

中國經濟社會論壇

CHINA ECONOMIC AND SOCIAL FORUM

**王剛在 2010 年中國經濟
社會論壇開幕式上的講話**

合理分配財富與“十二五”規劃

黃炎培百年前赴世博

主 办：中國經濟社會理事會
協 办：中國建築股份有限公司

政協河南省委員會
鄭州新光色耐火材料有限公司

2010年3月23日—25日 中國·鄭州

2010年第2輯



封面题字: 王忠禹

《中国经济社会论坛》编委会

编委会主任: 李昌鉴 王胜洪 陈清泰
 委员: 夏纪慧 侯建民 吴新国 沈晓昭
 郑燕军 李学明 郑功成 薛宝生
 唐元 李培林 张小济 陈经纬
 罗义贤
 主编: 罗义贤
 编辑: 杨瀚 张志国

图书在版编目(CIP)数据

中国经济社会论坛. 2010年. 第2辑 / 中国经济社会理事会编. —北京: 中国文史出版社, 2010.5
 ISBN 978-7-5034-2676-6

I. ①中… II. ①中… III. ①经济—研究—中国 ②社会发展—研究—中国 IV. ①F12 ②D668
 中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第079931号

出版发行: 中国文史出版社

《中国经济社会论坛》编辑部

网 址: www.wenshipress.com
 社 址: 北京市西城区太平桥大街23号
 邮 编: 100811
 电 话: 010-66192743
 传 真: 010-66192572
 印 装: 北京东海印刷有限公司
 装帧设计: V·智创意
 开 本: 210×285mm
 印 张: 4.5
 字 数: 8千字
 定 价: 25.00元

CONTENTS 目录

P1 论坛专稿

1 在2010年中国经济社会论坛开幕式上的讲话

王 刚



经过各方面共同努力, 2010年中国经济社会论坛今天在河南郑州开幕了。首先, 我代表……

4 在2010年中国经济社会论坛开幕式上的致辞

郭庚茂

6 在2010年中国经济社会论坛闭幕会上的总结讲话

张左己

10 对编制“十二五”规划的意见和建议

——2010年中国经济社会论坛情况综述

中国经济社会理事会秘书处

P14 特别关注

15 河南省“十一五”规划落实情况及“十二五”初步考虑

王全书

18 推进产业结构升级 促进发展方式转变

陈清泰

CONTENTS

特别关注

ATTENTION

22 落实“十一五”规划的体会暨“十二五”规划的政策性期许与思考

.....孙立坤

24 抓住发展机遇 转变发展方式 承担社会责任

.....马泽平

P27 经济研究

27 转变发展方式 迎接新的挑战

.....牛文元

29 继续实施中小企业成长工程加快发展方式转变

.....王黎明

32 后危机时代经济全球化趋势与我国经济增长方式转变.....张汉林

36 生态文明建设的进展和一些政策性思考

.....王玉庆

42 从《哥本哈根协议》到我国农业绿色发展的政策性期许.....林而达

45 我国应对气候变化面临的形势及战略选择

.....唐 元



CONTENTS 目录



P55 社会民生

- 55 “十一五”以来“三农”发展基本状况和对
“十二五”时期农业农村经济发展的建议
.....范小建
- 58 我国社会保障事业发展的回顾与展望
.....王东进
- 64 合理分配财富与“十二五”规划
.....郑功成
- 67 合理促进消费、优化收入分配的财税政策与机制
创新.....贾康

P74 精彩回放

P78 论坛特稿

- 78 黄炎培百年前赴世博
.....黄方毅



CONTENTS



在2010年

中国经济社会论坛开幕式上的讲话

(2010年3月23日)

□ 中国经济社会理事会主席 王 刚



同志们：

经过各方面共同努力，2010年中国经济社会论坛今天在河南郑州开幕了。首先，我代表全国政协和贾庆林主席、代表中国经济社会理事会，对本次论坛的召开表示祝贺，向出席论坛的各位嘉宾表示热烈欢迎，向为举办本次论坛提供大力支持的河南省委、省政府、省政协以及郑州市的有关方面表示衷心感谢！

中国经济社会论坛作为中国经济社会理事会

创办的一个交流平台，自创立以来始终坚持面向国际、服务国内，广泛汇聚经济社会各界有识之士，紧紧围绕我国经济社会发展的重大问题组织研讨、开展咨询，奉献了许多研究成果，提出了许多很好的建议，为促进我国经济发展和进步发挥了积极作用。本次论坛以“十二五时期的中国经济与民生”为主题，深入研讨当前和今后一个时期我国面临的重大经济社会问题，为党和国家制定“十二五”规划建言献策，具有十分重要的意义。



