

十六大以来厦门市宣传文化工作
重点调研成果汇编

(一)

中共厦门市委宣传部编

二〇〇七年四月

前 言

十六大以来,在市委的正确领导下,在中宣部、省委宣传部的精心指导下,厦门市委宣传部坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,把加强调查研究作为提高宣传思想文化工作水平、增强宣传思想文化工作实效的基础和根本,坚持围绕中心、服务大局,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,坚持深入实际、深入基层、深入群众,策划并组织开展了一系列调查研究工作,形成了许多有情况、有分析、有建议的调研成果,进一步提高了宣传思想文化工作的前瞻性、针对性和科学性,为领导科学决策提供了许多有价值的参考依据,为推进厦门经济特区的经济、政治、文化和社会建设,为新一轮跨越式发展作出了积极的贡献。为更好地总结经验,更好地利用调研成果指导实践,市委宣传部决定编辑《十六大以来厦门市宣传文化工作重点调研成果汇编》(一、二),供全市宣传思想战线的各级领导、各有关部门和从事宣传、思想、文化及相关政策研究和管理同志参考,并希望藉此书的编发,能进一步推动我市宣传思想文化调研工作更加深入扎实,更加富有成效,为推动宣传文化工作提升新水平、开创新局面,为海峡西岸建设、又好又快推进新一轮跨越式发展作出新的更大贡献!

编者

2007年4月

十六大以来厦门市宣传文化工作重点调研成果汇编

(一)

1、市委关于加强执政能力建设之文化建设专题调研报告	1
2、发展社会事业 构建和谐厦门	
——统筹社会事业发展,促进和谐厦门构建课题调研报告	7
3、厦门市文化发展战略研究报告(登载在《厦门文化体制改革与文化发展蓝皮书》)	25
4、厦门市建立健全创建文明城市长效机制的调查与思考	45
5、厦门市文化事业与文化产业发展情况调研报告(登载在《厦门文化体制改革与文化发展蓝皮书》)	57
6、构筑诚信体系 建设诚信厦门(登载在市委政研室 05 年《厦门市构建和谐 社会专题调研成果汇报编》)	76
7、如何增强基层理论教育针对性和实效性	
——关于我市基层理论教育和形势政策教育情况的调查报告	87
8、加强公民思想道德建设促进人际关系和谐	102
9、关于我市农村文化工作的调研报告	115
10、民营企业思想政治工作难点与对策(登载在《2004 年全市宣传系统调研 文集》)	122
11、关于扶持和促进厦门动漫产业发展的调研报告(登载在《厦门文化体制 改革与文化发展蓝皮书》)	137

12、关于扶持和发展厦门商品油画产业的调研报告(登载在《厦门文化体制改革与文化发展蓝皮书》)	154
13、关于考察美国、韩国文化产业情况的报告(登载在《厦门文化体制改革与文化发展蓝皮书》)	163
14、加强公民思想道德建设促进人际关系和谐(登载在市委政研室 05 年《厦门市构建和谐社会专题调研成果汇报编》)	171
15、关于建立健全舆情信息激励和保障机制的研究报告(登载在《2005 全市宣传系统调研文集》)	186
16、厦门市宣传文化人才队伍建设与对策(登载在《2005 全市宣传系统调研文集》)	198

市委关于加强执政能力建设 之文化建设专题调研报告

2004年11月8日

市委加强党的执政能力建设专题调研会召开后,文化建设调研组以党的十六届四中全会精神为指导,按照市委的部署,深入基层单位调研,先后召开了五场专题座谈会,在广泛征求各有关部门和单位意见建议的基础上,对我市文化建设领域影响党的执政能力建设存在的主要问题和如何提高执政能力建设进行了分析研究,提出以下初步意见,现将有关情况汇报如下:

