窮島。稱帝號不就。先是羅馬統一東歐。稱皇帝。迨羅馬衰而日耳曼沙釐曼王繼起。稱帝皆由教皇奉冕。推立拿破崙第一。旣收服日耳曼列邦。與教皇相倚重。浸浸稱帝。道光間拿破崙第三踵故事。復稱總統。尋敗於普魯士。易爲民主。普本日耳曼列邦之一威廉第三中興。爲日耳曼列邦盟主。旣破法。進號德意志皇帝。當日耳曼皇旣廢。而奧漸強盛。教皇立奧主。爲皇帝。以繼羅馬古皇之位。宋之末北狄滅羅馬。後爲俄所并。土宇日廣。君權特重。世稱皇帝。故今歐洲西教各國稱帝者。惟俄奧德三國。英君主之帝號。僅行於印度。法由君主而易爲民主。美自華盛頓開國。卽爲民主。然皆在六七十年內。而巴西易君主爲民主。始自光緒十五年。此外爲民主者。有和蘭及瑞士列邦。餘皆君主。王侯之國。昔君主雖無帝號。亦有重權。位世及不傳。女英自威廉第三始定傳女之制。無子立女。女可以傳其子。君死子幼。妻代終其身。然後授之於子。君老而疾。則子攝行事。自宋度宗時始。令國中公舉賢能入下議院議事。而君權漸替。惟主議院之啟閉聚散。授百官之爵祿。統水陸之師旅。爵紳之有過犯者。君得而黜之。臣民有罪。當按治。法令有缺。當改革。交涉有事。當舉措。度支有絀。當征科。官司有考。當黜陟。皆讞之於法院。議之曰議院。舉之曰議院。政府君主能以事下會議。而不能獨斷。惟用首相權在君。主然使議院不欲遇事。相持不崇。朝而引退。仍無權焉。議院所議。君主雖得駁反。然三請必從。舊有儀衛冕服。今惟初立戴冕之日。一陳餘時。惟乘六馬車。兩紅衣卒前導而已。宮甚閼麗。門有兩紅衣卒。俠立正門。立紅衣卒八人。君主出遇於途者。無貴賤。皆脫帽致敬。君祿有常制。卽位之初。議院定之分君身之祿。

與宮中之用爲一款常祿外有產入租之式與平人等

英未興民議院以前皆世爵主政君臨議院與世爵會議其後分世爵之大者富者爲上議院小者貧者爲下議院至宋度宗時始令國中舉賢能入下議院而上議院之權漸輕用世爵如故世爵之制亦畧分五等譯者卽古封五等之名稱之皆有莊園如采爵與采皆傳長子餘子不與皆有專職如世卿自興民議院始由議院涉用庶官今則由議院入官可升顯仕登政府爲首相自羅馬天主教興分遣教士襄理諸國國政始漸興學校由教士擢用如選士今則學校日盛由律師入官可封爵登政府而教士轉衰惟上議院尙有大教師二人教師二十四人然皆專議教務不關庶政自通商地廣增置官署始由各署長官選能自佐洊擢大位如辟除今則由本署總辦可擢長官由君舉之可卽爲首相綜其仕進之路凡四途一世爵凡五等皆入上議院有才能建白首相得舉以入政府爲各部長官舉措洽於議院君得舉以爲首相一議員多富商之有才能者由民舉入下議院有才能建白首相得舉以爲各部長官顧議紳卽彼國之賢能地望甚高視登政府不重於議院舉措洽於眾望君得舉以爲首相一學校由法學院考成爲律師由藝學院考成爲藝師由律師政府得舉以任刑官有才能著績或積年勞爲本國政刑官者內部得舉以爲刑政官之長若按察司總管爲藩地刑政官者藩部得舉以爲疆吏之長若按察司政務司正副兵頭譯以爲
巡撫總督者爲領事官者外部得舉以爲公使有才能著績首相得舉以入政府有才能建白君得舉以爲首相由藝師商部工部得舉以爲工商庶務官若郵政院興藝官公會善舉等官有才能著績或積年勞商部工部得舉以爲庶官之長若善舉總管總稅務司有才能著績首相得舉以爲工部大臣積年勞無失可升授商部大臣由文學院考成者統緒政諸科凡不必入仕途才能尤異由阿佳底密大學院眾學士得舉爲學士其入仕者或由學部總管府舉爲典試官及太學大書院教習或於學業之外兼有治事才首相得舉爲學部長官正