2009年,是极不寻常、极不平凡的一年。如果说,2008年我们经受了大事、难事的严峻考验,办成了大事,化解了难事,取得了举世瞩目的伟大成就;那么,2009年我们则经受了新世纪以来最为困难经济形势的严峻考验,打了一场硬仗,打了一场胜仗,战胜了百年一遇国际金融危机的严重冲击,创造了世界经济发展的奇迹。面对异常困难的情况,以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民坚定信心、迎难而上、顽强拼搏,统筹做好保增长、保民生、保稳定各项工作,在世界率先实现经济回升向好,改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。去年我国经济增长8.7%,对世界经济增长的贡献率达到50%,为全球经济复苏作出了突出贡献。

今年是继续应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年,是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”时期发展打好基础的重要一年。做好今年的各项工作,意义十分重大。去年下半年以来,我们先后召开了党的十七届四中全会、中央经济工作会议,全国“两会”等一系列重要会议,对做好当前和今后一个时期的工作作出了全面部署。新的形势和任务,对做好中国经济社会

理事会工作提出了新的更高要求。我们一定要切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,坚持围绕中心、服务大局,创造性地做好各项工作,更好地履行各项职责,努力为促进我国经济社会又好又快发展作出新的更大贡献。

这里,我就进一步做好中国经济社会理事会工作和办好本次论坛提几点希望。

第一,要提高思想认识,进一步增强服务党和国家工作大局的责任感。

经过改革开放30多年来的艰苦努力,我国经济社会发展取得举世瞩目的伟大成就,综合国力和国际影响力得到显著提升,党和国家事业发展站在了新的历史起点上。但我们也要清醒地认识到,我国仍将处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情和作为世界上最大发展中国家的国际地位没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾,实现全面建设小康社会奋斗目标、进而基本实现现代化任务仍然艰巨繁重,我们仍然面临着发达国家经济、科技占优势的压力,仍



然面临着严峻复杂的国际环境和空前激烈的国际竞争。中国经济社会理事会作为一个综合研究经济社会问题的全国性社团组织,既有实际经验丰富的工作人员,又有学术造诣深厚的专家学者,在服务党和国家工作大局方面具有独特优势。为国分忧、为民解难,我们义不容辞、责无旁贷。希望同志们进一步增强历史责任感和工作紧迫感,积极想党和人民之所想、急党和政府之所急、谋党和国家之所需,切实把自己的才华施展出来,把自己的智慧贡献出来,把自己的力量发挥出来,为推动党和国家事业发展作出应有的贡献。

第二,要研究重大问题,积极为“十二五”规划的制定和实施贡献智慧和力量。

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,确定到2020年使我国国内生产总值比2000年翻两番。“十二五”时期能不能实现经济社会又好又快发展,对如期实现全面建设小康社会目标具有至关重要的意义。编制好、实施好“十二五”规划,是关系我国经济社会发展全局的一件大事,需要调动和汇聚各方面智慧和力量。我们要充分发挥优势,扩大国际视野,强化战略思维,深化重大问题的研究,力争在事关国家经济社会发展全局的战略性和综合性、前瞻性问题取得更多高水平的成果,为“十二五”规划的科学编制和顺利实施献计出力。需要指出的是,在研究重大问题的过程中,要注重把转变经济发展方式摆在重中之重的位置。党的十七大提出了加快转变经济发展方式、实现“三个转变”的战略任务。去年下半年以来,胡锦涛总书记在党的十七届四中全会、中央经济工作会议,特别是今年2月举办的省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班上的讲话中,对这一重大问题作了全面、系统、深刻的阐述。胡锦涛总书记指出转变经济发展方式已刻不容缓,强调要把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措,要求关键在“加快”上下功夫、见

实效,并提出了加快推进经济结构调整、产业结构调整、自主创新、农业发展方式转变、生态文明建设、经济社会协调发展等8项重点任务。这些重要论述和工作要求,对于科学编制“十二五”规划,推动科学发展、促进社会和谐具有重大指导意义,也为经社理事会加强研究、发挥作用指明了主攻方向。我们要充分认识加快经济发展方式转变的极端重要性和现实紧迫性,紧紧抓住重大问题,深入调查研究,提出真知灼见,为促进我国经济社会又好又快发展建真言、献良策、出实招。

第三,要加强相互协作,切实形成做好各项工作的整体合力。

经社理事会要取得好的工作成效,既需要自身努力,也离不开各方面的支持和协作。要更加自觉地接受全国政协的领导,及时向主管部门报告工作和接受指导,加强与各专门委员会的联系和沟通,争取更多的理解和支持,为理事会各项工作的开展创造良好条件。要主动适应现代化社会研究咨询业发展的趋势,进一步搞好与相关单位的协调和配合,充分发挥多种平台和载体的作用,整合好各方面的优势资源,利用好各方面的研究力量,不断提高理事会研究和咨询工作的水平。要不断创新工作方式,积极探索重大课题委托研究、联合攻关等多种研究方式,建立健全研究成果评估、评审等工作制度,从机制上激励多出成果、出好成果。同时,要积极完善研究成果转化方式,加强宣传报道工作,努力扩大社会影响,为经社理事会开展工作营造良好的社会氛围。

同志们,举办本次论坛是中国经济社会理事会今年的一项重点工作,全国政协对此高度重视、寄予厚望。希望大家充分运用这一交流思想、凝聚共识的有效平台,紧紧围绕会议议题,深入研讨、共谋良策,努力形成丰硕的会议成果。

最后,预祝2010年中国经济社会论坛取得圆满成功!

