

广东省开发区工作会议

材 料 汇 编

(内部资料 注意保存)

广东省经济特区办公室 编

广东省开发区工作会议 材 料 汇 编

(内部资料 注意保存)

广东省经济特区办公室 编

出 版 说 明

1996年12月3—4日，全省开发区工作会议在广州召开。会议总结交流了我省开发区的建设经验，探讨了今后的发展思路。省委常委、常务副省长张高丽在会上作了重要讲话。会议共收到57家开发区提供的材料。我们对会议材料作了必要的删节，并汇编成册，供大家学习交流。

因时间仓促，如有粗疏错漏之处，请批评指正。

编者

目 录

1. 《广东省经济开发试验区管理暂行规定》	(1)
2. 中共广东省委常委、常务副省长张高丽同志的讲话	(2)
3. 广东省体改委（特区办）主任易振球同志的发言	(4)
4. 广东省体改委（特区办）副主任罗木生同志的总结发言	(6)
5. 广州经济技术开发区	(9)
6. 广州保税区	(11)
7. 湛江经济技术开发区	(13)
8. 广州南沙经济技术开发区	(16)
9. 惠州大亚湾经济技术开发区	(18)
10. 深圳科技工业园	(20)
11. 中山火炬高技术产业开发区	(21)
12. 天河高新技术产业开发区	(22)
13. 佛山高新技术产业开发区	(24)
14. 惠州仲恺高新技术产业开发区	(25)
15. 珠海高新技术产业开发区	(26)
16. 茂名水东经济开发试验区	(28)
17. 清远扶贫经济开发试验区	(30)
18. 化州鉴江经济开发试验区	(31)
19. 揭阳经济开发试验区	(33)
20. 潮州经济开发试验区	(34)
21. 揭东经济开发试验区	(36)
22. 新会今古洲经济开发试验区	(37)
23. 紫金古竹经济开发试验区	(39)
24. 南澳岛经济开发试验区	(41)
25. 五华经济开发试验区	(42)
26. 粤北工业开发区	(43)

27. 信宜扶贫经济开发试验区 (45)

28. 河源扶贫经济开发试验区 (46)

29. 阳江海陵岛经济开发试验区 (47)

30. 湛江东海岛经济开发试验区 (49)

31. 台山广海湾华侨投资开发试验区 (50)

32. 花都华侨经济开发试验区 (52)

33. 饶平台商投资开发试验区 (53)

34. 汕头高新技术产业开发区 (54)

35. 江门高新技术产业开发区 (56)

36. 始兴林产工业开发试验区 (57)

37. 中山高科技外向型农业开发试验区 (58)

38. 翁源官渡经济开发试验区 (59)

39. 云浮六都经济开发试验区 (60)

40. 梅州经济开发试验区 (61)

41. 潮安经济开发试验区 (62)

42. 汕尾红海湾经济开发试验区 (64)

43. 海丰老区经济开发试验区 (65)

44. 茂名茂南经济开发试验区 (67)

45. 肇庆西江走廊经济开发试验区 (68)

46. 高州金山经济开发试验区 (69)

47. 澄海莱芜经济开发试验区 (70)

48. 农垦金海湾经济开发试验区 (71)

49. 潮阳经济开发试验区 (72)

50. 陆丰星都经济开发试验区 (73)

51. 陆丰东海经济开发试验区 (74)

52. 丰顺经济开发试验区 (75)

53. 廉江九洲江经济开发试验区 (77)

54. 阳东东平沿海经济开发试验区 (79)

55. 乐昌经济开发试验区 (80)

56. 广东七星岩旅游度假区 (81)

57. 仁化丹霞旅游开发试验区 (83)

58. 台山川岛旅游开发综合试验区 (84)

59. 西樵山旅游度假区 (86)

60. 广东省开发区协会章程 (88)

广东省经济开发试验区管理暂行规定

第一章 总 则

第一条 为促进我省经济开发试验区健康持续发展，根据国家有关法律、法规，制定本规定。

第二条 经济开发试验区（以下简称试验区）是经省人民政府批准，在一些市、县（含县级市、区，下同）设立的经济性区域。试验区在市、县人民政府领导下，为当地经济发展和改革开放试验服务。

第三条 设立试验区应具备以下条件：

- （一）有良好的发展前景和较明显的区位、资源、人文等方面的优势；
- （二）有规划设计图和可行性论证报告；
- （三）有合法的用地规划，规划面积不超过 10 平方公里，其中耕地面积严格控制在规划面积的 10% 以内。

第四条 省人民政府经济特区主管部门为试验区的主管部门，对全省试验区工作进行协调管理。

第五条 试验区设立管理委员会（以下简称管委会），属市、县人民政府的派出机构，代表市、县人民政府行使市、县一级管理权限，对试验区实行统一领导。

第六条 试验区应根据各自的产业发展方向、区位优势 and 特点，按照社会主义市场经济体制要求，创造市场经济运行的良好环境，促进整体经济的健康持续发展。

第七条 投资者在试验区内的合法权益，受国家法律、法规和本规定的保护。

试验区内的任何单位和个人必须遵守国家法律、法规和本规定，不得损害国家和社会公共利益。

第二章 管委会职权

第八条 试验区管委会行使以下职权：

- （一）依法制定和公布试验区行政管理规定；
- （二）制定试验区经济和社会发展规划，并组织实施；
- （三）依法组织编制试验区建设总体规划、分区规划和详细规划；
- （四）根据管理权限审批投资者在试验区的投资项目；
- （五）根据管理权限审批和管理试验区的进出口计划和业务；
- （六）负责试验区土地的统一规划、征用、开发、办理土地使用权出让、发证和管理的具体工作；负责试验区内基建工程的报建审核、招标投标、发证、施工监督及房地产登记、发证、交易等方面的管理事项；土地出让收入除按国家规定上缴外，由管委会统筹安排；
- （七）负责试验区内环境保护执法与收费等管理事项；
- （八）依法统筹管理试验区的财政、税收、工商等事务；
- （九）管理试验区内供水、供电、供气及交通、文化、教育等公共事业；
- （十）按有关规定决定试验区内行政、事业单位工作人员的调配、管理、福利待遇、任免和奖惩；
- （十一）领导试验区内的治安管理工作与户籍管理工作，实施符合试验区实际的户籍管理；
- （十二）其他应由管委会行使的职权。

第九条 试验区管委会按照精简、高效的原则，可根据需要经市、县人民政府批准设立必要的职能机构。

第三章 投资与经营

第十条 鼓励国内外的公司、企业和其他经济组织或个人在试验区内按照产业发展方向投资兴办、经营以下实业或业务：

- （一）技术先进企业；
- （二）生产性外向型企业；

- (三) 出口创汇型企业;
- (四) 能源、交通、通讯和环保等项目;
- (五) 信息、房地产开发、商业、旅游、服务业;
- (六) 经批准的金融业务。

第十一条 在试验区投资, 可采取以下经营方式:

- (一) 中外合资经营;
- (二) 中外合作经营;
- (三) 外商独资经营;
- (四) 国内企业、单位、个人独资经营或联合经营;
- (五) 对外加工装配、补偿贸易;
- (六) 租赁或受让试验区企业;
- (七) 兴办股份制企业;
- (八) 中华人民共和国法律允许的其他方式。

第十二条 鼓励国内外企业、科研机构、高等院校和工程技术人员以及其他个人在试验区进行各种方式的技术合作或建立科工贸联合体。

第四章 土地开发与管理

第十三条 试验区内土地开发及各项基础设施和公共设施的兴建采取以下方式:

- (一) 由试验区兴建或与当地有关部门共同兴建;
- (二) 投资者与试验区及其所属企业合资或合作兴建;
- (三) 投资者成片开发。

第十四条 经试验区管委会征用的土地, 其使用权应实行有偿出让。国家法律法规另有规定, 从其规定。
试验区出让土地使用权, 应经管委会办公会议审定。任何个人不得擅自批准出让试验区土地使用权。

第十五条 试验区内土地使用权出让人是管委会, 土地使用权受让人、转让人以及转让的受让人, 可以是外国、港澳台地区以及国内的公司、企业、其他经济组织或个人。国家法律法规另有规定的, 从其规定。