一、存在的主要问题

1、马克思主义的指导地位需要进一步巩固。用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导厦门改革开放实践,解放思想、与时俱进方面还存在一定差距。用理论创新的新成果指导发展战略和方针政策的制定,推动经济特区争创新优势方面的成效不大。对哲学社会科学重视不够,没有建立起扶持和引导以应用决策研究为主的哲学社会科学研究工作机制,哲学社会科学工作者的作用没有得到充分发挥,影响了理论创新能力的提高和指导实践作用的发挥。

2、文化体制改革、文化事业和产业的发展需要进一步推进。对文化体制改革和文化产业发展的重要性和特殊性认识不足。领导体制上存在着交叉管理、多头管理的现象,管理方式没有摆脱政府办文化的发展模式。文化事业单位体制改革滞后,积极性没有充分调动起来,文化事业发展相对滞后,文化基础设施建设投入不足。文化产业发展缺乏规划,政策扶持不够,产业规模相对较小,仍然是政府推动型的产业,社会资金投入很少。懂专业、善经营、会管理的文化产业人才缺乏。对文化市场的扶持和培育不够。文化市场管理体制和机制没有理顺,影响了依法行政的力度。

3、掌握新闻舆论的主动权和宏观管理能力需要进一步强化。新闻改革的力度不够,影响了吸引力和感染力。舆论监督的社会环境不够宽松,新闻舆论监督的力度不够,舆论监督有时还存在把握不准的问题。社会热点问题引导和突发事件新闻报道的快速反应机制需要进一步完善。正面舆论宣传在互联网上的影响力较弱,网络管理法律不完善,行政和技术手段不多。

4、思想政治工作需要进一步加强。理想信念教育的实效有待于进一步提高,树立和弘扬以改革创新为核心的时代精神需要进一步加大力度。实施公民道德建设工程需要进一步完善机制、抓好载体、注重实效。思想政治工作应对新形势下思想多元化的有效方法和措施不多。封建迷信的影响在城乡还不同程度地存在。群众性精神文明创建活动的范围要进一步扩大、效果要进一步巩固发展。对群众文化扶持力度不大。青少年思想道德教育的社会教育网络作用协调发挥不够好,教育的措施、方法和效果要进一步改进和加强。

5、教育和科学事业发展的优先地位需要认真落实。对发挥教育和科技在现代化建设中的作用认识上还不到位。教育和科学事业发展的优先地位需要进一步落到实处。深化教育和科技体制改革的力度需要加大。基础设施建设投入不足,人才引进缺乏有力措施。推动学习型社会方面缺乏长远规划。农村科技、文化、卫生、体育事业发展严重滞后。

二、提高执政能力建设的建议意见

(一)巩固马克思主义的指导地位,繁荣发展哲学社会科学,增强理论创新能力。

1、加强党对意识形态工作的领导,加强马克思主义理论研究和宣传教育工作,增强理论武装工作的针对性和实效性,增强思想理论工作的创造力、说服力、感召力,着力回答重大理论和实际问题,坚定党员干部对马克思主义的信仰,促进解放思想、与时俱进、加快发展。

2、提高对哲学社会科学的重要性的认识,制定《中共厦门市委关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》,建立健全哲学社会科学研究的评价和激励机制,建立以应用决策研究为主,以重点学科、重大项目为依托,实行课题招标制、申报评审制和课题委托制相结合的课题规划立项引导机制。规范厦门市社会科

学优秀成果评奖活动,对有突出贡献的哲学社会科学工作者给予重奖。建立决策咨询制度,凡涉及社科领域的重大决策,须组织社科专家咨询论证。

3、为哲学社会科学事业发展创造良好条件。成立厦门市社科院,建立一支对厦门市经济和社会发展的重大问题进行超前性研究的专业队伍。改善厦门市社科联的办公条件,把市社科联建设成我市哲学社会科学工作者之家,更好地发挥桥梁和纽带作用。采取措施,创造条件,进一步发挥厦门大学等高校的社科优势,更好地吸引专家学者参与厦门社会科学重大课题的研究。

4、大力推进理论创新,进一步调动哲学社会科学工作者的积极性,激发创新活力,不断总结提炼厦门改革开放和现代化建设的经验,重视运用理论创新成果指导厦门发展战略和方针政策的制定,推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新。

