

区政协十三届一次会议文件(5)

中国人民政治协商会议第十三届 宁波市鄞州区委员会第一次会议 大会发言材料

大会秘书处
2003年2月

D628.554
437

区政协十三届一次会议文件(5)

中国人民政治协商会议第十三届
宁波市鄞州区委员会第一次会议
大会发言材料

江苏工业学院图书馆
藏书章

大会秘书处
2003年2月

目 录

- 1、我区发展都市化农业的现状与对策建议……………宣裕吉 (1)
- 2、共享上海“申博”成果 着力构建“实力鄞州”
……………黄碧英 (8)
- 3、加快新城区建设 完善新城区功能……………胡 军 (14)
- 4、关于推进我区旧村改造及新村建设的几点建议
……………胡立辉 (25)
- 5、实施“走出去”战略 进一步加快我区开放型经济发展
……………金建新 (29)
- 6、关于发展我区文化产业的几点建议……………徐 敏 (35)
- 7、切实关心流动人口子女求学的几点建议……………蔡培润 (40)
- 8、保护内河水系 保障我区可持续发展……………张岳彪 (46)

宣裕吉委员的发言——

我区发展都市化农业的现状与对策建议

发展都市化农业是农业现代化、经济全球化与我区社会、经济、资源、地域条件有机结合的必然要求，也是入世背景下我区农业结构战略性调整的必然趋势，它要求我们把主导产业调整到具有资源优势的产业上来，用优势技术武装优势产业，形成优势产品，参与国内外市场竞争。

我区地处东南沿海，海上交通便捷，陆上交通逐步由末端变成枢纽，高速公路日趋密集，周边地区的农产品可在一夜间抵达，市场竞争日趋激烈。

市场背景与我区客观条件要求我们：抓住机遇，致力于农业产业结构的战略性调整，即以无公害的鲜、活农产品服务于宁波大都市，占领本地市场，逐步积累打开上海市场的比较优势；以“绿色”、“有机”等高档品牌拓展海外市场，发挥近海港口优势，逐步构筑都市化农业新格局。

一、我区发展都市化农业的现状分析

近几年来，我区农业结构调整初见成效。农产品加工

企业不断壮大，全区 287 家农产品加工企业，2002 年加工总值达 22.4 亿元。名牌名品不断涌现，200 余只农产品办理了商标注册，42 只品牌获市级以上名牌称号，“东海龙舌”茶叶、“八戒”西瓜、“黄古林”草席、“通茂”生猪、“引发”雪菜等品牌已有一定的市场知名度。农产品及其加工企业的国内外认证工作全面启动，五洲星集团公司通过了国际 FDA 绿色安全标准认证，南联冷冻厂等 8 家企业获得国家级 HACCP 食品质量安全认证，9 家通过 ISO 系列认证，17 只品牌获得市级以上无公害称号。都市型、生态型农业产业基地建设有一定发展，全区已形成 2 万亩花卉苗木基地，5 万亩水果干果基地，3 万余亩无公害农产品生产基地和一些山区有机农业基地，建成了海水精养、港城农业、邱隘精农、湾底生态等都市型农业示范园区。这些农业龙头企业、名牌名品、产业基地的形成发展，为今后我区都市化农业发展打下了基础。

但与建设都市农业和未来市场竞争的要求相比，仍然存在不少差距和问题：

一是农产品加工企业及其产品的档次不高。表现为企业散而小，产品加工以初级加工为主，精度和技术含量不

高；缺少国家级知名品牌和“绿色”、“有机”认证，也没有一只出口农产品和加工食品获得进口国有机认证，导致市场竞争力不强。

二是农产品的安全保障措施有待加强。农残超标较为普遍，食物中毒时有发生，生产的农户和种养的土地小而分散、管理困难。

三是技术支持系统、保障体系急需调整、充实和完善，岗位设置、绩效考核、激励机制亟待改革。现有的科技人员均是生产指导型，且以粮油专业为主，知识老化，难与精品农业、加工农业、生态农业的技术服务需要相适应。因人设岗、无人在岗、一人多岗、能者多劳、绩效与分配脱钩、考核流于形式等制约积极性调动的现象仍在一定程度上存在。农业科技人员数量不足，尤其缺少现代农业、新兴产业方面的科技人员；乡镇农技人员更显不足，新招农业专业技术人才出于对自己前途和利益的考虑，脱农从政现象较为普遍。