第十六条 土地使用年限由管委会根据项目的实际需要, 依据国家有关规定核定。

第十七条 受让人在获得土地使用权的土地上开办各类企业或从事各种项目建设, 依据规定程序报批; 符合试验区产业政策的项目, 可享受受让土地的优先权。

第十八条 土地使用权受让人转让其受让的试验区土地使用权, 依照有关法律法规规定办理。

第十九条 土地使用权出让或转让的受让人, 可以按规定程序, 将其受让的土地使用权用于抵押担保。

第五章 附 则

第二十条 本规定自 1996 年 12 月 1 日起施行。

努力把开发区办得更好

——在全省开发区工作会议上的讲话

中共广东省委常委、常务副省长 张高丽

这次省政府召开的开发区工作会议, 是一次重要的会议。党的十四届五中全会和八届人大四次会议提出了“九五”计划和 2010 年的远景目标, 这是一个跨世纪的宏伟蓝图。最近召开的中央经济工作会议又确定了明年经济工作的方针和总体要求。开发区的发展面临着新的形势和任务。这次会议的重要议题, 就是要在总结交流经验的基础上, 研究探讨新的形势下如何开创开

发区建设的新局面，努力把开发区办得更好。相信这次会议对开发区的进一步发展会起到积极的促进作用。

下面我讲几点意见。

一、必须充分认识建立开发区的重要意义及其在我省经济发展中的重要作用

我省举办特区、经济技术开发区是 80 年代中央赋予广东在改革开放中先行一步的重大战略决策。进入 90 年代，为扩大开放，增创优势，我省又主要在东西两翼和北部山区创办了省级开发区。通过创办开发区，形成颇具活力的经济增长点，并以点带面，推动我省经济的全面发展，这对实现我省东西两翼齐飞，北部山区崛起，进而在 20 年内基本实现现代化具有重要的战略意义。

我省各类开发区创办以来，在省委、省政府和当地市、县的重视和领导下，紧紧抓住经济建设这个中心，坚持改革开放，艰苦创业，开拓进取，取得了令人瞩目的成绩，在推进我省改革开放和现代化建设中，发挥着日益显著的积极作用。

一是创建了比较好的投资环境，成为我省吸收外资的重要基地和对外开放的“窗口”。据不完全统计，至今年上半年，已开发面积将近 100 平方公里，累计引进外资项目 2000 多个，协议外资额 238 亿美元、实际利用外资额近 70 亿美元，分别是全省的 20% 和 13%，其中投资额在 1000 万美元以上的项目有近百个，单个项目平均投资额规模高于全省平均水平 1 倍以上，约有 50 家世界著名的跨国公司、大财团进入开发区投资办厂。大量外商投资的进入，使开发区的外贸出口呈现出旺盛的活力，1995 年，出口额超过 5000 万美元的开发区就有 10 多个，其中广州、湛江开发区达到 4.2 亿美元和 1.06 亿美元。开发区外向型经济的发展，不仅增强了所在城市参与国际经济技术合作和竞争的能力，同时也为促进其周边地区外向型经济的发展，发挥了“桥梁”和“窗口”的作用。

二是逐步成为新的经济增长点。目前，我省开发区大都形成了一定的经济规模，累计已投产企业近 3000 个，1995 年，实现工业产值 281 亿元，出口总值达 15 亿美元，税收 28.5 亿元。其中广州、湛江开发区近几年工业产值每年都以 50% 以上的速度增长，去年产值分别达到 116 亿元和 45 亿元，财政收入达到 15 亿元和 3 亿元。发展势头是可喜的。现在开发区大都已成为所在地区经济快速增长的重要生力军。

三是促进了当地产业结构调整和优化，经济的辐射和带动作用逐步增强。我省开发区在扩大自身经济规模的同时，还注重与所在城市老企业的改造和产业结构调整结合起来，推动旧城改造和经济振兴。通过“外引内联”、“产品扩散”、“加工合作”等形式，积极引进先进技术、管理经验、资金和设备，带动了一批企业，开发了一批在国内外有影响的拳头产品，为所在地区的经济发展增添了后劲。

四是推进了我省区域经济的协调发展。主要分布于东西两翼和北部山区的各类省级开发区，在缩短经济后进地区与发达地区的差距方面正发挥着越来越重要的作用。由省政府批准表彰的首届十家先进省级开发区在这方面起了较好的示范带动作用。

总起来看，我省各类开发区艰苦探索，勇于实践，取得了显著的成绩，也积累了丰富的经验，为我们今后进一步做好对外开放和开发建设工作打下了良好的基础。开发区发展的实践充分证明：中央和省举办开发区的决策是完全正确的。

二、努力开创开发区建设的新局面，把开发区办得更好

总结我省开发区的发展历程，虽然取得了令人瞩目的成绩，但也要清醒地认识到，从建立社会主义市场经济体制和进一步扩大对外开放的要求来看，开发区建设仍然存在着不少问题和差距，诸如管理体制不顺，机构设置不规范，较多侧重外延式的扩张而轻内涵的挖掘提高，招商引资规模偏小，项目的质量和档次还有待提高，精神文明建设相对滞后等等。因此开发区要开创新局面，进行二次创业，还需要付出艰巨的努力。必须认真总结经验，找出差距，在新的形势下，努力把开发区办得更好。

第一，坚持“三为主”，致力于发展高新技术。以利用外资为主，以工业为主，以外向型经济为主，是国家对举办开发区的总体要求，是开发区发展的宗旨。实践证明，这也是开发区取得成功的有效途径。开发区在新的创业过程中，要继续坚持这个符合国家需要和开发建设与发展规律的重要方针。国家级开发区在抓经济开发的同时，要下功夫抓好技术开发，从实际出发，有选择地强化资金密集与技术密集型产业的发展，特别是国内外市场需要并有发展前途的新项目，使之成为发展外向型经济的主导产业。在这里我要强调一点是，我们一定要按照国家和省提出的可持续发展战略，对项目要严格筛选，特别是对有污染的项目要从严控制。

第二，坚持适度规模，走以内涵为主的发展道路。开发区的成效在很大程度上取决于科学合理的规划和适度控制的开发规模。这些年开发区（主要是省级开发区）发展比较多的注重从外延上下功夫，基本上走的是数量扩张的路子，经营管理上还比较粗放。有些开发区以“滚动开发”为由，把自己的范围“滚得”很大，造成了土地、资源、财力的浪费，这个教训是深刻的。开发区要发展，必须更新观念，走以效益为中心、内涵为主的发展道路，着力提高整体素质，这也可以说是开发区的第二次创业。实现这个转变，一是要继续坚持“小面积、高效益”的方针，对不切实际的规划应作调整，注意掌握适度的开发规模，适度的标准要用综合效益来衡量。二是要将土地外延式的开发转向集约式的开发。要珍惜土地资源，提倡节约用地，使土地的开发效益提高到新水平。三是要由经济开发转向技术开发，努力增加开发区产品的技术含量和附加价值。四是要发挥开发区的整体效益，提倡开发区之间、企业之间逐步走向经济上的联合，形成一定规模的企业集团。总之，各开发区都要根据自己的潜在优势，按照社会主义市场经济体制的要求，探索改革和发展的新路子，从功能的深度开发上下一番硬功夫。

第三，坚持体制改革与创新，努力实现“两个根本性转变”。国家已经明确，实现“两个根本性转变”是我国实现“九五”计划和 2010 年奋斗目标的关键。开发区要认真领会和贯彻中央的方针，率先实现“两个转变”。虽然开发区从一开始就比较注

意按照市场经济要求运作，但与完备的市场经济体制相比还有很大的差距，而且各开发区进展也不平衡。有的开发区还出现某种程度的旧体制复归现象。因此，开发区要把工作重点转到促进建立和完善社会主义市场经济体制，继续完善综合投资环境，形成符合国际惯例的运作机制上来，以运行机制的转换赢得开发区发展的新优势。对有利于“两个根本性转变”的课题，要积极试验，大胆探索。具备一定条件的开发区可率先在扩大服务领域利用外资、对外商实行国民待遇、建立国有资产管理、运营的新体制等方面进行探索性试验，为当地和全省实现“两个根本性转变”提供有益的经验。

第四，要下力气把精神文明建设搞好，在抓紧物质文明建设的同时，要把精神文明建设提到更突出的地位。总的来看，我省开发区创办以来对精神文明建设做了不少的工作，取得了一定的成效。但也存在一些值得高度重视的问题，如有的开发区在经济条件有所改善之后，淡化了艰苦奋斗和勤俭办事的精神，讲排场和铺张浪费的现象有所增长，重物质文明，轻精神文明建设的倾向不同程度地存在。开发区作为对外开放的窗口，精神文明面貌直接关系到对外开放的形象。因此，开发区不仅要在经济发展中起示范带头作用，更应在精神文明建设方面起模范作用。要继承和发扬艰苦奋斗、无私奉献的精神，不断加强勤政廉政建设和反腐败斗争的力度，努力为投资者创造一个文明、安全的工作和生活环境。