在2010年

中国经济社会论坛开幕式上的致辞

□ 河南省人民政府省长 郭庚茂



尊敬的王刚主席，尊敬的各位理事、各位嘉宾，同志们、朋友们：

在这春回大地、万物复苏的美好季节，在全国上下深入学习贯彻“两会”精神之际，由中国经济社会理事会、政协河南省委员会共同主办的2010年中国经济社会论坛，今天隆重开幕了。这是中国经济社会理事会围绕全党全国中心工作，履行职责、资政建言的一次重要活动。在此，我谨代表中共河南省委、省人大、省政府、省政协表示热烈的祝贺！向出席论坛的各位领导和嘉宾表示诚挚的欢迎！向多年来关心支持河南经

济社会发展的各界朋友表示衷心的感谢！

河南地处华夏腹地，素有“中州”、“中原”之称，土地面积16.7万平方公里，全省总人口9967万，是中国第一人口大省。河南历史悠久，文化灿烂，是中华民族的重要发祥地之一，在中华文明5000年发展史中有3000多年处于全国的经济、政治、文化中心。改革开放以来特别近年来，在党中央、国务院的正确领导下，河南成功实现了由传统农业大省向全国重要经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省的历史性转变。2009年，全省上下深入贯彻落实科学发展观，认真落实中央应对危机的一揽子计划，团结奋斗、共克时艰，经济社会发展保持了较好趋势，中原崛起保持了较好态势，全省干部群众精神面貌保持了较好气势。一是在国际金融危机严重冲击下保持了经济较快增长，全省生产总值达到19367亿元，增长10.7%，地方财政一般预算收入增长11.6%。二是在保增长十分困难的情况下，积极推进结构调整和发展方式转变取得显著成效。全省规模以上工业企业利润2377亿元，增长10.7%；规模以上高技术企业工业增加值增长18.5%；25项成果获国家科技进步奖，专利授权量首次超万件，



学发展观,把坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”作为总体要求,把“坚持三保、突出转型、强化态势”作为着力点,把“落实完善、创新机制、提高能力”作为关键环节,把“一个载体(即产业集聚区)、三个体系(即现代产业体系、现代城镇体系、自主创新体系)”建设作为抓手,大力推动经济发展方式转变、大力推动农业发展方式转变、大力保障和改善民生、大力推动文化发展繁荣,着力保持经济社会又好又快发展良好态势,加速中原崛起、河南振兴。

中国经济社会论坛作为中国经济社会理事会创办的一个交流平台,汇聚国内外知名人士和专家学者,围绕我国经济社会重大课题组织研讨、开展咨询、提出建议,奉献了许多研究成果,取得了良好社会影响,为促进我国经济社会发展和社会进步作出了积极贡献。中共中央政治局委员、全国政协副主席、中国经社理事会主席王刚同志率团出席并将发表重要讲话,十几位省部委领导同志莅临指导,充分体现了全国政协和中国经社理事会对本次论坛的高度重视,相信定会呈献一堂精彩纷呈的学术盛宴,也必将对河南经济社会又好又快发展起到积极的推动作用。目前,我省“十二五”规划编制工作已经启动,这次论坛对我们来说是一次非常难得的学习机会,我们将乘本次论坛的东风,认真学习借鉴研讨成果,编制好我省“十二五”规划,为跨越式发展奠定坚实基础。

各位嘉宾!春潮浩荡山河美,和风拂面满眼新。我们诚挚地邀请大家在河南多走走、多看看,充分领略兼具北雄南秀特色的中原风光,亲身感受古老中原的风采神韵和现代河南的蓬勃生机。衷心期望各位领导和嘉宾不吝赐教,对我们的工作多提宝贵意见!

最后,预祝2010中国经济社会论坛圆满成功!祝各位领导、各位嘉宾、各位朋友在豫期间工作顺利,身体健康!谢谢大家!

为下一步加快发展方式转变奠定了基础。三是群众生活在危机冲击下总体上没有受到重大影响反而有所改善,城乡居民收入分别实际增长9.9%和7.5%,比上年还高出1.6和0.3个百分点。四是在保持河南平稳较快发展的同时,为国家发展全局作出了重要贡献,粮食总产达到1078亿斤,连续4年超过千亿斤,在特殊年份为保障国家粮食安全作出了特殊贡献;南水北调中线工程河南段建设特别是丹江口库区移民搬迁顺利推进。今年以来,全省经济社会发展开局良好,前两个月规模以上工业增加值同比增长28%,地方财政一般预算收入增长33.8%,社会消费品零售总额增长18.3%。这些成绩的取得,是省委、省政府认真贯彻中央方针政策的结果,是全省广大干部群众团结奋斗的结果,也得益于全国政协的重视、指导和支持。借此机会,我代表省委、省政府向全国政协、中国经济社会理事会、各位理事和各位嘉宾表示衷心的感谢和崇高的敬意!