四农产品生产和加工标准的制订与实施均存在一定难度。缺乏知识全面、经验丰富的标准制订人才，需要制订的标准数量大、种类多。以家庭为单元的生产农户规模小、

布局散，难以实施对生产环节的监管。

二、对策建议

(一)、强化政策支持力度。分解细化 WTO 中农业协议的绿箱政策，转化为农业财政扶持资助的可操作的政策措施、奖励措施。对通过 ISO 系列认证或三个级别无公害农产品品牌的国内和进口国认证的农业龙头企业，其申报费用给予部分或全额的财政补助，激励其升级换代、提升档次、兼并重组。对近两年将要征用的土地停止标准农田改造投入，转入到创汇产品生产基地的改造投入和标准制订、调研课题的招标立项、人才引育、个人奖励等。

(二)、加快职能调整步伐。现有的农业机构与职能是在农产品短缺尤其是粮食短缺的条件下设置的，在今天买方决定的市场条件下，需要进行职能的调整、人力资源的重新配置、分工的细化落实，以应对都市农业的各项服务需求，完成面临的多项课题。通过调整、培训、考核，逐步改变技术岗位工人化、技术人员知识结构不合理的现状。以细分职能设岗、以岗定薪、以绩定奖、竞争上岗，逐步打破制约积极性的平均分配体制。

(三)、加强农技队伍建设。现有的农业科技人员相对

于其它行业的专业人员，待遇偏低，这是很多农业专业人员不安心专业、不研究专业、脱离专业的一个重要原因，而业务水平和工作难度较低、工作量较少的一般人员反而有时间和精力从事其它职业，从而影响了整体的积极性和凝聚力。因此，建议尽早落实相关政策，切实提高农技人才的各种待遇。要搞好规划，加快农技队伍建设步伐，对于一些农业的非常用高新技术，当前应侧重于人才引进和专利购买；对于需要提供日常服务的技术项目，特别是标准、加工、生态等学科，应侧重于本区已有人才的培养，力争通过几年努力，尽快形成一支能适应都市化农业发展要求的新型农技人才队伍。

（四）、不断改进服务质量。在都市化农业建设过程中，要不断创新服务的手段和方法，努力提高服务质量。要充分发挥农业综合服务中心的作用，及时提供国内外的育种动态、产销情况、新生技术和出口壁垒新信息，提供分类或分品种生产加工标准或操作说明，结合农技 110 咨询系统，随时服务于企业和农民。要继续支持行之有效的多种市场促销活动。探索专业化农业服务公司（尤其是田间管理公司）的发展之路，保证农产品质量的一致性、稳定性。

要尽快制订一批有特色或者上规模的农产品生产标准、加工标准，保证农产品的质量。要加强对各生产区环境（土、水、气）的普查和监察，以发现适合或通过一般改造能适合 2A 级、3A 级农产品生产环境的自然小区域，以免在城市化进程中遭受破坏，为创汇产品提供基地。

（五）、明确都市化农业的实施途径。当前，我区发展都市化农业要以提高农产品市场竞争力和经济效益为核心，以“特色+规模+优势”为模式，着力于发展四大农业。

1、做强做大特色农业。以蔺（席）草、浙贝、茶叶、雪菜、竹笋、水产品为重点，着力搞好品种选育，开展精深加工，提高科技含量，培育名品名牌，打响品牌知名度。进一步优化农业区域布局，打破小而全自求平衡的生产格局，以“一镇一业”、“一村一品”为特点，发展产业带，创建专业合作社，造就区域特色农业格局，以充分发挥资源优势。

2、稳步发展城郊农业。以无公害的鲜活农产品为主要特点，面向城镇，提供花色多样、品种丰富的优质蔬菜、瓜果、水产品、畜产品，重点开展无公害生产、高科技含量的设施栽培、海水精养，使我区成为宁波市的主要菜篮子基地、瓜果基地。

3、强势拓展创汇农业。支持强龙，同时培育有发展潜力的新龙。以水果、水产、蔬菜、竹笋、茶叶为重点，加大创汇农业基地的建设力度，着力抓好农产品生产加工质量标准的制订实施。研究推行畜禽粪便制成有机肥的技术，使其成为养殖业的延伸产业和绿色、有机食品生产的配套产业。鼓励企业申报国内外质量认证，提升企业和出口产品的品牌档次，增强创汇能力，带动特色产业。

4、着力开发生态农业。以发展水果、花卉苗木、生态效益农业和林相改造生态林为重点，引导开发休闲农业、垂钓中心、植物园等集休闲、旅游、观光于一体的农业建设项目。继续支持现有的 6 大生态农业基地，努力使我区成为宁波、上海度假休闲的后花园。在城市化推进过程中，以长远眼光高起点做好各基地的选址布局及内部设计，充分考虑生态要求，保障生物的多样性、排泄物的循环性、观光旅游与生态的协调性，为人和动物的生存、农产品生产营造可持续的良好环境。同时创造新的就业岗位。