貳英稱總管府大臣兼其貳爲副總
管法稱學部大臣譯以爲尙書

博士地望亦高視學部大臣不措意故多不仕由道院考成爲教師

賢能尤異議院教會得公舉入上議院參議教務

英國上議院有大教師二人教師二十四人

上議院教師得舉牧師之賢能

爲教務監督一辟薦各署長官皆得自舉其屬自最卑之秩始積年勞可擢至屬吏首領有才能建白屬地方有司者內部得舉以爲刑政官之長屬疆吏者藩部得舉以爲疆吏之長屬使職者外部得舉以爲總關稅務及公使有賢勞首相得舉以爲各部長官武職皆出於武備學院考成由政府舉授武職水師舉於海部陸軍舉於兵部部大臣則舉由首相各國官制小有分合異同而泰西制度皆轉相仿效觀若畫一

英國有大臣十八位與君主參決政事一曰宰相兼戶部長二曰刑部長三曰總管大臣四曰掌璽大臣五曰度支大臣六曰內部長七曰外部長八曰藩部長九曰印度部長十曰兵部長十一曰商部長十二曰工部長十三曰海部長十四曰蘭卡司理事大臣十五曰民部長十六曰郵部長十七曰阿爾蘭參贊大臣十八曰副總參贊皆由首相薦授諸人有過責在首相一人不合於首相則其人告退首相不合於衆人則首相退與議院相持不合則首相率其黨俱退兩院各以其黨推舉君擇一人命爲首相則其黨俱進爲政府法美俄皆有國會如軍機晉義奧上院皆有簡派大員與君參決皆如政府與英制大略相同君主擇首相命百官聚散議院發號施令首相與政府主參決國事進百官行政用財判獄上議院主申駁畫諾推舉首相改定律例下議院爲一切政令所從出其權特重事雖由上院可之君命之政府頒之百官行然下院議成三請必報可君與政府所主行下院相持必報罷君特用首相下院不諧必告退上院依違於兩間亦有持政之權而不能主議由上院皆世爵不以才能選且世爵沿古制主守舊章爲利於上雖保君位存上下屬有華風然未聞聖人制作之典其先撥拾唐宋以來末治無經世全模夷習之

舊大半未革故不能自立下院雖以才能舉然島國重通商專言利故趨重商人積勢使然兼以用財皆自商出國所仰給商以財結人則舉者尤眾今下議員類皆富商西商或明製器或多涉異國必明事理

長算計國無禮教

耶蘇教有戒而無禮且薄商人故爲商者往往不信教

惟計利害甚明商多更事有才辯雖專謀利己而食於此

業者眾民心所仰爲利於下而國卽因之富強故上院雖偶有詰駁不能奪結黨相持亦不能勝也偏重之過則廢尊卑上下君如守府上院如贅旒百官如傀儡國貴商則小販亦釀爲公司以事實轉而事田作者日減食物騰貴貧民漸多遂有一黨洋語名鴨挪吉思主廢國法均貧富分布諸國徒侶甚眾意主先殺各國君相廢人國然後取貧富而均之往年俄主爲其黨桀石狙擊斃於車法民主被刺於路今復刺法民主及意首相此其治無本源雖因民所利而弊卽因緣而起然其先君權重時英主則弱兵黷武闇主則奪民財以自豐實不如今政之整齊民享樂利故不但本國之民不肯易其治卽鄰國亦不願其君奪民權察議院之制公舉於鄉進而議政如古之鄉校但鄉校不過持清議不致持國柄然禮有大事皆受成於學西國議員雖舉於商緣其俗重利才能者皆操商業故選士於商其實議院比於古之太學議員乃西國之士也其上院則如古世卿周禮詢羣臣詢羣吏詢萬民朝士掌治朝之位有眾庶在焉然則周禮并有上議院在治朝且令眾庶得入而聽政更寬於今之西制但聖制昭明先定民志不必事事交議時時爭辯以致爭權無上耳西人略得其意而不知治本周禮選舉與毗主於鄉老鄉大夫鄉吏皆致仕之老故能選舉無失今旣用商又一聽之平民宜其選以賄成奧法選政操於教師國學高第近雅似矣而與富商參選則積重而權亦歸商其變僻陋爲富強全得力於議院其盡變舊漸之華風蕩然尊卑之分則由彼教導其源而議院揚其波深觀得失議院權雖偏重而大通民隱實爲善政其流弊至若彼者由無禮教以立民志之本故人人欲擅自主之權視君如無不奪不饜卽其得失以證經術之治可

