

大连市区域经济开发研究会会员文集

# 建言献策集

JIAN YAN XIAN CE JI

顾问：王有为 主编：贺平



大连市区域经济开发研究会

# 建言献策集

——大连市区域经济开发研究会会员文集

( 一 )

大连市区域经济开发研究会

# 建言献策集（一）

——大连市区域经济开发研究会会员文集

主 管 大连市社会科学界联合会  
大连市民政局

主 办 大连市区域经济开发研究会

编 辑 大连市区域经济开发研究会

地 址 大连市沙河口区同泰街65号

邮 编 116021

电 话 0411-84611375

电子邮箱 qyj jkf@sina.com

网 址 www.dlkf.org

印 刷 大连方圆印务有限公司

开 本 787×1092 1/18

印 张 10.5

印 数 2000本

字 数 22万

版 次 2008年7月第1版 第1次印刷

刊 号 辽新内资B字[2008]第004号

# 序

大连市区域经济开发研究会部分专家、学者及会员，就大连市经济及社会发展问题进行深入的调研，写出比较求实、有深度、有价值的调查研究文章，这是难能可贵的。

一个社团靠自己的力量，组织专家、学者及会员对我市社会以及经济工作认真研究写出文章并编撰成集，并且有现状分析、有明确观点、有解决办法、有工作思路。这种以全市发展为己任的主动性与自觉性是令人敬佩的。

大连市的经济在快速发展，在党的十七大召开以后，大连紧紧抓住战略发展机遇期，努力实现经济社会发展的新跨越。大连先后荣获“全球环境500佳”和“中国人居环境奖”等称号，并被评为首批“全国文明城市”和“中国最具经济活力的城市”。而在大连的发展中，民营企业是一股不可忽视的力量。在大连市区域经济研究会编撰的这本文集中，很多的文章都是我们的民营企业所写的。他们的研究能力、看问题的角度、搜集资料的范围或许有限，但作为研究者他们极其真诚，他们不是出自某种利己的特别的目的，而是出自对这座城市的热爱，出自希望大连市的经济及社会生活真正进入又好又快轨道的强烈愿望，他们写出内心的感受，不是为了顺从潮流，而是直抒己见，将自己的切身想法展示给大家，让更多的人了解大连的民营经济及社会生活发展状况。他们“位卑未敢忘忧国”，从这一点上来说是我们应向他们学习、而他们又十分值得尊敬的地方。

希望大连广大的社团朋友们都能够行动起来，多为政府工作建言献策，成为政府与企业联系的桥梁，以使大连的社会经济取得更加长足的发展和进步，共同努力创造大连更加美好的明天。



二〇〇八年六月二十六日

# 前 言

时光之舟，将我国载入极不平凡的2008年。

在这一年，我国将隆重纪念改革开放30周年；在这一年，举世瞩目的第29届夏季奥运会和残奥会将在伟大祖国的首都北京举办；全国各族人民将站在新的历史起点上，在中国特色社会主义光辉旗帜下，沿着中国特色社会主义康庄大道，谱写新的、更加绚丽的篇章……北方明珠——大连，将同共和国健步同行，创造不负党和人民期望的新的辉煌。

大连市区域经济开发研究会，是在大连这片热土上生长起来的年轻的、以民营企业家为主体的社会组织。她同大连同根脉、同呼吸、共命运。为了提高研究会成员自身的研究能力、开拓进取与创新能力，组织本会部分会员以主人翁的责任感，坚持理论与实践相结合的原则，结合自己的学习和从业实践的感受撰写数十篇文章。研究会从中精选出44篇，汇集成《建言献策集》这部文集，借以此表达会员们关注大连未来发展的心语；同时更有助于历练、提高自身的人文素质。文章的作者分布在各种岗位，有来自高校的专家、教授和博士，有文学艺术和新闻战线上的作家、新闻记者，也有市区党政机关的公务员，更有社会主义市场经济的弄潮儿——为辽宁、为大连发展民营经济做出重要贡献的民营企业家。