（宣裕吉 区种子公司副经理 界别：科协）

黄碧英委员的发言——

共享上海“申博”成果 着力构建“实力鄞州”

继前年我国成功申办 2008 年北京奥运会之后，去年我国又成功申办 2010 年上海世博会。奥运经济和世博经济引起了社会各界人士的强烈关注，成为新世纪推动我国经济发展社会进步的强大动力。

世界博览会是由一个国家的政府主办，有多个国家或国际组织参加，以展现人类在社会、经济、文化和科技领域所取得成就的国际性大型展示会。其特点是举办时间长、展出规模大、参展国家多、影响深远。

世博会最重要的功能，在于它能够把一个时代的文明高度地集中起来，把那些零星的、分散的、还不完善的同类事物，通过主题思想将其集中起来，并加以完善化、系统化，甚至艺术化；把人们共同关心的难题连同相关的各种解决途径集中起来，再生动地加以展现，给人们以最大的启示。历史上，世博会所起的作用是多方面的，影响是深远的。首先，世博会促进了新颖建筑设计和新型建材的

发展，以巴黎艾菲尔铁塔为代表的世博会标志性建筑，大大促进了现代高层建筑的发展。其次，世博会推动了科学技术发展，1878年巴黎世博会上，第一次展出了贝尔发明的电话机；1904年美国圣·路易斯世博会上，展出了莱特兄弟发明的飞机，等等。因此，人们说世博会是新技术、新产品、新材料的“摇篮”。

自1851年英国伦敦举办第一届展览会以来，每五年举办一次综合性世博会，每两届综合性世博会之间又举办一次专业性世博会。世博会因其展出内容全面、宏观和及时而享有“经济、科技、文化领域内的奥林匹克盛会”的美誉，并已先后举办过40届。每届世博会都有不同的主题，这次上海申办2010年世博会，主题是“城市，让生活更美好”，凸显了正在迈向城市化、信息化和现代化的中国人民对美好生活的强烈向往和憧憬，也正是鄞州区当前和今后相当一段时期内需要认真对待的重大课题。

鄞州区自去年撤县建区以来，正在城市化道路上阔步前进。2010年上海世博会的主题也给鄞州区人民带来了新的希望，新的梦想，为了使鄞州的明天更加美好，鄞州区广大干部群众应该抓住2010上海世博会的机遇，进一步全面提升鄞州的城市品位，发展鄞州的经济，提高鄞州市民的素质，推动鄞州的社会进步：

首先，要抓住世博会巨额投资和大规模基本建设的巨大商机，并且把它作为推动鄞州区经济的助推器、加速器。中共中央政治局委员、上海市委书记兼市长陈良宇在接受媒体采访时表示，此后几年，上海用于世博会园区建设的直接投资将达到 30 亿美元。由此带动的产业结构调整、交通、商业、旧区改造等延伸领域投资约是直接投资的 5 到 10 倍（即 150 亿美元至 300 亿美元，相当于 1200 亿元人民币至 2400 亿元人民币）。150 亿美元到 300 亿美元规模的投入将大规模提高上海的经济总量，同时也给善于经商、善于捕捉商机的鄞州人民提供了难得的“淘金”机会。上海新一轮产业结构的调整，鄞州区可以接受上海相关产业的辐射和转移，可以充分利用鄞州丰富的民间资金在世博会的建设中赢得丰厚的回报。其中包括到上海开发房地产，承包建筑工程，开设餐厅饭馆，也包括提供水表、电表、空调、水暖器材、建筑五金、厨具餐具等各种建设必需的商品，其所需数量是十分惊人的，仅仅园林绿化所需的草皮、苗木、花卉、盆景总需求量就可能达到数亿元之多。

其次，要抓住世博会巨大的旅游商机。2010 年时上海世博会前后 6 个月，来自世界各地的游客预计有 7000 万人次，旅游总收入预计可达 800 亿元。而且按照惯例其中有 70% 的游客在参观了上海世博会之后，会到周边城市和风

