

貴州經濟建設 月刊

1946.1:2、9

論當前經濟建設問題

著 千 家 駒

抗戰終算勝利結束了，可是勝利後的建國問題，真是千頭萬緒，不知從那裏談起。倘使我們於戰後不能建設一個現代化的新中國，那便不但「四強」之一的地位，我們無法保持，而且也不能自食抗戰勝利之果。所謂建國，可分為兩個方面，即在政治上要民主化，在經濟上要工業化。也就是說：我們要建立一個民族獨立，民權自由，民生康樂的新中國，政治的民主化與經濟的工業化是相因而成的，沒有政治上的民主，則經濟上的工業化，非絕對不可能，即令可能也變成了少數官僚資本所壟斷，所謂經濟民主就無法實現。同時如果沒有經濟

上的工業化則生產落後，人民的生活水準不能提高，我們也不可能建設一個民生康樂的富強中國，也就不能保障中國的真正民主。不過經濟工業化非一蹴可成，且必須政治實行民主，才能使中國工業化順利實現。在今天，再沒有比政治民主更迫切的要求了。起碼的民主政治，是我們從事中國戰後經濟建設的前提，假如前提也不存在，則無論我們的經濟建設方案擬訂得多麼精確完善，也如畫餅充飢，無濟於事的。

再說到戰後的經濟建設，最主要的有兩個問題，一是人才，二是資金，兩者缺一不可。先說人才，我國戰前經濟落後，尤以技術人才，有如鳳毛麟角，戰後要從事建設，非借材異國不可。但我們也不應該把今後工業化計劃完全寄託在別人身上，我們必須有計劃的訓練自己的幹部人才。而比技術人才更重要的，還是要培養國民的企業精神，企業精神是近代資本主義的產物，它與封建主義的官僚作風絕對不相容的。敷衍應付，貪污舞弊，這些是官僚主義的產物。認真不苟，講求效率，這是現

代企業的精神。過去許多國營事業的失敗，說失敗在辦廠人的官僚主義作風上，把工廠當成衙門，辦廠當做做官，這種作風不肅清，中國的企業就一輩子也辦不起。其次，訓練人才必須打破城府主義，黨派主義，或親戚主義的觀念。過去一個工廠的職員，大多是廠長或後台老板的親戚或同鄉同派，甚至於派往外國去留學也要自己人才行。這種要要求訓練人才有如緣木求魚，企業精神的養成與大公無私的作育人才是今後我們解決戰後經濟建設幹部的關鍵。

其次我們說到經濟建設的基金。這裏先決的問題是幣值的穩定，假如我們不能穩定幣，但有如今日通貨惡性膨脹下的法幣，那麼一切的經濟建設都無從進行。通貨膨脹只有利於投機資本，因為他們可以利用物價與匯價的波動，屯積貨物或購買外匯，以操縱市場，從中牟利。對於工業資本它是絕對不利的。在通貨惡性膨脹之下，工業的單純再生產也不可能，更不要說擴大再生產了。所以今天實行經濟建設首先要穩定幣值，這需要政府財政收支平衡，發行新法幣以替代舊法幣才有可能。我們的工業資金，不外乎三個來源，一是國家資本，一是私人資本，一是作工資金，同時我們還可以利用外資，戰後要大大發展國家資本是沒有問題的，但以我國國家資金力量的薄弱，單靠國家資本來實現工業化，是絕對不可能的。因為我國產業基礎太差，再加以八年來戰爭的破壞，物資的缺乏，民生的凋敝，生產力量的破壞，都達到了空前未有的程度，我們在戰後首先要做的是要動員國內所有的資本，不問他是國家的還是私人的，投資於工業建設，國家資本與私人資本不但互相排斥，而且應該互相配合，分工合作。我們在今天正不必怕私人的過於發達，倒是要怕私人資本不肯投資於工業。所謂「一節制資本」是應該節制飛揚跋扈的商業資本和在市場興風作浪的投機資本，而不應該節制私人的工業資本。對於工業資本，戰後應該積極鼓勵它的發展。「一節制」應該是明天，而不是今天的事情。如果因為害怕私人資本之抬頭而在經濟建設之初即更來「一節制」，那麼，這對於節制資本是無的放矢，對工業化說則無異因噎而食。自然，戰後不僅要發展民營資本，而且還要（以下轉第六頁）

一 貴州企業的現狀

如果有人問我抗戰以來貴州經濟方面比較有成效的事件是什麼？我敢武斷的答復，不得不推貴州企業的興起。因為企業在抗戰以來的貴州，已經播下了相當的種子，這些種子雖然有的因為連種時還沒有嚴格，有的根本就僅能到土裏就腐爛了；有的雖然發了芽，亦因環境的不適宜而夭折；但有的也因克服了困難，長了根，發了芽，有的並且生了莖，出了幾片嫩葉的，這是一個好現象。因為今日的播種如耕耘，就是明日收穫的根由，只要肯播種，肯耕耘，終必有收穫，創辦貴州企業公司的前任主席吳德鎔先生，在貴州企業公司第三週年紀念時曾說過，貴州企業是「有助途」的。在原則上我們對於此點，也具有同樣的看法。

論貴州企業的经营

且看開風氣之先的貴州企業公司有關的事業吧。二十八年成立時僅有省政府撥交的貴州印刷所，貴陽電廠，貴陽絲織廠，梵淨山金礦，貴州油廠，貴陽建築公司，中國機械製造廠，筑東煤礦公司，貴州油脂工業廠，大興麵粉廠，貴陽中國國貨公司，西南鹽運公司及貴州鹽務局等十三家，但至三十二年底，除梵淨山金礦，貴州油廠，貴陽建築公司因故停閉，貴州鹽務局改置鹽務委員會外，該公司有關的事業且已增加一倍有餘，該公司總公司之資本亦經由六百萬元，增加至三千萬元，而各有關事業之資本總額合計達六千九百萬元，可見其發展之速。

除企業公司以外，採取類似組織之企業公司，亦大有開風興起之勢。如獨山之黔南企業公司資本額定二千萬元，業於三十二年十月成立；再如畢節之新黔企業公司，資本額定為一千萬元；擬設立於鎮遠之黔東

企業公司，資本額定為一千二百萬元，這些公司雖均因黔南事變而瓦解，可見風氣所至，人們是漸漸認識企業了的。

如從貴州企業公司成立之日起算，至今已七年的歲月，雖不能謂短，然能於此歲月中開貴州之風氣，有四個地方的企業組織創設，各以當地的特殊為開發對象，在貴州固屬空前，而在其他省區也不可多見。如果我們再就他們的業務詳為分析，則知其內容甚為繁多，舉凡農林，工礦，金融，運輸，貿易等應有盡有，所以這種企業不是專門的企業，且就其管理方面言，牠的地位，是處於管理機構的地位，牠們自身直接辦理的事業不及其投資，或合資辦理的為多，所以在其特定的區域內的各種較大的企業，都不得不與其直接的或間接的發生關係。因為如此，所以預種企業公司的創設，不僅說明了貴州企業之有前途，且說明了貴州地方資本有了一個新的方向，已漸漸的由商業資本轉向工業資本的途上來。

丁道謙

二 貴州企業的经营

但是貴州企業的经营應從何處着眼何處下手呢？這確是一個值得詳加研討的問題：

首先，我們應當明瞭的是貴州的地位。貴州是中國的一省，他不是孤立的，更不是封建的，牠的经营，雖然在原則上有因地制宜的必要，但在實施時則不可不本國家的利益為出發點，更不可不在國家的整個計劃中循序漸進，適當配合。我就上項原則以論貴州企業之經營。