第五，加强宏观指导和规范管理。近几年，有些地方未经省政府同意，不顾条件擅自设立各类所谓的开发区，造成了“开而不发”、“不开不发”的现象，这直接损害了真正的开发区的形象。以后虽几经清理，但消极影响尚未完全消除。因此，今后必须加强对开发区建设的宏观指导，强化开发区的规范化管理。做好这项工作，一要坚持统筹规划，科学论证，合理布局，坚决制止乱占耕地，不顾主客观条件盲目建开发区的行为。需要强调的是，并不是任何地方都需要和可以办开发区。二要严格按照举办开发区的标准，从严审批。已经批准的开发区要有“惜土如金”的观念，要以项目带开发，对少数未经批准又确实搞得比较好，各方面条件都较具备的开发区，经省有关主管部门审核，由省政府批准。三要继续抓紧清理整顿开发区的工作，对擅自举办或不具备条件的要果断下马，对已经批准但“形同虚设”、“有名无实”的也要予以清理。凡属撤销的开发区，要摘牌子、撤班子，尽快退耕还田。省有关主管部门和当地政府要确实把这项工作做好，以纯洁开发区队伍，树立开发区的良好形象，确保开发区持续健康发展。

同志们，在新的形势下，摆在开发区面前的任务，任重道远。省委省政府将在省的权限范围内继续支持开发区的发展。新近出台的《广东省经济开发试验区管理暂行规定》，对理顺开发区的管理体制、落实有关管理权限将起到积极的作用，各地和有关方面要认真加以贯彻落实。希望大家在认真总结经验的基础上，振奋精神，团结一致，奋力开拓，扎实工作，努力实现两个根本性转变，把开发区办得更好，为全省的改革开放和社会主义现代化建设事业做出更大的贡献。

开发区的未来充满希望。

在广东省开发区工作会议上的讲话

省体改委（特区办）主任 易振球

张副省长刚才对开发区过去几年来的发展情况作了简要的总结，并对今后在新的形势下，如何进一步办好开发区作了非常重要的指示。我完全拥护张副省长刚才提出的一系列的工作指导思想和方针。为了开好这次会议，我希望大家在会议期间，结合研究贯彻落实《广东省经济开发试验区管理暂行规定》，着重研究好以下几个问题：

一、把开发区办成新体制的生长点

经济开发试验区，所谓“试验”，就是要在建立社会主义市场经济体制当中，发挥先走一步进行试验的作用，通过建立符合社会主义市场经济所需要的运行机制，更好地吸引外资，扩大对外开放。因此，我们全省的开发区，不管是国家级的开发区还是省批的经济开发试验区，都必须摒弃过去那种传统的计划经济的做法来办开发区。否则，很可能到我们开发区建成之时，又是带来一批机制落后、效益不高、又要政府来帮困的企业，那么我们办开发区就失去了意义。在省政府颁布的《广东省经济开发试验区管理暂行规定》当中，赋予了开发区管委会实行相对统一的，对开发区的一些行政行使管理的权限。在这种情况下，开发区本身就要研究怎么能够更好地建立新的管理体制。我认为，非常重要的是要考虑以下几个方面的内容。

1. 开发区管委会作为当地市（县）政府的派出机构，它是行政管理机关，对开发区的企业如何进行管理？首先，开发区一定要改变过去那种政企不分的，直接干预企业生产经营的旧一套的行政管理方法。在此需特别强调的是，开发区对整个区划进行行政管理的同时，如果开发区自己办的企业，要建立新的代表政府的出资人的机构，统一行使公有产权，不要再把这些企业变成一个个部门的附属；其次，给予所有在开区内的企业更大的自由度，依照国家的法律，自主经营，自负盈亏。把项目、融资的决策和用人、分配、生产经营等各个方面的自主权真正落实到企业。开发区的企业从创业开始，都要按照《公司法》来规

范，实行多元化投资主体，不依附于任何一个政府部门，让它真正成为独立的法人实体，自主经营的市场主体；再次，在原有的国有经济比较薄弱，政府没有多大投资力量的情况下，开发区完全可以以非公有制的投资为主体，吸引外资，吸收民间的资本，通过改善投资环境，提高政府的办事效率，吸引各种各样的资金到开发区来办企业。

2. 逐步完善开发区财政、税收的管理体制。开发区要研究减少各种各样、各个部门分开来向企业实行行政收费的办法，逐步达到统一标准、统一收费。行政经费应根据行政管理的需要，由开发区财政部门分配到有关的行政管理部门，改变整个管理部门开支靠创收，以五花八门的名堂向企业“伸手”的局面。除了国家规定的税收以外，开发区为开展管理服务而收取的费用，需通过统一收费，按标准分口划拨进行管理。这个问题的解决与否跟开发区对投资者是否具有吸引力有很大的关系。因此，开发区只有在这方面做到透明化、规范化、标准化，才能增加投资者对开发区的信心和吸引力。

3. 逐步完善开发区的户籍制度。开发区在推动旧城改造和发展新城镇的同时，还必须改革二元管理户籍制度。开发区要根据公安部提出的按居民的常住地为标准，改革城市人口和乡镇人口的分界；按从事的职业分成农业人口和非农业人口，这也是开发区聚人的一条重要政策。有一些开发区处于交通发达的枢纽点上，这些都是将来建立新的城镇聚集点的好地方。因此，应该通过建立新型的户籍制度，按常住地的原则，只要有资金，一次或分期付款购买住房，有稳定的职业，就应按职业分类来改革户籍制度。

4. 要尽快完善地建立统一的社会保障制度。只有建立了一个稳定的社会机制作为前提，开发区内的企业才能充分体现优胜劣汰。因此，必须通过完善养老、失业、工伤保险，为在开发区内进行工作的劳动者提供可靠的保障，同时，也为企业经常进行调整创造社会条件。

5. 开发区一定要改革投融资体制。从开发区成立开始，就要落实项目资本金制度，搞项目公司。不能再象过去那样靠“两子”（章子和班子）起家，搞无本经营，造成严重的负债。资本的来源主要是靠吸引外资和广泛地发动居民投资，结合户籍制度的改革，把富裕的农民吸收到开发区投资。我们现在的储蓄的增长速度充分证明了中国居民是有投资能力的，关键是我们的政策。所以，我们必须解放思想，更新观念，通过股份制、合作制、有限责任公司等各种形式来吸引投资者到开发区投资置业，解决我们资金紧缺的困难。

二、把开发区建成新技术、新产业的生长点

目前，在整个改革和经济发展当中，碰到一个突出的矛盾，就是原来一些城市国有企业包括一些大城镇的集体企业结构不合理、效益不高，特别是众多的中小型企业，他们的处境十分困难，大概有50—60%的企业处于亏损或亏损边缘。这不仅反映了上述的整个经济运行机制不顺，还反映了企业自主经营权没有得到真正落实，历史上的低工资、高就业造成了企业人员过多，企业负担过重。除此以外，从经济上看，主要是产业结构不合理。我们很多产业是一哄而上，重复建设，搞成“窝里斗”，我省的部分开发区也存在这种情况。因此，在考虑上新项目的时候，开发区应该很好地研究分析国内外的市场及目前整个消费结构变化的情况，上一些我们产业结构当中空白的新产业，生产市场上急需的新产品。

当今世界的经济与生产分工越来越全球化，而国际性的大的跨国公司是不分国界的，开发区应该分析全救的经济分工和市场的趋势，争取在国际市场上占有一席之地。在这里，需要说明一点的就是，我们要正确认识保护的民族工业。所谓要保护的民族的工业，就是指关系到国家安全、尖端的武器工业，有非常高附加值的民族特色的传统工艺。而一般的竞争性工业要充分利用国外的资金、技术、管理经验到开发区来办企业，嫁接我们的国有企业，那么我们的市场就不是一个国家、省、地区，而是全球。实践证明，只有实行对外开放，积极参与国际竞争，我们才会形成今天诸如彩电、洗衣机等具有竞争力的产业。因此，在开拓和建立新的产业生长点方面，开发区应把着眼点放在全球性的国际跨国公司上。