景名胜区继续游览。苏州、杭州、南京自然是这些游客的首选，但是宁波的优势也不可忽视：到2010年，连接上海、宁波的世界第一跨海大桥——杭州湾大桥已经贯通，气势恢宏，堪称一景，从上海浦东世博会场址到我们鄞州区只要2个小时车程；东钱湖风景区，集山光水色、人文自然于一体，韩岭村的古街，天童寺的钟声，南宋的石刻，小普陀的香火，五龙潭的峡谷，梁祝文化公园，都能吸引不少感兴趣的游客；鄞州区众多的乡镇企业和工业园区，诸如雅戈尔、奥克斯等，也可以作为一个旅游卖点，吸引发达国家的投资商和发展中国家的政府官员来考察参观。此外，世博会特色旅游商品的开发，蕴藏着莫大的盈利机会，蔺草制品、工艺品、服装、玩具以及各行各业，都可以八仙过海，各显神通。

第三，要抓住世博会巨大的餐饮经济商机。7000万人次到上海和周边城市参加世博会，平均每人滞留时间按5天计算，每人每天在餐饮上极其保守的估计消费100元，那么世博会半年展期中餐饮经济的“奶酪”就有350亿元之多。鄞州区如果能够拿到其中2%的份额，那么就有7亿元的市场销售额。四明山的竹笋，东钱湖的鱼虾，邱隘的雪菜，太白湖矿泉水，鸡鸭禽蛋，水果蔬菜，汤团年糕，万年青，霉干菜，臭冬瓜，山珍海味，花卉盆景，等等，

等等，只要开动脑筋，善于开拓商路，都可以在世博会期间分到一份“奶酪”，带动鄞州区的农业和相关农副产品加工企业，并为鄞州区农副产品进一步开拓国际市场探索新路。

第四，抓住世博会展示 21 世纪世界最新文明的机遇，提升鄞州区的产业结构和市民素质。世博会是“通向未来的窗口”，世界各国各地区都把最新的科技、经济成果拿到世博会展示，是当今世界的一个缩影。要大范围组织鄞州区的干部群众和广大企业家，到世博会参观学习考察。学习考察，对于干部群众来说，是接触世界最新文明的绝好机会，可以使鄞州区人民进一步了解世界，并主动接受世界文明的熏陶，提升市民素质；对于企业家来说，是窥视国际市场走向的绝好机会，可以了解经济和科技的最新动向，找到企业产品开发调整的方向；同时，通过对上海世博会场馆的考察，了解现代化城市和先进城市基础设施的发展水平，为鄞州区城市建设提供借鉴。

从现在到 2010 年举办上海世博会还有整整 7 年时间，为迎接世博会经济，共享上海“申博”成果，着力构建“实力鄞州”，我们不妨可以做以下几件事情：一是落实相关机构和专人，提供一定经费，密切关注上海世博会的动向，向政府和企业及时提供相关信息，提供决策咨询和建议；

二是对鄞州区的企业和产品进行筛选排队，理出一批在世博会上有一定竞争能力和市场前景的企业和产品，加大技术改造和产品开发力度，并争取成为上海世博会的指定商品；三是组织一部分政府官员和企业家到上海考察，大力开展公关活动，寻找世博会的商机，参与上海世博会的场馆建设和其它基础设施、公用设施建设，或者为这些建设项目提供原材料、零配件、设备；四是大力发展现代农业，积极引进名特优品种，努力加强农副产品深加工，加快绿色食品开发，营造具有鄞州特色、有产品商标和原产地标记的农副产品系列，积极占领上海市场；五是要大力培养和引进外语人才，特别在宾馆餐饮、旅游导游、出租车司机、风景名胜等行业，要普及常用生活会话。

依照我们鄞州人的商业文化和聪明才智，可以肯定在2010年上海世博会上，鄞州区一定能够有惊人之举，博得满场喝彩，鄞州人民一定会在上海世博会上获得双赢。

（黄碧英 区交通局副局长 界别：科技）

胡军委员的发言——

加快新城区建设 完善新城区功能

随着我国经济的不断发展，“新造城运动”于上世纪 80 年代末开始席卷全国。一向在城建方面比较低调的宁波，近年来也加入到运动中，2002 年 12 月 27 日召开的宁波市委九届八次会议上更是提出了“今后一个时期宁波要以更高的起点、更大的力度、更快的步伐，建设大港口、发展大产业、构筑大都市、繁荣大文化，全面建设小康社会，提前基本实现现代化”的全新目标。

鄞州区作为宁波大市范围内最具经济实力的区域，作为宁波这一现代化大都市的一部分，拥有宁波市区最广阔的土地、最富有活力的民营经济实体群、最具效率的行政机构，如何把握住这次千载难逢的加速工业化、城市化的机遇，加入到“新造城运动”中，加快新城区建设、完善新城区功能、树立新城区形象，是摆在每位决策者面前的一件大事。借此机会，我想谈谈自己一些不成熟的看法，不到之处请批评指正。