《建言献策集》闪现着研究会广大会员对大连无比挚爱的心灵浪花，流淌着对“北方明珠”的睿智细流。大家的心语凝聚成一句话：大连大振兴，匹夫有重责。用一句话概括文章的基本特点就是：聚焦发展，包括事业的发展 and 人的自身的发展。具体一点说《建言献策集》文集有以下四个特点：一是坚定的方向性。文集充分地体现了党的十七大高举旗帜，科学发展的精神，特别是民营企业家，从切身的感受中，对高举中国特色社会主义伟大旗帜和科学发展观的坚定认同。二是突出的现实性。文章作者文风端正、求真务实，

重视实际问题研究而又不乏理性思考，所涉大多都是大连市在当前经济社会发展中所遇到、所面临的亟待进一步探讨和解决的现实性问题，提出问题，给出应对的办法和方略。三是广泛的群众性。40多位作者代表不同的社会群体和阶层。民众呼声，反映民意，传递民声，促进政通人和。四是高度的发散性或开放性。该书中涉及经济、社会、科技、文化教育等多个领域，诸如区域经济、产业经济、人力经济、财政经济、农业经济、民营经济、社会组织、和谐社会建设、法律与城市管理、区域（本土）文化、改革开放和创新等等，内容较为丰富。

大连曙光在前。路，正在延伸至远方！就让我们全市人民，在市委市政府的带领下，阔步前行，用我们的新开拓新创造，敞开胸怀去迎接那醉人心肺的春风花雨，去拥抱大连姹紫嫣红的明天！

贺 平

2008年6月18日

# 目 录

序 .....	(1)
前言 .....	(3)

## 【 区域经济发展 】 篇

以人本理念为指导 构筑“五点一线”发展路径.....	(1)
发展大连“两区一带”的对策思路 .....	(8)
创造与发展东北亚国际航运中心的问题与对策 .....	(16)
把大连建设成为优化开发主体功能城市的几个问题 .....	(25)
开发利用雨水——解大连缺水之“渴” .....	(31)
大连城市经济与东北区域经济协调发展的战略取向 .....	(35)

## 【 产业经济 】 篇

大连产业集群培育策略研究.....	(43)
对大连发展产业集群问题的探讨.....	(50)
把大连建设成为非粮燃料乙醇生产基地的构想与建议.....	(60)
发展线缆制造业，振兴大连经济.....	(66)
防止大连软件业人才流失的研究.....	(74)
关于加快大连市第三产业发展的思考.....	(83)
房地产建设项目对环境的影响及其在审批中存在的几个问题.....	(93)
公交优先发展 促进大连生态旅游.....	(98)
规范我市旅游业的对策和建议.....	(104)
以影视营销旅游，促进产业发展初探.....	(109)

## 【农业与农业经济】篇

关于大连市农地征用补偿与失地农民保障的调查报告·····	(114)
积极发展大连农(海)产品加工业的对策建议·····	(131)
把握战略机遇 在分工合作中振兴东北大农业·····	(145)
我市县域经济的状况及发展对策·····	(155)
让农产品深加工脱离困境的对策和建议·····	(161)

## 【民营经济·社会组织·社会和谐发展】篇

关于进一步发展我市民营经济的对策及建议·····	(165)
民营企业在区域经济发展中面临的挑战与对策·····	(170)
加强社团组织自身建设的思考·····	(179)
发挥社团优势, 助推我市民营经济发展·····	(185)
大连新社会组织促进民营经济社会化研究·····	(189)
民营企业自主创新的相关政策研究·····	(194)
注重解决和谐社会建设中不和谐问题·····	(200)
促进大学生就业的对策和建议·····	(206)

## 【财政与税收】篇

房地产业在大连财政收入中所占的比例研究·····	(210)
试谈如何减少退税政策对钢材出口企业的影响·····	(213)

