

加快新疆传统畜牧业

向现代畜牧业的转变

自治区畜牧业工作会议文件汇编



2002 · 8

加快新疆传统畜牧业 向现代畜牧业的转变

——自治区畜牧业工作会议文件汇编

自治区党委政策研究室
自治区党委农村工作办公室
自治区畜牧厅

编辑人员:代宁祥 毛启敏 樊晓林 赵德儒 王平生
殷新江 聂新 刘健 汤国滨 田烽
罗建基 金长湖 刘稀栋 曾羽 王兰明
张建国 徐涛 陈华堂 卢永平

加快新疆传统畜牧业向现代畜牧业的转变

新疆维吾尔自治区党委政策研究室
乌鲁木齐市健康路2号 邮编:830003

新疆维吾尔自治区党委印刷厂
乌鲁木齐市健康路2号 邮编:830003

字数:260千字 开本:大32开 印张:11印张
印数:1—3000册
2002年9月印刷

新疆维吾尔自治区内部资料准印证(2002)年第378号
(内部资料,免费交流)

前 言

当前,我国农业农村经济发展进入了一个新阶段,农产品由过去的相对紧缺变为相对过剩,加入世贸组织后,受国内国际农产品市场价格的双重影响,农业发展即面临机遇也面临严峻挑战。近几年,由于受这种变化的影响,农业增效、农民增收困难已经成为我区农业和农村经济发展中最为突出的问题,如何应对这一新变化、新形势,是自治区党委、人民政府着重研究和解决的重大课题。

去年以来,自治区党委、人民政府领导同志特别是王乐泉书记、阿不来提·阿不都热西提主席曾先后多次深入部分地州,重点围绕自治区农业农村经济结构如何调整进行了大量的调查研究。王乐泉书记2001年12月25日至27日在昌吉调研时指出,新疆经济发展又到了一个非常关键的时期,在当前和今后一个时期,必须对我区农业和农村经济结构调整进行战略性调整,并提出把加速发展畜牧业作为调整的重中之重。今年1月9日,王乐泉书记专门召区党委政研室主任吕培天同志谈话,继续强调这一发展思路,安排政研室把发展现代畜牧业作为主要研究任务,组织力量在全疆开展深入地调查研究,为党委拿出决策依据,并要求把这个想法转告自治区副主席熊辉银同志和自治区党委副秘书长、农办主任金生辉同志。熊辉银副主席于2月21日召集党委政研室、农办、自治区畜牧厅、农业厅、计委、财政厅、统计局、农科院、畜科院等单位负责人,专门安排部署调研工作。在熊辉银副主席的主持下,从以上单位抽调了24位同志,组成了4个畜牧业发展调研组,从3月10日开始,用了近一个月时间,深入全区14个地州市的50个县市开展调研,形成了4个调研分报告和1个综合调研报

告。区内调研结束后,又组织农办、政研室、畜牧厅、财政厅的有关同志到内蒙古、河北、山东、河南、安徽等五个畜牧业发展较快的省区考察学习。自治区科协紧密配合这次调研,召开了“加快新疆畜牧业发展对策科学论坛”。经过大量细致的调查研究,认清了区情,了解掌握了国内国际畜牧业发展的最新动态,理清了发展思路,提出了自治区今后畜牧业发展的对策建议。6月12日,金生辉同志召集自治区有关厅局委办的负责同志,协调加快畜牧业发展的有关政策。6月23日,王乐泉书记召调研组和昌吉州党委主要负责同志,听取了熊辉银副主席的汇报,并原则同意将调研组提出的报告和召开自治区畜牧业工作会议的建议提交党委、政府研究。7月8日,王乐泉书记、阿不来提·阿不都热西提主席共同主持了自治区党委常委、政府主席联席会议,熊辉银副主席作了汇报,决定在8月份召开自治区畜牧业工作会议。经过一个多月的紧张筹备,自治区畜牧业工作会议于2002年8月23日至25日在昌吉市顺利召开。