悟名教以定民志爲選士議政之本源今中國名教昌明正宜大通民志而經術不顯本原浸失誤認名教爲塗民耳目束縛黔首之具夷未知本躡等而施之中外既通彼此相形民志將由靜而動教獫升木爲淵鰲魚不可不深長思也

英格蘭與維而司五十二部舉一百八十七人大邑一百九十七舉二百九十五人有國學之邑三舉五

入蘇格蘭三十二部舉三十二人大邑二十二舉二十六人有國學之邑四舉二人阿爾蘭三十二部舉

六十四人大邑三十有三舉三十九人有國學之邑二舉四人今下議院員凡六百五十四人

大英國志五十二年下院六百五十六人列國歲計一千八百五十二年英下院六百五十八人今減四人凡舉每部無過二人先薦而後舉薦人者無當貴賤

凡年二十一以上皆與舉人者必士著有田產賃屋六十年者歲租金磅五枚賃二十年者歲租金磅五

十枚以上歲一報名有司爲之登冊至秋則各部巡察官考其登下如律有國學之邑則必由國學考獎

登第給有文憑始得舉人

則有田產富豪及捐款在下院議員以上及由國學考獎登第者乃制首富戶次外

國人入籍三十年爲通商各會董者皆得操選普制下院議員入流逾二年者亦得舉員自代義制凡與

選政者須歲捐一磅十二先令以上瑞典典制限歲出捐五學考獎登第及大書院教習通商各會凡議紳

主數總監督學部大臣次有田產富豪工藝廠主次由國學考獎登第及大書院教習通商各會凡議紳

董次捐款歲出十磅以上生業歲入十磅以上外國入籍者不與皆限年二十五以上諸國同升於政府或過黜身故期滿七年爲期亦有下議院之首告諸總審事院審事院選一人主選缺屬某部

邑告於其地先日其地之人兩人爲互結書所知人名實於與選政者八人取其名署於薦簡如甘結然

後上於有司一日畢齊舉人者取於薦牘之中署名獨舉所舉人數視所缺額之數專舉一人者聽公舉

之地或學校或公會之所置鐵匾使官監之舉人者書所舉投匾中一日畢齊乃啟匾視舉之多者爲中

選凡應舉者必本籍年二十一以上有家產生業未犯監罪者

比制限年二十五以上或外國人僑寓已滿七年入籍歲捐至八十四磅德制限年三十以上能出捐賞已三年未犯罪者議制限年三十有田產於國世爵刑官教師職官食俸國工司董中者荷制限土著有產業歲捐一磅十三先令以上法制與英略同

及逋負報貧者皆不得舉下議院之權無所不統而尤重年款舉一歲稅捐所納俸餉所出皆由議院議定始行通商立準傳教興師皆以財用爲主故權并議院惟聽訟不關然亦有得執問者一議員阻撓大事二議員以未議之事先洩於人三登新報著私書詆毀議院四賄賂壞法五誣人以罪有若五事議院議之以讞於上議院上議院讞之定其罪職官雖不選於議院而首相則由議院保薦命由君主或由議院保薦過事不由議院時之不崇朝而告退各部之長與其屬雖由首相與各部之長指授然議院有不足於其人即當別舉既授官如

