

· 2003年度 ·

厦门机关思想政治工作

→ 实践与探索



厦门机关思想政治工作 实践与探索

中共厦门市委市直机关工作委员会 编
厦门市直属机关思想政治工作研究会

序　　言

胡智勇

红五月，是生机盎然的时节，大自然充满美好的希冀。红五月，是理想升华的里程，创业者勇敢跋涉的驿站。红五月，也是《厦门机关思想政治工作实践与探索》一书结集付梓面世的好日子！

《厦门机关思想政治工作实践与探索》的篇章段句，是厦门市机关党的工作的智慧结晶，也是党务工作者——“精神贵族”的收获。尤其是省委常委、市委书记郑立中同志《要以推动发展的成效作为衡量机关党建工作的标准》和市委副书记、市直机关党工委书记于伟国同志《做好“两服务”，实现“两满意”》，更是高屋建瓴、意义深刻，堪为全书的点睛之作，为大家学习、实践、探索和创新，建立学习型的党组织，落实科学的发展观，奠定了良好的基础。

树立并落实科学的发展观，就要响应党的十六大提出的要“形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展”的号召。而建设学习型社会，执政党首先就得成为学习型政党，各级党组织就得成为学习型党组织。所以，市直机关党工委于年初制定并经市委领导同意，印发了《关于开展建设学习型党组织活动的意见》。

建设学习型党组织，是实践为民宗旨、促进人的全面发展的必要途径，是实现建设海湾型城市战略目标的迫切需要，是增强机关党组织生机和活力、提高党组织的战斗力的重要手段。建设学习型党组织对于促进机关转变作风、提高工作水平、工作效率和服务质量，对于保障我市经济和社会各项事业的全面、协调、可持续发展，具有十分重要的意义。为此，我们应当以马列主义、毛泽东思

想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以保持党的先进性和增强基层党组织活力为根本，围绕“转变职能、转变作风，增强活力、增强实效”和建设务实、亲民、清廉、优质、高效的服务型机关这一目标，确立终身学习的理念，营造全员学习的氛围，努力提高政策理论水平、思想道德水平、科学文化水平和实际工作能力，为实现建设海湾型城市的战略目标提供精神动力、思想保证和智力支持。

建设学习型党组织，应着眼于人的全面发展和党员干部综合素质的普遍提高，不断拓展学习内容，创新学习载体，增强学习效果，挖掘和整合教育学习资源，利用现代化的教育手段，构筑新的教育平台，创设多层次、全方位、跨时空的学习网络和相对完善的教育载体。

建设学习型党组织，需要每一位共产党人树立先进的学习理念，使学习成为一种经常化、普遍化、制度化的行为，牢固树立学习是生存和发展的理念，积极倡导尊重知识和尊重人才的社会风尚，努力营造学习、实践、探索、创新的浓郁氛围，不断提高自身的党性修养。

建设学习型党组织，也决非一朝一夕之功，务必立足长远，常抓不懈。市直机关各级党组织应当积极开展争创学习型支部、学习型处室，争做学习型党员、学习型干部、学习型职工活动，大力营造人人讲究学习，人人参与学习，人人是学习之人，处处是学习之所的良好氛围，不断掀起学习、实践、探索、创新的热潮。努力做到：思想统一认识高，精心组织计划细，因地制宜措施实，制度完善考核真，领导垂范表率好。

金秋不舍五月雨润，硕果全凭心血浇灌。但愿各位同仁在市委的正确领导下，牢牢把握“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”的

指导思想,深入开展“两转变,两增强”的机关党建主题活动,认真组织保持共产党员先进性的教育,以“为民、务实、清廉、优质、高效”为目标,以“走前头、创一流、树标杆”为使命,继续培植“团结、敬业、务实、创新、奉献”的机关文化,积极创设“学习型、服务型、开拓型”的党政机关,在抓好基层夯实基础上下功夫,在发扬民主强化监督上做文章,在勤政廉政优质高效上树形象,在以人为本服务中心上求实效,在落实科学发展观上出思路,进一步提高机关党的工作的水平和品质,努力开创厦门机关党建工作及其思想政治工作新局面,同心同德为厦门海湾型城市和海峡西岸经济区建设做出应有的贡献!