## 【法律与城市管理】篇

日本的城市管理制度对大连城市管理的启示·····	(221)
保护知识产权 促进经济健康发展·····	(233)
大连经济适用房建设中的问题与对策·····	(235)
浅谈保温外墙裂缝与物权的侵害·····	(245)
大连面向21世纪中期创建现代国际名城的定位研究·····	(251)



## 【区域文化和企业文化】篇

- 挖掘风物传统历史文化内涵 发展文化旅游····· (263)
- 融铸开发区特色文化的三个关节点····· (267)
- 优秀企业文化与企业核心竞争力····· (271)

## 【改革开放与创新】篇

- 开放精神是开发区永远的时代符号····· (280)
- 大连应从“招商引资”向“招商选资”转变····· (283)
- 创新——开发区发展的动力之源····· (287)
- 刍议共建共享和谐发展····· (290)
- 国内外产学研合作的经验和规律对大连市创新发展的启示····· (294)

## 【区域经济发展】篇

### 以人本理念为指导 构筑“五点一线”发展路径

辽宁省区域经济发展研究会副会长  
辽宁省经济体制改革研究会副会长 贺平  
大连市区域经济发展研究会会长



发挥沿海区位优势，加快“五点一线”沿海经济带建设，打造沿海经济强省，是辽宁省委、省政府借鉴国际国内沿海开放的成功经验，结合辽宁实际，在新的历史时期作出的一项重要战略决策，也是进一步提高辽宁对外开放水平，实施东北老工业基地全面振兴的重要举措。实施“五点一线”沿海经济带的建设，其目的是以“五点一线”为依托，带动整个沿海经济带的开发开放，优化地域经济空间的资源配置和布局，实现沿海与腹地优势互补、协调发展，把辽宁建设成为国家新型产业基地和新的经济增长区域，从而构筑起加速东北老工业基地振兴的崭新格局和全新的发展路径。

## 一、“五点一线”沿海经济带的空间地域

辟建“五点一线”沿海经济带，是对中观经济理论的具体运用。“五点一线”地域空间包括大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛6个沿海市所辖的21个区和12个沿海市县，长约1400公里，宽30至50公里。

“五点”共规划了7个产业园区，它们分别是大连长兴岛临港工业区、辽宁（营口）沿海产业基地、盘锦船舶修造产业园、辽西锦州湾沿海经济区锦州西海工业区、辽西锦州湾沿海经济区葫芦岛北港工业区、辽宁丹东产业园区、大连花园口工业园区。七个园区总规划面积482.9平方公里，起步区面积195.26平方公里，在区位地缘、承接腹地、对外开放、交通网络、产业科技和城市功能等方面具备综合优势。“一线”即连接“五点”的千里滨海公路。

## 二、“五点一线”沿海经济带的发展现状

在整个沿海经济带的开发当中，“五点”是整个沿海经济带开发的重点，营口沿海产业基地和大连长兴岛临港工业区是“五点”中的重点，在每一点中起步区是重点。目前，辽宁对“五点”中每一点的产业布局都做了详细规划，各具特色的产业集群已在“五点”摆阵布点。大连长兴岛临港工业区以装备制造产业链为主，进而发展成新兴港口城市；营口沿海产业基地重点发展精细化工、新材料、微电子、生物工程和现代服务业等；辽西锦州湾沿海经济区锦州西海工业区重点发展重化工行业和石油化工产业链条的接续产业；锦州湾沿海经济区、葫芦岛北港工业区着力发展船舶制造及配套、精细化工产业。环黄海沿岸，丹东产业园区将重点发展装备制造业、电子信息产业、化工医药业、重化工业；大连庄河花园口工业园区重点发展高新技术产品项目、汽车零部件、新型材料、精细化工、新能源、农产品精深加工等。

经过一年多的努力，辽宁“五点一线”的开发建设已取得了初步成效，以“五点一线”沿海经济带开发开放为主要标志的新一轮对外开放热潮已经形成，“五点一线”作为东北地区对外开放的“龙头”地位初步确定，并逐步显现出中国经济发展新的第四增长极之态势。2006年，“五点”基础设施投入49.97