不協人望議院可得詰問有犯罪議院得執而讞之於上議院諸國制皆略同荷蘭則有國會十四員舉出身部員練達諸務王有事必諮之

一人爲院首英語名司批克一人副之一人主宣讀記載二人副之議院一長四副記事六人比國一長一領

班王有交議人有啟事先付院首清晨入院以新事按班付承議繼以舊議斷君有所興發官有所建白

定者詢班員班首於午後十人各就院中精舍各抒所見次日覆陳以取公斷民有所請皆交下議院宣讀者讀其目眾無可否以俟再讀再讀則議眾起問難院首不議惟定言者先

後之次序從違之多寡計全院人數是者過半即爲議成則序於簡以俟三讀三讀即舉以上於上議院

上議院書諾則上於君主報可則頒於行政之官君及上議院如不可則反之下議院下議院曰然則易

議以進議不可易則再上君所否者三上必允行上院所否者再上能罷之或兩院公舉數人以平其議

下院必相持則政府告退上院持議者多政府中人世爵依違而已

上議院以爵首爲院首除世爵外有律師封爵主上審院者一二入教會總監督一人監督二十四人首

相得舉各部長官入上議院無限員數不必備視所居署位在上議院者舉之如度支大臣總管大臣刑

部大臣主官法者位在上議院副總管大臣商部工部大臣主民職者位在下議院首相亦得舉下議院

員入上議院然竟升者甚稀必由各部長以選法國於兩院各外部別設一國會院如軍機國會議十三人

核轉總意志總上議院樞重事繁議員由二十五國各簡派共五十九人凡有未議皆由此四十三人

班主內外捐稅一班主貿易通商一班主輪路信局電報一班主文武律法一班主戶口田賦一班主外

部事務普上議院親王與前代國王長裔爲上等十六侯國大有土地世爵次大地富戶倡興工藝與文學有名博士次八省各封一人有封爵者次大書院公舉者次國王簡派大員與國上議院分四等首親王次高爵次總監督教師次有功於國者充之瑞典有限年三十五歲出捐四千四百五十磅以上及歲得卓著者荷蘭國上院擇殷富戶出捐最大者充之瑞典有限年三十五歲出捐四千四百五十磅以上及歲得薪水銀二百三十三磅以上者均利牙瑞典有限年三十五歲出捐四千四百五十磅以上及歲得薪入能致五百磅者西班牙由民舉限年四十曾仕膺重任及學有素望次則股戶多出紳舉限考取正途歲士合衆國三十二邦合爲國會如他國之上議院每邦派二人入會巴西國會上議院限年四十而士著歲入一百六十磅以上墨西哥十九部各舉二人入國會上議院美國國會上院由各邦會推選二員日本國會分三班中一班首相副相及大臣五員左班即議會右班即正副部官俄無議院亦有國會一員國會由王簡派似軍機一日政會主獻可替否行政決獄凡通曉法首相可出入兩院參聽餘由首相舉律者皆與於會一日聖會主此會者名教督教內三等大員皆屬焉

入院始得入上院主判諸下院議有不當可條駁而不能自議其訟獄則由下院議者歸上審院判決由地方有司識者屬地歸按察司本國歸巡審院或入刑部

西人好勝其教重權故通國之俗最爭權百年前官權亦最重而教會抗之顧耶穌教會特緣教皇專政起而解其權不能奪其權以至於陷其故轍因俗重利得力通商國有興舉皆資於商財爰仿教會立商會勢漸趨重遂攬國權英人轉徙美洲由耶穌教會人與商會爲聯遂別立民主乃由教會商會推廣創興議院諸國相觀繼起因自然之勢行順民之令權歸議院而官權日輕俗既重權政府之好持權甚於中國賴有議院相持使不得逞論事與議院不合則政府當告退是政府之黜陟隱然主於議院故無怙權固位橫稜苟容之弊其議紳雖多富商然皆少學於書院長有專門才藝通達事理優於議論者始得舉實彼國之士流惟中國貴農士興於毗外夷貴商士選於商爲異耳英倫上下議院同在一區而分兩院下院在西上院在東借議紳戈登往觀院如中國戲園空庭覆屋環周以樓其下周阿列坐三面相向院長西位東向高坐記事三人坐其前共一橫案南一行近中爲政府長官坐議紳坐其後北一行近中爲建議議紳坐不議者坐其後樓東向一楹爲婦女聽議處西向一楹爲王家世爵百官使臣聽議處南

