

論蘇維埃機關工作

上海人民出版社

論蘇維埃機關工作

上海人民出版社

論蘇維埃機關工作

*

上海人民出版社編輯、出版

(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

書號 1280

開本 787×1092 耗 1/32 印張 1 3/16 字數 22,000

一九五五年十二月第一版

一九五五年十二月第一次印刷

印數 1—10,000 定價 (3) 0.12 元

編者的話

收在這本書裏的三篇文章，都是從蘇聯“黨的生活”雜誌裏翻譯出來的。這三篇文章具體地說明了蘇維埃機關中的黨組織應該認清自己在改進機關工作中的作用，積極地爲精簡機構、減少層次，進一步改進機關工作作風，提高工作效率而鬥爭。

我國正在爲實現第一個五年計劃而鬥爭，如何改進機關工作，也是很重要的問題。這些文章對於我們國家機關和企業機關的黨組織和工作人員是很有參考價值的。

目 錄

- 蘇維埃機關黨組織的戰鬥任務 … 蘇聯“黨的生活”雜誌社論(1)
不斷地改進管理機關的工作 …… 蘇聯“黨的生活”雜誌社論(12)
爲改進機關工作而鬥爭 …………… 梅特維傑夫(22)

蘇維埃機關黨組織的戰鬥任務

蘇聯“黨的生活”雜誌社論

蘇維埃國家是建成共產主義社會的主要的和起決定作用的工具。因此共產黨認為鞏固社會主義國家，加強其經濟組織和文化教育的作用，改進管理機關，是有很大大意義的。

按照列寧的組織工作原則而建立的社會主義國家機關，證明自己是戰鬥的、有效的、靈活的、能順利解決蘇聯人民所面臨的任何任務的機關。國家機關工作人員的成分顯著地說明了，在我國發生的巨大的社會改造和偉大的文化革命。現在有大批蘇維埃知識分子在國家機關中工作。他們都是與工人和農民血肉相連的、有文化、有學識的人，而且大多數都是受過嚴格的專業訓練的，他們主要是蘇聯高等學校的學生。

蘇聯人民把自己的國家機關看作是社會主義革命的巨大勝利果實，看作是蘇維埃社會制度和國家制度較之資本主義制度具有無可比擬的優越性的顯著表現。勞動人民有權認為蘇維埃機關是自己的機關，是最親近的機關。

我們的國家機關是忠實於人民的機關，是能夠保證國家對國民經濟和文化的一切部門的複雜事務進行領導的機關。這些優點是無可爭辯的。但是，我們不應當因此而掩蔽在許多蘇維埃機關工作中還存在的那些重大缺點。這些缺點阻礙

我們充分利用社會主義經濟的巨大可能性，阻礙我們在各個生產部門中發掘潛在力量，阻礙我們以最小的耗費獲得最大的成果。

正如一九五四年一月蘇聯共產黨中央委員會所通過的決定中所指出的，這些缺點的實質在於：往往不是把主要的注意力和機關工作人員的力量集中在具體的、活生生的工作上，而是集中在編寫大量的各種指示、決議、證明書、信件和報告上。這種作風只會產生在解決重要問題時的紊亂、拖拉和無人負責的現象，只會使機構臃腫，使幹部脫離實際的組織工作。這一切都是跟要求加強與廣大人民羣衆的聯系、鼓勵創造主動性、剷除官僚主義、節省管理機關費用的列寧的機關組織工作原則相抵觸的。

目前，正當黨在爲實現進一步提高國民經濟及勞動人民的福利的宏偉任務而進行鬥爭時，那些無人負責和形式主義的現象及文牘主義、官僚主義的領導作風更是不能容忍的。因此必須把機關工作提高到符合蘇聯人民正在解決的新任務的水平上去。

在蘇維埃政權的最初年代裏，黨就與官僚主義進行過鬥爭。那時黨必須克服舊官僚的反抗。這些在資產階級—地主制度的情況下所形成的官僚都是慣於騎在人民頭上，爲了剝削階級的利益而對勞動人民逞兇肆虐的。當時，列寧指出，與官僚主義作鬥爭的問題就是階級鬥爭的問題。官僚主義在國內的小資產階級性中築起巢來，而居民文化的落後以及在當時已被擊潰但尚未徹底消滅的舊的統治階級殘餘的反抗，