这次会议是我区经济发展史上的一次重要会议,对推动我区农业和农村经济乃至整个国民经济与社会发展都具有重大意义。会议确定,在当前和今后一个时期,对全区农业和农村经济结构进行新一轮战略性调整,调整的重点是突出畜牧业的战略地位,加快我区传统畜牧业向现代畜牧业的转变,做大做强畜牧业。自治区党委和人民政府审时度势,与时俱进,做出这一重大战略决策,必将对促进全区农业农村经济持续健康发展,实现农业增效、农民增收起到巨大的推动作用。为便于各级党委、政府和全区广大干部群众学习领会和贯彻落实会议精神,了解自治区党委、政府做出这一重大战略决策的有关背景,我们把这次会议形成的有关文件和相关背景资料汇编成册。

在编辑过程中,得到了区党委常委、秘书长符强同志和副主席熊辉银同志的指导,区党委副秘书长、农办主任金生辉同志,区党

委政研室主任吕培天同志具体参与协调,编辑人员克服时间紧、任务重的困难,在自治区畜牧业工作会议结束不久就将此书奉献给大家。同时,得到了昌吉州党委、人民政府等单位的支持协助,借此表示感谢。

2002年9月

目 录

前 言	(1)
自治区党委 自治区人民政府	
关于加快现代畜牧业发展的意见	(1)
一、领导讲话	
加快新疆传统畜牧业向现代畜牧业的转变	
——在自治区畜牧业工作会议上的讲话	王乐泉(13)
在自治区畜牧业工作会议结束时的讲话	
阿不来提·阿不都热西提	(39)
二、大会发言	
党政重视 各方努力 加快发展现代畜牧业	
昌吉州党委、政府	(55)
发挥资源优势 建设畜牧业强州	
伊犁州党委、政府	(62)
以发展农区畜牧业为重点 加快脱贫致富步伐	
喀什地委、行署	(68)
变革传统生产方式 促进畜牧业大发展	
福海县委、政府	(75)
大力发展畜牧业 实现农牧民收入的持续快速增长	
焉耆县委、政府	(80)
把畜牧业发展成为农民致富的大产业	
库车县委、政府	(85)
以支持产业化经营为切入点 促进全区畜牧业	
快速发展	中国农业银行新疆分行(90)

顺应时势 拓展产业 努力为新疆现代畜牧业

发展做贡献 新疆德隆集团公司 何贵品(93)
走产业化之路 企业农户共同发展

..... 新疆泰昆集团有限责任公司 梁建疆(97)
做大“银盘”鸡蛋 带动增收致富

..... 博乐市小营盘镇养鸡协会 孙连喜(101)

三、会议交流材料

开拓创新 搞好服务 推进现代畜牧业发展

..... 自治区畜牧厅(109)

转变观念 加强工作 促进畜牧业发展

..... 自治区农业厅(115)

与时俱进 开拓财政支持畜牧业发展的新思路

..... 自治区财政厅(120)

发挥供销社优势 参与畜牧业产业化经营

..... 自治区供销社(127)

依托首府优势 加速畜牧业发展 乌鲁木齐市委、政府(131)

以农区养殖为重点 实现畜牧业跨越式发展

..... 吐鲁番地委、行署(136)

加快“南园北牧”结构调整步伐 提高畜牧业发展水平

..... 哈密地委、行署(141)

以科技为先导 高起点发展现代畜牧业

..... 克拉玛依市委、政府(147)

突出发展养牛业 实现畜牧业发展的新突破

..... 塔城地委、行署(152)

围绕“西牛东羊”大格局 建设现代化畜牧业基地

..... 阿勒泰地委、行署(157)

加快农业结构调整 推进畜牧业发展

..... 博州党委、政府(162)

变革草原畜牧业生产方式 提升农区畜牧业发展水平	
.....	巴州党委、政府(168)
大力发展畜牧业 加快农民增收致富步伐	
.....	阿克苏地委、行署(174)
转变增长方式 提高畜牧业经济效益	
.....	克州党委、政府(180)
大力发展草产业 夯实畜牧业发展基础	
.....	和田地委、行署(186)
以养牛业为突破口 加快畜牧业发展	
.....	塔城市委、政府(191)
新疆现代养牛业发展战略设想	
.....	自治区专家顾问团 郭志勤(196)
产业配套 多元发展 争创一流企业	
.....	昌吉大成牧业有限公司(205)
蓬勃发展的“三江”养殖业	
.....	阿克苏三江养殖有限责任公司(208)