(二)深化文化体制改革,推动文化产业发展,解放和发展文化生产力。

1、充分认识文化生产力在我市经济发展中的地位 and 作用,深入研究和把握文化发展规律,革除各种制约文化发展的体制性障碍,解放和发展文化生产力。

2、适应社会主义市场经济发展的要求,建立市委领导、市委宣传部统筹协调、政府文化行政管理部门各司其职、文化行业自律、文化企事业单位依法运营的文化管理体制和运行机制。尽快成立全市文化体制改革和发展领导小组,统筹协调全市文化体制改革发展的重大事项和政策配套。

3、制定文化发展的“十一·五”规划,加大对公益性文化事业和设施的扶持和投入。大力改善农村文教、卫生、体育状况。

4、以“面向市场,适应市场,进入市场”为原则,推进文化企事业单位的体制和机制创新,扩大文化经营主体自主权。适当整合文艺单位,鼓励文艺团体、文学艺术创作机构面向社会,充分利用市场手段激发活力。

5、建立健全文化市场体系,依法规范文化市场秩序,理顺文化市场管理体制和机制。参照中办发[2004]24 号文件精神,将文化、广播影视、新闻出版以及“扫黄”“打非”等有关行政执法队伍调整归并,建立统一、高效的文化市场综合执法机构,组建厦门市文化市场行政执法总队,加强和改善对文化市场的依法管理。

6、制定和完善文化产业政策,改革文化产业投融资体制,实现文化投资主体

的多元化,培育文化类上市公司,设立市属文化国有资产投资经营公司,加大文化资本运营,促进各类文化产业跨部门、跨地区、跨所有制的发展。实施龙头带动战略,做强做大厦门广电集团,推动市属报业和厦门外图中心的集团化改造。通过降低市场准入条件、加大政策扶持和体制创新的力度等途径,支持和鼓励民营企业参与文化产业的发展;大力培育文化中介组织,发展文化行业协会,把文化产业做大做强做优。

7、应用现代科技武装、改造、提升文化产业和文化产品,不断推进文化内容和形式的创新,增强文化的渗透力和影响力,实现文化产品的社会价值和经济价值。积极创造条件,推动文化品牌的创建,使富有民族特色和闽南文化特色的先进文化产品走向世界。

(三)牢牢掌握新闻舆论的主导权,增强新闻的宏观管理能力。

1、始终坚持党管媒体的原则不变,坚持政治家办报的原则,增强新闻的宏观管理能力,牢牢把握正确的舆论导向,提高舆论的引导水平,掌握新闻舆论的主动权。

2、增强新闻工作者的政治意识、大局意识和责任意识,坚持正面宣传为主的方针,唱响主旋律,打好主动仗。按照社会效益第一的原则和新闻的规律推进新闻事业的改革发展,增强新闻舆论工作的吸引力、感染力和影响力,为经济发展和社会进步创造良好的舆论环境。

3、加强和改善新闻舆论监督,进一步完善社会热点问题的舆论引导和突发性事件新闻报道的制度和快速反应机制。制定《关于加强和改进舆论监督的意见》、《关于建立新闻发言人制度的意见》、《关于进一步改进和加强新闻发布会管理的规定》以及新闻宣传违规违纪责任追究等制度。

4、大力加强互联网新闻宣传和管理,抓紧建设厦门新闻综合网站,建立健全互联网监管制度。进一步健全市委宣传部牵头,公安、通讯管理、新闻出版等部门参加的互联网管理联席会议制度,建立适应我市互联网管理和发展要求的网上监控平台,努力掌握网上宣传的主动权。