都滋養了官僚主義。

隨着蘇聯社會主義的勝利，官僚主義的社會根源已被消滅，但是官僚主義的表現，實際上却仍然存在着。這是因為許多黨組織沒有認真研究如何改善管理制度、如何改進工作計劃、如何精簡機構與減少機關費用及提高其組織作用等問題。這是因為他們放鬆了對於黨和政府指令的執行情況的檢查；他們對於個別工作人員的鬆懈現象、不負責任的現象採取了容忍的態度，對於蘇維埃職員的思想意識中的資本主義殘餘所進行的鬥爭還不夠。所以，要尋找產生這些缺點的原因，就必須要從放鬆對機關的嚴格要求這一點上去找。因此，缺點的消除也就首先依據於黨組織研究蘇維埃機關工作的問題具體到什麼程度、徹底到什麼程度。

在蘇共中央委員會作出“關於黨的機關和國家機關的工作中的嚴重缺點”的決定之後，許多黨組織開始用具體措施來消除文牘主義、官僚主義的領導方法，減少一些多餘的公文和表報，加強對下層工作的實際領導。但遠不是蘇維埃機關的一切領導人都從黨中央的指示中做出了應有的結論，因而直到現在還沒有改變自己的領導方法和工作作風。在許多蘇維埃機關的黨組織中出現了一種偏向，把跟官僚主義的鬥爭歸結為發表一般的演說和號召，通過宣言式的決議。這樣就造成了言行不一致，因為跟官僚主義進行鬥爭的這種方法本身就已官僚主義化了。

蘇聯國營農場部的黨組織，在關於官僚主義的危害的發言中是沒有什麼缺點的，但是直到現在，部裏還是在用電報來

彙報那些毫無實際意義的問題。例如，他們每旬要用電報彙報雞蛋出售總數及小雞出產量、損耗、銷售等情況。與此同時還利用郵件彙報同一情況。

“土拉煤礦”聯合企業規定了各種表報格式。該企業所屬各機構都必須按照這些格式彙報情況：礦井檢查報告包括八十一個問題，現金審查報告包括一百三十五個問題，折舊扣除額報告包括約二百個問題。單只是會計表報就有七十多種，這些都是未經中央統計局和煤礦工業部批准的。這些彙報把整個機關都累壞了，使它脫離了實際工作。這件事是應該引起聯合企業的黨組織重視的。好在像這樣對待改進機關工作的態度，在別的許多黨組織中還沒有發生。

不久以前在彼特羅查沃德斯克市黨委全體會議上所揭發的許多事實，都證明了某些機關的黨組織距離改進機關工作的鬥爭還有多麼遠。在卡列里芬蘭蘇維埃社會主義共和國的國家監察部裏有過這樣的事實：不是根據檢查員消滅了已發現的缺點的成績，而是根據他們進行檢查的次數及收集材料的數量來評定他們的工作的。還有這種情況，有時檢查員帶來五百頁之多的各種調查文件，而在部裏分析、綜合這些調查文件，寫出新的文件就必須經過好幾個月。部的基層黨組織忽略了這些問題，只是形式地去討論一般性的問題，而迴避了所有直接接觸到機關工作缺點的問題。共和國財政部和國營農場部的黨組織，同樣也以迴避機關工作中的缺點為其特點。最近七個月來，這些部門的黨組織連一個有關改進他們機關工作的問題也沒有討論過。

黨組織的這種自動放棄積極參與領導機關工作的原因之一，是因為他們對蘇聯共產黨黨章給基層黨組織所規定的責任沒有正確的理解。大家知道，由於蘇維埃機關工作的特殊條件，黨章沒有給各部的黨組織規定監督行政工作的職權。這些特殊條件是在於：黨組織不可能對該機關所領導的各企業、集體農莊、學校等等中的工作情況負責。如果黨組織試圖按照所屬各企業的工作成果來實行對行政工作的監督，它就必然不僅代替了行政領導，而且也代替了上級黨的機關。但是，在黨組織眼前所進行的一切——管理機關的日常工作——都是與黨組織有直接關係的。對機關工作的質量，黨組織負有直接的責任。然而，有些機關的黨的領導人最關心的是如何來擬定黨委或黨員大會的決議，以便在檢查行政工作時他們不致受到責難。有些人還認為不能聽取各部門首長的工作報告，但是可以將他的工作報告作為黨組織的一個成員的報告來處理。這一切事實都表現出形式主義，只偏重事情的外表，而損害了黨的工作的實質，並且往往也隱藏着一種不願積極為改進機關工作而鬥爭的心理。