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,做好今年经济社会发展工作具有十分重要的意义。在刚刚闭幕的十一届全国人大三次会议上,胡锦涛总书记参加河南代表团审议并发表重要讲话,对河南经济社会发展取得的成绩给予充分肯定,对河南工作提出了新的要求,寄予了殷切期望。我们将认真落实胡锦涛总书记重要讲话精神,深入贯彻落实科

在2010年

中国经济社会论坛闭幕会上的 总结讲话

□ 中国经济社会理事会副主席 张左己



各位理事、各位代表、朋友们：

本次论坛以“十二五”时期中国的经济与民生为主题进行研讨，非常重要、非常及时。经济与民生关系到人类的生存发展，涵盖面很宽，由于时间关系，本次论坛主要选择该领域的三个重点专题进行研讨。会上大家各抒己见、畅所欲言，发言很精彩，互动很热烈，提出了许多独到的见解和建设性意见。要对这么重要的主题，这么

多的真知灼见，在短时间内做一个全面的总结，实为不易。现在，我谨将大家的基本观点和主要建议做一下简要的总结。

一、加快经济发展方式转变是“十二五” 时期经济社会发展的主线

今年是实施“十一五”规划的收官之年，从前四年实施情况和今年经济社会发展态势看，“十一五”时期GDP年均增速将达10.5%，超过“十一五”规划7.5%预期目标约3个百分点；GDP总量于2006年超过英国、2007年超过德国后，2010年有望超过日本成为世界第二大经济体，人们多年来的夙愿即将实现。但是既有发展方式积累的结构性矛盾并未得到解决。突出表现在内需和外需不平衡，投资与消费关系不协调，低附加值产业比重过大，自主创新能力不强，社会建设严重滞后于经济建设等。这些深层次问题在去年国际金融危机冲击下，外部需求萎缩



造成出口大幅下降、工业生产快速回落和就业阶段性困难,更加严重制约着我国经济社会的可持续发展。现实使我们面临着如下尖锐的问题:在未来三十年,如何防止长期高速增长后的停滞、完成“三步走”目标;如何解决经济发展中不平衡、不协调、不可持续等许多深层次的矛盾和问题;如何解决贫富差异、城乡差异、区域差异等基础民生问题,使得社会真正获得公平正义与稳定和谐。代表们普遍认为,答案只有一个,就是转变经济发展方式。尤其在“十二五”时期,要以科学发展观为指导,以加快转变经济发展方式为主线,以推进产业结构升级,调整经济社会发展结构为主要内容。

1. 经济发展方式转变的加快,是国内外形势、世界经济格局、经济社会发展的必然要求

首先,加快经济发展方式转变是国际环境的深刻变化的要求。当前全球经济进入了新一轮的深度动态调整期。我们只有适应未来世界经济格局这种重大变化,加快转变经济发展方式,才能提升我国在全球经济科技体系中的地位,增强国际竞争力,减少全球经济深度调整过程中可能受到的损害。

其次,加快经济发展方式转变是国内要素成本上升和资源环境约束硬化的要求。有代表指出,经过30年持续快速增长,中国经济已经到了一个新的起点:传统比较优势正在弱化,在沿海地区甚至在消失,刘易斯拐点将提前到来;新的比较优势正在形成。这是我国经济社会发展的大趋势,它以强大的力量推动我国经济发展方式的转变。

第三,加快经济发展方式转变是我国社会发展进入新阶段的要求。当前我国人均GDP已达到3000美元,能源消耗仍处于总量上升的态势,城乡居民收入差距高达3.3:1,基尼系数0.45,二元结构指数在3.0以上等现状,正好对应着“人与自然”以及“人与人”关系的瓶颈约束期,也是发展路径要求重塑的转型期,表现出“经济容易失调、社会容易失序、心理容易失衡、效率与公平需要调整 and 重建”的关键位阶。因此,发展方式转变迫在眉睫。