(四)加强和改进思想政治工作,加强公民道德建设,争创首批全国文明城市。

1、参照中宣部和省委宣传部的做法,建立舆情信息中心,形成社会舆情的收

集、分析、反馈机制,及时掌握社会舆情动态,提高社会舆情的调控能力。

2、按照贴近实际、贴近生活、贴近群众,创新内容、创新形式、创新手段的要求,加强和改进思想政治工作,努力探索新方式新方法,提高理想信念教育的实效,有针对性地解决不同群体的思想问题。加强和改进企业、农村、社区、学校的思想政治工作。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,营造积极向上、开拓创新的思想文化环境。

3、建立和完善实施公民道德建设工程的工作机制,制定和落实规划,抓好活动载体,深入开展做好公民、好建设者、好家庭成员、好学生的活动,发扬中华民族传统美德,大力倡导“二十字基本道德规范”,反对拜金主义,享乐主义、极端个人主义,消除封建主义残余影响,抵御资本主义腐朽思想文化的侵蚀,倡导科学文明、健康的生活方式。

4、以创建活动为载体,深入开展群众性精神文明创建活动,提高市民文明程度和城市整体文明水平。每年办好一批作用大、影响好、群众欢迎的精神文明建设实事。加强宣传文化阵地建设,扶持和发展健康向上的群众文化活动,活跃城乡文化生活。抓基础、创特色、形成新亮点,巩固和发展创建成果。倡导学习精神,推动学习型社会建设。整治薄弱环节,完善考核机制,形成长效机制,争创首批全国文明城市。

5、建立健全未成年人思想道德教育的学校、家庭、社会三位一体、各负其责又密切配合的教育网络,落实《厦门市加强未成年人思想道德教育的实施意见》,加强指导和协调。制定扶持政策,全市爱国主义教育基地要在营业时间对未成年人免费开放。采取有效措施,切实抓好未成年人思想品德和心理素质教育。

(五)优先发展教育和科学事业,加快建设海峡西岸文化教育中心

1、充分认识教育和科技在现代化建设中的基础性、先导性、全局性作用,实施“科教兴市”发展战略,推进教育和科技体制创新和政策创新,切实做到优先发展,加快“教育之城”、“科技之城”和“艺术之城”的建设步伐。

2、加大教育经费投入;发展高等教育,建设好集美、曾厝垵和翔安文教区;全面普及高中阶段教育,扩大优质教育资源的规模,增建四所一级达标高中,建设厦门职业教育中心学校,扩建区属职业技术学校;重视解决进城就业农民工子

女接受义务教育的问题;促进民办教育的发展;加强素质教育,提高教育质量,培养德、智、体全面发展的社会主义建设者和接班人。

3、加大科技经费的投入,积极营造科技兴市的良好氛围和政策环境,形成吸引高科技人才投资创业的激励机制,加大引进科技领军人才的步伐,大力发展科技产业和产业科技,扶持和推进新兴产业快速发展。弘扬科学精神,传播科学知识,提高干部群众识别和抵制封建迷信和伪科学的能力。

4、按照科学发展观的要求,在社会事业发展的投入上向农村倾斜。抓紧解决农村教育、科技、文化、卫生、体育事业发展相对滞后的问题。加大全市社会事业基础设施建设的投入,大力促进各项社会事业的改革和发展。

课题指导:洪碧玲

课题组组长:林聪明

副组长:林起

课题组成员:王琰、蔡旗、张加民、魏晓萌

发展社会事业 构建和谐厦门

——统筹社会事业发展,促进和谐厦门构建课题调研报告

(2005年7月15日)

围护和实现社会公平正义、构建和谐社会是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求,也是我国社会主义制度的本质要求。坚持科学发展观,通过推进社会事业(本文特指教育、文化、体育、卫生、计生、科普等公共服务领域)与经济的协调发展,尤其着重在教育、卫生、文化等领域的完善,对于促进社会公平进而构建和谐社会具有十分重要的意义。2005年4—6月,根据市委统一安排,由市委宣传部牵头,市教育局、卫生局、文化局、广电局、体育局、计生委、科协等部门组成联合课题组,深入社区、农村、企业,采取召开座谈会、实地考察、查阅材料、个别询问和征求意见等形式,对我市城乡教育事业、医疗卫生事业、文化建设、群众体育、科普服务以及人口计生服务情况进行专门调查,并在此基础上进行交流讨论和分析研究,形成以下报告。