蘇共黨章給所有基層黨組織規定了不容推諉的責任：要與鬆懈現象和經營不善的現象作鬥爭，加強勞動紀律，開展批評與自我批評，以對缺點不調和的精神教育黨員。這就是說，蘇維埃機關的基層黨組織不但有權利而且有義務積極注意有關機關人員工作的一切事情，力求消除官僚主義和拖拉作風的各種表現，追究由於工作不良犯有過失的黨員的責任。

官僚主義的禍害不是以咒罵或號召就可以根除的。必須

揭發官僚主義的具體代表者，教育共產黨員及全體蘇維埃工作人員，提高他們對本機關工作的責任感。黨組織應當隨時隨刻遵循列寧的指示：與官僚主義和拖拉作風進行鬥爭的勝利，是決定於“檢查人和檢查實際工作”^①。這種檢查只有當它不僅依靠領導，並且依靠羣衆來進行的時候，才是有效的。斯大林說：“只有施以自上而下和自下而上的雙重壓力，只有把重心移到自下而上的批評，才能够指望有勝利的鬥爭，才能根除官僚主義。”事實證明，什麼地方的黨組織能一貫執行列寧的這些原則，什麼地方的機關工作就有改進。

要改進蘇維埃機關工作，就必須要求黨組織採取與官僚主義作鬥爭的具體措施。我們且看蘇聯化學工業部的黨委會是怎樣對待這種事情的。在這裏，對個別人員實際工作的檢查代替了對官僚主義的空泛批評。結果在某一個總管理局查出這樣一件事：一個廠長的請求本來可以很快地解決的，但卻審查了一個月。在這次拖延處理的事件中犯有過失的有好幾個人，其中就有五個是黨員。他們不僅是普通的執行工作的人員，而且是負責的領導人員：副局長、處長等。在總管理局的黨委會上，審查了拖延處理的事件，給他們指出錯誤，認為對待工廠請求的這種官僚主義態度是共產黨員違害黨的罪行。後來這個問題又在總管理局的黨員大會上提出討論。毫無疑問，這種討論是不會沒有結果的。

要改善機關工作，其決定性的條件之一是在於：必須保證

① “列寧全集”，俄文版，第三五卷，第四六五頁。

樹立一種制度，使每一個工作人員都對交給他的工作完全負責，並表現出獨創精神。列寧說：“做到個人負責是非常重要的。”遺憾的是，在我們機關裏還有許多工作人員最害怕的就是個人負責。這些工作人員不去有效地解決問題和充分運用自己的職權，而首先關心在任何一件公文上如何收集多多益善的各個領導人的簽署。他關心的與其說是工作的利益，還不如說是如何給自己推卸責任，實際上就是逃避責任。

不久以前，蘇聯化學工業部一個總管理局局長巴爾鮑金同志因襲了這種根深蒂固的習氣，他草擬了一張工作便箋呈交部長簽署，箋上寫明的却正是付託巴爾鮑金同志和他所管理的工廠應做的事情。化學品供銷管理局副局長莫洛托科夫同志和運輸管理局副局長伏爾斯基同志也同樣草擬了給他們本人的便箋呈交部長簽署。部長吉何米羅夫同志把這些便箋退還草擬人，並要求他們自己去解決問題，因為這些事情本來應歸他們直接負責的。部長把這個事實通知了黨委會，因而如何提高工作人員責任感的問題就成為黨委會會議上的一個討論項目。這樣做法，對於克服推諉責任的現象，比起一般的要求自然具有更大的意義。