貴州企業的经营，當不能離開貴州的資源與物產以及人民的消費，因為沒有資源，要來創設與該資源有關的工業，便很不經濟。雖然像英國一樣，牠本部沒有大宗的棉產，而其棉紡織業確是相當的發達，且為全棉紡織業之拾柱，但此種例子不多，而且英國之有此特殊情形則有其特殊條件，牠擁有世界相當遠程的交通工具，牠需要運輸貨物出口，也需要運輸貨物入口，牠將世界市場聯絡起來，這不是任何國家都可以

實現的。並且印度是牠的殖民地，那裏的棉產是牠的原料供應場。貴州的交通非常不便，主要的交通工具現在公路上雖然是汽車，但縣鄉鎮市場間之聯接還是靠人力和畜力。黔桂鐵路雖已通車都勻，但運輸量還非常有限，水運雖有烏江、清水江、榕江、盤江和赤水河，但舟楫之利幾為絕無僅有。烏江經導淮委員會年來開鑿和疏濬之結果，還只有載重二十噸上下的小船可以通航思南，清水江和榕江與赤水河雖有部份通航，或運木筏出口，或載鹽斤入口，但均無大關係，盤江則幾全不通航。貴州交通，在現狀之下，實未能談其有頗大之價值。故對省工業之建設，資源之必為其決定之先決條件，乃為一不可變更之理。至於物產，情形則更顯明，其本身或為原料，或為半加工之製品，均有其地方性，地方企業之經營，捨地方之特產於不顧而他求，雖非毫不可能，然於經濟之原則則大不合矣。再者，企業之經營，一面雖在生產，而一方面則在消費。且從消費之觀點論，生產不過為消費之手段，消費且為生產之目的，故企業之經營，猶不可不以人民消費者為對象，生產或販運無人消費之物品，實非企業經營之要求。然凡人民之所需求者均須經營乎？是又不然，經營時自有其分寸。如貴州資源甚豐富，則不經營，無其資源或稍有出產初必經營；皆屬不可。如有經濟的資源，則當分期分區經營之，如無經濟價值之資源，則雖人民所必須，亦不應個別經營，而必視其週圍省區甚至其他各省以至海外供給之經濟價值互相比較，然後始能確定，不然關起門來以為係謀自足自給，則非所宜。

本此原則以經營貴州企業，可分下列諸種企業經營之。

(一) 農業

農業為貴州主要之生產事業，無容疑意，事實昭著，亦無容煩述。但貴州農業則可謂未嘗企業化，耕作面積之零星，耕作方法之陳舊，耕作工具之拙劣，無不顯示其封建性與原始性，土地之分割惟小農始可經營，新式農場雖非無有，但其內容之空虛，與不列農場名義者無異。故其產品之分數，數量之低微，品質之分岐，不僅因地而異，抑且因戶因

時而不同，所以以有組織的及以經濟為目的而生產者實絕無僅有，須團體克服自然，以成本會計經營農業者則未聞。與工業僅有間接之關係而無直接之關係，即其生產未與工業生產相配合。因此，貴州企業之經營，使農業企業化實為第一要事。以貴州土壤，氣候，雨量等而論，貴州農業可以及必須企業化者至少有下列數種：

1. 食糧作物企業之經營 貴州食糧作物，可分夏冬兩季者，夏季作物中，當以水稻，玉蜀黍兩類最著。冬季作物中則大豆和小麥。水稻為食不可缺，玉蜀黍除作為食糧外，且可飼養家畜，更用以釀造酒類。二者在貴州各縣均適於成長，此二者均可使其企業化。但如須企業化則其農場之耕作當設法改良，採用集體農場耕作之方式實屬必要，而其收穫與儲藏包裝皆應有一適當之方法。

2. 特種作物企業之經營 貴州之土壤，氣候，雨量均有其特殊之處，適於生長之作物自亦有其特點，如黔東之，倍子，茶葉，桐油，黔南之桐皮，藍靛，黔西之水果，黔中之菸葉之類，均所長甚佳，但因各物自然，故其品質因戶而異，數量亦因年不同，考其原因，即經營之未得其法有以致之，上列各類物品，如能採用新式企業辦法，一定可以增加甚多成效，相當規模的生產和運銷，是符合經濟原則的。如貴州的茶葉，不是原茶品質不良，而是製造方法不善，能於原種植地加以改良，則必可有效。然期其有效，則非有企業組織以經營，則難收預期之功也。適於種植桐油、茶葉、桐皮、水果等之地，均分別因地制宜培植之，則一區生產一種作物，管理自易，收購運銷亦不困難。

3. 農具製造企業之經營 貴州之生產以農業為主，將來工業化後農業之價值雖將因工業之發展相對減低，但我國立國之農業仍有其存在之意義，其本身亦應工業化，但亦因此其工具之使用與製造均有企業化之必要，因工欲善其事，必先利其器也。故在農業工作器具上，需要數量不會是很少的，就全省人口一千一百萬計，縱使將來工作分配的變動，假定減少至百分之五十，亦尚有五百五十萬人，每戶以五口計算，約需一百一十萬戶，數字還甚相當大，如果不企業化，仍由個別的供給農需

要，那末人力，物力都很不經濟。

(二)工業

工業和農業有不可分性，也和礦業有嚴密的關係，尤其與各地之資源密不可分，故貴州工業企業之經營，亦當以此為基準。今日貴州之工業，誠不乏以此為基準經營者，然未以此為基準者則甚多，抗戰以來貴州工業之興衰，已經予以正確的明證。雖然其中尚有不少失敗者，其原因有屬於管理方面的，或者別有用途的，但沒有依照上述基準而失敗者並非沒有，所以我們今後對於貴州工業企業之經營，應當一掃以往的作風，將已成功的作基礎，或加調整，或加新步驟就班使其逐漸期於合法，合理而奠定貴州工業之基。本此原則，貴州工業企業之經營可分下列諸項：

1. 輕工業企業之經營 輕工業的建立比較容易，各國的工業建設皆自輕工業始，因輕工業之建立，所需資力，人力，物力均可較易，且其伸縮性甚大，資本可多可少，人力亦可聚可寡。但一地有一地之資源，而非一地所有之資源均應有盡有，重工業之情形如此，輕工業之情形亦然。故必視其市場原料及成品之供應，然後始可確定。

貴州之市場情形而論，有希望之輕工業約有下列數種：

A 農產品加工製造工業 所謂農產品加工製造工業，包括之種類甚多，以貴州之農產而論，如水稻，玉蜀黍，小麥，大豆等均可加工製造，如水稻之種植，收割，磨穀，碾米，玉蜀黍，小麥，大豆之磨粉，皆可以工業方式經營，因此等農產加工甚為必須，如其製造改用機械，則可以節省若干勞力也。

B 林產品加工製造工業 貴州之林產以木材為大宗，其他如桐油，茶葉，水果，藥材等都有其價值，但均無新式之製造，針對此等物資，如能於清水江及榕江流域設立鋸木廠，於黔東設立煉油廠，製茶廠，及水果，藥材之地分別設立水果罐頭廠，製藥廠等，亦必見特效。

C 畜產品加工製造工業 如豬肉，豬鬃，毛刷之製造，羊肉，羊毛，牛肉，牛角，牛皮之製造，皆有經營之價值。

D 其他特產加工製造工業 根據貴州資源和物產，此類工業中之成分即可謂甚多。如交通用具之製造，化學工業如酸礬，火柴，肥皂，燭，油脂，油漆，油墨，顏料，化妝品，製酒精，土石製造，如磚瓦，陶瓷，玻璃，水泥，肥皂等，建築工程，紡織，木材處理，飲食品，造紙印刷，服用用品，傢具製造，都可以分門別類，或大或小規模經營的。