一、我市发展社会事业的主要做法及成效

近年来,我市各项社会事业普遍得到长足的发展,呈现出良好的总体态势。

(一)实施项目带动扩大投资,社会事业服务设施显著改善

改革开放尤其是创办经济特区以来,我市坚持把发展放在首位,以经济建设为中心,以市场化为取向,不断深化经济体制改革,取得了令人瞩目的巨大成就。2004年,全市实现生产总值883.2亿元,财政总收入160.4亿元,城镇居民人均可支配收入14443元,农民人均纯收入5647元。经济的持续快速发展,为各项社会事业的发展提供了较为坚实的物质基础。近年来,我市对社会事业特别是农村义务教育和公共卫生体系的财政投入不断加大。自2001年以来,连续4年每年安排市级财政资金1亿元用于农村义务教育和公共卫生体系建设。仅

2004年,就为教育事业投入11.4亿元,为卫生事业投入3.04亿元(其中财政投入1.97亿元),为卫生事业投入3.04亿元(其中财政投入1.97亿元),为文化体育事业投入1亿元,用于社会事业基本建设的市财政预算及各类专项资金达到6.7亿元。尤其是加快实施社会事业项目,通过创新投入机制,拓宽资金筹措渠道,社会事业基础建设进展很大,从目前至“十·一五”实现建设项目资金已达80亿元。

三大文教区初具雏形。一是占地面积31平方公里的集美文教区。目前,厦门理工学院、华侨大学、厦门大学、哈尔滨工业大学及厦门软件职业学院、职业教育中心等学校已进驻或拟进驻。二是占地面积5-6平方公里的翔安文教区。目前,厦门海洋职业技术学院、高级技工学校已进驻筹备建设,厦门华天涉外学院、南洋学院、会展学院等民办学校也着手前期工作。三是曾厝垵文教区。新建成的国家会计学院已开始招生;厦门大学、集美大学正在积极筹建新校区,扩大办学规模;鹭江大学升格为理工学院后也在筹建新校区。“厦门城市职业学院”的一期工程已竣工,二期工程即将动工建设。2005年9月,厦门一中、双十中学、外国语学校、厦门六中等四所优质中学将完成改扩建,各校高中部的办学规模都将达到60个班。

公共卫生医疗建设加快。目前,已确定新建10个基建项目,其中在建项目5个,医疗资源不足状况正得到明显改善。第一医院综合病房大楼和中山医院外科病房大楼的扩建项目,以及市中医院的仙岳路新址,均已于2004年动工。这3个项目建成后,可增加病床数1500张。市第二医院将本部迁至集美新址,市妇幼保健院也于2004年初启用新址,市疾病预防控制中心新址计划于2006年完工;市紧急救援中心、市卫生监督所已于2005年5月动工。

文化基础建设规模空前。近年来,一批重大文化建设项目相继立项、动工、建成和投入使用。兴建了中心体育场、广电中心、文联大厦、青少年科技馆、工人文化宫、艺术展览馆、台湾艺术研究所、群众艺术馆、城市规划展览馆、人民会堂、厦门音乐学校、老人活动中心、少儿图书馆,改造了艺术剧院、鼓浪屿音乐厅、华侨博物馆、青少年宫。2004年动工的群众艺术馆、图书馆、博物馆、科技馆“四馆合一”文化艺术中心建设工程进展顺利;小白鹭艺术中心剧场、厦门闽南艺术剧院、高甲剧团、歌仔戏剧团艺术生产基地、郑成功纪念馆改