三、把开发区办成可持续发展的示范点

今天，我们是在一个人均资源很紧缺的国家发展经济。八十和九十年代上半期，我们为了解决就业，发展经济，在如何保持良好的环境和如何保持经济能够得到不断地长期持续发展的方面注意不够，办了一批污染严重的劳动密集型的产业，造成整个环境的恶化和产业结构不合理。因此，开发区在发展工业的时期，一定要从实际出发，有选择地发展资金和技术密集型的产业，注意资源的再生利用，保持环境的优化，使开发消耗的自然资源最少，产出的效益最大，真正做到合理地配置资源，增强开发区的生命力。

四、把开发区建成物质文明和精神文明双发展的示范点

开发区在发展经济，抓物质文明建设的同时，一定要注意精神文明建设，使开发区成为依法管理、透明、公正的、有良好的职业道德和社会风尚的文明开发区。在此需特别引起大家重视的一个问题，就是有些开发区往往在经济发展指导思想上有偏差，总以为对那些不道德、败坏社会风气的东西管得越松地方就越繁荣，这是完全错误和危害很大的，我们要坚决反对和纠正。与此同时，开发区一定要下大力气抓好社会治安的建设，使开发区有良好的社会治安秩序。这本身就是开发区招商引资很重要的条件。

这次全省的开发区工作会议，肯定了建立开发区的重要意义及其在我省经济发展中所起到的重要的、积极的作用。最近召开的中央经济工作会议也确定了明年经济工作的方针和总体的要求：明年总的宏观经济政策，应当保持连续性、稳定性和必要的灵活性，做到稳中求进。同时强调培育新的经济增长点。我们要进一步提高农村城市化程度，加快小城镇改革的步伐。因此，开发区的发展进入了一个很好的时机。通过这次会议，总结交流了经验，认真学习了《广东省经济开发试验区管理暂行规定》。希望大家在此基础上，贯彻落实好以上的措施，加快整个经济结构的调整，把小城镇的改革与开发区的建设结合起来，大

胆探索，勇于创新，使开发区在新一轮的经济热潮当中，迈出更大、更扎实的一步。

在全省开发区工作会议上的总结发言

广东省体改委（特区办）副主任 罗木生

全省开发区工作会议，经过三天的议程，今天就要结束了。会议期间，张高丽同志代表省委、省政府作了重要讲话，刘安东、易振球同志发表了很有指导意义的讲话，有14个开发区在会上介绍了经验。会议讨论学习了《广东省经济开发试验区管理暂行规定》，表彰了10个办得比较好的经济开发试验区，实地参观了广州经济技术开发区，同时还趁会议的机会，成立了广东省开发区协会。这次会议的内容是比较丰富的，会议是开得成功的。特别是张高丽同志的讲话，对我们开发区是一个很大的鼓舞。我们高兴地看到，各个方面对开发区建设的意义达成共识，舆论导向对开发区的成绩也都有了公正的评价。我相信，这次会议对全省开发区的建设，将起到一个比较大的推动作用。现在我就这次会议的内容作一个总结发言。

一、会议圆满完成了预定的几项工作

1. 会议认真讨论学习了《广东省经济开发试验区管理暂行规定》。

目前，我省除国家批准设立的经济技术开发区和高新技术产业开发区之外，由省人民政府批准设立各类经济开发试验区有50多个。为了规范这些开发试验区的管理，为了开发试验区的健康稳步发展提供一个法律依据，从1993年开始，根据各开发区的要求，我们就开始着手制定《广东省经济开发试验区条例》，并且上上下下征求了各个开发试验区和省直有关部门的意见。今年1月15日下午，省长办公会议讨论通过了这个《条例》，并随之送广东省人大常委会审议。在今年6月省人大常委会审议时，常委们感到《条例》还不够成熟，建议先由省人民政府作为法规下发，先试行一段时间，待取得经验，条件成熟时再行立法。现在发给大家手头的就是经省人民政府批准的《广东省经济开发试验区管理暂行规定》。

《规定》明确了开发试验区的性质、试验区管委会的地位和任务，明确了试验区管委会的职权，明确了试验区投资、技术引进及其经营管理的方式，还有试验区土地开发和管理权限。在国家实施统一税制，优惠政策淡化的大环境下，理顺开发试验区的管理体制尤其重要。开发试验区管委会必须具有相对大一点的权限，没有一定的权力，开发试验区不可能有快的发展。因此，贯彻落实规定，很重要的一条，就是要落实开发试验区管委会的权限，使之真正精简、高效，在开发范围之内能真正行使经济管理权，避免各种扯皮现象的发生，加快开发试验区的发展。《规定》还有其他方面的内容。请各有关市县政府和开发区管委会认真贯彻落实。

2. 会议从多个方面交流了开发区的经验。

我省各类开发区在开发建设中有许多好的经验。特别是老大哥的开发区广州经济技术开发区有许多好的经验。广州经济技术开发区经过12年的建设，无论是招商引资、项目建设、经济效益各个方面，在全国33个经济技术开发区当中都是走在前列的。其他的开发区尽管成立的时间不长，但在自己的实践中都积累了各个方面的经验。如深圳科技工业园、中山火炬开发区在发展高新技术产业方面的经验、新会今古洲开发区发挥侨乡优势，招商引资大力发展工业的经验、清远扶贫开发试验区扶持山区发展经济的经验、水东开发区利用港口和海岸优势发展工业和水产养殖业并举的经验、揭阳开发区管理体制的经验、潮州、揭东、化州等开发区把新城区建设与发展工业结合起来的经验、南澳海岛开发试验区大搞基础设施建设发展海岛经济的经验、五华开发试验区利用沿铁路、公路区位优势发展山区经济的经验，等等。都是很值得我们学习的。在目前宏观调控的大环境下，各开发区都存在这一方面或那一方面的困难，通过交流经验，互相启发，取长补短，对我们开发区的发展是非常有益的。这次会议，要求每个开发区都准备一份材料，其中不少都是经验总结，由于时间限制，安排发言的只是少数。请大家抽空把这些材料都看看。

3. 会议评选表彰了10个先进经济开发试验区。

为了鼓励先进，促进我省经济开发区发展，这次会议，我们评选和表彰了10个经济开发试验区。本来，应该是全省所有的开发区一起来评的。但考虑到国家批准设立的开发区与省批准设立的开发试验区层次不一样，起步的时间也不一样等原因。所以这次评选只是省政府批准设立的经济开发试验区。

评选工作进行了比较长的时间，评选的参照标准是生产性项目的设立、基础设施的建设、利用外资和财政收入额等几个方面。同时也照顾到一定的代表性。我们经过了反复讨论，然后报省人民政府审批批准。有同志曾建议评10佳开发试验区。我们考虑还是“先进”好一些，就是在50多个开发试验区当中，你相对走在前面一些。我们力求公正的评选，便也很难保证百分之百的准确。所以，我们希望，评上先进的开发试验区要戒骄戒躁，多学习别的开发区的长处，把开发区建设得更好些，没有评

上的开发试验区，要找差距、急起直追，争取下次评选时成为先进开发试验区。总之，要通过评先进，使全省的开发区建设，出现一个新的局面。

4. 成立了全省开发区协会。

为了增进各类开发区之间的相互了解和信息与经验交流，促进开发区的健康稳步发展，1994年，全国成立了中国开发区协会。随后福建、江苏、山东等省、区也都成立了开发区协会。今年7月，国务院特区办在苏州召开的部分省、市、自治区开放工作会议上，又专门推荐、介绍了江苏、福建两省开发区协会的工作，肯定了江苏、福建两省开发区协会的工作经验。我省有国家和省政府批准的各类开发区60多个，并且大多数已形成规模。两年前，有的开发区就提出了成立开发区协会的要求。我们觉得目前时机比较成熟，苏州会议之后，积极筹备组建工作，起草《章程》，给民政厅打报告，召集了部分开发区领导讨论修改章程稿。协会组成人员的名单，参照中国开发区协会和江苏、福建两省的情况，结合广东的实际组成安排。协会是一个民间组织，有利于相互之间和各个方面的联系，自愿参加。有关的内容，《章程》当中均已明确。昨天上午讨论时，各组对《章程》提出了少许改动，没有原则性的不同意见。而对开发区协会组成人员，许多市要求增加。考虑到开一次会议不容易，并且《章程》大家也都赞成，协会就算成立了，不再专门召开成立大会。至于组成人员，我们将与各方面协商，提出一个各方面都能接受的方案。我相信，广东开发区协会的成立，将有助于我省各类开发区的发展。