五月的花朵最鲜艳,五月的征途最艰辛,五月的战歌最豪迈,
五月的辉煌属于建设者!

2004年5月作于鹭岛

目 录

领导讲话

要以推动发展的成效作为衡量机关党建工作的标准	郑立中(2)
做好“两服务”，实现“两满意”	于伟国(6)
明确目标 突出重点 把用十六大精神武装党员干部思想的 任务落到实处	胡智勇(9)
抓好理论调研工作 为推进机关党建和思想政治工作服务	傅元盛(13)
对“弘扬和培育民族精神”的几点建议	汪成旺(16)

重点课题

运用现代化信息网络技术 开辟机关思想政治工作新天地	厦门市直机关党工委课题组(21)
---------------------------	------------------

考察报告

漳州市直机关开展保持共产党员先进性教育活动试点工作的 做法和经验	厦门市直机关党工委宣传处(33)
温州市开展“效能革命”的实践和启示	厦门市直机关党工委宣传处(42)

学习心得

充分发挥人大在全面建设小康社会中的职能作用

- 厦门市人大机关委办室领导学习中心组(48)
加强和改进机关党的建设 为厦门特区改革和发展服务
..... 厦门市直机关党工委学习中心组(54)
牢记“两个务必” 正确树立“三观” 曹锦彪(58)
贯彻“三个代表”重要思想 加快厦门体制创新步伐
..... 林 起(62)
实践“三个代表”,保持共产党员先进性 刘胜辉(71)
维护司法公正,促进社会主义政治文明建设 曾 聰(75)
浅论“三个代表”重要思想理论创新和理论特色 王 建(80)

理论研讨

以“三个代表”重要思想为指导 不断推进思想政治工作创新

- 苏耀明(90)
创建学习型检察网络的思考 黄献伟(96)
浅谈提高机关思想政治工作实效的“中医疗法”
..... 张凤清等(102)
抓住青年民警的突出特点 努力培养公安事业接班人
..... 孙德峰(108)
关于创建学习型机关的几点思考 蔡国文(115)
与时俱进构建思想政治工作新优势 郑庆宗(122)
重视做好海湾型城市建设中的思想政治工作 钟 澄(128)
积极应对信息网络化趋势 全面加强和改进法院的思想政治工作
..... 张 超(132)
做实做活基层思想政治工作的思考 潘 健(142)

加强机关思想政治工作科学性、针对性和实效性的探讨	陈心潮(147)
关于做好新时期民政干部职工思想政治工作的几点思考	曾昭盛(155)
加强机关思想作风建设应注意防止和克服的十种现象	李德才(161)
完善刑侦激励机制 全面推进队伍建设	徐凌(165)
领导干部应牢固树立群众利益无小事思想	吴克芝(171)
权力滥用问题的思考与对策	郑颖聪(177)
以求真务实的精神推进审计机关作风建设	吕云河(182)

经验交流

抓住关键,夯实基础,把制度建设贯穿机关党建工作的全过程	厦门市直机关党工委宣传处(189)
增加内力 多方借力 交流互动 共促发展	厦门市直机关妇工委(193)
春风化雨润心田 ——厦门市人大机关开展谈心活动纪实	厦门市人大机关党委(197)
充分发挥自身优势 促进广电事业发展	董金英(200)
为有源头活水来 ——厦门市社会福利中心思想政治工作纪实	杨冠颖(208)
开展机关效能建设的实践与探索	薛坚(214)

党课教案

共产党员要有奉献精神	张阳春(225)
发挥先锋模范作用,用足用活保税区政策,为海湾型城市建设	

多作贡献	胡汉丕(229)
聚财为国 执法为民 创造性地做好税收工作	张贻奏(238)
学习党的十六大关于全面建设小康社会的若干体会	陆明亮(249)
深入学习贯彻“三个代表”重要思想,推动厦门文化艺术的全面发展	罗才福(260)
永远把人民的根本利益高高举过头顶	胡智勇(268)
共产党员要做“学习型”模范	唐万法(281)
学习“新党章” 永葆党员先进性	刘晓玲(286)