四、现场参观点介绍

昌吉市畜牧业发展情况简介.....	(215)
昌吉市大天池公司(麦趣尔集团).....	(217)
昌吉市大西渠乡佳弘公司示范牛场.....	(218)
昌吉市华兴公司.....	(220)
昌吉市大西渠乡思源畜牧科技示范园奶牛养殖小区.....	(222)
昌吉市佃坝乡创新公司珍情园.....	(223)
昌吉州粮油集团奶牛养殖基地.....	(224)
昌吉市大成牧业有限公司.....	(225)
呼图壁县畜牧业发展情况简介.....	(226)
呼图壁县二十里店镇东滩村田世安奶牛养殖场.....	(228)
呼图壁县二十里店镇供销社天宝奶牛养殖场.....	(229)

呼图壁县二十里店镇十四户村迪蓝德奶牛养殖场·····	(230)
呼图壁种牛场·····	(231)
呼图壁新天科文苜蓿有限公司·····	(233)
呼图壁县五工台镇五工台村双茬玉米·····	(235)
呼图壁维维集团天山畜牧公司千头奶牛养殖场·····	(236)
呼图壁县大丰镇泰丰无公害养殖公司·····	(238)
呼图壁县兴亥养猪场·····	(240)
玛纳斯县畜牧业发展情况简介·····	(241)
玛纳斯县供销社玛奶思牛场·····	(243)
玛纳斯县乐土驿镇德隆万头奶牛养殖基地·····	(244)
玛纳斯县头工乡杨庄村养鸡小区·····	(246)
新天国际酒业·····	(248)
玛纳斯县园艺场·····	(249)
玛纳斯县新玛畜牧水产综合养殖基地·····	(251)
天演公司速生杨·····	(252)
五、调查研究	
关于加速发展畜牧业的若干问题·····	熊辉银(255)
伊犁、博尔塔拉、塔城、克拉玛依畜牧业调查报告·····	(270)
昌吉、阿勒泰、乌鲁木齐畜牧业调查报告·····	(280)
巴州、吐鲁番、哈密畜牧业调查报告·····	(291)
喀什、和田、克州、阿克苏畜牧业调查报告·····	(303)
内蒙古、河北、山东、安徽、河南五省区畜牧业考察报告 ·····	(318)

自治区党委 自治区人民政府 关于加快现代畜牧业发展的意见

(2002年8月30日)

新党发[2002]24号

1996年自治区畜牧业工作会议以来,我区畜牧业生产水平有了明显提高,已成为农村经济的支柱产业和农民增收的重要途径。但畜牧业的发展速度、质量和效益与当前自治区经济、社会发展的要求还不相适应,畜牧业对农村经济和农民收入的贡献率与发达省区相比还有较大差距。在农业发展进入新阶段和我国加入世贸组织的新形势下,迫切要求全区上下不失时机地尽快把畜牧业发展成为一个大产业,以带动农村经济和相关产业的快速发展,实现农民收入的持续增长。

一、统一认识,进一步明确现代畜牧业发展的目标任务

近年来,由于农产品供求关系和国内外农产品市场价格的变化,农业增效、农民增收困难成为当前我区农业和农村经济发展中最为突出的问题。要解决好这一问题,必须从实际出发,大力推进农业和农村经济结构的战略性调整。实践证明,我区大多数畜产品是最具比较优势的产品,畜牧业是当前面对国内外市场最具发展潜力的产业。大力发展畜牧业,是实现农业增效、农民增收的最有效途径。我区的资源条件和已经形成的农业综合生产能力也为现代畜牧业的快速发展奠定了基础。全区凡有条件大力发展畜牧业的地区,各级干部和各族群众都要统一思想,把实现传统畜牧业向现代畜牧业的转变,促进农业结构由以种植业为主向以畜牧业为主过渡,作为今后一个时期农业和农村经济发展的战略重点。