二、进一步提高认识，办好开发区

自1984年国务院批准设立广州、湛江两个经济技术开发区以来，特别是92年邓小平同志二次南巡讲话发表以来，我省的经济开发区发展很快。到目前为止，全省共有各种类型的开发区62个，其中，国家批准的经济技术开发区4个，高新技术产业开发区6个，经省政府批准的各类经济开发试验区52个。广州、湛江两个经济技术开发区是我省开发区中的老大哥，经过11年的建设，在广州、湛江两市的经济发展中起了重要的作用。其中广州经济技术开发区1995年的工业总产值达116.69亿元，比上年增长103.%，占广州市工业总产值的7.7%；外贸出口总值4.2亿美元，比上年增长29.6%；财政收入达15亿元；实际利用外资4.5亿美元，超过了前10年的总和，世界排名前500家的大工业企业已有30家在广州经济技术开发区投资设厂。广州经济开发区综合经济实力在全国32个经济技术开发区中走在前列。湛江经济技术开发区95年完成工业总产值48.47亿元，比上年增长48%，外贸出口1.06亿美元，增长41.1%；财政收入3.75亿元，比上年增长2倍多，全区年产值超亿元的工业企业已达21家。南沙、大亚湾经济技术开发区在致力于基础设施建设的同时，工业生产和贸易、财政都有较大幅度的增长。今年上半年，四个经济技术开发区的工业产值，实际利用外资和税收比去年同期都有较大幅度的增长。国家批准设立的6个高新技术产业开发区目前都已初具规模，引进了一批高新技术产业项目。经省政府批准设立的各类开发试验区，其中大部分是在92年下半年和93年设立的。笼统的说，都有4年左右的时间了。几年来，各有关市、县都把开发试验区作为当地经济发展的“龙头”来抓，支持开发试验区的建设，帮助开发试验区解决遇到的问题，使开发试验区得到了健康稳步的发展。据粗略统计，到1995年底，全省经济开发试验区累计投入基本建设资金达150亿元，协议利用外资136.79亿美元，实际引进外资48.74亿美元，实际引进内地资金193.77亿元。新建成投产企业2000多家，1995年工业产值136.18亿元、外贸出口6.027亿美元，财政收入5.66亿元。为东西两翼和北部山区经济的发展初步发挥了起动的作用。

我省开发区建设的成绩是令人瞩目的。然而，我们也看到，在开发区建设当中，目前存在着一些模糊的认识，影响开发区的发展。如一些地方对开发区建设重视不够，一些开发区产业选择上存在问题，一些开发区发展工业中对项目的选择不切合实际等等。必须切实解决这些问题。

1. 要进一步提高对兴办经济技术开发区的重要意义的认识

经济技术开发区的建设，是一件具有战略意义的大事。各市、县政府及有关部门，都要进一步重视和支持所在地开发区的建设，促进开发区的健康稳步发展，使之真正成为新的经济生长点。为什么要兴办开发区？大家知道，改革开放以来，我省的经济得到了高速度的发展，人民生活得到了很大的改善。但由于区位的不同，环境条件的不同，原有基础的不同，省内各地区区域经济发展是很不平衡的。无论是国民经济的主要指标还是经济增长的比例，都存在着很大的差距。珠江三角洲已有22个市、县、区首批农村小康达标，而省内同时有16个县，作为全省对口扶贫对象，甚至还有几十万人没有解决温饱问题。为此，省委、省政府在几年前就提出了以珠江三角洲为龙头、东西两翼齐飞，北部山区崛起的发展战略。如何使东西两翼齐飞、北部山区崛起呢？当然可以有很多思路，很多的措施。依照各地的区位优势、资源优势、人文优势及其它优势，设立经济开发试验区，发展工业及其它与当地条件相适合的产业，以此带动当地经济的发展，无疑是条比较好的思路，它既容易形成生产规模、便于管理，又节约资源和资金，防止“村村点火，户户冒烟”所带来的弊病。所以办好开发区，对加快广东经济的发展，促进广东实现现代化有着非常重要的意义。

2. 要分清办好开发区与开发区热的区别

我们说要支持开发区的建设，办好开发区，并不是要大办开发区。一些市、县政府的同志想支持开发区的发展，又耽心人家说他是搞开发区热。“开发区热”曾经成为一个时期行时的批评用语，使一些开发区的同志感到压力很大，不敢放手去干。的确，在前些年，我们出现过开发区热。那时候，到处办开发区，市里面也批开发区、县里面也批开发区，盲目地批，盲目地办。一些开发区占有过多的耕地，一些开发区开而不发，给我们的经济发展带来了很大麻烦，这是必须坚决制止的。为此省人民政府曾经对开发区进行了多次清理。我们这些开发区是国务院批准设立的开发区、是省人民政府批准设立的开发区，是名正言顺、合理合法、决不能与“开发区热”挂起钩来。我认为宣传舆论部门要大胆宣传开发区建设的成就，宣传在开发区建设中埋头苦

干、兢兢业业工作的好人好事。广东经国务院和省政府批准的各类开发区总共 60 多个，并不算多。福建省有 120 多个，江苏 7 个，比我们还多。当然，我们的开发区也不算少。除极个别特殊情况外，省里也不打算再批准设立新的开发区，要集中力量把现有的开发区办好。对少数已经批准但不够条件不开不发的开发区，省里面还打算清理摘牌子。这个工作下一步要作。各类开发区都要精打细算使用土地，严格控制占用耕地，不得擅自扩大区域范围。海岛开发区批准时，没有明确范围，有的海岛面积很大，必须选择突破口，逐步开发，决不可在岛上到处铺摊子，铺大摊子。

3. 要明确发展开发区与当地经济发展利益是一致的。

从我省目前的情况，总的来看，各市县对开发区的建设还是比较重视的，从领导体制上、资金方面、人才方面、政策方面给予开发区强有力的支持，把开发区建设作为当地经济发展的“龙头”来抓，经常研究开发区建设的问题，现场办公解决开发区发展中需要解决的问题。但目前也有一些值得重视的倾向。有的地方把开发区建设与市县的发展对立起来，认为开发区的建设影响了市、县经济的发展，有的地方相关的部门从自己的部门利益出发，对开发区采取管、卡、压的办法，开发区管委会什么权也没有，只是一个空壳子，完全玩“空手道”。实在说：开发区管委会没有一定的权力是很难运转的。有的开发区办了多年，开发很少，原因当然是多主面的，但领导重视不够，管理体制不顺是其中一个很重要的原因。这种情况必须纠正。开发区是你当地市、县的一个组成部分，它发展了对你当地有什么不好呢？从长远一点看，视野大一点看，这个问题就好解决了。

4. 要认真选好开发区产业发展的方向。

除专门的开发试验区（如旅游开发试验区、农业试验区等）之外，所有开发试验区都应以发展工业为主。这既是国家对开发区的要求，也是我国经济发展的需要。尽管改革开放以来，我国的国民经济有了很大的发展，但我们的国家仍然是一个经济不发达的国家，以工业化为主流是我国国民经济发展的基调。我们的开发区，特别是开发试验区，基本上是在工业发展水平比较落后的地方建立的，工业基础薄弱。面临的主要任务是工业化，通过生产的发展，形成新的经济生长点，带动当地经济的发展。目前，我省绝大多数开发区都是把主要精力放在发展工业、发展生产方面的，但是也有一些开发区对产业发展方向不明确。极少数开发区搞了三年多，基本上没有工业、主要精力在搞房地产、在建设高楼大厦。我想看看生产项目，很为难，说是搞工业没有资金，难度大，可是高楼大厦一幢幢怎么又建起来了呢？不搞工业，不发展生产，怎么能够形成新的经济生长点呢？经济怎么起飞呢？所以我在这里强调一下，除专门的开发区之外，都应当以工业作为主导产业。要通过各种形式，采取各种办法，外资也好、内资也好、集体也好、私营也好，调动各方面的积极因素，发展工业、发展生产，使我们的各类经济开发区真正形成新的经济生长点。这才符合我们建立开发区的宗旨。

5. 在发展工业中，要认真处理好高新技术产业项目和一般适用技术项目的关系。

高新技术产业的发展是与一个地方的经济的发展水平和科技人才的拥有的水平相适应的。作为国家批准设立的经济技术开发区、高新技术产业开发区，固然应该千方百计引进跨国公司的大项目，引进技术档次高一些的项目，形成高新技术产业群。而在经济落后的山区、科技人才力量很薄弱的地方过分强调高科技项目是不现实的。在力争发展高科技项目的同时，要发挥当地的资源优势，多发展与当地经济、技术水平相适应的适用技术，把长远的利益和近期的经济效益结合起来，加速当地的发展。