造与改版、陈胜元故居迁建、“厦门演艺中心”等项目建设也在抓紧筹建和进行中。

体育设施建设力度加大。至 2003 年底,厦门市体育场地总数为 36 类 2022 个(包括标准场地和非标准场地)。场地总面积 271.6 万平方米(不含高尔夫球场),人均场地面积 1.9m^2 ,比 1996 年人均 1.41m^2 增加了 34.8%。嘉庚体育馆、市工人体育馆、同安体育中心等大型体育场馆正在建设中。目前,嘉庚体育馆上部工程已基本完成,预计 2006 年上半年可以投入使用;足球训练基地已完成招投标工作,工人体育馆开始动工兴建,同安体育馆已竣工投入使用。

加大了流动人口计生经费投入。2004 年,全市各级财政共拨付流动人口计划生育管理和服务经费 1448.04 万元,其中 6 个行政区流动人口经费批准数为 992.04 万元,流动人口人均管理经费达 17.44 元。流动人口计生管理工作经费的保障有力地推动了我市人口与计划生育事业取得新进展。截止 2004 计生统计年度,我市总人口 244.89 万人,出生 21211 人,人口出生率 9.12‰。从总体上看,我市稳定了低生育水平,保持了较高的政策符合率。

加强了科普阵地建设。自 2001 年以来,市区两级财政共投入专项经费 100 多万元,建成高标准科普画廊达 77 个,总长度近 1000 米,年展览长度 6000 米以上。2004 年,市级科普经费达到 120 万元,人均科普活动专项经费近 1 元,街道、社区科普设施明显改善。

(二)整合社会事业资源,公共服务机构布局日趋合理和优化

教育资源整合取得新进展。一是基础教育优质资源初步实现均衡布点。全市省一级达标中学由 6 所增至 8 所,二、三级达标学校增至 10 所,优质学校不仅在特别区延伸,而且由城市向农村延伸,且已向周边地区招生。二是农村学校布局日趋合理。经调整,岛外 4 个区初中校和小学从 329 所减到 178 所,扩大了办学规模,改善了办学条件,提高了办学质量。

医疗卫生资源整合推出新举措。一是医疗卫生资源进行结构性和区域调整,实现了资源的优化配置。市第一医院兼并杏林医院、中山医院兼并铁路医院、市中医院兼并江头医院、市第二医院兼并集美医院、市妇幼保健院整体搬迁、同安区医院列入市第三医院系列建设。二是规划建设社区卫生服务机构。

全市共有 19 个街道、149 个居委会开展社区卫生服务,分别占全市街道和居委会总数的 90.5% 和 80.2%,覆盖人口约为 70 多万人。目前,已建成 15 个社区卫生服务中心、34 个社区卫生服务站。三是改善农村医疗卫生条件。目前,正在整体迁建同安区医院(市第三医院)、扩建同民医院门诊综合楼和市第二医院。拟投资 2.5 亿元、用一年时间在全市农村普及自来水,确保岛外 50 多万农村人口饮用安全卫生的自来水。2005 年,计划新建 300 个水冲式公厕,建设镇(街)垃圾处理场。

文化艺术资源整合迈出新步伐。一是进一步优化资源配置机制。市歌舞剧团与厦门影剧院院团合一,小白鹭民间舞团与市戏曲舞蹈学校团校合一。二是加强基层公共文化服务设施建设,丰富群众文化生活。从 2000 年开始,市政府每年拨出 300 万元专款,共拨出专项补助资金 1680 万元,调动各级资金 4000 多万元,重点扶持基层文化馆、站以及文化活动中心示范点的设施建设和设备配套完善,先后扶持了 8 个镇级文化活动中心,完善了 70 多个社区及农村基层文化站站点的设备设施,为基层群众开展文化活动创造了条件。