发展现代畜牧业的指导思想是：以国内外市场为导向，以农业增效、农民增收为出发点，以改革开放、科技创新为动力，按照现代畜牧业发展的要求，坚持数量、质量和效益相统一的原则，通过政策引导，融合发展，加快结构调整，优化资源配置，优先扶持优势产业和重点区域，迅速提升畜牧业整体水平，促进畜牧业经济快速、健康、持续发展，把新疆建成国家发展现代畜牧业的重点区域。

畜牧业发展的目标是：经过3到5年的努力，畜牧业经济整体实力明显提高，畜牧业及相关产业增加值占国内生产总值的比重达到15%以上，牛奶、肉类产量分别达到200万吨和150万吨；畜牧业产值在农业总产值中的比重明显提高，达到40%以上，重点地州市达到50%以上；畜牧业收入在农民收入中的比重明显提高，达到30%以上；畜产品质量和市场占有率有明显提高，创出一批国内外知名品牌。力争到2010年，基本实现牲畜品种良种化，畜种、畜群结构合理化，生产经营产业化，疫病防治网络化，产品营销市场化。畜牧业产值在农业总产值中的比重、畜产品人均占有量达到全国先进水平。

二、突出重点，调整优化畜牧业结构和布局

要从本地资源实际出发，把发展奶类、牛羊肉和细羊毛生产作为畜牧业结构调整的重点。优化畜种结构，以牛为主、牛羊并重、因地制宜发展猪禽和特色养殖。优化畜群结构，加快提高生产母畜比例，5年内使牛羊的可繁母畜比例分别达到55%和75%以上。

各地要注意发挥比较优势，突出特色，选准重点，加快建设畜产品生产基地，避免畜牧业结构趋同。要引导龙头企业向相对发达的畜牧业产业带集中，以带动生产基地集中连片发展，逐步形成养殖专业小区、专业乡镇和专业县市，把优势畜牧产业做大做强。自治区重点规划建设3个畜牧业产业带：一是牛奶产业带，以天山北坡、伊犁河谷、塔额平原、焉耆盆地为主，在天山北坡经济带加快

发展乳品加工业,率先实现奶业产业化经营。二是优质牛羊肉产业带,以伊犁河、额尔齐斯河流域和南北东疆铁路沿线为主,尽快建成自治区重要的商品肉生产加工基地。三是细羊毛产业带,以伊犁州直、博尔塔拉州、昌吉州、巴音郭楞州和塔城地区、阿克苏地区为主,努力建成全国最大的细羊毛生产基地。生产建设兵团、乌鲁木齐齐城郊和其它适合的地方,要根据市场需求,大力发展养猪业。和田地区也要从实际出发,把加快畜牧业发展作为脱贫致富的重要途径。

新疆生产建设兵团要充分发挥人才、技术等资源优势,结合农牧团场的经济结构调整,加强兵地协调,实现资源共享和经济融合,共同推进现代畜牧业发展。

三、依靠科技创新,加快建立以自繁自育为主的良繁体系

坚持以自繁自育为主的方针,大力采用现代科技手段,建立和完善畜禽良种的育种、繁育、推广体系,加快推进良种化进程,用3到5年时间,把牛羊良种化程度提高到70%以上。

在积极引进国内外优良品种的同时,充分利用我区优良畜禽品种资源,积极采用人工授精、胚胎移植等先进技术,迅速扩大优良畜群规模。胚胎移植技术主要用于以迅速增加纯种奶牛基数为目的的品种改良;优良种群的继续扩繁主要依靠冷配技术;羊的品种改良主要依靠人工授精技术;低劣种公畜要全面去势。强化冻精管理,确保冻精质量。把呼图壁种牛场尽快建成全疆最大的胚胎生产中心,增加优质胚胎产量。要合理确定胚胎价格,降低移植成本。加快实施纯种牛引进工程,重点规划和新建一批高标准、现代化牲畜引育种中心、繁育基地和科学养殖示范基地,扩大优良公牛和良种供体牛基数。良繁体系建设要坚持政府推动,全面进行机制创新,开展有偿服务,实行企业化经营。积极鼓励有实力的企业、个人创办良繁基地,整合现有良种场(站),完善扩繁体系,加快良种畜扩繁速度。