2. “十二五”时期经济发展方式转变要在“加快”上下功夫,取得实质性的变化

代表们认为,“十一五”时期各地的口号基本是“大发展、快发展、跨越式发展”。“十二五”时期讲转变,也要强调一个“快”字。不妨象抓发展那样抓转变,实现“大转变、快转变、跨越式转变”。具体地说:一是要将扩大内需真正作为立足点,调整国民收入分配结构,扩大居民消费需求,从根本上扭转消费率,特别是居民消费率下降的趋势,比率要较“十一五”时期有较大的提高。二是服务业、特别是生产性服务业要有较大的发展,比重要有明显的增加。提高制造业附加值和知识、技术、人力资本含量。三是产业结构要优化升级,特别是战略性新兴产业要有较大发展,加大相关投资,构建“核心技术—战略产品—工程与规模应用的创新价值链”。四是要由GDP导向转向创新导向,把自主创新能力放到特殊地位,大幅度提高企业自主创新能力,为民营科技型中小企业的发展形成良好的环境。真正形成自主创新的体系,释放内生的创新活力。五是积极推进人口城镇化,加快进城农民工城市化,提高城镇综合承载能力,争取城镇化率年均增加1个百分点。六是要改变效益服从速度的状况,要更加注重提高经济质量和经济效益,在此前提下保持必要的适度的速度。

有的代表认为“动力、质量、公平”是衡量发展方式转变的基本标准。即:发展的目标是否采用了先进的体制、机制,先进的生产力方式和创新型的思维去实现;发展的方式与过程是否达到了发展与环境的平衡;发展的结果是否使全民富裕,实现公共服务的均质化与真正享受国民待遇的机会平等。

3. “十二五”时期经济发展方式转变要取得实效,必须采取过硬的保障措施

一是进一步发挥企业的市场主体作用,特别是确保非公有制经济发展。发展方式的转变说到底主要还是依靠企业。要在政策、资金上支持企业,特别是中小企业掌握核心技术,加快产业升级。帮助企业在产业链上完成由低端制造向高附

加值的研发及现代服务业的爬坡。二是要进一步转变政府职能,完善有利于科学发展的宏观调控体系。代表们强调,转变增长方式的关键是深化体制改革。要由政府主导经济增长,向政府调控、市场主导、企业创造经济增长的模式转换。因此,首先,政府要从各种形式的市场参与者角色中逐步淡出,扮演培育有效率的市场的角色。其次,改革政府绩效考核指标体系,建立转变经济发展方式评价考核指标体系。从行为机制上使政府人员追求政绩的努力与提高经济增长效益相一致。第三,宏观调控应当以金融、财政、税收等经济手段为主,不要用行政措施干预微观来平衡宏观。三是进一步推进要素价格改革,发挥市场机制“倒逼”的积极作用。改革要素价格特别是资源性产品价格和环保收费的形成机制,发挥价格在促进结构优化、产业升级中的“倒逼”作用。当前,市场比较平稳,宏观经济环境比较宽松,是推进要素价格特别是资源性产品价格和环保收费改革的好时机。近年来,资源环境的压力日益加大。但是,如此巨大压力大多隔离在了政府层面,没有充分转变为价格信号和更加严格的环境执法,成为转变增长方式的经济驱动力。今年政府工作报告再一次提出要“深化资源性产品价格改革和环保收费改革”,这是一个非常重要的举措。随着要素价格特别是资源性产品价格和环保收费改革等压力的释放,优胜劣汰作用强化,多数企业会逐步被“逼上”创新发展道路。四是进一步解决利益机制问题。推动财税体制改革;完善分配制度改革,合理分配财富,着力解决利益格局失衡和收入失范的问题;科学划分中央与地方事权与财权,削弱地方过度追求短期GDP的动机。

此外,许多代表还强调指出,转变发展方式必须调整经济结构,这本质上就是调整经济利益。而现有利益格局带有刚性,调整难度较大,积累的矛盾比较多,对此应有充分的估计。

二、发展低碳经济是“十二五”时期的重要战略任务

1. 发展低碳经济是转变发展方式、调整经济结构的重要抓手

发展低碳经济就是要改变原来高消耗、高排放、重污染的经济发展方式。为此,要重新调整经济结构、规划产业发展布局,加快构建低碳型的工业、农业、交通运输业、建筑业和服务业等产业体系;要优化能源结构、提高能源利用效率。减少单位产出对化石能源的消耗水平;要调整消费结构,提倡资源节约型的消费方式,建立低碳型的消费体系。

2. 发展低碳经济, 提倡绿色发展, 要考虑中国的国情, 有重点的逐步推行

一是要立足于中国国情,循序渐进,妥善处理经济发展与碳排放的矛盾。我国尽管是最大的碳排放国,但人均二氧化碳排放大致相当于世界平均水平。同时我国也是最大的发展中国家,正处于加快工业化、城镇化的发展时期。基于国情和发展阶段特征,“十二五”及今后一个时期,我国既不能不顾气候变化走高碳发展的路子,也不能受温室气体减排的过度约束,贻误发展机遇。争取“十二五”时期,在“十一五”实现单位GDP二氧化碳排放强度下降20%左右的基础上,再下降16%。二是发展低碳经济,走绿色发展道路,要突出重点,大幅度降低单位GDP碳排放强度。三是发展低碳经济,建设生态文明需要全民的参与,使环境保护成为全社会的责任。