6. 要进一步重视抓好精神文明建设。精神文明与物质文明都是衡量一个社会进步的标志。我们各类开发区在抓经济建设的同时，一定要重视精神文明建设。要加强党风廉政建设，严厉打击黄、赌、毒等社会丑恶现象。极个别开发区曾经出现过的不文明现象应当引起我们高度的注意。腐败现象和黄赌毒现象不仅会破坏投资环境，而且会损害我们开发区的形象。

三、千方百计筹措资金，加快开发区的发展

随着国家对优惠政策的调整，加上国家继续实行适度从紧的财政货币政策。我省开发区在发展中目前都遇到了一些困难。根据我们的调查，这些困难主要包括两个方面。一是资金方面的困难，普遍感到资金缺乏，银行贷款难度大，利用外资情况也不理想。有的开发试验区感到难以继，甚至暂时停下了工作。二是体制方面不是很顺，各方面的制肘很多，开发区管委会难以真正独立地行使区内的经济管理权限。关于管理体制方面的问题，《广东省经济开发试验区管理暂行规定》已经作了明确的规定，我相信，这个规定的公布，对理顺开发试验区的管理体制，会起到一个非常积极的作用。当然在贯彻的过程中，难免会遇到这样或那样的阻力。省人民政府既然有了法规，开发区就有了尚方宝剑。我们要上下多做工作，努力争取落实。我们省特区办将按照省府令赋予的职责，坚持不懈地进行各方面的协调服务工作。

下面，我就引资问题谈一些意见。

中央已经明确，在相当一定时期内，仍将继续实行适度从紧的财政货币政策。就全省的金融情况来说，尽管今年全省存款增加很多，但由于资金分布差异大等因素，实际可用资金不多，加上历史的原因，资金使用与占用不合理、效益差的情况相当严重，全省整个资金供应偏紧，周转困难。因此，开发区的建设一直是在一个资金不宽松的大环境下进行，资金缺乏将是一个比较长期的问题。指望有朝一日，银行能放开贷款是不大可能的。如何解决开发区建设的资金出路呢，我们认为首先还是要在利用外资方面找出路。卢瑞华省长前不久谈到，“利用外资一直是广东很大的优势。1992 年邓小平同志视察南方之后显示出更大的优势，现在我们依然存在优势。今以来利用外资一直在上升就说明了这点，当然有些外商到内地去了，我认为这很正常。我们不要总是寄托只给广东特殊政策，不给别人，这个观念要彻底扭过来。在利用外资方面我们首先要搞好软环境，软环境搞好了，外资就来了。其次，给外资企业国民待遇，这是中央已经定了的方针政策，这方面可以有很多文章去做，我们要大胆去干。第三我们可以借鉴一些国外的好经验。如韩国有一条就是让外商把技术带进来，指导工厂生产，然后在销售中提取 2%。这样不需要先付资金。韩国一批企业就是这样发展起来的”。我觉得，省领导对情况的分析是准确的。广东华侨众多，毗邻港澳，这样

一个区位和人文的优势，是在我们广东设立经济特区的重要因素，同时也是我们众多的开发区生存和发展的特殊有利条件。这是我们的优势。我们要进一步优化投资环境，按照市场的需求情况，选准产品发展方向，使投资者增强投资的信心，引进更多的外资是完全可能的。优化投资环境除了进一步搞好基础设施建设外，并且要通过改革建立一个符合社会主义市场经济的新的体制，新体制是最好的投资环境。当前，国际形势的发展给我们提供了一个新的发展机遇，我们要及时地抓住机遇，求得发展。有的同志会感到讲的太笼统。当然，具体的招商引资要靠大家的智慧和努力工作。经验靠大家去摸索。我觉得新会今古洲开发区利用侨乡的优势，引进外资的经验是比较成功的，收效也好，当然还有其它开发区也有很多好的经验。

其次是多渠道的筹集国内的资金，特别要注重利用民间的资金。从目前情况看，我省民间的资金还是比较多的，特别是银行利率调低之后，老百姓手中的钱会更多一些。通过适当的方式，把老百姓手中的钱集中起来发展生产，无论对社会，对个人都是有益的。从广东的实际情况来看，我们主要的是发展混合型经济。在开发试验区，特别是原来经济基础差的地方，发展民营的生产企业，也是解决开发区的发展资金的重要途径。有的开发区已经这样作了，有的开发区并且取得了相当的成功，如化州鉴江开发区家具工业已经形成了较大的规模，档次也很高。茂名水东开发区的鞋业也形成了相当大的规模。吸引内地资金的另一个方面是引进发达地区企业的投资。发达地区企业求发展，在考虑土地、劳动力价格的因素时，必然把着眼点转向内地，而开发区正是他们投资的好地方。五华经济开发试验区引进深圳西湖公司投资，发展经济的实践，就是一个成功的例子。

总之，按照邓小平同志“三个有利于”的原则，我们的经济开发区要充分发挥多种经济成份的积极性，实行中大小企业并举的方针，只要不是污染环境的、不是落后的夕阳工业，项目办起来、生产发展了、经济繁荣了，就是好的。总要比空着土地要好。然后可以逐步提高技术水平、管理水平。

各种类型的开发区（除专门的旅游、农业的开发区之外）按规定都应以工业为主导产业的。但在发展过程中，有的开发区也搞了一些房地产。近年来，整个房地产出现低迷状态，资金沉淀，影响了开发区的建设。据我的观察，前两年，那个开发区在房地产方面陷的越深，那么现在则那个开发区的日子最难过。如何走出困境，省人民政府今年8月份专门发了《关于采取措施盘活房地产资金的通知》，省政府决定按照“消化、调整、盘活”的方针，严控增量、消化存量、理顺价格，促进销售的原则，盘活房地产占压资金。文件规定，严格控制房地产开发用地供应，严格控制房地产建设规模和新开工项目。特别明确规定，“各类高新技术开发区、工业开发区，除与高新技术项目、工业项目配套的商品房外，一律不得上其它商品房项目，严禁借高科技开发区、工业开发区名义上大型别墅项目和旅游度假村项目。”凡属搞了房地产的开发区要按照省府文件的精神，抓好商品房的促销工作，尽快回笼货币，把有限的资金投到生产项目上去。

我这里讲的只是大的方面的思路，具体的要靠同志们的艰苦努力。

同志们，我省开发区的建设成绩是很大的，目前我们遇到的困难是比较多的，开发区的发展前景是非常美好的。但我们不能设想，新的经济生长点一朝一夕就可以出现，而必须经过我们持久地艰苦奋斗，只要我们各个开发区的同志继续坚持不懈的努力，“胜利的坦途就会展现在我们面前”，开发区的美好前景一定能实现

开发区创建十二年的情况汇报

广州经济技术开发区管委会

广州经济技术开发区是国务院批准，于1984年12月28日正式奠基成立的，首期规划面积为9.6平方公里。到今年底，广州开发区已经过了12年的发展历程。12年来，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，经过全区广大干部职工的艰苦创业，勤奋工作，在一片滩涂蕉林地上建起了一个投资环境较为完善、产业门类较为齐全、技术水平较为先进的现代化工业园区。

一、建区12年来的基本情况

到今年10月底，已累计实现工业总产值420.76亿元（90年不变价，下同），年均增长100.77%；实现出口总值23亿美元，年均增长37.61%；完成税收40多亿元，年均增长一倍以上；引进生产性项目482项；合同引进外资25.36亿美元，年均增长34.4%；实际引进外资14.18亿美元，年均增长39.96%。预计1996年工业总产值可达到160亿元；可实现税收20亿元，出口总值4.6亿美元；合同引进外资6.5亿美元；实际利用外资5亿美元。各项主要经济指标，在国家首批批准的14个开发区中排行前列。

现在已有来自22个国家和地区的客商在我区投资设厂。其中按美国《幸福》杂志排名世界前500名的跨国公司有34家。外资项目的平均规模已达到了526万美元。目前，在1000万美元以上的约有90家。至96年10月底，已投试产的工业企业有283家。其中，工业产值在10亿元以上的有2家，在1亿元以上的有21家。在已开发的区域面积内，工业项目的投资密度达到了

422 美元/M², 产出密度达到了 7952 元/M², 劳动生产率达到了 12.5 万元/人年, 每平方米(已开发的土地)土地产生税收达 400 多元。以上数据表明我区的开发和建设已取得了较好的经济效益, 外商投资与工业生产步入良性循环的轨道。