楹爲報館聽議處設案置筆札北楹則平人聽議處朝聞議則夕登報夕聞議則朝登報建議者先舉所欲問以問政府長官政府長官管之見一紳舉戶部用人問戶部長部長不置對言此係部權非所當問羣皆闕堂問者以次畢建議者舉牘宣議是其議者同聲曰唯數稱唯者其從眾部長恆視眾之然否以定從違上議院式與下議院同惟坐移北向南設君主坐位正中有亭幄爵首坐其前大教師三人坐其右西向記事三人共案在爵首前對面南向東一行爲政府坐西一行爲議員坐報館聽議案在樓北楹世爵之退於政府者仍可入於議院適英前首相沙侯與今外部金議一事持不決爵首袒金起代外部爭之手按律例口講指畫至聲色俱厲仍不能決乃由爵首命分左右袒部長爵紳畢出分兩門入是左者入門左是右者入門右二人持籤記數以從者衆寡決從違定議綜論大要政府主律例下院主事理上院調停於事理律例之間故政得持平而庶務理周禮詢羣臣詢羣吏詢萬民制不同而意有合比而擬之世爵則羣臣也政府則羣吏也下議紳則民所舉也後世偏重吏國事惟吏之問積久而竊權怙勢蒙蔽文具之弊叢生則專任吏而不問臣民之過也盤庚大誥多士多方猶想見當時君相舉措與士庶曲達其隱各盡所懷之景象夷法雖不如聖治文情之周至然實能得治國之本源我○朝定制嘗令六部九卿翰詹科道會議小九卿翰詹科道皆不治吏事而令參決吏治者良以治國與羣臣共之且翰詹科道皆取於正途階卑仕未久自田間來與民尤近能通下情法古詢羣臣萬民之意而與時變通至善良法而習久成具文翰詹既除編檢不與得與聞者已寡科道惟知彈劾而已與其彈劾於事後曷若敷奏於事前取鑒於議院可悟矣

法廢君主故上議院不主用世爵仍用民舉惟限年四十以上定額三百員巴黎三十人餘各邑無過一二十人各邑之舉上院議員限其舉者惟國家所授地方官若府佐與縣宰及各邑所舉府議紳得舉所知

餘由各邑稅戶公推數人爲舉者其人數多寡以其地民數爲之制下院議士限年二十五歲以上無定額每一敵卽司芒十萬人舉一人或三四人除過犯逃亡與新遷其地二年內者不得與舉此外凡民皆得舉所知兩院議員除故王裔現任武職不得應舉餘無論已仕現仕未仕皆得舉不限資階宰相例得入院建言若有專派大臣治一事者由宰相引入議院得與會議伯理璽大德舉於議院秩滿先期一月由伯理璽大德諭議院舉代若無諭則先期十五日由兩院議舉若薨於位有故辭退則卽時議舉政府進退視議院從違與英同而持輕重則過之良由英存君主上院專用世爵保黨常眾政府猶有得半之權法廢君主舍世爵保黨其微政府遂成奕棋之局伯理璽大德有罪下院參之上院鞠之大臣有罪亦然政之用舍大臣之黜陟總統之舉廢皆由議院實舉國聽於議院勢太偏重愈趨愈遠遂有廢國法均貧富之黨起於其後德國上議院亦主用世爵畧同於英而參以選舉君權仍重故得持平美國統由選舉畧同於法而別立察院取於律師由考試進任之終身在任以才望推升不出此途議院主議法政府主行法察院主斷法議成付察院推斷斷可然後付政府施行故察院之權足以持議院之弊德美之政所以優於英法也

政非議不成議非眾不公而民眾不能按戶而說執途而語故由民舉其能者賢者代民達隱陳其所利除其所害故議院爲歐洲近二百年振興根本自有議院而君不能黷武暴歛逞刑抑人才進佞倖官不能怙權固位枉法營私病民蠹國故風行景從不崇朝而遍歐美議院爲其國國政之所在卽其國國本之所在實其國人才之所在顧人才聚於議院而其源出於學校其大學五科專門各有出處議士不由此選然率以各門學業多通而又周知民事情形通達事理長於議論爲選舉之式且由學院成名者雖不必盡應舉而能舉人其平人任舉者限年二十一以上皆曾入小學肄業十二年