十件实事

从第三次建设审批提速看建设行政机关的效能建设	厦门市建设与管理局(299)
十年“钉子” 一朝拔除	厦门海事法院(300)
人民生命安全高于一切 临危不惧更显党员品格	厦门市海洋与渔业局机关党委(301)
把困难群众住上廉租房放在心中	厦门市国土资源与房产管理局(302)
为民安康尽责任 十大措施防“非典”	厦门市市政园林局(303)
接二连三遭不幸 法律援助显真情	厦门市司法局(304)
八年难题一朝解 户籍迁移喜归家	厦门市信访局(305)
与农民兄弟同呼吸共命运	厦门市国税局(306)
推出户籍窗口便民新措施	厦门市公安局(307)
心灵上的关爱 资金上的援助	厦门市地税局(308)

领导讲话

要以推动发展的成效 作为衡量机关党建工作的标准

中共福建省委常委、中共厦门市委书记 郑立中

今天到市直机关党工委来，主要目的有三个：一是来看望大家，对同志们的工作表示感谢；二是听一听你们对抓好工作的意见，特别是对进一步兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的意见；三是就加强机关党建工作与同志们交换一下想法。

刚才听了智勇同志的介绍，结合平时掌握的情况，我感觉市直机关党工委确确实实做了大量的工作，指导思想明确，主题活动突出，工作成效实在。你们一抓思想武装，二抓作风建设，三抓组织建设，工作是有成效的。这些成绩要讲够，通过讲成绩可以增强信心、鼓舞士气；通过讲成绩可以总结经验，知道哪些经验要坚持，哪些经验是要随着形势的变化而改变。“刻舟求剑”就是最好的例子，船如果不前进，刻舟求剑就是对的，但是船如果前进，刻舟求剑就不对了。

刚才，伟国同志讲了四点意见，杰成同志也讲了四点意见，讲得很好。市直机关党工委提出的明年工作的基本思路，我总体上是赞成的。我想，谋划明年的党建工作，首先要明确以下三个问题。

第一，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，这一点绝不能含糊。我们现在要研究的就是这个核心如何发挥？那就是要认真学习“三个代表”重要思想，不断兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。“三个代表”重要思想是当代中国的马克思主义。胡锦涛同志强调，毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想是当代中国共产党的三大理论成果。我们要充分理解“三个代表”重要思想产生的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质、历史方位，把“三个代表”重要思想贯彻到每个人的工作岗位中，指导实践，推动工作，促进发展。

第二，中国共产党人是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。现在有些党员的党员意识不强，不把自己当作共产党员，其中有两个原因务必引起足够的重视，一是教育没跟上，二是缺乏纪律的威慑。以前入党要求很严，现在有些人入了党自豪感不强，个别人还不敢亮出自己的党员身份，更谈不上党员先进性的发挥。宋代范仲淹说过“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。我们的老前辈也有一句话：“吃苦在前，享乐在后”。古人尚且有如此高的精神境界，我们共产党人更要牢记党的宗旨，全心全意为人民服务。记住这一点，你就是共产党员了，共产党员的先进性就能真正发挥了。

第三，中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都要服从和服务于这个中心。我们强调这个问题，就是要使各级党组织保证不偏离党的政治路线。

弄清以上三个问题，目的就是明确党的性质、地位、作用和任务，增强机关党建工作的自觉性、针对性和实效性，充分发挥机关党组织和党员的作用。如何做好明年党建工作，我谈六点意见。

一要认清形势。当前的国际形势是经济全球化的步伐加快，科学技术革命迅猛发展。国内形势则是“两洲先行，东西互动，中部崛起，东北振兴”。我市的形势总的来说，保持了一个比较好的发展势头，我们的思路是清晰的，那就是要跳出岛内。只有跳出岛内，把岛外经济发展起来，把厦门城市做大做强，厦门才有地位。我们看到发展良好势头，又要认清厦门与周边地区的差距正在逐步拉大，进一步增强加快发展的紧迫感和危机感，抢抓机遇，扎实工作，不搞花架子。