为了贯彻落实中央和省市关于“九五”期间实现两个根本转变的方针, 1995 年, 我区在总结前十年发展经验的基础上, 制定了《广州经济技术开发区“九五”发展规划大纲》, 计划到 2000 年, 全区实现国内生产总值(GDP) 480 亿元, 税收 64 亿元, 使我区的经济总量在“九五”期间翻两番。到本世纪末, 使广州开发区成为广州市的五大基地, 即新的经济增长基地、市区老企业的易地改造基地、广州市的台商投资基地、高新技术产业和出口创汇基地, 以及企业改革和人才培训基地。并在我区形成 6 大支柱产业, 即: 日用化工、原材料、电子及电器制造、机械制造与金属制品、食品饮料、包装材料 6 大产业。目标是把广州开发区建设成为广州市一个强有力的经济增长点, 为广州市的经济发展, 产业结构调整, 提高引进外资质量, 提高对外开放水平, 辐射周边地区, 加快东南部开发作出贡献。

为解决我区经济总量日益发展而发展地域有限的矛盾, 经上级批准, 1993 年我区先后开辟了 7 平方公里的东区(云埔工业区)和 15.88 平方公里的永和经济区两个新区, 连同经国家科委、建设部批准的 2000 年小康型城乡住宅示范小区(东辉广场 0.5 平方公里), 属于广州开发区的总规划和管理面积约 30 平方公里。

建区以来, 广州开发区在机构的设置与精简、机关作风的建设、领导干部的廉洁自律及整个区域的精神文明建设方面也作了探索。开发区管委会是市政府的代表机构, 行使市一级经济管理权限。按照“小政府, 大社会”的管理原则设立行政管理机构, 不因人设事。党委、管委会机关现有八个部、局、办, 下属 31 个处、室, 机关行政编制为 241 人。另有 39 个事业单位中介机构。区内目前建有中、小学各一所, 幼儿园二所, 另有科技馆、图书馆、影剧院、田径场、网球场、游泳池等文化娱乐设施, 宾馆、商店、员工楼、农贸市场等生活设施也配套齐全。开发区自己还办有《广州开发区报》, 建起了闭路电视中心。

二、广州开发区 12 年来开发建设过程中的主要体会

广州开发区的建设, 一直得到了中央和省、市上级部门的正确领导和大力支持, 开发区自身也投入了极大的热情, 勇于开拓, 积极探索, 找到了一些适合自己实际的办法和措施。回顾 12 年的发展历程, 我们的主要体会有以下几点:

第一, 解放思想、更新观念、勇于改革, 大胆探索。

广州开发区是经国务院批准的第一批沿海 11 个开发区之一, 建区初期, 没有现成的经验可以借鉴, 只有靠我们自己去探索、总结、提高。这就要求我们解放思想、更新观念, 敢想敢干, 用改革的精神来指导实践, 用改革来统揽工作的全局。因此, 12 年来, 我们提出了“管理就是服务”、“项目是开发区的生命”、“超常规发展”、“机关工作要围绕企业 and 投资者来进行”等一系列新的观念和意识, 并不断地在开发区的干部职工中, 尤其是机关干部中加以强化。我们先后在土地使用权有偿出让、招商引资, 干部的任免和公开招聘、机构设置、机关收入分配、国有企业主要领导干部的年薪制等方面进行了大胆的改革和创新, 并取得了积极的成果。

第二, 坚持依托母城, 服务母城, 把开发区的发展自觉纳入到广州市经济发展的总体格局中。

开发区的发展离不开市委、市政府的领导及市有关部门的支持。在建区初期, 母城在资金、人才、政策和项目等方面提供了支持对开发区的迅速起步和打好基础起到了举足轻重的作用。近年来, 我们配合老城区、老企业的易地改造, 与省属、市属的一些总公司或集团公司建立了更为广泛和密切的合作关系。双方优势互补, 共谋发展, 这既促进了我区经济的发展, 也为老城区, 老企业的产业结构优化和升级作出了应有贡献。今后我们仍要更加自觉地把开发区纳入广州市的整体发展格局中, 充分利用这一有利因素, 寻求自身获得更大发展的契机。

第三, 坚持事权的高度统一。

广州开发区从建区开始, 市委、市政府就为开发区的管理机制确定了事权高度统一的方针, 12 年的发展实践证明, 这个方针是正确的, 这个决策是英明的。从开发区的第一届领导班子开始, 每一届班子一把手都配市委常委或市级其他领导。对于开发区的事情, 市委、市政府充分授权开发区的管理机构来决策, 来拍板, 必要时, 市委、市政府还出面帮助开发区协调各方面的关系。这样就充分保障了开发区工作运转的高效和灵活, 避免了推诿、扯皮, 促进了开发区事业的快速健康发展。

第四, 坚持从实际出发, 明确工作思路, 找准自己的发展路子。

12 年的发展实践使我们懂得, 搞开发和建设不能脱离开发区的实际, 不同的发展阶段应根据客观环境的变化采取不同的工作思路和发展方针。建区初期, 我们针对投资环境不尽完善, 资金短缺, 人才匮乏, 经验不足等实际情况, 提出了“引进技术分档次, 产业结构分层次, 项目实施分步骤”, “先经济开发, 后技术开发”, “以短平快的效益型项目促高精尖的科技型项目”的工作思路和方针, 迅速完成了开发区的起步, 取得了效益。为开发区的进一步发展积累了资金等方面的条件, 实现了滚动发展。在后来的发展过程中, 我们又提出“抓招商, 促筹建, 提高项目档次; 抓改革, 促转制, 增强体制优势; 抓文明, 促环境, 提高人的素质; 抓廉政, 促勤政, 增强机关效能”的工作思路和“追求开发区繁荣”的奋斗目标, 及时把握了开发区的发展方向, 指明了开发区新的发展阶段的价值追求。今年, 为贯彻落实中央提出的“科教兴国”和“实现两个根本转变”的战略思想, 我们对新区建设提出了“全面规划, 统一管理, 重点突破, 滚动推进”的工作指导方针, 及时调整了开发思路, 不仅注意外延发展经济, 更注意内涵, 不仅注意区域开发, 更注重功能开发。实践证明, 只有坚持从实际出发, 及时把握开发区工作的发展大局, 才能制定实事求是的工作思路和发展目标, 找到自己的发展路子, 从而保证开发区的持续健康发展。

第五, 牢固树立“项目是开发区的生命线”的思想, 并按照国际标准超前搞好基础设施建设。

12 年来, 我们始终坚持“项目是开发区的生命线”的思想, 把招商引资工作看作开发区工作的“重中之重”, 并在广大干部

职工中宣传强化这一观念，提出了“人人都是招商员”的口号，使之深入人心。我们还高标准地超前建设了水、电、道路等一批基础设施，形成了较为完善的投资环境，做到了基础设施的建设不拖项目引进的后腿。

第六，按照社会主义市场经济的要求和国际惯例，不断地营造和完善投资软环境。

建区以来，我们一直坚持立法先行，依法治区，先后制定颁布了《广州经济技术开发区条例》等 80 多项法规，形成了较为完备的法制环境。我们还着重抓了机关作风建设，强调机关要为企业服务，为投资者服务，为基层服务。采取各种措施减少办事环节，提高办事效率。项目工作实行“一支笔审批，一条龙服务”。设立了企业筹建领导小组，采取现场办公的作法，集中解决企业筹建过程中所遇到的困难和问题，大大提高了企业筹建速度。1000 万美元左右的项目，在我区一般都可以在 1 年内建成投产。我们加强了机关干部廉政建设，坚决制止各种各样乱收费、乱摊派，国内外的投资者大多认为开发区较“干净”，到开发区办事较顺利。

第七，始终坚持两个文明建设协调发展的方针。

建区伊始，我们就提出了“开拓、求实、廉洁、效率、文明”的十字区风，倡导一个种积极的、健康向上的开发区精神。我们评选出了开发区的十大优秀青年及十佳外来青工，建区十周年之际，评选出了开发区的创业者和新功臣，树立各种先进典型，宣扬好人好事。近年来，我们更是加大了精神文明建设的力度，新建了文体中心和文化长廊，加强了对外来工的法制教育。组建了打工者艺术团，建立了企业文化发展基金，有两个居民小区获得了“文明安全小区”称号。我们还参照了新加坡裕廊工业区的模式，提出了建立花园式工业园区的目标。整个区域的精神文明建设取得了较为明显成效。精神文明建设为经济建设和改革开放创造了良好的社会环境，成为推动经济迅速发展的强大动力。