基层科普资源整合明确新思路。目前,我市各街道普遍成立科协组织,社区成立科普小组,形成了横向到边、纵向到底的科普组织网络,为基层科普工作的深入开展提供了组织保证。

(三)推进体制机制改革,改善社会事业服务保障水平

投融资体制改革继续推进。一是推进社会事业项目多渠道融资。厦门一中等 6 所一级达标中学和部分医院采用银行贷款、政府贴息、收费还贷相结合的办法多方筹措建设资金。2003 年签约的学校后勤社会化建设、劳动基地等教育招商项目资金正在逐一落实。医院后勤社会化服务质量进一步提高,大部分医院将保洁、物流配送、护工、食堂、绿化等工作交给专业公司,后勤人员实行公司托管。二是推动社会事业项目投资主体多元化。积极鼓励社会力量投资办学,已建成 10 所民办高校。吸引社会资金建立厦门老年病医院;长庚医院、和睦家医院、厦门大学医学院附属医院、同仁国际医疗中心等一批拥有先进技术和资源管理的民营、台资、外资医疗机构也正在积极酝酿中,民营资本进入医疗行业正在形成新一轮高潮。吸引境外投资建设厦门国际网球中心、奥林匹克游泳馆、马峰山体育公园等体育设施。

人事与分配制度改革不断深化。事业单位全面实行聘用制。6 个教育事业单位合并整合成“两个中心”,全市教师编制数压缩 14%,全面推行教师聘用制、职务评聘分开制。15 个市属医疗卫生单位全部实行全员聘用制。调整市属各医疗卫生事业单位内部已核定编制,逐步在全市公立医疗机构推广“编内工人转为编外合同管理”,改善卫生工作队伍结构。文艺团体实行岗位竞聘制、末位淘汰制、全员聘任制、劳动合同制以及院团领导考核聘任制、资产经营责任制。2005 年,在文化系统直属事业单位全面推行全员聘用制。此外,卫生系统在推行全员聘用制的基础上,推行全成本核算,深化以绩效工资为核心的分配制度改革,并试行卫生专业技术人员收入与综合服务质量、工作绩效紧密挂钩的分配办法。市文艺团体在分配制度上,实行了结构工资制和演出补贴制,初步实现了绩效挂钩。随着内部改革的深化,建立和完善了社会事业从业人员激励和约束机制,服务质量和水平逐步改进和提高。

(四)建立健全公共服务体系,促进功能提升和覆盖面扩大

基础教育全面普及。我市早在 1996 年就率先在全省普及九年制义务教育,2002 年又率先普及高中阶段教育,2004 年初中毕业生升学率达 94.7%,高考录取率达 90.97%,均位居全省之首。特别是 2004 年,我市投资了 5000 万元专项资金,用以改善外来务工人员子女的就学条件。目前,在我市就读的外来务工人员子女约 6 万人,其中小学生约 5 万人。

公共卫生体系初步形成。厦门市疾病预防控制中心、卫生监督所、紧急救援中心和厦门传染病区等项目已陆续开工建设。岛外各区均已建设疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健所等,健全了公共卫生体系。覆盖全市乡镇卫生院以上医疗机构、以传染病个案报告为基础的疫情网络直报系统已正式启动,海陆空立体医疗紧急救援网正在积极构建中。农村合作医疗保险和医疗救助制度初步建立。2004 年,我市新型农村合作医疗参保率达到 80.63%,目前已超过 85%。“红十字惠民门诊”制度也已推出,2005 年 1—3 月,为“五保户”、城市散居的“三无人员”提供免费就医 432 人次。

公共文化服务覆盖面不断扩大。从 2000 年起,我市实施并不断推进农村有线电视“村村通工程”。截止 2005 年 2 月,我市农村有线电视光缆覆盖率已达 87.4%。“一街一栏、一居(村)一板”工程和社区(村镇)图书室、阅览室、

文体活动室、“绿色网吧”建设工程正在积极推进中。厦门文化信息网已建成使用。

社会体育服务覆盖面逐步扩大。成立社会体育指导中心,建立健全社区体育辅导站(点),以街道为依托建设国民体质监测中心。全市建成 188 条健身路径,部分区、街建成文化体育活动中心,有力推动了群众体育活动的蓬勃发展。至 2004 年底,全市体育人口达到 48.5%,共有 2121 人获得各级社会体育指导员资格证书,有全市性注册单项运动协会、人群体协 15 个,会员人数 5 万余人,体育类民办非企业单位 5 个,区域性群众体育组织约 400 个。