二要统一思想。要把思想统一到党的十六大、十六届三中全

会和中央经济工作会议精神上来，统一到省委七届六次全会和全省经济工作会议精神上来，增强“两种意识”，即机遇意识和忧患意识；确立“两种观念”，即科学的发展观和正确的政绩观；树立“两种形象”，即推动工作的形象和对人民负责的形象，立足本职、着眼大局，服务发展，敢作敢为。

三要加快发展。对待发展要有正确的认识。要坚持“五个统筹”，树立全面、协调、可持续发展观。发展首先是经济的发展，这是前提、是基础。经济发展了才有实力，才有能力去解决发展过程中的矛盾和困难。没有经济发展，就没有社会发展。要树立正确的发展观，全面发展并不意味着不能突出重点，协调发展并不意味着什么都要拉平，可持续发展并不是说速度不能加快。要集中精力把经济建设搞上去，加快我市海湾型城市建设，各级党组织必须牢记这一条。机关党建要走在全市党建工作的前头，机关工作要做全市工作的标杆，衡量的标准就要看是否促进了发展。

四要开拓创新。经济体制改革离不开思想、体制、方法、科技的创新。要在思想上、工作上形成创新的良好机制和导向，推动社会主义市场经济体制的不断完善。要按照省委的要求，抓好“五个必须”：必须着眼于加快发展的要求，着力消除各种影响发展的体制性障碍，大力实施项目带动战略，拓宽发展空间；必须立足于为民谋利的宗旨，充分调动人民群众的积极性；必须适应扩大开放的新形势，使改革和开放同步推进，良性互动；必须致力于统筹兼顾，协调改革进程中各种利益关系；必须加强领导，走群众路线，形成改革创新动力，确保各项改革顺利推进。

五要狠抓落实。抓落实不能光喊口号，要求真、求实、求效。任何工作，一具体就深入，一具体就突破，一具体就落实。党建工作如何抓落实？很重要的一条就是要有载体。现在开展的“两转变、两增强”主题活动要有抓手，就是要抓项目，实施项目带动战略。经济发展是前提，项目不仅仅是经济项目，党建工作也要有项目。党委工作一定要有抓手，党委要总揽全局、协调各方，加强和

改善党对经济工作的领导。经济工作是全党的事，只有党委才能总揽全局，不能认为只是政府的事，而是班子、常委、委员的事。在明年工作中，要突出这一点。要深刻认识到经济工作是全党的事，党的政治以经济建设为中心，只有通过对经济建设的领导，才能适应经济体制改革的需要。党员不仅要能吃苦在前、享乐在后，而且要有本事、熟悉业务。比如，要明白出口退税是怎么回事，外商遇到困难如何帮助解决，等等。机关党建要树立以人为本的观念，注重人的全面发展。思想教育必须寓于各种各样的有效方式中，现在机关文化体育活动太少，要形式多样、丰富多彩。音乐是陶冶情操的，给人以力量！一首主题歌整整激励了一代人，一首民歌会使一个小镇成为旅游胜地。围绕发展要想办法、出思路，要琢磨事、琢磨项目，海湾型城市建设关键是项目、是发展，内涵是产业推进。各级党委都要自觉围绕发展这个第一要务想问题、动脑筋、谋发展。机关党工委也要注意研究这个问题。

六要加强队伍建设。切实关心党员的全面发展，包括思想政治、业务素质和身体健康等，始终保持机关党组织的勃勃生机与活力。要认真执行《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》。机关党组织的活动经费要保证，首先应该明确用途，实事求是地制定经费开支计划，列入行政经费预算。不是领导班子成员的专职书记或副书记要列席班子会议，提拔使用干部要征求机关党组织的意见。机关党组织要主动推荐优秀干部，并配合组织人事部门考核和评议干部。要强化党建责任制，切实加强思想作风建设，严格组织纪律，对“不作为”的问题要研究解决的办法，进一步推进机关效能建设，增强机关活力。

（这是2003年12月15日郑立中同志到厦门市直机关党工委调研时的讲话，标题为编者所加）

做好“两服务”，实现“两满意”