具體地研究了改進機關工作的一切問題之後，黨組織應該了解本機關如何完成黨和政府的指示，如何審核公文和申請書，勞動紀律的狀況怎樣，如何做幹部工作。黨組織必須保證迅速地糾正錯誤，實際貫徹列寧的指示：“再三不倦地剷除官僚主義的莠草。”^①

① “列寧文選”兩卷集，第二卷，人民出版社一九五四年版，第四〇四頁。

官僚主義是一種有強韌生命力的禍害，它可有各式各樣的表現形式，而且有時是意想不到的。某些機關的黨組織在要求限期答覆公文這一方面做得很多。當然，這是黨組織的極重要的責任。但却往往很少同時對答覆的內容發生興趣。有人以爲官僚主義者一定積壓他所收到的公文，這種想法是幼稚的，官僚主義者往往準備好一接到公文就立刻答覆，但這種答覆是這樣的形式主義，以致引起新的絡繹不絕的公文往返，各種不必要的詢問和文件又堆積起來了。

或者就拿派機關工作人員出差來說吧。這能否作爲工作效能以及與地方有實際聯系的標誌呢？回答這個問題必須先弄清楚這是怎樣一種性質的出差，這種出差帶來了怎樣的實際效果。有些機關在最近期間把出差的次數看作克服文牘主義的標誌，而檢查起來，往往表明許多出差都是徒然白費的，在工作人員出差回來以後，領導人甚至沒有找他們談過話，對他們提出來的問題也不感興趣。

所以要想有效地與官僚主義進行鬥爭，就不能只限於觀察外表，而必須考查實質。官僚主義的特點之一就是在形式上一切都是正確的，而在實質上却在揶揄、敷衍。

必須和那些妨礙改進機關工作的因循守舊、停滯不前、官僚式的驕傲自滿現象作堅決的鬥爭。必須經常反對那種漠不關心的庸俗態度，動員社會輿論來反對那些以漠不關心的態度對待委託給他的責任的人們。決不容許把舊官僚的工作方法搬到蘇維埃環境中來。正如列夫·托爾斯泰所準確刻劃的，那些官僚的主要特點就是“他極端冷淡地對待自己所從事的

工作，因此他就永遠不會熱衷於工作，也不大會出錯”。

黨組織應該接近每一個工作人員，了解他們的優缺點，支持優秀的工作者，使他們成為其他工作人員的榜樣。必須防止羣衆政治工作與改進機關工作的鬥爭任務相脫節。在演講、報告和談話中必須說明和評論機關生活中的各種事實，把工作不良的情況加以公佈，闡明本機關在整個國家中的意義及其工作人員的工作責任。機關中政治教育的效果只能以機關工作改進的程度來衡量。假如共產黨員能流暢地談論辯證法的一切特徵，但在實際工作中却犯形式主義，機械地解決問題，那末這就是說宣傳教育工作是完全白做了。必須徹底改進蘇維埃機關中的工會工作。在許多部裏，不召開生產會議和工會大會，牆報也不起作用，這些都是不能容忍的。

只有消除羣衆工作中的自流現象，認真轉向為改進機關工作而鬥爭的問題上去，黨組織才能順利地完成蘇聯共產黨黨章所規定的責任：提醒注意機關工作中的缺陷，指出部及其個別人員工作中的缺點，並把自己所了解的情況和意見提交蘇共中央及各該部的領導人。

事實說明蘇維埃機關的許多基層黨組織對黨章上所規定的這個責任履行得不能令人滿意。特別是在解決有關精簡機關、節省機關開支、緊縮編制等問題時，這一點更為顯著。當要求黨組織對機關工作狀況作出客觀評價，對機關的某些個別環節的工作發表批評意見時，黨委會只重覆一下機關領導人的本位主義的意見。像以上那種情況也並不少見。須知黨委會有責任揭發自己機關中編制臃腫的現象，勇敢地提出必須

撤銷不必要的部門和可能大量縮減機構等等的問題。如果只是一些微小的裁減，而且實際上又往往只是簡單地把工作人員從一處調到另一處，像這種現象黨委會也是不能容許它存在的。