以上所舉，乃屬輕工業範圍，茲再舉重工業。

重工業之經營，所需人力，財力，物力均較輕工業為大且重，尤其與物力關係更為密切，貴州之礦產及其他地產資源種類雖多，但有經濟價值者則非甚夥，可以值得注意者計有：

A 軍需工業 貴州有鉅大之鉛鐵礦，質量俱優，鉛為飛機工業主要原料之一，將來貴州當可為一製鉛工業區，且貴州固係山國，有甚優之山洞，為策將來軍需工業之安全計，軍需工業之不應暴露於露天則為必要，但軍需工業在我國，非由國營不可，故其地位雖在貴州，而其經營者則不應為商家也。

B 冶煉工業 有鑛銅冶煉，翻砂等就貴州之鐵產言，在冶煉方面之原料非金屬煤，有二八四〇百萬公噸，就中煙煤佔六九二百萬公噸，佔總量四分之一弱，金屬之鐵僅以水城，威寧及平越三地已調查儲量計，已有二八，九六七千公噸，佔西南第一位；其他貴州有銅，有汞，有鉛，有錫，有鋅，都有冶煉價值的。

C 水電工業 貴州之河流因其落差及傾斜等之關係，所能通航者不多，然因此可用之水力則甚大，據陳祖東工程師調查的結果，全省調查完畢之水力已可能發出平穩電力六十一萬匹馬力，其中大者以黃果樹瀑布而論，即可得常年平穩電力二、〇〇〇瓩，烏江龍天洞可得常年平穩電力九萬匹馬力。如果這些電力都能開發利用，那是很可觀的，水電的成，本，比火電低得很多，貴州有如此巨大之水力，是可以稱幸的。

重工業是工業之母，沒有重工業作基礎，輕工業不易立足，不過重工業之建立，不是很簡單的，所以牠的建立僅在所需的時間上肯也較輕工業為久，其他財力，物力，人力等也是需要較多。所以此種工業，

最好也由公營爲妙。

(三) 鑛業

鑛業之能否經營，當視地下鑛藏之是否值得開發以爲斷，在貴州貴州，貴州爲一山地，地下自有相當鑛藏，就目下調查之結果而論，內容已相當豐富，茲擇其重要者略述之。惟企業之組織，係含有以營利爲目的的意義的，國營事業不一定非以營利爲目的不可，故凡劃爲國營者，這裏我們遂以保留。

1. 煤鑛 貴州的煤鑛分布很廣，除黔南黔東藏量稍差外，黔中，黔西，黔北，皆有相當儲藏量，煤的用途當然是用爲燃料，所以牠在工業上和日用上都不可少。

本省除貴陽及桐梓有二煤鑛係用較新式方法開採外，幾乎都是土法開採。故其產量未能適當，鑛工生活尤苦不堪言，這是經濟問題，也是社會問題。我們希望有心開發貴州煤鑛的企業家，對於此點應當格外注意。

2. 鐵鑛 貴州鐵鑛的蘊藏，數量相當多，面積相當廣，發現縣份有五十餘，除了水城，威寧的儲量集中外，其他各地都很零星，所以有一「雞窩鑛」之說，因此這些鑛的開採，惟有小規模可以爲之，這乃適於民營經營之一種，惟今日開採者均用土法，故其品質參差不齊，或脆或軟，或則雜質甚多，都需要用新法逐漸改進。

3. 錳鑛 貴州錳鑛藏量雖不多，但小規模之開採，則尚有其價值，如獨山苗龍場一帶，乃一重要產區，但亦以經營不得法，使其事業之前途，逐漸暗淡，實則此事之經營，乃貴州鑛業中之一要務。

4. 銅鑛 貴州水城德寧之銅，昔爲貢品之一，品質甚佳，但亦無新法經營之者。此因水城與其他未能開發之區情形同，既缺乏較大量的資金，復缺乏技術人才，更以交通不便，運輸尤感困難。

5. 硝磺鑛 產區亦廣，硝磺爲製酸原料，亦有經營價值。

6. 其他 如硅砂，石膏，食鹽等，亦皆各有其價值用較新的方法去經營，開採，當然是有利無弊的。

(四) 商業

商業應分輸出輸入兩層，即無論輸出輸入中又分爲省際的與國際的，因既有商品，遂志須供應他人，他人亦有所需要購買；反之，有的物品，則爲本省人民所需但非本省可以出產，或縱能出產亦不符經濟原則者，此類物品則必向他求，因之，交易行爲遂發生了。

商是通有脈的，這話當然不錯，所以商業的經營早已有了。然貴州商業，迄今可謂當無企業化者。有公司組織的，千不及一，縱爲公司組織，亦多名實不符，會計之簡陋，管理之渙散，都不言而喻。合夥的商業，很多還用不了親讀這一小小的家族制的喧嘩。

所以無論輸入輸出，總際，縣際，省際和國際的有組織的在那裏工作的雖非無有，然云組織，幾可謂毫無。

成品數量的零星，品質的不標準化，購貨，訂貨，交貨的時間地點都可大加改進，若分省際的與國際的商業略爲述之。

1. 省際的——輸出品有多種，其中原料的輸出和製成品的輸出，如農林產品中的食糧，桐油，五倍子，藥材，牛皮，竹木等，正鑛業產品中的玻璃，紙捲菸，銅，鐵，鎢等，歷年皆自自然地成爲省際貿易中的重要的物品，但因組織的散漫，所以無論在任一點說，都是落後的，品質尚且不說，其他如包裝，商標關於物方面固不注意，就在對人的態度上也欠斟酌。這些物產都是貴州可以作爲省際交易的物品，但所收成效都未免太有限，所以要發展貴州經濟，貴州商業的企業化也是必須的，尤其是在企業的組織上更需要改進。因爲貴州的商業，組織的確太陳舊，信用不是沒有，可是要用到大場面上來真是不可能的，當然這現象不是貴州所獨有，也非一天一日所形成，要改造是很不易的，但是如果因爲有困難便不謀改造，則太不應該。因爲我們國家需要進步，貴州也需要進步，我們要跟上時代，我們便不能退步，所以我們的商業要發達，商業企業化實是必須的。

2. 國際的——國際貿易的進行，如果僅用個人的力量去作，不免嫌

其太小，因為國際貿易，便是越國境的，因為越國境的關係，所以對於國外的風俗習慣都應有所明瞭，然後作事方能順利的。老實說一句，現在的國際，已不是以往的國際，他們進行國際貿易已經進步到科學化的程度了。用不科學化的方法去進行，那是不可可能的。我們貴州當然不之了解國際情形之士，但是人數未免太少，且以我們內部沒有組織，要和外人去接洽，也很困難，所以輸出的商品如何可以使其適合於外人的需要，輸入的物品又當如何使其與內部所需相適應，都賴有新的組織來經理。貴州的桐油輸出是一個最顯著的例子，民初曾經經紀人銷到美國市場，並曾一度獲得好評，所以要是有一個好的機構來經理，前途一定逐漸可以發展。然而不幸得很，第一次的出品是貨真價實，第二次便有摻假的情形發生，所以這一摻假的桐油被購買者發現以後，信譽便大落特落了。像這一類的出口品，如果要求其暢銷，外國市場的情形和國內市場情形都應當詳細明白，詳細了解，然後始可對症下藥。所以商業方面從國際上去看也必須企業化。

這是商業上的情形。因為只有企業化，貴州的商業始可與國際，省際發生密切的關係，否則不易展開。

三 貴州企業的成功條件

前面兩節，已經將貴州企業的現狀及各種企業經營之必要與方法簡述之，然知而必行，然後事始會成功，知而不行，無異不知。知後必與行配合才能證明其知是否真知，所以貴州企業成功的第一條件是「行」，是去做。第二是要各業配合，因為工、礦、農、商甚至交通金融等不配合，那末不是工發展過度，便是其他一業遲滯不進，過與不及都沒有辦法。工業的原料賴於農礦業的增進，工業的銷售一面而賴於人民的購買力，同時更賴於商家有無的相通。然如交通不便，貨運成本增高，或原料登場無大量資金可資利用，凡此皆將影響於事業之發展。所以各業的配合，也是成功條件之一。第三是要政治清明，因為企業的發展，那是有利潤為目的的，沒有利潤，再生產不可能。企業的意義也失掉了，