小學自五歲至十七歲各有次第年而

進不操事業者小人皆畧知學問難易淺深優絀故所舉不致大遠於式又擇衆而從制其地所舉屢失學期滿始改習業

實則廢其地舉額故實能拔十得五俄國民間議立議院俄主三德第一言我國學校未遍民多未教者遽令民舉議員必率意妄舉徒爲亂法無益於治議院之根本在學校證此益明議院爲人望所在則以得與爲榮年籠要結標榜賄賂之弊亦相緣而生近年各國議院濫竿者頗衆然既不長學問又不達事理卽無從置議不過旅進唱諾而已故於議院全局無損然西人已竊憂其損院聲妨賢路啟政府攬權之漸西治之最可稱者惟議院學校二者相經緯民爲國本土爲民率其駸駸進夷而夏實由得士而昌但其教陋棄人倫無君子故有廢君主抑父權男女同例婚姻自主親不共財賤不下貴諸謬說陷溺其人心相承奉以爲大律其教書不言政故其議政皆本民情推求利害而出博采中外古今良法參合而成中國周孔之書政教該備顧反奉其教而不由其政久而忘所本更以政爲己所得專士以政爲與己不屬不知生民之始無所謂國有首出之聖人眾服其教然後聚服教之眾人而成國草昧之際無所謂君有立極之聖人章明至教然後推廣主教之權而立君有教然後別於禽獸有名教然後別於夷狄生民之本以教爲歸宿顧民生無養不能施教於是乎立政歸其權於君故曰政在養民天生民而立之君使司牧之作之君作之師君位卽師位尊君位卽重教權歸政權於君卽歸政權於教君爲教而設非教爲君而設立君以保教權非立教以保君權經術不明但用尊君卑臣之法至於政敝不可收拾官吏承風竊權自部堂至知縣皆盜有人君威福之柄不知臣無有作福作威特歸其權於君者以其昌名教之尊爲名教之主故曰以一人治天下然後立公卿大夫士以輔君而成化公卿大夫士皆得議政以獻於君古者五十命爲大夫公卿大夫由士以選天子之元子皆士也士未有行政之權而應有議政之任國有大事受成於學卽此義也中國如設議院進士流而相與議政先有禮義爲持議之本遇事奉經制爲

法守有疑引聖言爲折衷較外國事易而功倍三代之治可復名教之美益彰如復因循苟且但逐西人之功利而不求諸本源西人不知中國本末已因我之政敝而議我之教非習洋之徒亦不自知其本末但覺政不如彼以爲與教不相謀則疑經術本不能致治愈用貪詐無識市井以從政而擯士於門外於采西政則買櫝還珠於治中國則飲鴆解渴清流不深求治理而但持名教之空文以議其後庸有益乎外國皆以首相兼戶部筦度支得周官冢宰制國用之意俄國有總司會計官正如周禮之司會因俄無議院故必別設官司歐洲諸國皆由議院以今歲之出制來歲之入而首相參議受成強兵重武將專閫外易敢貪功窮兵割據之漸故制武官不得舉入議院兵非議允不行餉非議准不發此外亦不得非法橫征君主除歲俸之外不能別取公財量出爲入會計分明官吏不得浮冒開消無侵漁之弊

官祿大僚自萬五千磅至千五百磅而差小吏至少以二百磅爲斷任重職繁者俸多任輕職簡者俸少惟倫敦地方長官一職譯以爲府尹主察倫敦地方官及各獄事簡俸少而在官應用費多恆取富商有望者爲之俾以私財補官用初受職日沿古制具議從所費不貲得者以爲榮一年而代餘官若部長多舉於富商由國俗同類聯爲協會各於其黨轉相援引若刑名官皆舉於律士西人雖人人知書而凡有約劑無人不延律士律士因此易致富其仕財給其在官之用無因仕致富之事若部屬由部長自辟則不富者多有才望例亦可舉爲部長然升者實稀率以積年勞加薪俸每有終身於其職易部長而不易者故其志定望積資勞多能守公奉法其部有長無貳今譯爲侍郎者乃其部總辦如中國部院之掌印主稿耳其地方開河造橋接鐵路續電線脩馬路街衢濬溝渠安設自來水筦凡興工之事多由其地商民自鳩財舉董議院主其議由其會自訂章程工部考其章程利弊報可而行估其工程經費爲之限年而立稅則令商會自收其稅而分幾成納於國家或年限滿買歸國家或國家先出財買股票與商合本