中共厦门市委副书记、市直机关党工委书记 于伟国

刚才，听了建设口的六个部门主要负责人介绍今年以来机关党建的基本情况、工作重点、工作举措和取得的成效、存在的问题。总的印象，这些单位党建工作做到了“三明”：就是思想认识和责任意识是明确的；党建工作的思路、工作重点和举措是明晰的；“两转变、两增强”活动在这些部门的成效是明显的。第一责任人和分管的直接责任人做到了三到位：就是思想是到位的、工作是到位的、水平也是到位的。

胡锦涛总书记强调，党的建设是伟大的工程，全面建设小康社会是伟大的事业，伟大工程要围绕、服务于伟大的事业，伟大事业离不开伟大工程的支撑。从基层工作的实践中我们深深体会到，党建工作既是一项伟大的工程，又是一项艰巨的工程，还是一项根本的工程，做好党建工作意义重大，责任重大。年初，我们提出机关党建要围绕转变职能、转变作风，增强实效、增强活力这“两转变、两增强”来开展。各单位积极开展“两转变，两增强”活动，取得了很好的成效。下一步，作为建设口单位来讲，就是要从四个方面把这一活动引向深入。

第一，以转变观念为前提，强化服务意识。要教育引导机关干部与时俱进、转变观念，牢固树立践行“三个代表”重要思想的责任感、使命感，树立正确的权力观、地位观、利益观，强化责任意识、发展意识、服务意识。党员干部要把服务作为自己的天职，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，从思想上尊重群众，感情上

贴近群众，行动上深入群众，工作上依靠群众，真正把实现、发展和维护群众利益作为工作的第一职责。

第二，以增强素质为基础，提高服务水平。服务能力大小、服务水平高低，取决于机关干部的思想和业务素质。因此，在开展“两转变、两增强”的活动当中，要把学习摆在重要位置，通过学习进一步培养党员干部全新、前瞻、开阔的思维方式和工作方式。要善于向书本学习、向周围的同志学习、向群众学习、向实践学习，在学习中、在实践中，提高服务水平。

第三，以机关提速为主线，改善服务质量。发展靠环境，发展环境的核心是机关工作效率和服务质量。要加强机关效能建设，转变作风，转变职能，进一步解决好“越位”、“缺位”、“错位”的问题。对工作职责范围内该办的事要速办“快通”；对工作运转中出现的不畅问题要及时“沟通”；对基层和群众遇到的困难和矛盾要积极“疏通”；对不利于发展的条条框框要大胆“变通”，从而使机关的服务工作全面提速。

第四，以改革创新为动力，改进服务方式。新的形势对机关工作提出了新的要求，我们要进一步改进服务方式，靠创新提升服务水平。要用新的思维去建立科学的管理制度和高效的运行机制，实现机关工作思路、体制机制、方式方法的创新。当然，创新不能脱离实际，不能拍脑袋，一定要从实际出发，一定要用实际的成效来检验。

总之，建设口是政府部门中与群众接触面最广、与群众利益关系度最紧、广大群众关注度最高的系统，一定要通过服务基层、服务群众，让基层满意、让群众满意。也就是要通过“两服务、两满意”来进一步深化“两转变、两增强”。做好“两服务、两满意”，关键要围绕大局、结合实际、突出重点、体现特色。要围绕每一年、每

一阶段的工作大局抓住一两个主要问题，做深做透，抓出成效，不能全面铺开，面面俱到。各个部门，在各个工作阶段的“两服务、两满意”也要有各自的重点、具体的抓手。这样，把机关党建与发展、与具体的工作结合起来，以党建来推动工作，促进工作，保障工作的有效开展，就能解决党建与发展与工作“两张皮、两股劲”的问题，使之变成一股劲，变成血肉相连。这样，党建工作就会成为需要，而不是负担。同时，在新的形势下，党的建设也要与时俱进，不断创新，增强活力，比如，三会一课制度，是一个很好的形式，要有新的突破，才能焕发新的活力、产生新的效益。

（这是2003年11月14日于伟国同志在厦门市直机关第四次党委（党组）书记党建工作交流汇报会上的讲话）