3. 制定“十二五”时期我国低碳经济和绿色发展的战略措施

代表们建议,一是完善节能减排约束性指标体系,强化指标的分解、监测和考核。同时,完善“十二五”节能减排目标分解办法,提高目标分解



的科学性和可操作性,不但向地区和重点企业分解,还要向重点行业分解。要强化指标效力,以分解落实和监测考核目标为纲,将节能减排各项工作真正落到实处。二是“十二五”期间要将统筹解决农村能源环境和应对气候变化问题纳入新增1000亿斤粮食生产能力和新农村建设的战略任务之中,采取综合措施,强化管理,进一步加快农村沼气利用项目发展。利用荒山荒地大规模种植油料能源林,大力发展生物柴油。建立健全农村可再生能源技术服务体系,发展低碳排放的高效农业,并重视鼓励农村适应气候变化新技术的开发政策。三是尽快攻克煤炭清洁发电关键技术。制定和实施国家绿色煤电计划,将绿色煤电技术纳入国家科技重大专项计划,组织科技攻关,实现核心技术设备国产化。加快科研成果向企业转化。四是通过实施国家“绿色”产业发展战略、企业发展战略、区域发展战略、绿色消费战略等,将循环经济发展理念落到实处。五是尽快形成节能减排和促进绿色发展的政策环境。六是完善税收支持政策,改革完善能源价格形成机制和价格政策,发挥市场机制在实施能源、环保和绿色发展战略中的基础性作用。七是完善有利于能源改革发展、节能减排和绿色发展的组织保障体系。八是加快发展核电、风电,开发利用太阳能。九是加快煤电化运一体化特大能源基地建设。

三、保障和改善民生,是“十二五”时期经济社会发展的重要着力点

1. 保障和改善民生是经济发展的根本目的,也是转变经济发展方式的出发点和落脚点

代表们强调,以人为本的发展目的,决定了转变发展方式的成效要看老百姓的民生是否有保障和改善;而民生的保障和改善是转变发展方式能否获取民众理解和支持的关键。

2. 要在改革和发展中解决民生问题

一要解决就业问题。保障民生的第一件大事就是

保障就业。要通过保持经济平稳较快发展不断扩大就业规模。要改革失业率统计体系,增加就业状况反映灵敏度。加强和改善就业的公共服务。二是要推动农业发展,提高农民收入。要按照“总量持续增加,比例稳步提高”的要求,不断增加“三农”投入;要加快推进现代农业建设,多渠道转移农民就业,大力发展农村公共事业,高度重视新时期扶贫开发工作。要继续大幅度提高粮食最低收购价,对农产品市场价格的上涨不要急于采取抑制措施,而是将资金补贴给城镇的低收入者。三是调整收入分配结构、改革收入分配体制,这是保障和改善民生的关键。采取多管齐下的措施,提高劳动报酬在初次分配中的比重,提高居民收入占国民收入的比重,把再分配摆到整个分配改革的优化位置。进一步调控垄断企业、大型企业上缴国有资产的收益。推进个人所得税“综合与分类相结合”的综合配套改革,并做好相关技术性前提工作。四是要建立覆盖全体的社会保障体系。从“低水平、广覆盖”向“高水平,全覆盖”转变。制定并实施城镇居民养老保险政策,将城镇无收入和低收入居民、农转非的被征地农民纳入保障范围,并尽快做到“省级统筹”并再发展到“全社会统筹”。加快农村养老保险的试点并逐步推广。实行统一的城乡居民基本医疗保险制度。在教育领域,为边远地区和游牧民族的儿童建设大量寄宿制学校,保证其六年义务制教育得以实现。政府应当加大对保障性住房建设的支持力度,大量兴建“廉租房”、“适租房”,解决低收入和中下收入阶层“住有所居”的问题。

由于时间所限,许多代表对相关问题未展开阐述,讨论还可以进一步深入。我们希望在论坛结束后,各位代表继续就有关问题进行深入研究,并将有关成果及时转告理事会秘书处,使我们能够尽快报送有关部门参考。

本次论坛得到了河南省委、省政府、省政协有关方面以及各位理事、代表、嘉宾的大力支持和积极参与,在此,我代表中国经济社会理事会再次向大家表示衷心的感谢!