同利其遠地則各處工藝官代工部官察估工其歸官辦者惟炮台船塢耳平時講求於工藝院工程材料皆有簡稽無從侵剋地方有司任輕事少不司公款出納故無中國各局乾沒州縣陋規積弊

刑名官由律士出身內自刑部大臣至刑曹諸司外自巡按至季審官不出此途皆命於國家而進於學校由學校考成爲律師或由官舉爲刑司季審等官或由民舉爲各邑審事官皆必采聽其人在學校資望以爲薦格或竟由學校推舉爲國家律士凡聽訟審官必有國家律士佐之皆食於官有俸其資深有望每數年推一人君錫以爵入上議院其未得仕進者爲人書交易約劑訂公司協會章程考驗契券爲兩造執認皆有入金由律學會每數年一議定章故律士精於業者皆致富貴聽訟與執訟者一出於學校譬若一師所傳是非同異不甚相遠有繁難爭執疑而後決者會同學院學會關於刑部修改律例凡內治之權衡悉取正於律士實歸重於學校舊譯以爲訟師一字之蒙遂無從推考其國內之治法失之遠矣

刑官之制分上下審事院上審事院理國家官府議院之訟及訟獄之大者有君主審事院議院審事院戶部審事處海部審事處兵部審事處戶婚審事處皆刑曹官爲主各曹官會讞國家律士佐治之下審院理民間訟獄及凡小事之訟有季審處設於各邑之大鎮季審官由刑部大臣選授理錢財命盜每歲至少審斷四次國家律士二人或四人佐之就地輪舉十二公正人參斷小事專之大事達於上其下有月審處一曰各邑審事處署大邑每邑一署小邑附於大邑月審官由民舉理錢財戶婚及捐振貧民禁作踐地域阻塞道途每七日一審月審爲主季審官會讞無律士佐治不用十二公斷人參斷其斷罪至監禁兩月罰至金錢二十而止大事錄送季審或巡審上下審事院職總於刑部大臣而別設巡審官主治內外訟獄譯爲巡按或按察司職專聽斷上無所統階優於按察權重視巡按爲律士仕宦之極地其

國家律士封爵入上議院者亦可出爲巡審英格蘭及維而司析爲八處每處官二人律士數人周巡各邑治其大訟歲或再至或三至旁設特命審事官二一人鞠囚一聽訟巡審未至則此二人代理之主聽訟者律士也佐聽訟者律士也代兩造執訟者亦律士也又有公斷人助之參決然否故情無不通而案無遁飾無沈寃之獄及中國酷吏貪職枉法刑名幕友救官不救民錮習惟律士峻訟舞文積弊亦深然事多敗露則其人在學校學會之望頓損礙於宦達故律士之能者每不爲其次者爲之而無害國紀巡捕由內部主政與刑官相經緯爲聯事始爲民舉今由官選除議士律士教師塾師文職武弁醫士不選其餘皆選選而不願充者罰出財如捐免惟獵戶沽販及曾犯罪禁者不在此例分地段設巡捕官分治官有四等一總統二統領三副統領四監巡此下爲巡捕兵就地選平人充之都鄉村市人數多寡不同倫敦約四百人選一人各邑約一千四百人選一人市村約八百人選一人倫敦歲費約九十萬磅各邑歲費約八十萬磅市村歲費約六十萬磅凡村邑入過五千以上國助其經費四分之一餘皆就地捐集其部署用營制職司如公役而選於良民皆有常俸其選法則如古之起徒周禮每徒十人則胥一人什長以胥猶之編伍胥卽監巡也今地方官公役擬於古爲庶人在官令之給走趨公而視之平民不齒宜其作孽殃民無所不至如能復徭役用胥徒部以兵制豈徒清枉抑省濫刑禁鬪毆殺傷制椎埋劫掠整齊以作強且以周知民數禁暴未然卽謂由此以致治可也

巡捕皆戎裝更番而代人帶一哨有急召鄰鋪巡捕相助吹哨則聞聲必至凡奉符捕人得毀門而入拒捕格殺勿論拒傷巡捕至死無首從皆論抵途人不助捕有罰又有包探不著號衣暗中伺察以捕重犯或隱其職事傭工商肆以偵逃亡隱匿皆請於官得請而行故鮮不獲之犯各邑巡捕審事官每日聽訟斷罪至監禁兩月罰至金錢二十而止大事則錄詞達於季審巡審