亿元，开发土地面积 77.21 平方公里，占起步区面积的 39.54%；批准进区项目 151 个，总投资 491 亿元。其中，外商投资项目 39 个，合同外资额 3.6 亿美元；在谈项目 147 个，总投资 1569 亿元。其中，外商投资项目 37 个，合同外资额 6.18 亿美元。一批重大项目，如中冶京诚（营口）装备技术有限公司总投资 99.7 亿元的营口中试基地项目已开工建设，韩国 STX 公司总投资 4.1 亿美元的造船项目，落户于大连长兴岛临港工业区。

“五点一线”沿海经济带的开发建设将使辽宁迎来老工业基地振兴和沿海开放的双重机遇，这对于辽宁省利用丰富的岸线和良好的港口资源，承接国际产业转移，发挥装备制造业临海临港优势，利用国内国外两种资源、两个市场，借力发展，提供了得天独厚的条件。

### 三、机遇下的挑战（推动好中求快的建议）

风正好借力，追求科学发展正逢其时。但在机遇下也面临着挑战。

辽宁省提出，在“十一五”末期确保经济增长速度和效益增幅持续达到或超过东部地区的平均水平；确保城镇居民人均可支配收入达到全国平均水平，农民人均纯收入达到沿海省份平均水平。

要实现这一指标，需要“五点一线”沿海经济带在辽宁老工业基地全面振兴中担负起应有的艰巨使命和重大责任，合理布局生产力，科学统筹发展，创造对外开放新优势，成为辽宁省未来主要的经济增长区域。在避免基础设施重复建设、做好五点间区域功能分工的基础上，笔者认为，还应着重从以下几个方面入手，全方位、多角度地构筑发展路径，助推辽宁老工业基地全面振兴。

#### （一）区域软环境建设及人本理念培育

一个经济区域的区域结构、组织和发展水平是许多行为主体共同决策的结果。企业与公共机构（政府）以及家庭这三个行为主体的行为方式和他们之间的相互关系及其与周边环境的相互作用，决定着区域经济系统的运行特征和趋向。“五点一线”开发应始终不渝的坚持以人为本这一理念为指导，转变政府角色，尽可能快地过渡到公共服务型政府，立足于服务社会、服务企业、服务

民众，“权为民所用，利为民所谋”，致力于软环境建设，致力于和谐社会建设。在区域经济一体化的发展诉求下，“五点”中的政府要拥有分工协作的开放心态，着力在“五点”间培育一种共生共荣、改革开放、竞争合作、成果共享的文化观念。“五点”不是简单的“五点”开发，也不是单纯的“五点”连线，而是包含多层互动关系的区域协调。“五点”间应各有定位，各释所长，优势互补，一体开发，成果共享，风险共担。在“五点”间形成具有区域特质的人文环境，秉承创新、务实、与时俱进、持续发展的科学思路，以人为本理念谋求共同发展。软环境的建设会使“五点”间逐渐形成先进的、具备竞争力的区位优势，这种优势需要以一定的积淀为基础，在短时期内不易被复制，这不仅会夯实“五点一线”的发展根基，而且会为“五点”及辽宁腹地经济又好又快发展提供基础平台。

### （二）因地制宜，依托现有资源，突出区域比较优势

“五点一线”产业集群的布局以重工业和高新产业为主，区别于长三角轻重工业门类齐全的特点，目前吸引投资的热点原因是政策上的优惠、开发成本的低廉和“五点”在东北亚的地缘优势。如何挖掘出更多的在企业区位选择上的有利因素，形成科学合理的区位结构，以协调“五点一线”经济带的发展，这是必须正视的问题。“五点一线”的发展，应借助力于辽宁腹地及东北老工业基地文化和历史合奠的优势，加快建设先进装备制造业，带动原材料等产业优化升级，淋漓尽致地发挥老工业基地的技术和人力资源的优势。在此基础上，还要以长远眼光大力发展现代服务业，吸引有带动作用的龙头企业，发展畅通的物流通道，以期具备更加吸引投资的软硬件环境，夯实区域经济增长与发展的微观基础，推动区域经济发展。