全方位开展畜牧业科技服务,因地制宜地搞好科技培训,加大优良品种推广普及力度。加强畜牧“三站”建设,稳定科技队伍,充分发挥好现有科技服务体系的作用。改革畜牧科技服务体制,鼓励科研院所、科技人员到生产第一线,开展有偿服务和技术承包,与企业开展经济技术合作,全面推行绩效挂钩。大力支持有识之士创办、领办畜牧科技实体。强化地、县、乡畜牧科技人员教育培训力度,抓好面向农牧民的适用实效技术培训工作,扩大现代畜牧科技的普及面。农业院校要面向现代畜牧业发展需要,修订教科书内容,调整专业设置,加快畜牧专业人才的培养和储备。

四、大力发展饲草饲料业,转变畜牧业生产经营方式

凡适合实行以牧为主、牧农结合的地方,都要围绕畜牧业发展加快种植业结构调整步伐,突出饲草饲料作物发展;适合以农为主的地方,也要重视做好农牧结合的工作。力争用3到5年时间,全疆饲草饲料种植占耕地面积的30%以上,尽快形成粮经草(料)“三元”种植结构。农业综合开发、低产田改造等项目要把发展饲草饲料业作为重点,扩大饲料玉米、苜蓿等饲草饲料作物种植。要注重引进、培育、推广适合我区种植的优质饲草饲料新品种,建设一批优质饲草饲料种子基地。要加快饲料工业体系建设,搞好饲料新产品开发,大力生产配合饲料、精料补充料、复合预混料,尽快把饲草饲料加工业做成一个大产业,为畜牧业发展奠定坚实的物质基础。

积极推进农区畜牧业向区域化布局、规模化经营、专业化生产的方向发展。在发动千家万户搞养殖的同时,大力扶持和发展养殖大户,积极引导种植业大户发展养殖业,尽快形成一大批养殖专业小区、专业村、专业乡镇,提高养殖业集约化水平,把一批农业大县建成畜牧业大县。城郊畜牧业要率先向现代畜牧业转变,充分发挥好示范带动作用。草原畜牧业要按照“三通、四有、五配套”的要求,继续做好牧民定居工作,进一步提高牧民定居水平,改善生

产生活条件,5年内基本实现冬春舍饲,夏秋放牧。要控制牲畜存栏数,提高出栏率和商品率,加快周转速度,提高经济效益。具备资源条件的地方,要积极探索和推行家庭牧场经营模式,提高畜牧业生产规模经营水平。鼓励牧民开展多种经营,搞活牧区经济,进一步拓宽增收渠道。积极推行冬羔生产、肉牛肉羊快速育肥、奶牛高产饲养等综合配套技术,提高配合饲料、混合饲料入户率和牲畜个体产出率,加快传统牧区生产经营方式的转变。

要努力促进畜牧业机械化事业的发展,引进和推广一批牧草种植收割、牲畜饲养管理等现代化畜牧机械,全面提高畜牧业劳动生产率。

五、积极培育龙头企业,加快推进畜牧业产业化经营

培育龙头企业是推进畜牧业产业化经营的核心,没有龙头企业就没有畜牧业的产业化。要坚持多种形式、多种类型、多种途径发展龙头企业,尤其要支持非公有制经济介入畜牧业产业化经营。

自治区要集中力量扶持发展一批起点高、规模大、辐射带动能力强的畜产品加工型龙头企业。支持龙头企业引进和采用一流的技术、设备和工艺,按照国际标准组织生产加工,开展质量认证,高质量、高标准开发液态奶、奶粉、分割肉、冷却肉和不同层次需求的奶、肉制品,强化品牌意识,努力打造名牌,提高产品市场占有率。支持国内外有实力的企业集团、上市公司,通过资本运作,整合改造现有的畜产品加工企业,尽快实现技术提升和规模扩张,并利用他们的市场网络拓展经营层面。经过3到5年的努力,建成一批在国内外有影响的畜牧业龙头企业。

积极营造有利于畜牧业产业化经营加快发展的社会环境。建立和完善龙头企业与农户“风险共担、利益共享”的利益机制。切实搞好龙头企业和基地建设的发展规划,避免重复建设和无序竞争。