多层次的流动人口计划生育管理服务格局基本健全。目前,全市各社区居委会共有 524 名计生管理员,市、区和部分镇(街)都成立了流动人口计生服务站,在流动人口多的重点部位(派出所、社区)设置了 129 个“验证点”,配备流动人口计生管理员 400 人。

二、我市社会事业目前存在的主要问题及成因

(一) 主要问题

在看到我市社会事业发展成就的同时,我们也客观、冷静地看到,目前我市社会事业的发展现状,与日益增长的人民群众精神文化需求相比,还存在一些不相适应的地方;与我市经济社会发展目标相比,还存在一些不相协调的地方;与我市在全国、全省中的地位作用相比,还存在一些不相符合的地方。

1、公共财政投入不足

2004 年,我市教育事业投资只占 GDP 的 2.77%(发达国家为 6.2%,发展中国家为 4%),卫生为 0.34%(世界平均水平为 2.5%),文化体育为 0.11%;社会事业的投入只占全社会固定资产投资的 8.83%,其中教育为 3.74%,卫生为 1.14%,文化体育为 0.33%。虽然财政支出中的社会事业投入绝对值逐年上升,但相对于经济发展和财政支出的增长速度而言,总体呈下降趋势,投入不足的问题仍然存在,在一些具体行业甚至还非常突出。例如:

2004 年,全市医疗(包括中医)事业投入为 13318.2 万元(其中财政拨款为 7456.33 万元)。与其他服务领域相比,医疗卫生的硬件建设相对落后,服务能力、服务条件、服务质量以及群众就医条件有待进一步改善。

公共文化服务体系经费投入不足。2004年,市级财政公共文化事业经费投入仅为4924.93万元,加上社会资金进入公共文化服务体系的鼓励和扶持政策尚未形成,不少文化单位事业经费不足,农村和社区的公共文化事业更是缺乏财政经费保证。与深圳、大连、青岛、宁波等沿海同类城市相比,差距明显,难以满足人人享有公平文化服务的基本需求。

2、事业发展出现失衡

近年来,我市在维护和实现社会公平方面做了许多努力,并取得了一定成效。但仍存在结构失衡、区域失衡、群体失衡等问题,进而造成社会事业的公共产品和公共服务分配出现不公平的情况和现象。

(1)社会事业仍存在一些结构性失衡,主要表现在:重非公共服务,轻公共服务。

医疗卫生事业发展上存在“重治疗、轻预防”倾向。医疗机构盖楼添机、购置高档仪器设备等硬件建设投入较多,公共卫生方面的疾病预防控制、卫生监督执法和应急体系建设却投入不足。2004年,全市公共卫生(包括防疫防治、妇幼保健、急救中心)投入为6713.98万元(其中,财政拨款为6089.83万元),不到全市卫生事业总投入的1/4。

公共文化服务落后于消费性娱乐服务。目前,我市消费文化娱乐场所数量不少,颇具规模的歌舞厅就有427家。相比之下,公共文化服务基础设施建设不足,全市至今没有一个符合专业要求的大型市民文化广场,农村、社区基层文化设施缺口更大。在争创全国首批文明城市活动中,仅“公共图书每百人拥有量”一项指标的缺口就达40万册。

公共体育设施落后于经营性场所。我市现有人均公共体育设施场地面积只有 0.23m^2 ,远远落后于1984年建设部、国家体委颁发的《城市公共体育运动设施用地定额指标暂行规定》关于人均公共体育设施场地面积应达 $0.72-1.1\text{m}^2$ 的标准。按照全市标准场地类型前14名统计,我市共有场地1287个,其中不开放的有440个,占34%,部分开放的有287个,占22%,每周活动在500人次以下的有829个,占61%。这些有限的场地大多分布在学校和机关企事业单位,开放程度不高,场地利用率较低。

作为公益性社会事业的社区科普工作,由于其效益是潜在的、难以通过量