因為政治不清明，貪污的情形自然要發生，治安的問題也不可避免，貪污滿目，治安不靖的社會，要經營企業，不僅不能發展，就是原來的基礎也要因而動搖的。但要政治清明，則須政治民主，因為政治的民主，是政治清明的必要條件，所以只有政治民主，然後可使政治清明。這三個條件都能具備，那末按照計劃的大綱去擬定詳細的計劃，然後按步施行，公私合作，一心一德的去努力，貴州企業自會成功，貴州經濟建設也可成功了。

(以上接第一頁)大量地發展國家資本。但我們不能把官僚資本解體為國家資本，更不能把積蓄官僚資本即認為發展國家資本。官僚資本與國家資本是沒有絲毫相同之點的，雖然事實上是有不少人以發展國家資本之名行其擴充私人資本之實的。官僚資本完全是一種掠奪式或投機得來的資本，它雖特殊地位，假公濟私，以遂其個人發財的大慾，這種官僚資本不但不能發展，而且應該加以取締才是。如何才能防止國家資本不成為官僚資本的變相呢？這就需要民主政治為之保障了；如果沒有民主政治的話，發展國家資本自然就成了擴張官僚資本或壟斷資本了。

另一方面，實行中國工業化，必須肅清中國工業化前途的障礙。誰也知道中國工業化的障礙，在抗戰以前有內在與外在的兩個因素，內在的即封建殘餘勢力外在的即帝國主義的侵略（特別是日本的侵略）。在抗戰勝利與不平等條約的取消，外在的阻力是不存在了。但在內在的因素已經結束，有一些「非常時期」的法令也的確已取消了一部份了。而我們是不是能够保證在戰後這些「統制」的法實不會再屢變遷，復活起來呢？自然，戰後統制是不會為令的，因為這是與大西洋憲章，國際貨幣基金宣言以及租借法案所規定的自由主義的精神不相容的。

總結起來說，戰後中國不能工業化是決定中國能否變成「現代化」國家的關鍵，中國必需而且必要走上工業化的途徑，這是歷史的使命，不容絲毫的懷疑。不過中國工業化的過程也不會一帆風順的，最重要的前提就在我們能不能實現民主政治。沒有民主政治，則封建勢力，阻礙發展，國家資本也變質而為官僚資本壟斷資本，而民營工業則被苛捐雜稅「統制」「管理」等等所盤踞而後已。

所以今天我們要迅速實施經濟復興與經濟建設，預先努力爭取中國工業之前提的民主政治之實現。

談減租運動

中長書局

中國圖書公司

叔璘

一、一椿歷史公案

由於土地的私有和兼併，因而產生了妨害社會經濟發展的租佃問題；這問題並非於今才有，而是自古已烈的了！可惜的是被一般具有優越感的頭面份子，爲了私利所在，而歪曲事實，逃避責任，不敢正視現實去謀解決之道；所以直到如今，仍是懸而未決。說到我國土地私有制度的成立，應該是發軔於春秋異政之際，租佃問題遂亦於斯時萌生；發展到了漢之中葉，這短短二百年，爲害之烈，即引起大家的注意；首先正視這問題的是大儒董仲舒，他說：「……至秦則不然，用商鞅之法，改帝王之制，除井田民得買賣；富者田連阡陌，貧者窮爲立錫。……或耕豪民之田，見稅十五，（顏師古註：「下戶貧民，自無田而耕墾富家田，十分之中，以五輸本田主也）。……故貧民衣牛馬之衣，食犬彘之食，……漢興循而未改。」而王莽指譴漢政，亦曾謂：「漢氏輕田賦，三十而稅一；……而豪強侵凌，分田劫假，（假稅爲租賃之稅即租田）名三十而稅一，實十稅五也；父兄夫婦終年耕耘，所得不足以自存，故富者大馬餘菽粟，驕而爲邪；貧者不厭糟糠，窮而爲奸」。董仲舒和王莽所說的，都是漢文景前後的社会實際情形，文景之治，在歷史上是被稱爲修明的，然而對這一租佃問題，雖然也會努力執行過重農抑末的社會政策，但終無補於實際，尤其是輕稅減賦的政策，反而生出不少流弊，甚至助長了租佃問題的凶殘；如荀悅所論：「古者什一而稅，以爲天下之中正也。今漢氏或百一而稅。可謂鮮矣。……官家之惠，優於三代；豪強之暴，酷於亡秦；文帝不正本，而務除租稅，適足以資豪強也」；可見欲以免賦輕稅救助農民，而忽視了廢佃減租的正本清源的辦法，其

結果當然仍是豪強得了實惠，而無益於佃農；這確是一個大錯。因此這問題遞演下來，直到北宋蘇老泉還在詛咒：「有田者一人，而耕者十人；田主日與其爭，以至於富強，耕者日食其半，以至於窮餓」。在這裏告訴我們的，不僅是兩千多年來租佃問題形成的原因和牠存在的形態；並且從他們使義教的動機和情緒中，更充份的反映出了當時要求減租和改良的社會意識。其已形諸事實的，也有王莽的王田，和以後的均田跟田等政策與繼續不斷的改良運動。

二、舊事重提

歷代所奉爲圭臬的重農政策，和少數人所倡導的土地改良運動之理論根據。可以說都是源於主觀的感觸作用；目睹大多數農民生活困苦所造成的悲慘現象，不能無所動於衷，因而主張改進農民的境遇，限制豪強的剝削。嚴格的說，這祇是一種慈善式的施惠行爲，本黨的平地權政策，在農地方面所主張的「耕者有其田」，才積極的一及此種態度，耕者有其田的作用，並不止於改善各個農民的生活條件；主要的是在促進土地利用，消除因土地生產貧乏而發生社會饑荒問題，與緩和土地的分配問題。因爲使用土地的人能否集約利用土地，完全決定於其人對土地愛力的程度；而使農民重視土地之直接而有效的方法，又不外使農民能自有其耕地，能自由享受其努力的收穫。改良租佃制度，保障佃農，與扶植自耕農，就是促進土地利用的兩條途徑；也就就是本黨耕者有其田的農地政策的要義。

民國十五年一月，本黨第二次全國代表大會農民運動議案中，有規定最高租額及最低穀價的決定，這可算是本黨倡導改良租佃制度的第一

變號角；也可說是減租運動嚴重提。同年十一月中央委員與各省區代表聯席會議，所決定的政綱第七十六條，即有減輕佃租百分之二十五的明文，自以後，隨着革命力量的進展，在民國十六年，浙江，江蘇，湖南，廣西，廣東各省均曾遵照規定一度實行，但除了浙江略有成效外，其餘都因革命的顛挫而中道廢廢，後來能繼續一缺憾的，則是民國十九年六月土地法頒佈的「地租不得超過耕地正產物收穫總額千分之三百七十五」之規定。因為這千分之三百七十五之為地租最高額的規定，原是直接導源於民國十五年二五減租之決議，先假定地租與農對收穫物之分配，以彼此各半為平均標準，再照二五減租的辦法計算，減去一・二五，地主所應得者適為千分三百七十五，因而作為規定地租最高額之依據。所以二五減租這名詞，雖自民國十六年以後，就不常為人稱道，可是本黨所倡導的二五減租運動，則因土地法之頒佈而特續未墜，可惜的是土地法未能全部見諸實施。

三、今後展望

在抗戰市經濟勝利結束之際，政府為蘇息農村，減輕人民困苦，明令減免全國田賦一年，並規定收復區及後方各省分別於卅四年及三十五年先後實行，而接行行政院於三十四年十月，又有「二五減租辦法」之頒佈，其第一條開明義及規定：「凡本年已免田賦省份，佃農應繳地租，一律照租約或本年約定之應繳租額，減四分之一。依接行行政院的補