最大限度地精簡機關和節省機關開支，不是一種臨時性的運動，而是黨組織的經常任務。這個任務是由作為一種社會經濟制度的社會主義的本性中必然產生的，是由黨的方針中必然產生的。這個方針就是要使直接從事生產的人員與從事管理和服務方面的人員的人數之間現有的對比關係，發生有利於物質生產方面的變化。

目前擺在蘇維埃機關黨組織面前的重大任務，要求黨組織提高自己的戰鬥力。要做到這一點，就必須提高黨的工作水平，消除黨組織內部生活的缺點。

最嚴重的缺點之一是在某些機關中黨員把互相之間的行政職務上的關係帶到基層黨組織的生活中來。凡有這種現象的地方，那些不能容忍的逢迎阿諛等作風以及對事物的本位主義的而非黨的觀點的錯誤就會蔓延起來。在這種環境裏，黨組織本身就有成為機關領導人的簡單附屬品的危險。從吉爾吉斯蘇維埃社會主義共和國農業部黨組織的事例中，就可以證明這一點。這個黨組織直到四月底才討論了蘇共中央二、三月全會的總結。為什麼把召開討論對該部工作如此重要問題的大會，一星期一星期地拖延下來呢？原來這是部長伊斯卡科夫同志的過失。顯然，當他表示要做報告時，他就認為一個領導人要在全體黨員面前講演，是他私人的事情。因此大會

就延期了好幾次。但再延期已經不行了，於是就召開了大會，結果，報告還是由別人做的。部的領導人很少出席黨的會議，“貴人們”對自己的黨組織似乎都有點瞧不起。

黨教導說：我們不可能有兩種紀律，一種是對普通黨員的紀律，另一種是對領導人的紀律。黨紀是全體黨員都必須遵守的，應該不顧情面地、勇敢地展開對缺點的批評。

地方上黨的領導機關對蘇維埃機關黨組織的工作負有很大責任。它們必須保證，能不偏不倚地堅決而徹底地貫徹黨的方針、能隨時隨地維護國家利益的人，站在所有機關黨組織的最前列。許多機關黨組織的書記都是沒有脫離生產的工作人員。要想使他們能堅決勇敢地與缺點作鬥爭，開展自下而上的批評，就應該使他們深信：如果他們站在正確的、有原則的立場上，那末他們一定會獲得上級黨組織的積極支持。

區黨委和市黨委不但要關心大機關，而且還要關心與居民日常必需的設施有關的、因而起着特殊重大作用的許多小機關。而事實上，區黨委和市黨委的工作人員常常忘記了一些人數不多的機關的黨組織，只有在舉行總結工作和改選大會時，才想起它們。

在一切機關的黨組織面前，毫無例外地，擺着改進機關工作的戰鬥任務。其中絕大部分都依繫於精簡管理機關和改進領導的方法。全體共產黨員都應該以布爾什維克固有的精神和毅力來承担起這件大事。這是實現偉大共產主義建設計劃的人民的利益對我們的要求。

不斷地改進管理機關的工作

蘇聯“黨的生活”雜誌社論

社會主義社會的向前發展要求經濟建設和文化建設的領導水平日益提高。因此，關懷管理機關的不斷改進，應該在黨組織的工作中佔有重要地位。

蘇維埃國家機關，在解決它所面臨的任務方面，無疑地是有很大成就的。但是，不能不看到機關的組織機構和機關工作中還存在着很多缺點，這些缺點給經濟組織工作和文化教育工作帶來了損害。

一九五四年一月通過的蘇共中央“關於黨的機關和國家機關的工作中的嚴重缺點”的著名決定中指出：在機關工作中形成了有害的官僚主義的情況，這表現在：黨的、蘇維埃的和經濟部門的幹部，不是把主要的注意力和力量集中在具體地、活生生地組織勞動羣衆去爲爭取實現黨和政府的決議上，而是集中在編寫大量的、各種各樣的指示、決議、證明書、信件和報告上。這種情況違背了機關組織工作的列寧原則，使得在解決一些重大問題時產生紊亂、拖拉和無人負責的現象，導致機構臃腫，使得黨的、蘇維埃的工作人員與專家脫離對工業企業、交通運輸企業以及農業機器拖拉機站和集體農莊的組織工作。