### （三）区域内人力资本与区域创新体系

知识经济条件下的区域发展战略选择必然要与人才与创新联系在一起，这决定了区域的生命力和区域的吸引力。劳动力成本低廉是投资由发达国家向发展中国家转移的一个重要因素，但不具备良好业务素质 and 职业操守的廉价员工

未必真的廉价，他们在企业生产和管理上所形成的诟病绝不可以忽略。“五点一线”中规划的产业园区大部分属于尚未开发的荒滩和盐碱地，在未来的产业园区中需要大量懂技术、高素质的产业工人，人才储备应被放到重要的位置上。“五点”中的各市应根据园区的产业规划实行订单式培训，有的放矢地为发展本区域经济做好优质智力资源的准备。

同人力资本相联系的是区域创新体系的形成。区域经济社会的持续有效发展离不开创新。我们不能因为“五点一线”目前还处于刚刚开发阶段，而忽视增强区域创新能力。一定把增强自主创新能力作为发展战略的基点和调整产业结构、转变发展方式、提高区域综合实力的关键环节。支持基础研究，前沿热核研究，逐步建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，政府引导和支持创新要素的企业集聚，促进技术成果转化为现实生产力。这样才能形成强大的区域辐射能力，更有效地牵动辽宁腹地经济的发展。

#### （四）区域经济增长与发展的动力机制

区域经济增长与发展的根基源于科学发展观的落实。“五点一线”的开发要在深刻理解科学发展观内涵的基础上，创新发展思路，坚持速度、结构、质量、效益的全面统一。“五点”的发展不仅要立足于当下，更要着眼于未来。要从生态伦理学的角度出发，关注区域经济与生态环境和谐发展，这将会影响到区域融资方式的选择、区域发展成本、区域投资环境、区域形象等一系列问题，将会影响到区域的内在生命力和整体竞争力。

政策性因素在区域经济增长与发展中的作用已不可忽视，2006年初，辽宁省政府下发了《关于辽宁省鼓励沿海重点发展区域扩大对外开放的若干政策意见》，提出了包括财税增量返还、免收涉企行政性收费、金融支持、下放经济管理权限等12条具体措施，其中心目的就是要通过政策倾斜，鼓励沿海地区率先发展，培育新的经济增长点。不仅如此，辽宁省委、省政府还花费了大量的精力向上取得了国务院的批准，向外积极推介“五点一线”沿海经济带，大力招商引资，政策的优惠与倾斜为“五点一线”的建设注入了蓬勃的生命活力。

但需要注意的是，经济增长与发展还会受到区域的内生与外源动力、区域社会环境条件以及历史文化传统等因素催化或制约。要使辽宁“五点一线”沿海经济带的建设保持持久的发展态势，就要从科学技术、人力资本、区域文化等软性因素方面下功夫。长三角区域经济的迅速发展与区域内高校云集、人才众多以及悠久的历史文化有着不可分割的联系，上海、苏州等城市的带动以及长三角城市圈的建设，对区域经济的发展意义重大。辽宁“五点一线”中所涉及的城市，除大连以外，经济发展现状、城市文化底蕴方面均需要大幅度提升，未来的区域优势将取决于科技、人才、价值观和文化等软实力因素的势能。

现阶段，“五点一线”的发展要从政府层面入手，合理配置人流和物流的空间分布，促进区域市场的形成；合理处理区域利益冲突，建立区域利益补偿机制，促进区域利益协调。在智力支持方面，要加强区域经济理论与实践的研究，认识到国际及国内层面的产业转移形势和与此相关联的经济中心的加速轮替问题，认识规律，总结经验，科学运作，注重区域人口、资源、环境可持续发展问题，延长区域生命周期，形成良好的区域合作调节机制。

还应看到，政策投入，也是一种发展动力因素。“五点一线”沿海经济带建设，还应主动争取国家更多的政策支持。譬如申请成为“国家综合配套改革试验区”，获取在金融、土地、税收、财政、外贸出口等方面的优惠政策，借以在区域形象、招商引资中彰显优势。