充詮釋；這次二五減租辦法的作用，是在使佃農雙方，得同沾免賦的實惠，這當然是顧慮週詳，鑒於前代之失，故採取減租免賦，相輔而行的辦法，務求上惠通於下。雖不能徹底消除佃租問題，可是，他的精神已值得頌揚。按照減租辦法的規定，三十五年免除田賦的後方各省，應於同年實行減租，惟最近後方各省免賦一年的辦法又經修正，分為兩年給免。至二五減租是不是也得分年進行，或仍照前法辦理，則尚沒有明白的規定，不過這應是技術上的技術問題，決不致影響到減租的決策。

在這裏，我們更要指出的，就是應免賦減租之後，今年四月，中央又明令修正土地法。對於保障佃農，推行土地政策，均有進步的規劃，其最顯著，最積極的，是今後法定地租，不再按耕地正產物收穫總額計算，而是以地價為標準，並且地租最高額，也改訂為不得超過原地價百分之八。其次就是規定今後耕地買賣移轉，承買人限為自耕農，使強失去了兼併的自由；而領墾荒地也限制只有自耕農和自耕農依法組成的合作社，才有資格；他如地價稅制之改良，自耕農可享受輕稅的利益，而大地主則被課累進的重稅。無不較舊法進步與積極。今後的土地私有，將因此只限有了私有形式；可見本黨土地政策的綱領，雖始終未變而為了應付時代的需要，推行政策的方法，則已因進步而更張；我們所期求的是徹底廢除佃租制度，實現耕者有其田的土地政策；免賦和減租，祇當是清農的號角，它指示着的是：行動的時候到了！

貴陽中央日報承印組

地址：廣六路二號
電話：二一四號

承印 中外書籍 表冊報章
交付迅速 印刷精良

外門廣六路二號

貴州安順上羊場農田水利工程之興修

馬鴻瑞

安順上羊場農田水利工程，是一個小型排水工程，位置在安順縣清白鄉火把洞。受益區域，包括上羊場、下羊場、蔡官屯、玳眉山、老塘河、壩戛等地。受益田畝一千四百餘市畝，田主共二百五十五戶。由安順中國農民銀行貸款協助興辦，主辦者為上羊場農田水利協會，至工程之測量設計及督導施工，則由農林部水利工程處第七工程隊及安順縣政府負責辦理。於三十四年五月施工，土方工程，已大部完成，石方工程，於本年（三十五年）六月十五日開工，預計於本年七月四日全部完竣。該工程所費不多，而收效則頗為可觀。茲將該工程之興辦緣起，工程計劃，施工情形，及工程利益等，綴成世篇，作為概括的報導。

一、緣起

安順縣清白鄉上下羊場一帶，丘陵環繞，地勢低窪，排水不暢，每年漲水季節，區內農田，多遭淹沒，影響農作甚大，若遇雨水較多之年，常積水旬餘不退，甚至所有農田，顆粒無收。區內農村，常遭水災，居民生活，極為困苦。地方人士，久有興辦水利，以資救濟之議，惟因技術缺乏，財力無着，因循迄今。嗣農林部水利工程處第七工程隊來黔負責督導辦理黔西各縣小型農田水利工程事宜，三十四年春，地方遂洽請派員測量設計，同時全區內上羊場、下羊場、蔡官屯、玳眉山、老塘河、壩戛等地農民，聯合組織安順縣清白鄉上羊場農田水利協會，擬具工程計劃，並由安順中國農民銀行貸款協助，興修火把洞排水工程。

二、工程計劃

該區地勢，自西徂東，略有傾斜，寬度不一，平均約五百公尺左右。耕地長約三公里半，田畝面積約在一千四百市畝以上。內有公鋪小河流經其間，與本區東端之雷谷河會流入火把洞。在平時水流多浸入雷河之消水洞中，所以臨火把洞一段，形成乾河，積之日久，還一段乾河，就被沖積的泥沙所淤塞。

貴州安順上羊場農田水利工程之興修

火把洞內全長為二百七十公尺，寬約廿五公尺，其進口處較洞底及河牀高約七公尺，形成天然的屏障，以致非大水超過洞口時，不能通流。入洞不數十尺，有泥沙淤積成高約五公尺長約百公尺之土堆，形如洞中小丘，水入洞後，亦不易暢流。出洞口處，又有大塊孤石聳立約百餘立方公尺，出洞後，為一狹長形之盆地，四週高山環抱，面積不及百畝。河身經過這段盆地後，又入二洞，長約數十公尺，洞位甚低，略加整理，就不礙於排水。流經此二洞後，流入油菜河。此全區排水主要河渠，近火把洞一帶河牀不良，洞口阻礙，洞內又復有堆泥成坵，以致每逢雨季節，山洪暴發，河水陡漲，無法排洩，這是每次成災的癥結所在。工程範圍，為疏濬近火把洞一帶河身及火把洞洞口，挑挖洞內淤泥，開打阻石，計土方一、六二六、八三立方，石方七四五、八八立方。工程費用，預計開堅石每立方工費二、七〇〇元，石方共需費二、〇一三、八七六元，土方每立方工費七〇〇元計，共需費八、一三八、四六六元，施工期間事務費一〇〇、〇〇〇元，工費總計為一〇、二五二、三四二元。土方部份，由各受益田主出工自行挑挖，不給工費，石方部份招商承包，由上羊場農田水利協會向安順中國農民銀行貸款項下支付，事務費用，由該會自籌。先做土方工程，石方工程，於土方工程完竣後，再行開工。貸款於石方工程開工時支用。

三、施工情形

三十四年四月將該工程測量完竣後，遂即計劃施工，由上羊場農田水利協會，農林部水利工程處第七工程隊，安順縣政府，會同組織工務所，負責事務管理，及技術指導催調民工等事宜，工務所所有職員，亦由該三機關派員兼任均為無給職。工務所於五月二十一日（三十四年）成立後，遂即發動民工，開始做土方工程，原定每日應出民工一百八十名，全部土方工程，於兩個月內完工。嗣以農忙及屆臨雨季的關係，影響工作，當中會一度停頓至本年（三十五年）春方始完成。石方工程，已於六月十五日開工，預計七月四日完成。

四、工程利益

工程費用，全部預計為一〇、二五二、三四二元，因各受益田主利用農閒時期各自出工做土方工程，節省工費百分之八十強，全部工程，備費二百餘萬元，即可完成。

全區受益田畝，共一千四百市畝，工程完工後，區內居民二百五十餘戶，不致再遭水災之苦，多年禍患，從此解除。地價增值約為三五、〇〇〇、〇〇〇元（三十四年五月估計），每年農作增產稻穀，以一千市担計，每市担價值一二、〇〇〇元，共增益為一二、〇〇〇、〇〇〇元（三十四年五月估計）。

五、管理養護

此排水工程完成後，由工務所交由上羊場農田水利協會直接管理養護，發現有淤塞或損壞，由會隨時修整，每年所需管理及養護費用，按照實際情形，由各會員按受益田畝多寡，平均分攤負擔。

六、附錄

（一）安順縣清白鄉上羊場農田水利協會組織規程

第一章 總綱

第一條 本會定名為安順縣清白鄉上羊場農田水利協會

第二條 本會以開鑿阻塞洪水之火把洞引水至低地河道以免淹沒本區內田地未嘗達到增加生產為目的

第三條 本會會址附設於上羊場國民學校內

第四條 開鑿此洞免除汎濫凡受益田土各戶不論居何村何寨均得為本會會員

第二章 經費

第五條 開鑿時關於挖土工作以利用農閒民力為原則如有執拗得呈請縣政府嚴飭辦理若遇開石所需費用浩大得依辦理各縣小型農田水利貸款暫行辦法第五、六、七、八各款之規定向中國農民銀行借貸開支但本會會員不分田畝多寡應一律繳納會金五十元以備臨時需用