广州开发区下一步发展，也面临着需要解决的问题和矛盾。

一是三个区不连片，使基础设施建设和管理工作的难度加大。在我区新开辟的两个新区中，东区位于西区的东北角，距西区约 3 公里，而永和经济区又位于东区的东北角，通过永和隧道与东区相隔约 3 公里，三个区域从南到北呈梯级分布，三块区域相互分隔，造成了基础设施和文化生活服务设施的重复建设与投资，也给开发区的管理工作增加了难度。

二是开发成本上升，建设资金供需矛盾加大。开发成本的上升主要来自两个方面：一方面是征地价和支付给农民的拆迁、青苗补偿等费用上升，另一方面是基础设施的造价上升。建区初期征一亩地征地、六通一平只需 4-5 万元，现在征一亩地则需要 15-16 万元。而在土地出让上，由于行政体制等原因导致各地开发区及周边地区的竞相压价，使得土地出让大大低于开发成本价。这样在土地开发上，开发区面临着巨大的资金压力。

三是对国有企业的改革和管理难度较大。

四是改革有待深入，旧的管理体制、旧的管理模式仍严重地束缚开发区的发展。

为此，我们提出几点建议。

第一，支持制定全省试验区条例，以规范试验区的管理运作。

第二，根据中央对沿海十四个开发区的税收政策精神，希望省财政不要参与开发区地方税的分成，以支持开发区，放水养鱼，培植新的经济增长点，最终壮大地方财力。在 96、97、98、三年内，希省政府将从开发区上缴的四个地方税中留给省里的部分全额返还开发区，以帮助开发区顺利完成新财税体制的过渡。

第三，明确规范开发区的管理机构设置，并严格要求省和各开发区所在的市、县等管理部门，不得以工作需要为由，强行要求开发区成立对口的机构，以避免造成开发区机构的膨胀。

第四，由省牵头专项研究开发区的人才培训计划和人才政策。实行产学研结合，内外结合，培养高素质人才。

第五，为迎接 97 香港回归，广东省开发区协会与香港建立一种固定的对接关系。

总之，开发区发展的历史还不长，开发区事业是一项全新的事业。但广州开发区 12 年的发展历史证明，创办开发区是一种集中力量吸引外资、兴办现代工业、培植新的经济增长点的有效方式。在未来的发展道路上，我们愿与各兄弟开发区一道，进一步解放思想，大胆探索，共同摸索出一套适合开发区特点的管理办法和经验。

广州保税区情况介绍

(一九九六年十二月二日)

一、基本情况

(一) 设立与进展

广州保税区于 1992 年 5 月 13 日经国务院批准设立。首期规划面积 1.4 平方公里，实际使用面积 1.28 平方公里；第二期规

划1平方公里,市规划局已批准控制性详规,并经市、省政府批准,于今年5月正式报国务院审批。1993年2月15日首期土地破土动工,同年5月10日完成海关围闭设施建设,开始起步营运。四年来,在省市领导及各有关部门的大力支持和帮助下,保税区建设者们艰苦创业,努力工作,使保税区从昔日的低洼焦林变成现在各项基础设施基本配套、可进行全面功能开发的特殊对外开放区域。

(二) 性质与功能

保税区的性质类似于国外的自由贸易区。设立保税区的目的是为了适应国际贸易自由化和进一步深化改革开放,按国际惯例办事,与世界市场接轨。所谓自由贸易区,就是指设在一国境内、由海关监管的特殊经济区域,实行货物进出自由,货币兑换自由,人员进出自由。在这一区域内,就进出口税而言,被视做关境之外,即国外的货物进入保税区不视同进口,保税区货物运往国外不视同出口;保税区的货物进入国内非保税区视同进口,国内非保税区的货物进入保税区视同出口。因此,通常也把保税区的性质概括为“境内关外”。

广州保税区的基本功能主要包括出口加工、国际贸易、保税仓储,以及商品展示、国际运输、金融、信息咨询等业务。

(三) 政策特点

今年国家在外经贸及外汇政策方面作出一系列调整,保税区原有政策保持不变,这就使保税区的政策优势更加明显地突显出来了。保税的政策目前在我国可谓是“一枝独秀”。同国内其它区域相比,保税区的政策特点主要表现为以下七个“不同”:

1. 海关监管模式不同:保税区全区实行保税制度,按照“境内关外”模式管理,即从境外运入保税区或从保税区运往境外的货物免关税,免许可证,只办理登记手续;货物从保税区运往国内非保税区及从国内非保税区运往保税区被视作正常的进出口,需办理进出口手续。

2. 投资政策不同:保税区内允许境外公司、企业、其它经济组织或个人设立贸易、仓储、出口加工、运输企业、金融、展销机构等;而在区外,一般情况下,外国投资者不能投资贸易性项目。作为境外贸易机构,在国内非保税区只能设立办事处,不具备独立法人资格。

3. 税收政策不同:从1996年4月1日起全国各类特定区域,包括经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、沿海开放城市、边境经济合作区、享受沿海开放城市政策的其它沿江开放城市和内陆开放城市、国家旅游度假区、上海浦东新区以及其它各类开发区等进口各类物资,一律按法定税率征收关税和进口环节税。而保税区由于是境内关外,对区内企业及机构进口的机器设备、基建物资、办公用品、管理设备,以及为加工出口所需原材料、零部件、燃料、包装物料等继续享受免税、免许可证或保税使用的待遇。

4. 外汇政策不同:保税区无论是中资企业还是外资企业,均可以按规定开立外汇帐户,区内既可以以外币计价结算,也可以以人民币计价结算,企业的外汇收入实行意愿结汇。而区外中资企业未经批准不得保留外汇帐户,取消一切形式的外币计价结算,并对经常性外汇收入实行强制结汇。

5. 加工贸易政策不同:在保税区从事加工贸易不实行银行保证金台帐制度。而区外对于来料加工、进料加工及外商投资企业从事的加工贸易需实行银行保证金台帐制度。

6. 仓储管理政策不同:除国家禁止进出口的货物外,在保税区内储存货物的品种和期限不受限制,而且在保税区仓库内可以进行分级、包装、挑选、分装、刷贴商标等商业性简单加工。而区外,一般贸易货物、国家限制进口货物则不能存放于保税仓,且保税仓内货物存放时间有明确规定,只能存放一年。

7. 进口商品展示政策不同:在保税区展示的进口商品,海关按保税货物监管,手续十分简便,即只需在海关登记备案即可,不需缴纳关税抵押金,且展销时间不受限制。而区外展示进口商品需凭批文向海关申报,办理暂时进口手续,并交纳相当于关税的抵押金,限期复运出境。

二、开展的主要工作

(一) 在投资环境建设方面

到目前为止,首期1.4平方公里的“六通一平”已基本完成,填土300多万立方,道路及管网已建成,全区各类建筑累计开工面积达80万 M^2 ,竣工40万 M^2 ;其中建成仓储工业综合楼29栋、28万 M^2 ,展示街11万 M^2 ,累计基本建设投资10.6亿元。保税区海关大楼、三千吨集装箱码头、EDI工程电子发文系统等重要基础设施已投入使用。

由于保税区在起步伊始即遇上国家宏观调控、银根紧缩的大气候,加上国家对保税区的政策不够明朗,政策优势难以体现,基建速度在经历了93年—94年上半年的高潮后,即开始下滑,土地转让在1995年基本处于停滞,各开发商资金周转一度出现严重困难。今年以来主要受保税区政策倾斜效应的影响,基建有所回升,1—9月基建项目已开工面积2.8万 M^2 ,土地转让重新启动,共签订工业项目合同四项,面积2.8万 M^2 。

在抓投资硬环境建设的同时,我们也十分重视改善投资软环境。一是强调“按国际惯例办事,与世界市场接轨”,把这句话作为全区各项工作的宗旨,要求各部门高起点、高标准地要求自己,搞好服务。二是精简机构,提高办事效率。我委编制只有25人,是全国十三个保税区中管理人员编制最少的管委会,共设四个部门,人员少,人均工作负荷大,但管理层次和工作环节少,办事效率得以提高。如批准一个项目从立项申请到领取批文执照一般不超过20个工作日,特殊项目可以在一周内办完。三是积极协调,争取各有关部门的支持。如海关、工商部门,这几年在管委会主动的协调下,分别出台了有关促进保税区发展的措施办法。