六、以区内国内市场需求为重点,搞好畜产品市场体系建设

面对激烈的国内外市场竞争,畜产品市场体系建设要坚持多层次、多元化的原则。首先是立足区内、国内畜产品市场的培育和开拓,推动产业形成规模和打造优质品牌,在此基础上积极开拓国际市场,参与国际竞争。

畜产品市场体系建设的重点是培育和发展集贸市场、批发市场和期货市场,形成“三位一体”相配套的市场结构。一是继续发展集贸市场中的畜产品交易市场,充分发挥我区现有畜产品交易场所的作用。二是抓好产地批发市场和专业市场建设,使其不仅可以调节城乡之间、区域之间畜产品供求,而且可以促进区内产品国内化和国际化。三是有计划、有步骤地推进畜产品期货市场建设,解决好畜产品买难、卖难和价格波动等问题。四是加强市场监管,完善市场规则,规范市场秩序,维护生产者和消费者的合法权益。五是适应当前发展趋势,积极参与以批发市场为中心的全国统一畜产品市场体系建设,使我区的优质畜产品尽快进入国内主要市场。六是调动社会各方面的力量积极参与市场开发,搞好市场基础设施建设,实现水、电、路和通讯设施等相互配套,形成能够汇集人流、物流、信息流,迅速、便捷、高效的畜产品集散中心。

要重视和加强市场主体的培育。积极推进供销合作社的体制改革,使之真正成为流通领域农民利益的代表,积极参与畜产品流通。积极支持和发展各种形式的畜产品流通组织,引导农牧民组建畜牧业合作经济组织和专业协会等中介组织,发展壮大农牧民经纪人队伍,把分散的农牧民组织起来进入市场。要建立健全各种形式的营销网络,建设高素质的营销队伍,发展连锁经营和物流配送,运用现代营销策略和营销手段,把我区优质特色畜产品推向国内国际市场。要学会运用国际贸易规则,参与国内国际畜产品贸易。条件具备的流通组织和龙头企业要逐步建立市场风险调节基金。建立畜产品“绿色通道”,确保鲜活畜产品运销畅通。建立健全畜产品生产、销售和消费信息的收集和发布制度,为农牧民提

供准确、及时、有效的市场信息,正确引导畜产品生产和流通。

七、强化疫病防治体系建设,全面提高畜产品质量安全水平

发展现代畜牧业防疫必须先行。要坚决贯彻“预防为主”的方针,依法开展计划免疫和强制免疫,全面实行产地检疫和屠宰检疫,突出抓好国家重点监控的动物疫病的防治工作。以建设全区无规定疫病区为目标,加强防疫基础设施建设,改善重点区域的防疫条件,在3年内率先把天山北坡经济带等地建成无规定疫病区。要建立和完善动物疫病防治监测网络,实行严格的防疫工作目标责任制,形成运转有效的疫病快速扑灭机制。要加强和稳定基层兽医管理体制,稳步推进改革,疫病的诊疗、防疫、检疫与监督应实行分离,建立相互独立的执法队伍与服务队伍,严格执法,强化服务,提高防疫质量和水平。

要加快畜产品质量标准和检验检测体系建设,逐步建立畜产品质量卫生安全强制检验检疫制度,推行畜产品质量卫生安全追溯制度和畜产品认证认可及免疫标识制度,对卫生不合格和染疫的畜产品实行无害化处理或予以销毁。要加大源头治理工作力度,从区外、国外引进种畜、种禽要依法实行严格的管理。要加强对生产全过程的控制,从源头上保证畜产品质量卫生安全。要注意保护畜产品产地环境,严格兽药、饲料和饲料添加剂、农药、化肥等畜牧业投入品的市场准入条件,严肃查处畜牧业生产经营中使用国家明令禁止的违禁兽药、添加剂等物品的行为。要把生产绿色、无公害产品作为畜产品的质量目标,增强畜产品在国内和国际市场上的竞争力,同时保证城乡居民吃上“放心肉”、喝上“放心奶”。

八、正确处理畜牧业发展和生态环境保护建设的关系

要把畜牧业发展与生态环境的保护和建设高度统一起来。草原畜牧业要实行以草定畜、划区轮牧、围栏封育、季节性休牧等措施,加强草原生态建设与保护,强化草原监理工作。在环境不断恶