第六條

本會向中國農民銀行借到款項時依照小型農田水利貸款暫行辦法第八款之規定以調查完竣之全部受益田畝為担保品如有田主抗拒不報或隱匿實名者將來還款時呈請縣政府將上項未調查田畝追償還貸款不足之數再由已經調查之田畝平均分攤

第三章 組織

第七條 本會組織如左表



第八條

本會由會員大會選舉委員十一人組織委員會主持會務並選舉監察三人由各委員公推主任委員副主任委員各一人各股均設

主任一人由委員會選任其餘各職員得由各股署請主任委員聘任之

第九條

監察不得兼任本會其他職務

第四章 職務

第十條

主任委員當隨時向政府及農林部工程隊接洽商討關於本會一切進行事宜由副主任委員佐理之

第十一條

各股辦理一切事宜須先由各股主任商承主任委員或副主任委員之同意始得辦理如遇有必需之經費開支時須由主任委員或副主任委員簽蓋生效

第十二條

開工時總務股應購買工具交保管股貯藏及分發其餘各股事務臨時商承主任委員辦理之

第十三條

監察之職權如左

1. 稽核本會財政之收支

2. 審查會務進行情況

3. 考核各職員之勤惰

第十四條

本會於工程開工前召開會員大會一次必要時得召開臨時會議由主任委員或副主任委員召集之

第十五條

工程開工後委員會每週開會一次商討工程進行事宜

第十六條

本會各職員任期均自工程開工時起至完工時止

第十七條

開工後每日由主任委員派職員五人以上在工程地點監工

第十八條

本會會員對本工程均應服從本會各職員指導工作之義務

第十九條

本會主任委員對應負擔之土方工作得免三分之二副主任委員得免半數其餘各職員按在工地監工日數抵補各應負擔民工工數若僅計劃而不臨工地監督工作者得免其應出民工五日

第二十條

本規程係酌奪地方水利工程實際需要及依照農林部三十一年

七月七日公佈之水利法第十二條訂定之
第廿一條 本規程有未盡事宜得由委員會議通過修改之
第廿二條 本規程自呈請縣政府及水利工程隊核准備案後施行

(二) 安順縣清白鄉上羊場排水工程工務所

組織條例

一、本工務所定名為安順縣清白鄉上羊場排水工程工務所

二、本工務所設正副主任各一人主任由農林部農田水利第七工程隊隊長充任副主任由安順縣政府建設科科長充任

三、本工務所設技術事務三股技術股工務股各設股長一人技術股股長由主任兼負工務股技術責任工務股股長由副主任兼負催調民工及指揮工作事宜事務股設正副股長各一人由上羊場農田水利協會正副主任委員分別充任辦理一切事務事項均秉承主任副主任之命辦理各該股事宜

四、本工務所各股得酌設股員若干人事務工事兩股股員由股長提請主任聘任農田水利協會會員充任技術股股員由農田水利第七工程隊派員充任各員秉承股長之命辦理各股事務

五、本工務所職員均為無給職

六、本工務所於施工期間為便利催調民工起見請縣政府派兵一名所該兵等伙食津貼由水利協會酌給之

七、本工務所工程完工後即告結束同時並將完成工程及結算圖表移送

田水利協會保管

八、本工務所僅為督促工程施工事宜至調查受益田畝具領貸款攤派還款及其他一切與各業主間之糾紛悉由農田水利協會負責解決之

九、本條例如有未盡事宜得隨時修改之

對於今後貴州財政的貢獻

劉友陶

對於貴州今後的財政，略貢一得之愚，以供當局參考。

說到貴州的財政，自來說不掉貧瘠兩個字，有省以來，就是受協的省份，一直到省級財政併入中央財政時，省預算的科目，都列有一筆很大的補助收入，現在當亦不能例外。今後欲求預算平衡，除本身應盡最大的努力外，還是要請求中央補助，這是歷史上逃不掉的事實。關於補助一層，中央和省政當局自有籌商的辦法，我們不再具論。茲就此次實施之修正財政收支系統來看，中央撥交地方的稅收，屬於省稅者，（一）營業稅總收入百分之五十，（二）土地稅總收入百分之二十（省應以

自改訂財政收支系統，恢復省級財政後，地方財政，發生了一種新的動態，一切措施，都有一番的改變。說起省級財政，本係原有的系統，不過在抗戰期間，中央為集中力量，適應戰事需要，才將財政系統改為中央和自治兩級，現在戰事勝利結束，為充裕地方財政，加強地方建設，將原有省級財政劃出，成為一級，這是一種回復舊系統的辦法，也是財政復員應有的現象，用不著費多大的躊躇。但是，

現在的時代，和抗戰前的時代不同，地方財政，經過了大變之後，經濟力遠不如前，而支出膨脹，勢難緊縮，應如何平衡預算，實大有籌劃之必要，決非把抗戰前的財政史翻出來，重演一番，所能解決的。當中央召開財政糧食會議時，筆者不敏，曾對於地方財政的劃分，有所論述（見貴州日報六月二十日專論）茲就管見所及，

其土地稅之部份補助費增縣市局），屬於縣市局稅者，（一）營業稅由省分給百分之五十，（二）土地稅總收入百分之五十，（三）契稅，（未依土地法舉辦土地登記之區域），（四）遺產稅由中央分給百分之三十，（五）土地改良稅，在未施行土地法之區域為房捐，（六）屠宰稅，（七）營業牌照稅，（八）使用牌照稅，（九）筵席娛樂稅，其征收機構，土地稅中之田賦，原係由糧食部田糧機關辦理，營業稅，契稅，和土地稅，則由財政部稅務機關辦理，現在劃歸地方，應如何接收，當然有很多研究之處。雖然目前可以暫時保留田糧機關，營業稅等或仍委託中央稅務機關代辦，但係暫時過渡辦法，明年度地方預算編製時，恐怕就有改制的必要了。照我們的看法，接收各項稅收，為節省開支，統一事權起見，最應從簡化征收機構入手，所謂財政上的經濟原則，不外以最小的勞費，收最大的報酬呢。北外整頓稅收，和發現公營事業，以裕地方收入，尤其是財政上必要的措施。特根據此點，分論如下：

（一）統一征收機構：中央劃撥的各項稅收，如土地稅，營業稅等，均係直接稅，並且省縣各佔一部份，自以連同其他縣稅統一征收為宜。就人民的納稅習慣上說，歷來均須縣政府的行政力量來推動它，非各貨物稅之設關卡者可比。過去貴州在民國十六年至廿三年，曾經設置征收局，機關雖係獨立，但設於縣政府內，仍責成縣長督飭區保協助催征，因為那時縣政府的經費，係由省庫開支，而省方復指由征收局劃撥，縣政府為向征收局撥領經費起見，不得不認真催征，征收局也無異縣府的附屬機關。田賦收歸中央，設置田糧管理處，而各縣的田糧管理處長，仍以縣長兼任，雖係中央系統，實際還是離不掉縣的行政力量。準此，今日之征收機構，似應置於縣府之下，以收指揮靈敏之效。就人事方面說，過去的征收局，因不能絕對獨立，隨時須商縣府辦理，縣局長發生摩擦的很多不少，現在的田糧管理處，縣長雖兼任處長，而實際負責任的，另有專任的副處長，也不免隨時發生意見。最好的辦法，是將征收機構，隸屬於縣府，直接受縣長之監督，同時受省財政廳之指揮，其主管人員，由省政府任免，縣長立於監督地位，權責分明，自無上述的