对编制“十二五”规划的意见和建议

——2010年中国经济社会论坛情况综述

□ 中国经济社会理事会秘书处



由中国经济社会理事会和河南省政协共同举办的2010年中国经济社会论坛,于3月23日—25日在郑州市举行。会议的主题是“‘十二五’时期的中国经济与民生”。中共中央政治局委员、全国政协副

主席、中国经济社会理事会主席王刚出席会议并讲话。中共河南省委书记、省人大主任卢展工出席会议。中共河南省委副书记、省长郭庚茂致辞。中国经社理事会5位副主席、以及理事会常务理事、



理事,国内经济社会领域的知名专家学者,有关部门负责人,科研单位、高等院校、企业界的管理者和研究人员共200多人出席了会议。王全书、王一鸣、陈清泰、牛文元、王玉庆、林而达、范小建、王东进等15人,分三个专题在会上作了主旨发言,与会人士围绕主题,各抒己见,进行了热烈的讨论和双向互动交流,提出了许多建设性意见。

与会者认为,从2008年下半年全球金融危机爆发以来,中国经济经受了进入21世纪以来最为困难的严峻考验,在世界率先实现回升向好。国家最新统计数据显示,我国能够全面实现并超额完成“十一五”规划既定的经济社会发展主要指标,但国际金融危机对今后一个时期中国经济社会发展的深层次影响不可低估。中国经济社会理事会在此时举行会议,深入研讨“十二五”时期的中国经济与民生,对国家即将开始编制的“十二五”规划建言献策,具有重要的现实意义。经过各方面的共同努力,会议呈现出五个特点:一是选题适时,二是领导重视,三是层次高,四是准备充分,五是气氛热烈。会议的许多论文和发言,对编制“十二五”规划具有参考价值和启示作用,现将有关情况简报如下:

一、对“十一五”规划及其实施的评估

与会者从不同的角度回顾实施“十一五”规划经济社会领域所取得的成就,总结经验,并注重政策性思考,形成了一些共同的想法。

(一)“十一五”规划符合中国经济社会发展的实际。与会者普遍认为,尽管受到国际金融危机突发性冲击,截至目前,“十一五”时期GDP平均增幅达10.5%,超过预期目标3个百分点;以改善民生为重点的社会建设与发展取得明显成效;四年来所取得的成果,尤其是及时应对国际金融危机的成效充分表明,国家编制的“十一五”规划,立足中国国情,顺应国际形势发展变化,符合中国经济社会的发展规律。

(二)“十一五”规划贯彻实施切实抓住了几个要点。一是紧紧抓住发展这个第一要务,增强科学发展的协调性;二是以加快城镇化进程为着力点,增强

城乡发展的协调性;三是注重优化区域布局,增强区域发展的协调性;四是着力改善民生,增强经济社会发展的协调性;五是狠抓节能减排和环境保护,增强人与自然发展的协调性;六是统筹对外开放和对内改革,增强改革开放的协调性。

(三)“十一五”规划贯彻实施存在的问题值得关注。一是在经济全球化这一大趋势面前,应充分重视发展中的不确定因素和规划的“弹性”问题,以便更自如地应对国际金融危机这类突发因素的影响,更好地把握经济社会发展的主动权。二是在高度重视国际区域合作的同时,应更加关注国内区域协调发展,对于涉及突破现有行政区划的重大发展战略,要更强调分类指导,以帮助不同发展阶段、不同区划的相关地域更好地把握自身特征和发展机遇,加快协同发展的步伐。三是更有效地扩大内需,应在注重中心城市辐射带动的同时,加强对中小城市(镇)基础设施建设的投入,以加速农业人口向城镇非农业人口的转移。四是应更加重视解决生产性投资和社会性投资之间的失衡,更好地解决以安民、惠民、富民为目的的社会保障问题。五是应更加注重解决城市与农村之间,国有部门和非国有部门之间,大企业和中小企业之间,政府和市场之间的失衡问题。

二、“十二五”规划所面临的经济社会形势与任务

对于经济形势的分析。与会者普遍认为,“十一五”规划的全面实施,为“十二五”规划打下了良好的基础,全国经济形势总体向好,但全球经济,尤其是发达国家经济体的复苏步履蹒跚,我国经济对外依存度高的现状依然存在,特别是既有的发展方式积累的结构性矛盾并未得到根本解决,它体现在以下几个方面:

(一)关于经济发展方面。突出表现在内需和供需不平衡,投资与消费关系不协调,低附加值产业比重过大,自主创新能力不强。

(二)关于社会发展方面。社会建设严重滞后于经济建设,社会就业压力总体上持续增加和结构性用

工短缺,农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固,缩小城乡居民差距的问题依然存在;医疗、教育、住房、收入分配、养老保障、社会管理、收入差距过大等涉及群众切身利益的问题突出。

(三)关于地缘发展方面。东部、中部和西部发展的差距缩小的步幅不大,行政条块分割、重复建设现象并未从根本上扭转。

(四)关于可持续发展。“两难”问题增多,短期问题和长期矛盾相互交织,国内因素和国际因素相互影响,这些深层次问题,比国际金融危机冲击下外部需求萎缩造成出口大幅下降、工业生产快速回落和就业阶段性困难羁绊更大。