“五点一线”的建设被辽宁和东北经济的发展赋予了厚重的内涵，国际和国内、政府和企业、媒体和大众都以极为热切的眼光关注着这片荒涂的苏醒和隆起。以“五点一线”沿海经济带为重点的开发开放战略，是辽宁调整传统生产力布局，实现产业结构整体优化升级的重要平台；是辽宁生产力重新布局、产业结构优化和升级的引擎；是缩小辽宁与东南沿海地区差距，建成新的重要经济增长区域的重大举措；是辽宁承接国际产业转移和东北腹地发展外向型经济的最佳抉择。

我们希冀，“五点一线”沿海经济带建设能够以人本理念为指导，秉承科

学发展观，健康快速发展，担负起带动辽宁及东北腹地经济发展的历史性使命。

贺平，大连市区域经济开发研究会会长。1971年12月参加工作，1974年入伍，在黑龙江省大兴安岭军分区服役，时任新闻报道干事。先后在全国性及地方性报刊、杂志发表散文、诗歌、通讯、消息等二百七十余篇，是《黑龙江日报》的优秀通讯员。1977年10月至1983年3月，在西丰县教委工作，同时就读于辽宁教育学院中文系，大学本科毕业。1993年10月至1999年10月，创办大连华兴汽车服务中心、大连起亚汽车检测维修有限公司两家企业任总经理，被市总工会评为“爱职工的优秀经理”。1999年末就任辽宁润达集团大连公司总经理。工作中，认真负责、任劳任怨，为公司创造丰厚的效益。

2004年，发起成立大连市区域经济开发研究会，并任秘书长，2006年3月任会长。2007年1月兼任辽宁省区域经济研究会副理事长，2008年5月兼任辽宁省经济体制改革研究会副会长。

鉴于其在工作中的突出成绩，《中国专家大辞典》、《中国世纪专家》、《中国人才大辞典》、《中国人才世纪献辞》、《世界优秀专家人才名典》等评选机构入编为优秀人物；

2007年3月被有关部门授予一等功称号；其领导的社团先后被辽宁省、大连市评为“先进社团”。



## 发展大连“两区一带”的对策思路

大连理工大学 逯宇铎 李丹 张涌



(逯宇铎)

大连是辽宁省重要的沿海城市，在辽宁经济发展中起着举足轻重的作用。2006年大连市实现地区生产总值2569.7亿元，按可比价格计算比上年增长16.5%，占辽宁省生产总值的27.8%<sup>[1]</sup>。因此，发展大连经济是发展辽宁经济，振兴东北老工业基地的重要组成部分。辽宁素有“共和国装备部”之称，装备制造业是辽宁省的传统优势产业，把辽宁打造成世界级装备制造业基地，大连责无旁贷<sup>[2]</sup>。以产业规模大、门类多、技术力量雄厚为特征的大连装备制造业是大连发展的基础和优势。随着大连“两区一带”装备制造业产业集群的建设，大连城市的竞争力也将不断提升。国务院关于东北地区振兴规划的批复（国函〔2007〕76号）指出：“努力将东北地区建设成为综合经济发展水平较高的重要经济增长区域，具有国际竞争力的装备制造业基地”。因此发展“两区一带”装备制造业聚集区，将为加速大连经济发展，发挥大连装备制造的产业优势和临海临港的开放优势，以及全面振兴东北老工业基地的建设做出重大贡献。

### 一、大连“两区一带”建设背景及现状

#### （一）大连“两区一带”建设背景

2003年，党中央、国务院作出了振兴东北地区等老工业基地的重大战略决策。而后省委、省政府确立了将发展装备制造业作为振兴老工业基地的战略重点<sup>[1]</sup>。2007年4月2日至3日，省委书记、省人大常委会主任李克强在深入调研大连装备制造业发展后，指出大连要充分利用渤海、黄海岸线资源，进一步