毛病。就征收費用說，一個機關的經費，除業務費外，還有許多的事務費，業務既屬相同，多一個機關，即多一份事務費的開支，合併辦理，當然經費節省得多，如田糧機構，近年以來，人員之多，開支之大，殊非地方經費所能負擔，現田賦既劃歸地方，省縣均各有一部份，似有統一征收之必要。本年度因有糧食部的經費，可資挹注，自然不妨保留，但是按諸同地同工同酬的原理，目前中央機關人員的特遇，與縣級人員的特遇，恐怕相差得多，不單是緊縮問題，還得要將特遇調整劃一，才能符合一個財政系統的精神，而無扞格的地方，如此項經費，將來完全由地方負擔，則事實上仍以統一於一個征收機構為合理。假令統一征收，照貴州的情形來看，各縣政府的財政機構，內部有財政科，另有征收處主管征收事務，征收處之下，分設征收所，司經征之責，我們認為不妨將財政科征收處兩一律合併為一財政局，土地稅，營業稅，契稅等，均統由財政局辦理（下設各科外設分區征收處）隸屬於縣政府，其局長一職，提高為署任職，由財政廳遴選呈請省政府令派，並呈奉中央任命，縣長屬於監督地位，不負直接征收之責，局長獨當一面，在法令範圍內，得以自由發揮其效能，所謂權能分開，縣長有權，局長有能，只有互相濟美，不會互相猜疑，當然說不到人事上的摩擦了，再照上述的將縣府財政局擴大，不僅是統一征收，並且是統一縣的財務機構，於縣的組織，也是很合建制的。關於應需經費，列入預算算開支，省稅部份，則比例負擔經費以補助之，開支自然比較節省了。

（二）整頓稅捐：接收中央劃分的稅收，同着各縣原有的稅收，當然有一番的整頓，以充裕地方的收入。關於整頓稅捐，我們分作兩方面來說，一方面是在人事制度上，確立一種良好的辦法，以收事半功倍之效，一方面是在稅捐本身增加合理的收入。現在先從人事制度上說，民國初年，貴州的財政，當釐釐亂之後，曾經一度整理就緒，走上軌道，談貴州財政史上者，多稱道張協陸氏之理財有方。按當時的辦法，就是確定比額，厲行考核，例如某稅局，規定每月應解稅額若干，每三月考核其主管人員一次，長解者給獎，短解者分別懲處，不及一定解額者

撤職，認真執行，毫不寬假，司稅務者，無不努力從事，故結果頗佳。近年來財政部為增進稅收效率起見，也有提獎的規定，例如契稅，規定一省的比額為若干，再由省的總額內，分配於各縣，年終考核，視其超額的成數，以定獎金的多寡，並採累進辦法，超額也多，提獎越多，所以契稅的收數，確實不少，抗戰前貴州全年的收數，不到一百萬元，現在全年的收數，已經到了八千萬元了，征收人員，因有正式的獎金，也就特別出力，舞弊的事也就很少發見。這層個例子，於稅收方面，都能得到良好的效果，今後對於征收人員的考核，不妨照此辦理，在當局規定比額的時候，本意只希望達到這個數字，超出比額的，認為是例外的收入，即是預算外的收入，多給征收人員一點獎金，於庫收並無損失，而征收人員有獎金可圖，雖背巾飽舞弊，自顧法網，其短解者，則認真懲處，執不思保其地位，而不努力以赴，同時對於征收人員，嚴加保障，使其認為終身事業，不存五日京兆之心，稅收前途，當然裨益很大。簡單言之，就是「信賞必罰」四個字，非絕對做到不可。

至於稅收本身應該整頓的，如營業稅契稅，如何認真查擠，以免逃稅。各縣原有的稅捐，除屠宰稅為大宗收入外，其餘房稅，營業牌照稅，使用牌照稅，筵席稅，娛樂稅，大都收入寥寥，甚至有些縣份，還未舉辦，固然貧瘠的縣份，辦理不易，但不能說「無」的話，還是由於人事之有未盡，認真整頓，當然可以增加收入。此外土地稅一項，除開田賦，實在大有調整的必要，增加的收入，估計最低限度總在原收數百倍以上，蓋現刻地價，已較估定地價，上漲不止百倍，而地價稅仍照估定地價征收，不惟庫收損失甚鉅，於人民的負擔，也覺得有不公平的感想。即以貴陽市來說，全市土地，均已測量完竣，開征土地稅，已有三年的歷史了，但是地價的收數，到現在拿來和原有的田賦比較，真是相差太遠。舉例來說，如有田一畝，原估定郊區的地價很低，不過一萬元，照千分之十五征收地價稅，不過一百五十元，假如是收田賦的話，每畝賦額六角六分（一等一則上田）每畝額一元，征稻穀三斗五升，附縣級公糧一斗，積穀一斗，一畝田的田賦應納三斗六升三合，以每斗五百元

計，應合法幣一千八百一十五元，如隨賦征借軍糧，還要另加二斗一升，而地價稅仍只收一百五十元，此外並無征借，亦無預撥，相差的倍數，實在是不可以道里計了。所以市縣交界的地方，有僅隔一田埂，彼此的負擔，竟差異到千倍以上，實在太不公平，公家的損失，更是可想而知。本來辦理土地稅，是實施民生主義的土地政策，就是田賦，也要改變到土地稅的地步，這種因地價上漲而減收地價稅的現象，無論從那方面講，都是要立即糾正的，重估地價，當然是刻不容緩了。不過這種地價上漲的現象，是隨着一般物價同時上漲，對於土地增值稅，應將一般物價的平均總指數扣除後計算，始屬公允。照此看來，土地稅一經調整，收入即可激增，本是地主應有的合法負擔，所謂「不加賦而財用足」，莫善於此。

(三)發展公營事業，健全地方財政，應以樹立經濟基礎為原則，發展公營事業，即樹立經濟基礎的途徑，尤其在貧瘠的貴州，更有積極從事之必要。有人說，貴州遍地寶藏，譬如一個箱子，裏面裝了無數的寶藏，只要打開，何愁貧窮？這話確是不錯，如發展公營事業，俾從事於農礦工商的開拓，將來地方財政的基礎，何愁不能樹立？現在省營方面，如貴州企業公司，貴州省銀行，已經具有規模，此後應進一步的發揚光大，以達成其任務。至於各縣，應視地方的情形，集合全縣的人力，物力，以謀公營事業的實現，更屬當務之急，其中如籌設縣銀行一項，為調劑地方金融，以助一縣實業的振興，關係極為重要，自縣銀行法頒布後，省政府即令各縣切實辦理，且列為財政中心工作，但是數年之久，成立者僅有數縣，可謂「寥若晨星」，現在要健全縣地方財政，還是要積極籌設才好。茲略舉其利益如下，(一)增加生產，開發各種經濟事業，為今日縣政最重要的事情，成立縣銀行，對於上項建設，有極大的補助，(二)各地物價，尚在繼續上漲，一般遊資，沒有出路，其勢不得不出於囤積之一途，於物價影響不小，成立縣銀行，有吸收遊資的

效用，尤其在物價忽漲忽跌的時候。(三)縣銀行係以營利為目的，其所得利潤，直接即可增加財政上的收入。(四)現在未成立縣銀行之縣，其縣庫事務，或委託其他銀行代理，或單獨設置縣金庫辦理，前者利益不歸自己，後者須增加開支，如有縣銀行代辦縣庫，自屬有利，基於以上幾點簡單的理由，縣銀行實在是應該從速設置，其過於貧瘠的縣，無妨數縣聯合成立一銀行。因為從地方財政方面觀察縣銀行的籌設，甚為重要，所以特別提出來，以促各縣的注意。