(五)关于农业发展。当前尤其是耕地、水资源减少和农产品刚性增长,农业生产资料价格总体上涨与降低农产品生产成本的矛盾凸现,也将严重制约我国经济社会的可持续发展。

对于“十二五”时期经济社会发展主要任务的建议。与会者认为,在“十二五”规划乃至更长的一个时期,我国仍将处在社会主义初级阶段,我们所面临的主要矛盾依然是人民群众日益增长的物质文化需求与落后的社会生产不相适应,编制“十二五”规划应该围绕化解这一主要矛盾来进行。“十二五”规划的主要任务建议突出两条:一是保持经济平稳较快发展,加快转变经济发展方式,逐步解决经济发展中不平衡、不协调、不可持续等深层次的矛盾和问题;二是合理促进消费,加快调节收入分配的步伐,着力解决贫富差异、城乡差异、区域差异等基础民生问题,以维护社会的公平正义,实现社会的稳定与和谐。

三、要把加快经济发展方式转变,作为“十二五”规划的战略选择和主线展开

(一)转变经济发展方式要打破我国经济对外依存度高的现状。与会者指出,当前全球经济进入了新一轮的深度动态调整期。全球尤其是美国和欧盟,经济复苏缓慢,失业率居高不下,为缓和国内矛盾,通常采取以邻为壑的作法,尤其针对中

国转移、转嫁危机的势头不断抬升。国内要素成本上升和资源环境约束硬化的要求,中国经济已经到了一个新的起点,传统比较优势正在弱化,在沿海地区甚至在消失,刘易斯拐点将提前到来。更重要的是全球化经济结构正在发生变化,发达国家发展模式调整和“再工业化”,以及重归实体经济的发展趋势,使我国产业发展面临新挑战。同时,世界低碳经济发展对中国发展方式也带来外部压力。只有“转轨上路”,使我国经济走上科学发展、和谐发展的轨道,才能适应未来世界经济格局这种重大变化,才能打破过于依赖出口的旧经济格局,才能提升我国在全球经济科技体系中的地位,增强国际竞争力,减少全球经济深度调整过程中可能受到的损害。

(二)转变经济发展方式要适应我国经济发展内部条件的变化。与会者普遍认为,2009年,由于特殊的时期、特殊的经济环境,政府把保经济增长放在首位。在“保增长”取得显著成效后,“促转变”将成为“十二五”时期经济工作的主线。中国在扩大内需、自主创新等方面依然面临很多难题,但经过30年持续快速增长,相对世界各国,尤其是广大发展中国家,乃至金砖三国而言,新的比较优势、尤其是知识型人力资源优势、消费市场优势、资金市场优势正在逐步形成,这是支撑我国经济又好又快持续发展的巨大能量库,只要政策对路,措施得法,它将加速推动我国经济发展方式的转变。

(三)加快经济发展方式转变是我国社会发展进入新阶段的要求。与会者指出,当前我国能源消耗仍处于总量上升的态势,城乡居民收入差距高达3.3:1,基尼系数0.45,二元结构指数在3.0以上等现状,正好对应着“人与自然”以及“人与人”关系的瓶颈约束期,也是发展路径要求重塑的转型期,表现出“经济容易失调、社会容易失序、心理容易失衡、效率与公平需要调整 and 重建”的关键位阶。有的与会者认为,从2010年开始,中国经济发展将进入消费主导的时代、城市化的时代、公共产品短缺的时代、低碳经济的时代和政府转型的时代,这是我国经济社会发展的大趋势。今后我们重点应该



把保持经济平稳较快发展和加快经济发展方式转变有机统一,在促进发展方式转变上下真功夫、苦功夫、细功夫,逐步实现四个转变,从量的扩张向质的发展,从粗放式增长向更加注重可持续,从封闭单干向协同配合,从单纯追求经济效益向注重履行社会责任。

也有与会者认为,合理分配财富是“十二五”期间必须完成的重大战略任务,“十二五”规划应当将合理分配财富置于创造财富并重的位置来加以考虑,并将扭转失衡的利益格局和规范失范的收入分配秩序列入国家发展与政府的一项中心任务。

四、对“十二五”规划经济社会发展各个领域具体要求的建议

与会者普遍认为,“十一五”时期各地的口号基本是“大发展、快发展、跨越式发展”。“十二五”时期要突出讲转变,也要强调一个“快”字,应该像抓发

展那样抓转变,实现“大转变、快转变、跨越式转变”。

(一)要将扩大内需真正作为立足点。

(二)服务业要有较大的发展。

(三)GDP导向要转向创新导向。

(四)“三农”工作要放在更加突出位置。

(五)要积极推进人口城镇化。

(六)要改变效益服从速度的状况。

(八)坚持把解决涉及人民群众切身利益问题放在突出位置。

(九)进一步发挥企业的市场主体作用,特别是确保非公有制经济发展。

(十)进一步转变政府职能,完善有利于科学发展的宏观调控体系。

(十一)进一步推进要素价格改革,发挥市场机制“倒逼”的积极作用。

(十二)进一步解决利益机制问题。