英格蘭舊本十餘部各有酋長索遜氏來自日耳曼并爲一國其後乃兼并維而司又後乃并艾爾蘭蘇格蘭島今英倫三島政合爲一

英倫三島英格蘭維而司艾爾蘭或除維而司以蘇格蘭當之誤也

惟蘇格蘭制不甚同視屬地則爲國中

視國中則如屬地英君亨雷第八時統一三島各部使武將鎮治之因其舊部分疆每部名曰康退所轄
邑鎮名曰爬理司議院定建縣治分并爬雷司置爲敵司退克敵司退克地方官如中國知縣由內部選
授此外地方官有五職一曰振恤官二曰保衛官三曰學校官四曰營造官五曰稅斂官皆由民舉道光
中議院定建府治擇各部大邑名之曰湯計三島爲湯二百就地舉首數人名曰湯康喜爾譯言或爲
府議紳府地方官由府議紳舉主一邑財用訟獄任一年滿民悅而留任再期而代舊譯爲知府府佐所
擬不倫外國地方官不相統屬無督察之責尊卑之等不能以中國官等比附有由國授有由民舉更不
能以進身較論其實此官即各邑審事官主治大邑訟獄者倫敦爲英都首邑亦有地方官一人譯以爲
府尹其實此官由下等有爵者舉任亦民舉也通率英國地方官由國授者每敵司退克一人計五十七
人由民舉者每湯一人計二百人此外振恤保衛學校營造稅斂官悉由民舉以社會爲分治寬鄉一爬
理司分爲數社狹鄉數爬理司合爲一社每一社率有五官由民舉其社分合不常故官數難進大約五
倍於國設之官但每社由國設一監察官統於倫敦屬於內部通率民舉之官六倍於國授而權職相等
互相維制無論民舉國授皆就其地取人進退皆由輿論無盤踞把持與貪贓枉法縱威殃民之事不司
賦稅監工故無橫征浮派食祿有定缺無肥瘠而鑽營奔競賄賂之風自止中國今日地方官一切做政
皆所絕無故其國內欣欣有驩虞之效由其治法令民自舉賢能掌其地政國惟設官以監察其不法餘
不與焉合乎周禮使民興賢入使長之使民興能出使治之之義觀於外域而知王道之易易乃悟漢制
婚姻不相臨蓋沿秦法之遺非先王之舊也

英倫大獄四所往觀其一爲未定罪犯頌繫處巡捕逮捕人犯至集於一所各置一室扇戶通言於牖胥一人詢其姓名里居年歲書之於牘引至浴所令先解衣胥一人審其形狀身材及身手刺花紋部位式樣榻之於牘以驗有無再犯要囚則照影留像以防逃匿勘竟入就浴留其衣襦易以獄中所備衣襦如常式引入獄室列屋而居室中床一臥具被褥枕畢齊橙一沐盥一水甌一方板一炙諸牆以爲案置書三冊一耶穌經一舊約詩歌一異聞小說令犯肄習修省獄卒引入出鍵其戶食日三餐如常食無桎惡獄卒傳送獄官督之依到獄先後以次赴審巡捕以檻車至按名提犯獄官率獄卒啟鍵引出至一所爲一行列稽名無誤引出獄門空院復令爲一行列立必齊以次引登車車仍漆漫但無牖中爲十數格每格一人狹只容身仍有坐板審定罪或釋或坐監定其期分發各獄則不歸容繫焉小犯二三日定獄遲無過七日重犯四十日定讞遲無過兩月有醫師一人司治囚病藥物必齊囚有病醫驗之實移他室數人同居室較寬有牖如平常居有按察巡獄坐廳一所律師治事房數所獄官如有苛待罪犯尅減飲食節獄囚得赴律師書所欲告達於按察按察司臨獄問之事實獄官必咎有探獄者告於獄門卒門卒白獄官令獄卒引探獄者至一處列屋兩行門相背牖相向如中國貢院號舍兩權各不相通探者自外入繫者自內出記明某號兩人相對從牖通語來去皆有時刻將引繫者就探先引至一所凡若干人某就某號令爲一行列面壁點名記號已乃就於探所別有一院常局爲囚病死所獄醫察囚病不治白獄官移別獄醫及他醫師參視之決不治乃移入院旁設禮拜堂與獄通門男女教士三三人主宣講正楹南向爲供神堂左右二楹間以板壁爲探獄及非坐獄人聽講處男左女右其庭仍覆屋如中國戲園所謂池爲坐獄男女禮懺處爲跪坐位如常禮拜堂式中間以板男在左女在右則常禮拜堂所無堂南北對兩有樓司獄巡捕之屬聽講者就北樓獄官律師之屬聽講者就南樓早晚再舉坐獄者非病必至教