(四)確立鄉鎮財政：鄉鎮為實施自治基本單位，一切自治的推行，非鄉鎮莫辦，關於鎮的財政，最好能使其獨立。不過鄉鎮的財源，充裕者少，要能够普遍達到獨立的地位，很不容易，最好的方法，是厲行鄉鎮造產，即以其收入，全部列入鄉鎮預算，說到鄉鎮造產，從前曾經辦理，結果有名無實，以致一度停辦，這是技術的問題，要不可「因噎廢食」，現在抗戰勝利，農民得安於居，尤其是貴州，各縣秩序安定，年歲較豐，無窮的荒山荒地，大可耕耘，增加生產，并非空言，鄉鎮造產，當屬絕對可能之事。此外認真清理公產，作為鄉鎮的財源，也是事實上可以辦得到的，只要有計劃的辦理，我想鄉鎮財政的獨立，是不成問題的。

總而言之，此次施行之中央省縣三級修正財政收支系統，其主要意義，在於充裕地方財政，加強地方之建設，貧瘠的貴州，今後應如何健全省縣財政，樹立自給自足的基礎，才是完滿的辦法，也才是貴州財政最大的目的，要達到這個目的，非從經濟建設入手不可。上面曾經說過，貴州的寶藏無窮，只要得着一把鑰匙，打開百寶之箱，就不愁無辦法了。貴州省經濟建設設計委員會，和財政的關係是很密切而又重大的，這一把開百寶箱的鑰匙，將在他的身上去尋求，不棄者以無限的希望呢。

調查報告

貴州之木材業

吾黔萬山叢簇，夙稱山國，為一天然宜林之地，惜自遜清以來，天然林砍伐過甚，而培植者少，故林業狀況，且漸衰落。木材供應因而不濟，設非力謀林業之發展，則本省木材歉荒堪虞，實不可輕視之。

甲、林木種類及分佈情形

本省林木，就其生產狀況及種類而言，則聽其自然生長者，計有楠、樟、楓、楊、青杠、錐櫟。由人工栽植者，計有油桐、油茶、臘、核桃、木等。更有兩法並用者，則為用途最廣之松、杉木等是，就其產地而言，可依河流形勢分為五大區域，（一）清水江及撫水麻陽江流域：包括錦屏、亮河、八卦河、瑞光河、南甯河、巴拉河、馬尾河、天柱，及其他各大小支流，與撫水在湘省黔陽匯合，而入洪江，集中轉運武漢一帶銷售，現已成材林木，約一千五百六十餘萬株，材積約三三〇〇八八・七六一・〇二七立方尺，每年約可砍伐大小木材四十餘萬株。（二）榕江流域：包括八蒙河、平江河、寨蒿河、溫河、錯巖河，也洞河，岩洞河，賴洞河，往洞河，大塘河，西山河等各大小支流，經下江，永泛，八洛，而入廣西之長安銷售，現已成材林木，約二百五十餘萬株，材積約三・四九二・四二七・五七〇立方尺，每年約可砍伐大小木材二十餘萬株。（三）烏江流域：分南北二源，沿河而入四川龍巖，林木面積，約四十餘萬畝。（四）盤江流域：分南北二源，沿江平地林木甚少，山區則多松、杉、榿桃、泡桐、冬瓜木、櫟竹、木棉等，亦頗著名。（五）赤水河流域：經桐梓，仁懷，赤水，而入川境，沿河多松、杉

，縹路，柏，麻櫟之混合林，每年運往外省銷售頗多。

乙、林木之採伐

- 一、季節——就木材品質而論，冬季砍伐者，在杉樹收穫之時，較為堅韌，惟杉皮不易剝落，僅能剝去花皮，春末及夏秋砍伐者，顏色鮮豔，惟材質較鬆，而易裂，故各地多於秋末及冬季農閑時採伐，春初搬早及架棚工作，其在伐木與搬早之間，相隔有二個月之曬乾時間，至春末夏初河水增漲，易於放水出河。
- 二、砍木——有由林主將砍木修頭搬早等工作，一次包給伐木伙頭者，有分三段包工者。
- 三、修頭——係將樹攪修齊美觀，並鑿水眼，以便放水後穿棍聯解之用。

丙、林木之運輸

- 一、搬早——伐木工作，以搬木為最繁重，除臨河運輸較易外，遠者均須架棚，其法築木作架，寬約二尺，兩邊以木作軌，中間橫枕，相隔六七尺，二人拖木，平行行左右軌上，目的在減少障礙及山嶺坡度，其搬早費常超過杉木山價數倍之上。
- 二、放掛子——河窄灣曲處，儘可浮木水上，散枝洗放，又水小之處仍須作棚，掛水方可放掛子，小水每掛七八根，大木四五根，聯起放至集中地點，再置到架棚，計算寬八尺長則以兩棚之尾參差相套，厚則分疊四層，運至目的地銷售。

交易種類

南水江流域方面——分(一)(面木)品質均優，蓋於簾面者爲之，(二)(底木)材質長大，可載運小木者爲之，(三)(肚木)次於面木，亞於底木，夾於簾中爲之，(四)(枳木)肚木中頗大稍輕者爲之，此就品質而言，其就形象分者，條木，筒木，樟木，枋板等。

二、檣柱流域方面：(一)大紅條：爲長度五丈，圍大二尺，尾徑三寸以上之木，其價值以圍大二尺二寸爲標準，超過則增，不及則減。(二)中紅條：爲長度四丈二尺，圍大一尺六寸，尾徑一寸以上之木，價值以圍大二尺爲標準。(三)桹條：分三丈六尺，二丈八尺，二丈四尺三種。(四)短桹：長須七尺，圍大一尺五寸以上之木。(五)柳板：將杉木中長短剖分爲二片，其長分六尺，一丈二尺，一丈八尺三種尾徑九寸。

戊、交易手續——在榕江流域方面，所產

續纂繁

一、議定木價——水客看定木材後，由行戶約同買賣兩方，依當時行情，及木材品質，議定基價，經雙方同意後，水客先付木價二分之一，其餘俟木材全部運往水客木場內，掃數付清，行戶除扣其應交之各項稅捐及佣金外，餘數交付山客。

二、計算木碼——水客於木場收貨後，立即圍量，其法以竹蔑製之捲尺，套圍木之大小，蔑尺細長，自能環繞，圍量，內外江均以七分頭圍量，條木二寸頭圍量，簡木條木係在水眼以上八尺五寸過圍，所有全部條木，經依法圍得其尺碼後，即可照木材單位計算法折合木碼，（即爲毛碼）毛碼再以九折合實碼，而乘以基價，得金單木價。

己、交易地點：茲將清水江流域情形一

一、內三江，之卦治，王寨，茅坪，行戶林立，均爲交易地點。

一六

二、外三江，爲清浪，金蘭，三門堂，其中以三門堂營業較大。
三、托口，此地設前設有木盤局，存木頗多，爲較大交易地點。
四、洪江，爲湖南省東南，及湖南省西南，各河產木總匯，惟在此成交營業，不如在上游購進到此改攔者爲多。
五、陳溪爲湘西木材業總銷場，湖南省商營業，至比爲止。
六、長江各埠亦多有苗木，（即湖南省所產杉木）因較他省所產堅實耐腐也。

庚、捐稅

一、屬於地方者，如碼頭捐，幫行稅，交納地點，及數額無一定標準，無從詳述。

二、屬於中央者，則有統稅10%營業稅3%。

辛、改進意見

一、強制造林——私有荒山強制，山主開闢造林，公有荒山，由政府，開闢造林，或轉租民衆造林，或依照公荒發放條例，無代價發給民衆領墾，無論公私有荒山，一律開闢造林。

壬、結論

總之，貴州省，無論地勢，氣候，各項條件，均適於林業之發展。此次蔣主席蒞黔巡視，亦懇切指示造林爲今後建設新貴州要政之一，甲能使宜山濯濯，變爲林木叢叢，其對於本省經濟之補益，實利莫大焉。